Mnenje Odbora regij – Boljše sodelovanje med javnimi zavodi za zaposlovanje

(2014/C 114/14)

I. **POLITIČNA PRIPOROČILA**

ODBOR REGIJ

1. izrecno podpira predlog Evropske komisije za okrepitev in formalizacijo sodelovanja med evropskimi javnimi zavodi za zaposlovanje (JZZ). Izboljšanje njihovih rezultatov bo pomagalo pri uresničevanju cilja iz člena 3 Lizbonske pogodbe, tj. spodbujanju polne zaposlenosti, pri boju proti brezposelnosti med mladimi ter pri doseganju ciljev iz strategije Evropa 2020 na področju zaposlovanja;

2. poudarja, da člen 29 Listine o temeljnih pravicah navaja, da ima „vsakdo […] pravico brezplačnega dostopa do služb za posredovanje zaposlitev“, zato izraža presenečenje, da v predlogu sklepa, ki ga je posredovala Evropska komisija, ta določba ni omenjena;

3. opozarja, da so javni zavodi za zaposlovanje službe splošnega gospodarskega pomena, zato zanje veljata člen 14 Pogodbe o delovanju Evropske unije in člen 36 Listine o temeljnih pravicah;

4. poudarja, da se javni zavodi za zaposlovanje v državah članicah EU razlikujejo po strukturi, načinih delovanja in dejavnostih. Poleg tega poslujejo v različnih pogojih trga dela in imajo različen obseg virov;

5. podpira zaveze, ki so jih sprejeli udeleženci konference o zaposlovanju mladih 3. julija v Berlinu, zlasti obljubo predstavnikov evropskih JZZ, da bodo imeli ključno vlogo pri spodbujanju zaposlovanja mladih v Evropi, delovali bolj učinkovito in podpirali sodelovanje z drugimi zainteresiranimi stranmi.

Dosedanje delovanje mreže JZZ

6. ugotavlja, da od leta 1997 obstaja neformalna svetovalna mreža evropskih JZZ, z delovnimi skupinami za teme, kot so nova znanja in spretnosti ter nova delovna mesta ali učinkovitost JZZ. Sprejet je bil program vzajemnega učenja, poteka pa tudi dialog med zavodi;

7. ugotavlja, da je precej prispevala k političnemu delu na ravni EU, saj je posredovala strokovna stališča o temah, kot so prožna varnost, vloga JZZ pri zagotavljanju, da se spremembe splačajo, ter jamstvo za mlade;

8. ugotavlja, da je omenjena mreža zelo koristen in s stroškovnega vidika učinkovit forum za izmenjavo primerov najboljše prakse med JZZ. Omogoča tudi vzajemno učenje in inovacije na mnogih področjih, npr. digitalne storitve in profil potrošnika;

9. priznava, da je učenje v okviru mreže v nekaterih državah članicah izboljšalo rezultate in storitve na lokalni ravni.

Potreba po okrepljeni mreži s pravno podlago

10. ugotavlja, da je cilj obravnavanega zakonodajnega predloga ustanoviti mrežo JZZ, ki bi razširila, okrepila in utrdila sedanje pobude. Tako bi se še izboljšala učinkovitost JZZ in delovanje trga dela;

11. poudarja, da predlog sklepa, ki ga je pripravila Komisija, ostaja v okviru pristojnosti za usklajevanje in podporo, kot jih določa člen 149 Pogodbe o delovanju Evropske unije, zaradi česar je v skladu z načelom subsidiarnosti;

12. meni, da predlog daje mreži večjo prepoznavnost, legitimnost in jasnejše politične pristojnosti, vendar meni, da bi morala ohraniti svojo svetovalno vlogo;

13. meni, da bi takšna zakonodaja povečala občutek odgovornosti JZZ za mrežo in jim dala dodatne pristojnosti za usklajeno ukrepanje, kadar je to ustrezno;

14. opozarja, da vsi JZZ ne sodelujejo v enakem obsegu v mreži, kar negativno vpliva na kakovost njenih rezultatov ter slabi politično odzivnost mreže;

15. znova izraža stališče, da bo formalizacija mreže zagotovila sodelovanje vseh držav članic in omogočila, da se od njih zahteva sistematično poročanje o izvajanju sprememb v skladu s političnimi odločitvami EU. To bi pripomoglo k ugotavljanju slabih rezultatov in z njimi povezanih strukturnih problemov;

16. poudarja, da so učinkoviti JZZ odločilnega pomena pri izvajanju programa jamstvo za mlade ter da morajo imeti temeljito znanje o strukturi brezposelnosti med mladimi, njihovih prednostih in slabostih, možnostih za delo in posebnih zahtevah za posamezna delovna mesta;

17. izraža prepričanje, da mora imeti mreža zelo jasno opredeljene pristojnosti, s čimer se zagotovi, da se njeno delo ne bo podvajalo z dejavnostmi, na primer, Odbora za zaposlovanje (EMCO) ter njegovih podskupin, pa tudi organizacij, kot sta Evropska mreža za razvoj politik vseživljenjske orientacije in portal EURES. Hkrati meni, da bi si morali člani okrepljene mreže prizadevati za sinergije s temi skupinami, kadar je to smiselno;

18. poudarja, da bi bilo treba rezultate okrepljene mreže upoštevati pri delu na področju politike zaposlovanja na ravni EU, zlasti pri delu odbora EMCO ter Sveta za zaposlovanje, socialno politiko, zdravje in varstvo potrošnikov (EPSCO);

19. ugotavlja, da je zaradi vse bolj kompleksnih trgov dela potrebno tesnejše sodelovanje in partnerstvo s socialnimi partnerji ter drugimi javnimi, zasebnimi in nepridobitnimi akterji, kar bi bilo treba upoštevati pri okrepljeni mreži.

Primerjalne analize in učenje

20. se strinja, da so potrebne dodatne primerjalne analize, ki so pogoj za primerjalno učenje, vendar meni, da se je tega treba lotiti previdno in ob upoštevanju vseh razlik med državami ter regijami;

21. ugotavlja, da člen 8 predloga Komisiji daje pooblastilo za sprejetje delegiranih aktov v zvezi z izvajanjem pobud za primerjalne analize in vzajemno učenje. Odbor pri tem poudarja, da delegirani akti lokalnim in regionalnim oblastem ne bi smeli nalagati večjega upravnega bremena;

22. meni, da si nikoli ne bi smeli prizadevati za nekakšen seznam najboljših in najslabših rezultatov ali določitev ciljev, temveč za lažje učenje na podlagi skupne metodologije. V skladu s členom 14 PDEU so za ocenjevanje svojih javnih zavodov za zaposlovanje na podlagi kvalitativnih in kvantitativnih kazalnikov pristojne izključno nacionalne oziroma regionalne in lokalne oblasti;

23. poudarja, da morajo biti primerjalne analize in učenje usmerjeni v kakovost in ne količino;

24. poziva k temu, naj rezultati mreže temeljijo na natančnih neodvisnih raziskavah, pri katerih se uporabljajo najboljši razpoložljivi podatki;

25. predlaga, naj nova zakonodaja omogoči nadaljnji razvoj delovanja mreže na spletu za obsežnejše seznanjanje z njenimi dejavnostmi in vključevanje zainteresiranih strani;

26. se strinja, da bo eden od rezultatov okrepitve mreže večja sposobnost za celovito delovanje, ki bo zajemalo glavne pristojnosti JZZ in tesno povezana področja, kot so pripravništvo, ustanavljanje podjetij in izobraževanje o podjetništvu; poudariti je treba tudi, da je financiranje s sredstvi EU na teh področjih pomembno in učinkovito.

Lokalna in regionalna razsežnost

27. poudarja, da so v nekaterih državah članicah z decentralizirano strukturo in odločanjem regionalne in lokalne oblasti pristojne za JZZ, v mnogih drugih pa so odgovorne za npr. programe pripravništva, usklajevanje in predvidevanje potreb po znanju in spretnostih ter usposabljanje in subvencioniranje zaposlovanja. To pa so področja, ki so bodisi tesno povezana s temeljnimi dejavnostmi JZZ ali – v nekaterih državah članicah – sodijo med njihove pristojnosti;

28. meni, da se dobre in najboljše prakse pogosto izvajajo na lokalni in regionalni ravni, zato je treba na vsak način priznati pomen dela na tej ravni. Primere dobre prakse je treba okviru mreže upoštevati in spodbujati;

29. ugotavlja, da je lokalna in regionalna raven pogosto tista, ki je iskalcem zaposlitve in večini delodajalcev najbližja, in da so trgi dela običajno lokalni;

30. poziva predstavnike držav članic, naj si z vsemi močmi prizadevajo zagotoviti, da bodo stališča in izkušnje lokalnih in regionalnih JZZ upoštevane pri njihovem delu in da bodo ti zavodi o njem redno obveščeni; poudariti je treba, da je naloga predstavnikov držav članic tudi v delo mreže vključiti stališča in izkušnje lokalnih in regionalnih akterjev, ki delajo z iskalci zaposlitve, ter v okviru dialoga z lokalnimi in regionalnimi JZZ vzpostaviti ustrezno strukturo;

31. poziva k temu, naj v mreži kot opazovalec sodeluje tudi predstavnik, ki ga imenuje OR. S tem se zagotovi upoštevanje stališč, izkušenj in prakse lokalnih in regionalnih oblasti pri delu mreže.

II. **PREDLOGI SPREMEMB**

Predlog spremembe 1

Preambula

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti člena 149 Pogodbe,	ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti ~~člena~~ členov 149 in 14 Pogodbe, ob upoštevanju Listine o temeljnih pravicah, zlasti členov 29 in 36 Listine,

Obrazložitev

Amandma izhaja iz amandmajev, ki dodajata točki 2 in 3.

Predlog spremembe 2

Uvodna izjava 8

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Mreža JZZ bi morala okrepiti sodelovanje med svojimi člani, razviti skupne pobude s ciljem izmenjave informacij in najboljših praks na vseh področjih, ki jih zajemajo JZZ, primerjalne analize in svetovanje ter spodbujanje inovativnih pristopov v delovanju zavodov za zaposlovanje. Vzpostavitev te mreže bo omogočila vključujočo primerjavo vseh JZZ na podlagi dokazov, ki bo usmerjena v učinkovitost ter bo omogočila opredelitev najboljše prakse. S temi rezultati bodo člani mreže v okviru svojih posebnih pristojnosti lahko pripravili načrt in način delovanja zavodov za zaposlovanje. Pobude, ki jih uresniči mreža, bi morale izboljšati učinkovitost JZZ in omogočiti učinkovitejšo javno porabo.	Mreža JZZ bi morala okrepiti sodelovanje med svojimi člani, razviti skupne pobude s ciljem izmenjave informacij in najboljših praks na vseh področjih, ki jih zajemajo JZZ, primerjalne analize in svetovanje ter spodbujanje inovativnih pristopov v delovanju zavodov za zaposlovanje. ~~Vzpostavitev te mreže bo omogočila vključujočo primerjavo vseh JZZ na podlagi dokazov, ki bo usmerjena v učinkovitost ter bo omogočila opredelitev najboljše prakse. S temi rezultati bodo člani mreže v okviru svojih posebnih pristojnosti lahko pripravili načrt in način delovanja zavodov za zaposlovanje.~~ Pobude, ki jih uresniči mreža, bi morale izboljšati učinkovitost JZZ in ~~omogočiti~~ zajamčiti učinkovitejšo javno porabo.

Obrazložitev

Besedilo, ki ga Komisija predlaga v uvodni izjavi 8, je večinoma odveč, saj ponavlja uvodno izjavo 4. Vendar pa prvi in zadnji stavek jedrnato povzemata cilj mreže in njeno delovanje.

Predlog spremembe 3

Člen 1

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Mreža javnih zavodov za zaposlovanje (JZZ) na ravni EU (v nadaljnjem besedilu: mreža) se vzpostavi za obdobje od 1. januarja 2014 do 31. decembra 2020.	Mreža javnih zavodov za zaposlovanje (JZZ) na ravni EU (v nadaljnjem besedilu: mreža) se vzpostavi za obdobje od 1. januarja 2014 do 31. decembra 2020.
Mreža bo izvajala pobude iz člena 3.	Mreža bo izvajala pobude iz člena 3.
Mrežo sestavljajo:	Mrežo sestavljajo:
(a) javni zavodi za zaposlovanje, ki so jih imenovale države članice, in	(a) javni zavodi za zaposlovanje, ki so jih imenovale države članice, in
(b) Komisija.	(b) Komisija.
Države članice z regionalnimi avtonomnimi zavodi za zaposlovanje zagotavljajo ustrezno zastopanost v posebnih pobudah mreže.	Države članice z regionalnimi avtonomnimi in decentraliziranimi ali lokalnimi zavodi za zaposlovanje imajo obveznost, da zagotavljajo ustrezno zastopanost teh zavodov v posebnih pobudah mreže.

