PROVEDBENA ODLUKA KOMISIJE (EU) 2023/437

od 22. veljače 2023.

o zahtjevu za registraciju europske građanske inicijative pod nazivom „Za dostojanstven prihvat migranata u Europi”, u skladu s Uredbom (EU) 2019/788 Europskog parlamenta i Vijeća

(priopćeno pod brojem dokumenta C(2023) 1121)

(Vjerodostojan je samo tekst na engleskom jeziku)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/788 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o europskoj građanskoj inicijativi ([1]), a posebno njezin članak 6. stavke 2. i 3.,

budući da:

(1) Komisiji je 30. prosinca 2022. podnesen zahtjev za registraciju europske građanske inicijative pod nazivom „Za dostojanstven prihvat migranata u Europi” (*Ensuring a dignified reception of migrants in Europe*).

(2) Organizatori inicijative naveli su da su njezini ciljevi sljedeći: „U postupanju s migrantima u Europskoj uniji prečesto se krši načelo ljudskog dostojanstva, što je jedna od temeljnih vrijednosti Unije. Smatramo da je glavni uzrok tome trajna neprikladnost europskih pravila i nedostatak solidarnosti među državama članicama. Budući da je Unija „područje slobode, sigurnosti i pravde s poštovanjem temeljnih prava”, mi, europski građani, tražimo od nje da osigura dostojanstven prihvat migranata čim uđu na njezino područje, u skladu s temeljnim pravima svakog ljudskog bića priznatima u Povelji EU-a o temeljnim pravima i u međunarodnom pravu. Kako bi se doprinijelo tom cilju, pozivamo da se u okviru razvoja zajedničke politike azila donesu uredbe kojima će se: 1. uvesti novi mehanizam za raspodjelu tražitelja azila u EU-u koji se temelji na njihovoj slobodnoj volji i stvarnoj solidarnosti među državama članicama (revizija Dublinske uredbe); 2. uvesti obvezujući standardi prihvata u državama članicama u pogledu hrane i zdravlja, stanovanja, obrazovanja i rada, koji će tražiteljima azila zajamčiti dostojne životne uvjete, slične u cijeloj Uniji.”

(3) U prilogu inicijativi navedene su detaljnije informacije o njezinu predmetu, ciljevima i pozadini. Organizatori tvrde da su, unatoč stalnoj želji Komisije da poboljša nefunkcionalni sustav azila i migracija, potrebne još mnoge zakonodavne i političke promjene na razini Unije i na nacionalnoj razini kako bi se osiguralo dostojanstveno postupanje sa svim migrantima. Prvo, traže od Komisije da revidira Uredbu (EU) br. 604/2013 Europskog parlamenta i Vijeća ([2]) uvođenjem novog mehanizma za raspodjelu tražitelja azila u Uniji radi njihova uravnoteženijeg prihvata, u kojem bi se vodilo računa o željama tražitelja azila kao novom kriteriju, i obvezujućeg solidarnog mehanizma premještanja među državama članicama kako bi raspodjela bila uravnoteženija. Drugo, pozivaju na donošenje uredbe o uvjetima prihvata tražitelja azila u Uniji kako bi im se zajamčio dostojan životni standard i slični životni uvjeti u cijeloj Uniji, kojom bi se od država članica zahtijevalo da u potpunosti poštuju temeljna prava, odnosno pobrinu se da materijalni uvjeti prihvata tražitelja azila budu u skladu s operativnim standardima i pokazateljima Europskog potpornog ureda za azil (EASO), zajamče prava djeteta, olakšaju pristup zapošljavanju i utvrde planove za hitan prihvat.

(4) Organizatori su dostavili i dodatan dokument s informacijama o pozadini predložene građanske inicijative.

([1]) SL L 130, 17.5.2019., str. 55.

([2]) Uredba (EU) br. 604/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o utvrđivanju kriterija i mehanizama za određivanje države članice odgovorne za razmatranje zahtjeva za međunarodnu zaštitu koji je u jednoj od država članica podnio državljanin treće zemlje ili osoba bez državljanstva (SL L 180, 29.6.2013., str. 31.).

(5) Kad je riječ o ciljevima inicijative, Komisija na temelju članka 78. stavka 2. Ugovora ima ovlast za podnošenje prijedloga pravnog akta kojim se uvodi novi mehanizam raspodjele tražitelja azila i kojim određeni standardi prihvata postaju obvezujući u državama članicama.

(6) Stoga nijedan dio inicijative ne izlazi očito iz okvira ovlasti Komisije da podnese prijedlog pravnog akta Unije radi provedbe Ugovorâ.

(7) Tim zaključkom ne dovodi se u pitanje procjena ispunjenosti konkretnih činjeničnih i materijalnih uvjeta potrebnih za djelovanje Komisije u ovom slučaju, uključujući procjenu usklađenosti s načelima proporcionalnosti i supsidijarnosti te temeljnim pravima.

(8) Skupina organizatora dostavila je odgovarajući dokaz da ispunjava zahtjeve utvrđene u članku 5. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2019/788 i imenovala je osobe za kontakt u skladu s člankom 5. stavkom 3. prvim podstavkom te uredbe.

(9) Inicijativa nije očito uvredljiva, neozbiljna ili šikanirajuća i nije očito u suprotnosti s vrijednostima Unije kako su utvrđene u članku 2. Ugovora o Europskoj uniji i pravima utvrđenima Poveljom Europske unije o temeljnim pravima.

(10) Stoga bi inicijativu pod nazivom „Za dostojanstven prihvat migranata u Europi” trebalo registrirati.

(11) Zaključak da su ispunjeni uvjeti za registraciju u skladu s člankom 6. stavkom 3. Uredbe (EU) 2019/788 ne znači da Komisija na bilo koji način potvrđuje činjeničnu točnost sadržaja inicijative, koja je isključiva odgovornost skupine organizatora inicijative. U sadržaju inicijative izražavaju se samo stajališta skupine organizatora te se ni na koji način ne može smatrati da se u njemu odražavaju stajališta Komisije,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Registrira se europska građanska inicijativa pod nazivom „Za dostojanstven prihvat migranata u Europi”.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena skupini organizatora građanske inicijative pod nazivom „Za dostojanstven prihvat migranata u Europi”, koje u svojstvu osoba za kontakt predstavljaju Stéphanie POPPE i Pascale HÖGER.

Sastavljeno u Bruxellesu 22. veljače 2023.

Za Komisiju
Věra JOUROVÁ
Potpredsjednica