EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 19.11.2025.
COM(2025) 716 final

2025/0369 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Austrije

{SWD(2025) 373 final}

2025/0369 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Austrije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost[1], a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Nakon što je Austrija 30. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. provedbenom odlukom („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”) odobrilo pozitivnu ocjenu[2]. Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 9. studenog 2023.[3] i 8. srpnja 2025.[4].

(2) Austrija je 4. studenog 2025. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Austrija je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

(3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Austrija dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 34 mjere.

(4) Austrija je objasnila da se dvije mjere djelomično više ne mogu provesti zbog potražnje koja je manje od očekivane. To se odnosi na mjeru 1.A.3 (Suzbijanje energetskog siromaštva) i mjeru 2.D.3 (Zelena ulaganja u poduzeća). Na temelju toga Austrija je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(5) Austrija je objasnila da se četiri mjere djelomično više ne mogu provesti zbog promijenjenih tržišnih uvjeta i problema u lancu opskrbe koji uzrokuju kašnjenja u

[1] SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj
[2] ST 10159/21 INIT, ST 10159/21 COR 1; ST 10159/21 ADD 1.
[3] ST 14472/23 INIT; ST 14472/23 ADD 1.
[4] ST 10502/25 INIT; ST 10502/25 ADD 1.

njihovoj provedbi. To se odnosi na mjeru 1.B.3. (Autobusi s nultim emisijama), mjeru 1.D.1. (Zakon o širenju upotrebe obnovljivih izvora energije), mjeru 3.A.3. (Austrijski institut za preciznu medicinu) i mjeru 3.D.2. (VPZEI – Vodik). Na temelju toga Austrija je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(6) Austrija je objasnila da se četiri mjere više ne mogu provesti u izvornom roku zbog tehničkih poteškoća. To se odnosi na mjeru 1.B.5. (Izgradnja novih željezničkih pruga), mjeru 1.C.2. (Fond za bioraznolikost), mjeru 1.C.4. (Naknadno opremanje postojećih i izgradnja novih objekata za razvrstavanje) i mjeru 4.D.1. (Preispitivanje potrošnje usmjereno na zelenu i digitalnu transformaciju). Na temelju toga Austrija je zatražila izmjenu tih mjera radi produljenja njihova roka za provedbu. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(7) Austrija je objasnila da su dvije mjere izmijenjene kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila njihova izvorna ambicioznost. To se odnosi na mjeru 2.A.2. (Široka dostupnost mreža s mogućnošću gigabitnog pristupa i stvaranje novih simetričnih gigabitnih veza) i mjeru 3.C.3. (Proširenje osnovnog obrazovanja). Na temelju toga Austrija je zatražila izmjenu navedenih mjera. Budući da te okolnosti opravdavaju izmjenu mjera, Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(8) Austrija je objasnila da su izmijenjene 22 mjere kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na mjere: 1.B.1. (Glavni plan za mobilnost do 2030.), 1.B.4. (Dostavna vozila s nultim emisijama), 1.C.1. (Pravni okvir za povećanje stopa prikupljanja ambalaže za piće i opskrbe ponovno uporabljivih spremnika za napitke u maloprodaji), 1.C.3. (Ulaganja u sustave za povratnu ambalažu, aparate za pranje i ponovno punjenje te opremu za pakiranje), 1.C.5. (Promicanje popravka električne i elektroničke opreme (bonus za popravak)), 1.D.2. (Preobrazba gospodarstva prema klimatskoj neutralnosti), 2.B.1. (Pravedan i jednak pristup učenika osnovnim digitalnim kompetencijama), 2.B.2. (Osiguravanje digitalnih uređaja za krajnje korisnike školama) 3.A.1. (Strategija za istraživanja, inovacije i tehnologiju do 2030. (Strategija RTI 2030.), 3.A.2. (Kvantna Austrija — Promicanje kvantne znanosti), 3.A.4. ((Digitalne) istraživačke infrastrukture), 3.C.1. (Povećani pristup obrazovanju), 4.A.1. (Jačanje primarne zdravstvene zaštite), 4.A.2. (Financiranje projekata primarne zdravstvene zaštite), 4.A.3. (Razvoj elektroničke platforme za knjižicu pregleda roditelja i djeteta), , 4.B.3. (Ulaganje u klimatski prihvatljive gradske centre), 4.C.3. (Obnova Volkskundemuseum Wien i Prater Ateliers), 4.C.4. (Kulturna baština – val digitalizacije), 4.C.5. (Investicijski fond za klimatski prihvatljiva kulturna poduzeća), 5.A.2. (Vodik kao ključna tehnologija za klimatsku neutralnost), 5.B.1. (Fotonaponski sustavi) i 5.B.2. (Financiranje gospodarskih vozila s nultim emisijama). Na temelju toga Austrija je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

(9) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost i okvirni rok koji je iznijela Austrija.

Ocjena Komisije

(10) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

(11) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Austrija ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b), (c), (d),(da), (db), (g), (h), (i), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos zelenoj tranziciji i bioraznolikosti

(12) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim ciljevima odnosi se 53,0 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost i 100 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetski i klimatski plan 2021. – 2030.

(13) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje podupire dekarbonizaciju austrijskog gospodarstva. Postotak financijskih sredstava kojima se doprinosi zelenoj tranziciji i bioraznolikosti smanjen je za 2,7 postotnih bodova zbog smanjenja dodijeljenih sredstava za četiri mjere: 1.A.3. (Suzbijanje energetskog siromaštva), 1.B.3. (Autobusi s nultim emisijama), 2.D.3. (Zelena ulaganja u poduzećima) i 3.D.2. (VPZEI – Vodik). Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje znatno premašuje zahtjev za zeleno označivanje od 37 % te i dalje znatno doprinosi zelenoj tranziciji.

Doprinos digitalnoj tranziciji

(14) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim ciljevima odnosi se 35,4 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VII. toj uredbi.

(15) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje doprinosi digitalnoj tranziciji. Postotak financijskih sredstava kojima se doprinosi digitalnoj tranziciji smanjen je za 0,3 postotna boda zbog brisanja digitalne komponente iz mjere 3.A.3. (Austrijski institut za preciznu medicinu). Nakon uzimanja u obzir tog smanjenja, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje znatno premašuje zahtjev za digitalno označivanje od 20 % te nastavlja znatno doprinositi digitalnoj tranziciji.

Troškovi

(16) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo i u skladu s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

(17) Prema dostavljenim informacijama ocjena postojećih mjera čije su izmjene podrazumijevale reviziju procjene troškova pokazuje da su revidirani troškovi razumni

i uvjerljivi. U nekoliko slučajeva metodologija i izračuni upotrijebljeni za dobivanje procjena troškova u planu isključuju ocjenu A za taj kriterij za ocjenjivanje. U konačnici, iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti i razmjeran je očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

Pozitivna ocjena

(18) Na temelju Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje iz Uredbe (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana.

Financijski doprinos

(19) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Austrije iznose 4 073 468 950 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Austriju, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća[5] i člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Austrije trebao bi iznositi 3 961 157 550 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Austriji ostaje nepromijenjen.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.
Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Austrije na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.
Izmjene

Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Austrije mijenja se kako slijedi:

Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Austrije zamjenjuje se tekstom iz Priloga ovoj Odluci.

[5] Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

Članak 3.
Adresat

Ova je Odluka upućena Republici Austriji.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica