EUROPA-
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 15.2.2022
SWD(2022) 31 final

ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE

RESUMÉ AF RAPPORTEN OM KONSEKVENSANALYSEN

Ledsagedokument til

Forslag til
Europa-parlamentets og Rådets forordning

om oprettelse af EU-programmet for sikker konnektivitet for perioden 2023-2027

{COM(2022) 57 final} - {SEC(2022) 77 final} - {SWD(2022) 30 final}

Konsekvensanalyse af forslaget om opbygning af EU's rumbaserede globale sikre kommunikationssystem
A. Behov for handling
Hvorfor? Hvad er problemstillingen?
Langtidstendenserne inden for digital hyperkonnektivitet og teknologisk omstilling medfører en rekordhøj stigning i efterspørgslen efter tjenester, der er afhængige af avancerede teknologier, hvilket forbedrer sikkerheden og modstandsdygtigheden. Det internationale systems hastige udvikling gør den globale satellitkonnektivitet til et strategisk aktiv for sikkerhed. På EU-plan stiger de statslige satellitkommunikationsbehov kvantitativt og udvikler sig kvalitativt og tenderer hen imod løsninger med højere sikkerhed, lav latenstid og større båndbredde. Hovedproblemet er således et misforhold mellem disse hastigt skiftende statslige behov og manglen på tilgængelige EU-løsninger, både på nationalt og europæisk plan, inden for sikre, pålidelige og forskelligartede satellitkommunikationstjenester, som navnlig muliggøres af de teknologiske fremskridt, der er opnået gennem teknologiske fremskridt i MEO-baner og LEO-baner. De vigtigste drivkræfter er stigningen i hybrid- og cybertrusselsniveauet, den skiftende karakter af sikre statslige satellitkommunikationsbehov hen imod lav latenstid og global dækning samt manglen på rumaktiver, der er i stand til at støtte udviklingen i behovene. Medlemsstaternes statslige aktører er mest berørt med en indvirkning på alle EU-borgeres sikkerhed. Desuden påvirkes det europæiske rum (bl.a. New Space) og den digitale industris konkurrenceevne også direkte. I bredere forstand kan dette problem påvirke EU's og medlemsstaternes troværdighed som sikkerhedsaktør på den globale arena.
Hvilke resultater forventes der af initiativet?
Det overordnede mål er at værne om EU's suverænitet og sikkerhed ved at øge tilvejebringelsen af robuste, globale, garanterede og fleksible satellitkommunikationsløsninger, der bygger på et teknologisk og industrielt grundlag i EU. På grundlag af EU GOVSATCOM og EuroQCI og en udelukkende tjenestebaseret tilgang vil det foreslåede initiativ være i stand til at afhjælpe flere kapacitetsmangler, hovedsagelig for statslige brugere, ved at tilvejebringe højere sikkerhedsløsninger, lav latenstid og større båndbredde. Med henblik herpå opnås lav latenstid og højere båndbredde ved at implementere multiorbitale aktiver (LEO og MEO ud over den eksisterende GEO) og øget sikkerhed ved hjælp af kvantekryptografi (EuroQCI). Udformningen af systemet vil sammen med en gradvis udvikling og ibrugtagning kunne indledes i 2023. Ibrugtagningen af de første nye satellitter og udnyttelsen af den eksisterende satellitkommunikationskapacitet vil muliggøre levering af de første tjenester og kredsløbstest af kvantekryptografi senest i 2024 eller 2025. Fuld ibrugtagning af rumkonstellationen med integreret kvantekryptografi vil muliggøre fuld operationel kapacitet senest i 2027.
Hvad er merværdien ved at handle på EU-plan?
Målene med det foreslåede initiativ kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af EU-landene alene, da omfanget og den globale dimension af de skiftende behov og de dermed forbundne omkostninger kun kan håndteres på EU-plan. Indsats og koordinering på EU-plan vil forhindre dobbeltarbejde i hele Unionen og i EU-landene og øge synergierne mellem eksisterende og fremtidig kapacitet samt aktører inden for det civile samfund, rumsektoren og sikkerhed. Det vil føre til en bedre udnyttelse af eksisterende aktiver og dermed stordriftsfordele, større sikkerhed og modstandsdygtighed, navnlig gennem kvantekryptografi, bedre og uafbrudt geografisk dækning samt levering af et større udbud af fleksible tjenester. Alle europæiske borgere vil på samme måde drage direkte fordel af initiativets øgede driftsmæssige effektivitet.
B. Løsninger
Hvilke lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige løsninger er overvejet? Foretrækkes en bestemt løsning frem for andre? Hvorfor?
For at afhjælpe kapacitetsmanglerne i levering af nødvendige statslige tjenester blev følgende politiske løsningsmodeller overvejet med henblik på at nå målene på den mest effektive og virkningsfulde måde: Først blev det overvejet, om EU kunne købe sikre akkrediterede tjenester fra etablerede løsninger fra den offentlige eller private sektor, som i øjeblikket er begrænset til udenlandske markedsudbydere (**løsningsmodel 3 — konstellation uden for EU**). Selv om EU's marked for satellitkommunikation allerede er veludviklet, er der i øjeblikket ingen EU-udbydere, der kan opfylde alle de stigende og skiftende statslige behov. Køb af tjenester fra private kilder uden for EU er ikke at foretrække ud fra et sikkerhedsperspektiv og af hensyn til en strategisk autonomi. EU er derfor nødt til at skride til handling for at sikre leveringen af disse tjenester ved enten fuldt ud at finansiere og indkøbe sit eget system (**løsningsmodel 1 — fuldt ud offentligt**) eller ved at etablere et offentlig-

privat partnerskab (**løsningsmodel 2 — i form af en koncessionskontrakt**). Den sidste løsningsmodel blev anset for at være den foretrukne løsning, idet der blev fundet den rette balance mellem EU-medlemsstaternes sikkerheds- og pålidelighedsbehov og den finansielle byrde i forbindelse med ibrugtagningen og driften af systemet. Denne løsningsmodel vil også gøre det muligt for den private partner at implementere yderligere infrastrukturelementer til at levere kommercielle tjenester.

Hvem støtter hvilken løsning?

Resultatet af den offentlige høring og yderligere målrettede høringer viste følgende:

- Flere interessenter i medlemsstaterne har afgivet positiv feedback om muligheden for offentlig-private partnerskaber, der bygger på integrering af den eksisterende EU GOVSATCOM-kapacitet samt indikationer på nationale tilsagn om udvikling af yderligere satellitkommunikationskapacitet.
- Erhvervslivets interessenter, både den veletablerede industri og New Space-økosystemet, har foretrukket den offentlig-private partnerskabsmodel med henblik på muligheden for at levere yderligere kommercielle tjenester og dermed investere.
- Konstellationsoperatører uden for EU har støttet løsningsmodel 3, hvor Unionen vil indkøbe tjenester fra deres systemer.

C. Den foretrukne løsnings virkninger

Hvilke fordele er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes – ellers fordelene ved de vigtigste af de mulige løsninger)?

Den foretrukne løsning vil gøre det muligt for EU at opnå et rumbaseret sikkert konnektivitetssystem til en lavere pris, da Unionen vil dele udformning, udvikling og ibrugtagning med den private operatør. Inddragelsen af den private sektor skaber yderligere fordele: Konkurrence under koncessionsprocessen vil muliggøre innovative løsninger og styrke konkurrenceevnen i EU's erhvervsliv. Endvidere vil koncessionshaverens/-havernes udnytte systemet til kommercielle tjenester, hvorved der skabes yderligere fordele for sektoren i aftagerleddet. Udviklingen af et nyt system vil bidrage væsentligt til EU's industrielle økonomi (for private aktører både i leverandør- og aftagerleddet): Skabelse af flere arbejdspladser og forøgelse af den europæiske rumindustris bruttoværditilvækst (BVT). Borgerne vil drage fordel af de teknologiske fordele ved og pålideligheden af satellitkommunikation. Satellitkommunikationstjenesternes sociale fodaftryk kan række ud over rent statslige sammenhænge og gøre det muligt at udbedre den digitale kløft ved at levere bredbånd til ikke-forbundne områder.

Hvilke omkostninger er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes – ellers omkostningerne ved de vigtigste af de mulige løsninger)?

De samlede infrastrukturomkostninger beløber sig til 6 mia. EUR. En blanding af finansieringskilder i form af et offentlig-privat partnerskab kunne struktureres som følger: 4 mia. EUR fra den offentlige sektor (EU og medlemsstaterne) og 2 mia. EUR fra den private sektor.

Hvordan påvirker den foretrukne løsning virksomhederne, herunder de små og mellemstore virksomheder og mikrovirksomhederne?

Rumindustrien (bl.a. New Space): fremme innovation inden for rumteknologier i leverandørleddet, løfteraketter og anvendelsesformål i aftagerleddet, der vil sætte dem i stand til at øge deres globale konkurrenceevne. Den digitale industri: udnyttelsen af et sådant system vil gøre det muligt for telekommunikationsoperatørerne at drage fordel af den øgede kapacitet og pålidelige og sikre tjenester. Desuden vil den kommercielle dimension gøre det muligt for detailtjenester at nå ud til flere kunder i hele EU. Alle andre virksomheder vil drage fordel af sikker og pålidelig konnektivitet, der sætter dem i stand til at levere nye tjenester, der er mindre sårbare over for cybertrusler og driftsforstyrrelser.

Vil den foretrukne løsning få væsentlige virkninger for de nationale budgetter og myndigheder?

Med den foretrukne løsningsmodel vil der ikke være nogen væsentlig indvirkning på de nationale budgetter og forvaltninger. De statslige brugere vil skulle tilpasse deres udstyr for at kunne drage fordel af tjenesten. Dette indebærer imidlertid ikke væsentlige investeringer.

Vil den foretrukne løsning få andre væsentlige virkninger?

Den foretrukne løsning vil have en positiv indvirkning på den europæiske rumindustris globale konkurrenceevne, navnlig inden for drift af multiorbitale konstellationer og multisatellitkonstellationer. Desuden vil EU ved at kontrollere systemet under den foretrukne løsningsmodel sikre, at det udformes og drives på en bæredygtig måde og i overensstemmelse med de eksisterende standarder for beskyttelse af rummiljøet.

D. Opfølgning
Hvornår vil foranstaltningen blive taget op til fornyet overvejelse?
Systemet vil blive evalueret hvert fjerde år på grundlag af en særlig nøgleresultatindikator, der er relevant for dets evne til at reagere på konstaterede kapacitetsmangler i forbindelse med statslige brugerbehov, garanteret og uafbrudt adgang til sikre satellitkommunikationsløsninger og et passende niveau af uafhængighed af tredjelande.