Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2026/1034

18.5.2026

KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2026/1034

av den 23 april 2026

om prestationsmålen i det reviderade utkast till prestationsplan som har lämnats in av Estland i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 vad gäller deras överensstämmelse med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden för prestations- och avgiftssystemet i det gemensamma europeiska luftrummet

[delgivet med nr C(2026) 2553]

(Endast den estniska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 av den 10 mars 2004 om ramen för inrättande av det gemensamma europeiska luftrummet (”ramförordning”) ([1]), särskilt artikel 11.3 c,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/2803 av den 23 oktober 2024 om genomförandet av det gemensamma europeiska luftrummet ([2]), särskilt artikel 58.3,

med beaktande av kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 av den 11 februari 2019 om inrättande av ett prestations- och avgiftssystem i det gemensamma europeiska luftrummet och om upphävande av genomförandeförordningarna (EU) nr 390/2013 och (EU) nr 391/2013 ([3]), särskilt artikel 15.1 och 15.2, och

av följande skäl:

ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

(1) Medlemsstaterna ska enligt artikel 11 i förordning (EG) nr 549/2004 utarbeta planer, antingen på nationell nivå eller på nivån för funktionella luftrumsblock, inklusive prestationsmål, för varje referensperiod för prestations- och avgiftssystemet för flygtrafiktjänster och nätfunktioner. Planerna ska innehålla lokala prestationsmål som överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den aktuella referensperioden.

(2) Den 12 juni 2024 antog kommissionen unionstäckande prestationsmål för den fjärde referensperioden (2025–2029). Dessa unionstäckande prestationsmål fastställdes i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/1688 ([4]).

(3) Den 1 oktober 2024 lämnade Estland till kommissionen in ett utkast till prestationsplan för den fjärde referensperioden. Efter kommissionens kontroll av att utkastet till prestationsplan var fullständigt lämnade Estland den 15 november 2024 in ett uppdaterat utkast till prestationsplan (*utkastet till prestationsplan*).

(4) Kommissionen konstaterade att de prestationsmål för kostnadseffektivitet som Estland fastställt för sin avgiftszon för undervägsavgifter i utkastet till prestationsplan inte uppfyller bedömningskriterierna i punkt 1.4 i bilaga IV till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 och därför inte överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

([1]) EUT L 96, 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) EUT L 56, 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/2025-01-01.
([4]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/1688 av den 12 juni 2024 om fastställande av EU-täckande prestationsmål för nätverket för flygledningstjänst för den fjärde referensperioden från och med den 1 januari 2025 till och med den 31 december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(5) Den 16 maj 2025 underrättade kommissionen därför Estland om påpekandena gällande den bristande överensstämmelse hos prestationsmålen som avses i skäl 4 genom kommissionens genomförandebeslut (EU) 2025/1040 ([5]). I det beslutet utfärdade kommissionen rekommendationer till Estland för att säkerställa att landets prestationsmål överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

(6) Den 18 augusti 2025 lämnade Estland in ett reviderat utkast till prestationsplan för den fjärde referensperioden för bedömning av kommissionen. Efter kontrollen av att planen var fullständig lämnade Estland den 6 oktober 2025 in en uppdaterad version av det reviderade utkastet till prestationsplan (*det reviderade utkastet till prestationsplan*).

(7) I enlighet med artikel 15.1 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen bedömt överensstämmelsen hos de lokala prestationsmålen i Estlands reviderade utkast till prestationsplan på grundval av de bedömningskriterier som fastställs i punkt 1 i bilaga IV till den genomförandeförordningen och vid behov med beaktande av lokala förhållanden.

(8) Kommissionen har kompletterat sin bedömning av det reviderade utkastet till prestationsplan med en översyn av de delar som anges i punkt 2 i bilaga IV till den genomförandeförordningen. Den fördelning av kostnaderna mellan undervägstjänster och terminaltjänster som avses i punkt 2.1 d vii i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 är dock föremål för en separat översyn från kommissionens sida på grundval av ytterligare information som mottogs från Estland i december 2025. I detta skede har kommissionen därför inte dragit några slutsatser om huruvida denna metod för kostnadsfördelning överensstämmer med artikel 15.2 e och f i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004 ([6]) och artikel 22.5 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(9) Nämnden för prestationsgranskning, som bistår kommissionen i genomförandet av prestations- och avgiftssystemen i enlighet med artikel 13.2 i förordning (EU) 2024/2803, har till kommissionen lämnat sitt yttrande om huruvida prestationsmålen i Estlands reviderade utkast till prestationsplan överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen. Påpekandena i detta beslut beaktar den detaljerade tekniska bedömningen i yttrandet från nämnden för prestationsgranskning ([7]).

KOMMISSIONENS BEDÖMNING

Bedömning av prestationsmål för nyckelområdet säkerhet

(10) När det gäller nyckelområdet säkerhet har överensstämmelsen hos målen i det reviderade utkastet till prestationsplan bedömts i enlighet med punkt 1.1 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(11) De prestationsmål för nyckelområdet säkerhet som Estland föreslår i fråga om säkerhetsledningens effektivitet, fördelade per mål för säkerhetsledningen och uttryckta som genomförandenivå, är följande:

([5]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2025/1040 av den 16 maj 2025 om bristande överensstämmelse vad gäller vissa prestationsmål i de utkast till prestationsplaner på nationell nivå och på nivån för funktionella luftrumsblock som har lämnats in av Belgien, Danmark, Tyskland, Estland, Irland, Grekland, Frankrike, Lettland, Luxemburg, Nederländerna och Slovakien i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden av prestations- och avgiftssystemet i det gemensamma europeiska luftrummet (EUT L, 2025/1040, 23.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1040/oj).

([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004 av den 10 mars 2004 om tillhandahållande av flygtrafiktjänster inom det gemensamma europeiska luftrummet (”förordning om tillhandahållande av tjänster”) (EUT L 96, 31.3.2004, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

([7]) Yttrande nr 1-2026 från nämnden för prestationsgranskning om bedömningen av de reviderade utkasten till prestationsplaner för den fjärde referensperioden, den 28 januari 2026.

Estland	**Mål för säkerhetsledningens effektivitet, uttryckta som genomförandenivå**, från Easa-nivå A till D					
Leverantör av flygtrafiktjänster	**Mål för säkerhetsledningen**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
EANS	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	C	C	C	**C**
	Hantering av säkerhetsrisker	D	D	D	D	**D**
	Säkerhetssäkring	C	C	C	C	**C**
	Främjande av säkerhet	C	C	C	C	**C**
	Säkerhetskultur	C	C	C	C	**C**

(12) Kommissionen konstaterar att de prestationsmål för säkerhet som Estland föreslår för leverantören av flygtrafiktjänster EANS är likvärdiga med de unionstäckande prestationsmålen för varje år av den fjärde referensperioden.

(13) Kommissionen noterar att det reviderade utkastet till prestationsplan innehåller särskilda åtgärder för att EANS ska uppnå de lokala säkerhetsmålen, såsom införlivande av särskild expertis om mänskliga faktorer i organisationen och investeringar i system som kan stödja mer avancerad dataanalys för övervakning av säkerhetstrender.

(14) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 11, 12 och 13 bör de lokala prestationsmål för säkerhet som ingår i det reviderade utkastet till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen.

Bedömning av prestationsmål för nyckelområdet miljö

(15) När det gäller nyckelområdet miljö har en bedömning gjorts av överensstämmelsen hos målen i det reviderade utkastet till prestationsplan avseende den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.2 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Estlands föreslagna miljömål har därför jämförts med de relevanta referensvärden för horisontell flygningseffektivitet underväg som fastställs i den förbättringsplan för det europeiska flygvägsnätet som utarbetats i enlighet med bilaga I till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/123 ([8]) och som fanns tillgänglig vid den tidpunkt då de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden antogs, dvs. den 2 juli 2024.

(16) De prestationsmål för nyckelområdet miljö som Estland föreslår och motsvarande nationella referensvärden för den fjärde referensperioden enligt förbättringsplanen, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan, är följande:

Estland	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål inom nyckelområdet miljö, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan	**6,54 %**	**6,53 %**	**6,52 %**	**6,51 %**	**6,50 %**
Referensvärden	6,54 %	6,53 %	6,52 %	6,51 %	6,50 %

([8]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/123 av den 24 januari 2019 om genomförandebestämmelser för nätverksfunktioner för flygledningstjänst (ATM) och om upphävande av kommissionens förordning (EU) nr 677/2011 (EUT L 28, 31.1.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

(17) Kommissionen konstaterar att de miljömål som föreslås av Estland är likvärdiga med motsvarande nationella referensvärden för varje år under den fjärde referensperioden.

(18) Kommissionen noterar att Estland har genomfört gränsöverskridande luftrum med fria flygvägar tillsammans med Lettland, Finland, Sverige, Danmark och Norge, vilket är en viktig åtgärd för att uppnå de lokala prestationsmålen för miljö.

(19) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 16, 17 och 18 bör de mål som ingår i det reviderade utkastet till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för nyckelområdet miljö.

Bedömning av kapacitetsmål

(20) När det gäller nyckelområdet kapacitet har en bedömning gjorts av överensstämmelsen hos målen i det reviderade utkastet till prestationsplan avseende den genomsnittliga ATFM-förseningen (försening i flödesplaneringen) underväg per flygning, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.3 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Estlands föreslagna kapacitetsmål har därför jämförts med relevanta referensvärden som fastställs i den operativa plan för nätverket som utarbetats i enlighet med artikel 9 i genomförandeförordning (EU) 2019/123 och som fanns tillgänglig vid den tidpunkt då de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden antogs, dvs. den 2 juli 2024.

(21) De kapacitetsmål underväg som föreslås av Estland för den fjärde referensperioden, uttryckta i minuter ATFM-försening per flygning, samt motsvarande referensvärden från den operativa planen för nätverket, är följande:

Estland	2025	2026	2027	2028	2029
Mål inom nyckelområdet kapacitet, uttryckta i minuter ATFM-försening per flygning	**0,06**	**0,04**	**0,03**	**0,02**	**0,02**
Referensvärden	0,06	0,04	0,03	0,02	0,02

(22) Kommissionen konstaterar att de kapacitetsmål som föreslås av Estland är likvärdiga med motsvarande nationella referensvärden för varje år under den fjärde referensperioden. Estland förklarar i det reviderade utkastet till prestationsplan att ytterligare åtgärder för att uppnå kapacitetsmålen under den fjärde referensperioden inte är nödvändiga med tanke på EANS historiskt sett goda resultat inom nyckelområdet kapacitet och den betydande trafikminskningen på grund av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Kommissionen noterar att Estland planerar att behålla ett liknande antal flygledare vid Tallinns områdeskontrollcentral under den fjärde referensperioden som under den tredje referensperioden, vilket ger flexibilitet för att hantera potentiella plötsliga förändringar i trafikflödena.

(23) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 21 och 22 bör de mål som ingår i det reviderade utkastet till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för nyckelområdet kapacitet.

Bedömning av prestationsmål för nyckelområdet kostnadseffektivitet

(24) Kommissionen drog i genomförandebeslut (EU) 2025/1040 slutsatsen att de föreslagna kostnadseffektivitetsmålen underväg i Estlands utkast till prestationsplan som lämnades in 2024 inte överensstämde med de unionstäckande prestationsmålen. Estland har föreslagit reviderade kostnadseffektivitetsmål underväg i sitt reviderade utkast till prestationsplan.

(25) Tabellen nedan visar de reviderade prestationsmål för kostnadseffektivitet som Estland föreslagit i det reviderade utkastet till prestationsplan.