Obrazložitev

Namen amandmaja je mrežo pravno zavezati k zagotavljanju, da v konkretnih pobudah ustrezno upošteva deloma ali popolnoma decentralizirane JZZ, če takšni zavodi obstajajo.

Predlog spremembe 4

Člen 2

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Cilji	***Cilji***
Spodbujevalni ukrep, določen v tem sklepu, prek mreže prispeva k:	Spodbujevalni ukrep, določen v tem sklepu, prek mreže prispeva k:
(a) izvajanju strategije Evropa 2020 za pametno, trajnostno in vključujočo rast ter njenih glavnih ciljev, zlasti v zvezi z zaposlovanjem;	(a) izvajanju strategije Evropa 2020 za pametno, trajnostno in vključujočo rast ter njenih glavnih ciljev, zlasti v zvezi z zaposlovanjem;
(b) boljšemu delovanju trgov dela v EU;	(b) spodbujanju kakovostnega in trajnostnega zaposlovanja;
(c) boljši vključenosti trgov dela;	(~~b~~ c) boljšemu delovanju trgov dela v EU;
(d) večji geografski in poklicni mobilnosti ter	(~~c~~ d) boljši vključenosti trgov dela;
(e) boju proti socialni izključenosti in vključevanju oseb, ki so izključene s trga dela.	(~~d~~ e) večji geografski in poklicni mobilnosti brez nepoštene konkurence med delojemalci in v skladu z ustrezno zakonodajo Unije ter
	(~~e~~ f) boju proti socialni izključenosti in vključevanju oseb, ki so izključene s trga dela.

Obrazložitev

Obrazložitev je razvidna iz besedila.

Predlog spremembe 5

Člen 4

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Sodelovanje	***Sodelovanje***
1. Mreža sodeluje z deležniki trga dela, vključno z drugimi službami za zaposlovanje, tako da jih vključuje v ustrezne dejavnosti in sestanke mreže ter izmenjuje informacije in podatke.	1. Mreža sodeluje z deležniki trga dela, vključno z drugimi službami za zaposlovanje, tako da jih vključuje v ustrezne dejavnosti in sestanke mreže ter izmenjuje informacije in podatke. 2. Mreža predstavniku, ki ga imenuje Odbor regij, podeli status opazovalca.

Obrazložitev

Kot pri prejšnjem amandmaju je ta dopolnitev pomembna, saj upošteva dejstvo, da so regionalne in lokalne oblasti v mnogih državah članicah v celoti odgovorne za JZZ ali pa izvajajo dejavnosti, kot so usposabljanje, usmerjanje, svetovanje, subvencioniranje zaposlovanja, predvidevanje potreb po znanju in spretnostih ipd., ki so tesno povezane z delom JZZ (ali so – v nekaterih državah članicah – v pristojnosti JZZ).

Predlog spremembe 6

Člen 7

Predlog Komisije	Predlog spremembe OR
Komisija je pooblaščena za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 8 v zvezi s splošnim okvirom za izvajanje pobud primerjalnih analiz in vzajemnega učenja, opredeljenih v členu 3.1, vključno z metodologijo, osnovnimi kvantitativnimi in kvalitativnimi kazalniki za ocenjevanje uspešnosti JZZ, učnimi instrumenti integriranega programa vzajemnega učenja in pogoji za udeležbo pri teh pobudah.	Komisija je pooblaščena za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 8 v zvezi s splošnim okvirom za izvajanje pobud primerjalnih analiz in vzajemnega učenja, opredeljenih v členu 3.1, vključno z metodologijo, osnovnimi kvantitativnimi in kvalitativnimi kazalniki za ocenjevanje ~~uspešnosti~~ delovanja JZZ, učnimi instrumenti integriranega programa vzajemnega učenja in pogoji za udeležbo pri teh pobudah.

Obrazložitev

Terminološki popravek v skladu z amandmajem k točki 21.

V Bruslju, 28. novembra 2013

Predsednik
Odbora regij

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO