UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2023/437 VAN DE COMMISSIE

van 22 februari 2023

over het verzoek tot registratie van het Europees burgerinitiatief "Ensuring a dignified reception of migrants in Europe" (zorgen voor een waardige opvang van migranten in Europa) overeenkomstig Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2023) 1121)

(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief ([1]), en met name artikel 6, leden 2 en 3,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 30 december 2022 is bij de Commissie een verzoek tot registratie van het Europees burgerinitiatief "Ensuring a dignified reception of migrants in Europe" (zorgen voor een waardige opvang van migranten in Europa) ingediend.

(2) De doelstellingen van het initiatief zijn als volgt door de organisatoren geformuleerd: "De behandeling van migranten in de Europese Unie (EU) is te vaak in strijd met de beginselen van de menselijke waardigheid, een fundamentele waarde van de Unie. De belangrijkste reden daarvoor is volgens ons de aanhoudende ontoereikendheid van de Europese regels en het gebrek aan solidariteit tussen de lidstaten. Aangezien de Unie "een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht" is, "waarin de grondrechten worden geëerbiedigd", verzoeken wij, Europese burgers, de EU ervoor te zorgen dat migranten, zodra zij het grondgebied betreden, een waardige opvang krijgen die verenigbaar is met de grondrechten die eenieder toekomen krachtens het Handvest van de grondrechten van de EU en het internationaal recht. Om hieraan bij te dragen, roepen wij in het kader van de ontwikkeling van een gemeenschappelijk asielbeleid op tot de vaststelling van verordeningen die: 1) een nieuw mechanisme invoeren voor de verdeling van asielzoekers over de EU, dat is gebaseerd op hun vrije wil en op daadwerkelijke solidariteit tussen de lidstaten (herziening van de Dublinverordening); 2) opvangnormen op het gebied van voedsel, gezondheid, huisvesting, onderwijs en werk, die asielzoekers verzekeren van waardige en in de hele Unie vergelijkbare levensomstandigheden, bindend maken in de lidstaten."

(3) Een bijlage bij het initiatief bevat nadere bijzonderheden over het onderwerp, de doelstellingen en de achtergrond. De organisatoren stellen dat, ondanks het voortdurende streven van de Commissie een slecht functionerend asiel- en migratiesysteem te verbeteren, er nog veel wetgevings- en beleidswijzigingen moeten worden doorgevoerd, zowel op het niveau van de Unie als op nationaal niveau, om te zorgen voor een waardige behandeling van alle migranten. Ten eerste verzoeken zij de Commissie een nieuw mechanisme voor de verdeling van asielzoekers over de Unie op te zetten door Verordening (EU) nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad ([2]) te herzien teneinde te zorgen voor een evenwichtige verdeling van de opvang van asielzoekers in de EU, rekening houdend met de aspiraties van de asielzoekers als nieuw criterium, en te voorzien in een bindend solidariteitsmechanisme voor herplaatsing tussen de lidstaten met het oog op het corrigeren van onevenredige toewijzingen. Ten tweede roepen zij op om een verordening vast te stellen betreffende de opvangvoorzieningen voor asielzoekers in de EU teneinde hun een waardige levensstandaard en vergelijkbare levensomstandigheden in de hele Unie te garanderen, waarbij de lidstaten worden verplicht de grondrechten volledig te eerbiedigen, ervoor wordt gezorgd dat de materiële opvangvoorzieningen voor asielzoekers voldoen aan de operationele normen en indicatoren die zijn ontwikkeld door het Europees Bureau voor asiel en migratie (EASO), de rechten van het kind worden gewaarborgd, de toegang tot werk wordt vergemakkelijkt en wordt voorzien in noodopvangplannen.

(4) Er is ook een aanvullend document met informatie over de achtergrond van het voorgestelde burgerinitiatief ingediend.

([1]) PB L 130 van 17.5.2019, blz. 55.

([2]) Verordening (EU) nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (PB L 180 van 29.6.2013, blz. 31).

(5) Wat de doelstellingen van het initiatief betreft, heeft de Commissie op basis van artikel 78, lid 2, van het Verdrag de bevoegdheid om een voorstel in te dienen voor een rechtshandeling waarbij een nieuw mechanisme voor de verdeling van asielzoekers wordt ingevoerd en bepaalde opvangnormen in de lidstaten bindend worden gemaakt.

(6) Geen van de onderdelen van het initiatief valt derhalve duidelijk buiten het kader van de bevoegdheden van de Commissie om een voorstel in te dienen voor een rechtshandeling van de Unie ter uitvoering van de Verdragen.

(7) Deze conclusie doet geen afbreuk aan de beoordeling of in dit geval voldaan is aan de concrete materiële voorwaarden voor optreden van de Commissie, met inbegrip van naleving van het evenredigheidsbeginsel en het subsidiariteitsbeginsel en de verenigbaarheid met de grondrechten.

(8) De groep organisatoren heeft het nodige bewijs verstrekt dat zij aan de vereisten van artikel 5, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2019/788 voldoet en heeft de contactpersonen aangewezen overeenkomstig artikel 5, lid 3, eerste alinea, van die verordening.

(9) Het initiatief is niet kennelijk beledigend, lichtzinnig of ergerlijk en druist niet kennelijk in tegen de in artikel 2 VEU vastgelegde waarden van de Unie, noch tegen de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie vervatte rechten.

(10) Het initiatief "Ensuring a dignified reception of migrants in Europe" (zorgen voor een waardige opvang van migranten in Europa) moet derhalve worden geregistreerd.

(11) De conclusie dat aan de voorwaarden voor registratie overeenkomstig artikel 6, lid 3, van Verordening (EU) 2019/788 is voldaan, impliceert geenszins dat de Commissie de feitelijke juistheid van de inhoud van het initiatief bevestigt; deze is de uitsluitende verantwoordelijkheid van de groep organisatoren van het initiatief. De inhoud van het initiatief geeft slechts de standpunten van de groep organisatoren weer en kan in geen geval worden opgevat als een weergave van de standpunten van de Commissie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het Europees burgerinitiatief "Ensuring a dignified reception of migrants in Europe" (zorgen voor een waardige opvang van migranten in Europa) wordt geregistreerd.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de groep organisatoren van het burgerinitiatief "Ensuring a dignified reception of migrants in Europe" (zorgen voor een waardige opvang van migranten in Europa), vertegenwoordigd door mevrouw Stéphanie POPPE en mevrouw Pascale HÖGER, die als contactpersonen optreden.

Gedaan te Brussel, 22 februari 2023.

Voor de Commissie
Věra JOUROVÁ
Vicevoorzitter