Estlands avgiftszon för undervägsavgifter	Utgångsvärde för 2019	Utgångsvärde för 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Reviderade kostnadseffektivitets-mål, uttryckta som fastställd enhetskostnad (i reala termer i 2022 års priser)	**38,12 euro**	**49,55 euro**	**46,29 euro**	**46,99 euro**	**48,00 euro**	**48,10 euro**	**48,18 euro**

(26) Kommissionen konstaterar att Estland har reviderat sina lokala kostnadseffektivitetsmål för varje år av den fjärde referensperioden, vilket jämfört med det utkast till prestationsplan som lämnades in 2024 leder till en minskning av den fastställda enhetskostnaden för varje år av den fjärde referensperioden. Estland har också uppdaterat utgångsvärdet för den fastställda enhetskostnaden för 2024 för att återspegla de faktiska kostnader som uppstod 2024.

(27) Den minskning av den fastställda enhetskostnaden som avses i skäl 26 beror både på nedjusteringen av de fastställda enhetskostnaderna och på de uppdaterade trafikantaganden för den fjärde referensperioden som Estland tillämpar i linje med Eurocontrol Statfors bastrafikprognos från februari 2025. Antalet undervägstjänstenheter som prognostiseras i det reviderade utkastet till prestationsplan för varje år av den fjärde referensperioden anges i tabellen nedan.

Estlands avgiftszon för undervägsavgifter	2025	2026	2027	2028	2029
Uppdaterad trafikprognos (i det reviderade utkastet till prestationsplan), uttryckt i tusental undervägstjänstenheter	**612**	**626**	**636**	**649**	**658**

(28) De reviderade fastställda kostnaderna för Estland för den fjärde referensperioden, uttryckta i reala termer i 2022 års priser (*EUR2022*), visas i tabellen nedan.

Estlands avgiftszon för undervägsavgifter	2025	2026	2027	2028	2029
Reviderade fastställda kostnader i reala termer i 2022 års priser (i det reviderade utkastet till prestationsplan)	**28 M euro**	**29 M euro**	**31 M euro**	**31 M euro**	**32 M euro**

(29) Kommissionen har bedömt överensstämmelsen hos de reviderade kostnadseffektivitetsmål som föreslås av Estland på grundval av kriterierna i punkt 1.4 a, b och c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(30) När det gäller det kriterium som fastställs i punkt 1.4 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att trenden för fastställd undervägsenhetskostnad på avgiftszonsnivå på –0,6 % under den fjärde referensperioden är sämre än den unionstäckande trenden på –1,2 % under samma period.

(31) När det gäller det kriterium som fastställs i punkt 1.4 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att den långsiktiga trenden för fastställd undervägsenhetskostnad på avgiftszonsnivå på +2,6 % under den tredje och fjärde referensperioden är sämre än den unionstäckande trenden på –1,0 % under samma period.

(32) Kommissionen noterar dock att Estland till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina har förlorat en betydande andel av de överflygningar som landet historiskt sett har betjänat. Denna trafikminskning fortsätter under den fjärde referensperioden och påverkar avsevärt kostnadseffektiviteten hos Estlands leverantör av flygtrafiktjänster och har i synnerhet en negativ inverkan på Estlands långsiktiga trend för fastställda enhetskostnader, beräknad sammantaget för den tredje och den fjärde referensperioden.

(33) När det gäller det bedömningskriterium som avses i skäl 31 är det därför nödvändigt och lämpligt att undersöka huruvida Estland skulle leva upp till den unionstäckande långsiktiga trenden för fastställda enhetskostnader om de omständigheter som avses i skäl 32 inte förelåg.

(34) I detta syfte har kommissionen gjort en ny beräkning av Estlands långsiktiga trend för fastställda enhetskostnader under den tredje och den fjärde referensperioden mot bakgrund av Estlands uppskattade strukturella trafikförlust till följd av kriget i Ukraina, mätt i undervägstjänstenheter. Den nya beräkningen ger en justerad långsiktig trend för fastställda enhetskostnader på −4,0 % för Estland, vilket är bättre än den långsiktiga unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader på −1,0 %. Därför dras slutsatsen att Estland uppfyller det bedömningskriterium som avses i skäl 31 efter det att hänsyn tagits till effekten av den betydande trafikminskning som uppstått till följd av kriget i Ukraina.

(35) När det gäller kriteriet i punkt 1.4 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att utgångsvärdet för den fastställda enhetskostnaden på avgiftszonnivå i Estland på 49,55 euro i EUR2022 är 5,6 % lägre än det genomsnittliga utgångsvärdet på 52,48 euro i EUR2022 för den relevanta jämförbara grupp som anges i artikel 7 d i genomförandebeslut (EU) 2024/1688.

(36) Såsom redovisas i skäl 35 står det klart att Estlands utgångsvärde för fastställda enhetskostnader för 2024 är lägre än det genomsnittliga utgångsvärdet för den relevanta jämförbara gruppen. Såsom beskrivs i skälen 32, 33 och 34 lever dessutom Estland upp till den långsiktiga unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader för den fjärde referensperioden om man bortser från de negativa effekterna av trafikförändringar till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Kommissionen anser därför att den avvikelse från den unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader för den fjärde referensperioden vilken avses i skäl 30 inte hindrar att Estlands prestationsmål för kostnadseffektivitet överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för kostnadseffektivitet.

(37) På grundval av påpekandena i skälen 25–36 anser kommissionen att Estland på ett tillfredsställande sätt har följt rekommendationerna i artikel 3 i genomförandebeslut (EU) 2025/1040 när det gäller översynen av landets lokala prestationsmål för kostnadseffektivitet. Kommissionen drar därför slutsatsen att de reviderade kostnadseffektivitetsmål som Estland har inkluderat i det reviderade utkastet till prestationsplan bör anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

SLUTSATSER

(38) Mot bakgrund av ovanstående konstaterar kommissionen att prestationsmålen i Estlands reviderade utkast till prestationsplan överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Prestationsmålen i det reviderade utkastet till prestationsplan som lämnats in av Estland för den fjärde referensperioden, och som återfinns i bilagan till detta beslut, överensstämmer med de unionstäckande prestationsmål för den fjärde referensperioden som fastställs i genomförandebeslut (EU) 2024/1688.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Estland.

Utfärdat i Bryssel den 23 april 2026.

På kommissionens vägnar
Apostolos TZITZIKOSTAS
Ledamot av kommissionen

BILAGA

Prestationsmål i det reviderade utkast till prestationsplan som lämnats in av Estland i enlighet med förordning (EG) nr 549/2004 vilka konstaterats överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden

NYCKELOMRÅDET SÄKERHET

Säkerhetsledningens effektivitet

Estland	**Mål för säkerhetsledningens effektivitet, uttryckta som genomförandenivå**, från Easa-nivå A till D					
Berörd leverantör av flygtrafiktjänster	**Mål för säkerhetsledningen**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
EANS	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	C	C	C	**C**
	Hantering av säkerhetsrisker	D	D	D	D	**D**
	Säkerhetssäkring	C	C	C	C	**C**
	Främjande av säkerhet	C	C	C	C	**C**
	Säkerhetskultur	C	C	C	C	**C**

NYCKELOMRÅDET MILJÖ

Genomsnittlig horisontell flygningseffektivitet underväg för den aktuella flygbanan

Estland	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål inom nyckelområdet miljö, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan	**6,54 %**	**6,53 %**	**6,52 %**	**6,51 %**	**6,50 %**

NYCKELOMRÅDET KAPACITET

Genomsnittlig ATFM-försening underväg i minuter per flygning

Estland	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål inom nyckelområdet kapacitet, uttryckta i minuter ATFM-försening per flygning	**0,06**	**0,04**	**0,03**	**0,02**	**0,02**

NYCKELOMRÅDET KOSTNADSEFFEKTIVITET

Fastställd enhetskostnad för flygtrafiktjänster underväg

Estlands avgiftszon för undervägsavgifter	**Utgångsvärde för 2019**	**Utgångsvärde för 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Reviderade kostnadseffektivitetsmål, uttryckta som fastställd enhetskostnad underväg (i reala termer i 2022 års priser)	**38,12euro**	**49,55euro**	**46,29euro**	**46,99euro**	**48,00euro**	**48,10euro**	**48,18euro**