Stanovisko Výboru regiónov – Rozšírenie spolupráce medzi verejnými službami zamestnanosti

(2014/C 114/14)

I. POLITICKÉ ODPORÚČANIA

VÝBOR REGIÓNOV

1. dôrazne podporuje návrh Európskej komisie na rozšírenie a sformalizovanie spolupráce medzi európskymi verejnými službami zamestnanosti (VSZ), ktorá by prostredníctvom zlepšenia výkonnosti VSZ mala prispieť k cieľu stanovenému v článku 3 Lisabonskej zmluvy zameranému na dosiahnutie plnej zamestnanosti, boj proti nezamestnanosti mladých a splnenie cieľov stratégie Európa 2020 v oblasti zamestnanosti.

2. Upozorňuje na skutočnosť, že článok 29 Charty základných práv ustanovuje, že „každý má právo na bezplatný prístup k službám zamestnanosti", a je preto prekvapený, že v návrhu rozhodnutia, ktorý predložila Európska komisia, chýba odkaz na toto ustanovenie.

3. Pripomína, že verejné služby zamestnanosti sú služby všeobecného hospodárskeho záujmu a ako také sa riadia článkom 14 Zmluvy o fungovaní Európskej únie a článkom 36 Charty základných práv.

4. Poukazuje na rozdiely medzi VSZ v jednotlivých členských štátoch, pokiaľ ide o štruktúry, spôsoby realizácie, činnosti a tiež skutočnosť, že pôsobia za rôznych podmienok trhov práce a majú rôznu úroveň zdrojov.

5. Víta záväzky, ktoré prijali účastníci na konferencii o zamestnanosti mladých 3. júla v Berlíne, a najmä sľub zástupcov európskych VSZ, že budú zohrávať ústrednú úlohu pri podpore zamestnanosti mladých v Európe s cieľom zvýšiť účinnosť a posilniť spoluprácu s ostatnými zainteresovanými stranami.

Doterajšia práca siete VSZ

6. Konštatuje, že neformálna poradná sieť európskych VSZ funguje už od roku 1997 a tvoria ju pracovné skupiny na témy ako nové zručnosti pre nové pracovné miesta alebo účinnosť VSZ, ako aj program vzájomného učenia a dialóg medzi jednotlivými VSZ.

7. Zdôrazňuje, že sieť významne prispieva k politickej práci na úrovni EÚ tým, že poskytuje odbornú spätnú väzbu k otázkam ako flexiistota, úloha VSZ pri zúročení prechodov a systém záruk pre mladých.

8. Poukazuje na to, že táto sieť je veľmi užitočným a nákladovo efektívnym fórom na výmenu osvedčených postupov medzi VSZ, ako aj významným zdrojom vzdelávania a inovácií v mnohých oblastiach, ako sú digitálne služby a profilovanie zákazníkov.

9. Uznáva, že poznatky získané prostredníctvom siete zlepšujú v niektorých členských štátoch realizáciu a služby v praxi.

Potreba rozšírenej siete s právnym základom

10. Zdôrazňuje, že predkladaný legislatívny návrh zriaďuje sieť VSZ s cieľom rozšíriť, posilniť a stabilizovať prebiehajúce iniciatívy na ďalšie zlepšenie účinnosti VSZ a fungovania trhu práce.

11. Zdôrazňuje, že návrh rozhodnutia predložený Komisiou zapadá do rámca právomocí v oblasti koordinácie a podpory, ako sú definované v článku 149 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, a preto je v súlade so zásadou subsidiarity.

12. Nazdáva sa, že návrh viac zviditeľňuje sieť, zvyšuje jej legitimitu a dáva jej jasnejší politický mandát, no trvá na tom, že jej úloha by aj naďalej mala zostať len poradná.

13. Vyjadruje názor, že táto legislatíva dáva VSZ vyšší stupeň zodpovednosti za sieť a ďalej posilňuje tieto služby tak, aby mohli konať jednotne tam, kde je to vhodné.

14. Upozorňuje na skutočnosť, že nie všetky VSZ sú zapojené do siete v rovnakej miere, čo negatívne vplýva na kvalitu výsledkov siete a oslabuje politickú reakciu siete.

15. Tvrdí, že sformalizovanie siete zabezpečí zapojenie všetkých členských štátov, pričom sa od nich bude požadovať, aby systematicky informovali o tom, ako implementovali zmeny v súlade s politickými rozhodnutiami EÚ, čo pomôže zistiť slabé výsledky a súvisiace štrukturálne problémy.

16. Zdôrazňuje, že účinné VSZ sú veľmi dôležité pre implementáciu systému záruk pre mladých a že je nevyhnutné, aby mali všetky VSZ podrobné vedomosti o štruktúre nezamestnanosti mladých, ich silných a slabých stránkach, pracovných príležitostiach, ako aj konkrétnych požiadavkách pre jednotlivé pracovné miesta.

17. Trvá na tom, že rozsah pôsobnosti siete musí byť veľmi jasne definovaný, aby sa predišlo akejkoľvek duplicite jej práce a napríklad práce Výboru pre zamestnanosť (EMCO) a jeho podskupín, ako aj iných skupín ako európska sieť politík v oblasti celoživotného usmerňovania a EURES, ale zároveň sa nazdáva, že rozšírená sieť by sa mala v rámci možností snažiť o dosiahnutie súčinnosti s týmito skupinami.

18. Zdôrazňuje, že o výsledkoch rozšírenia siete by mali byť informované subjekty pracujúce v oblasti politiky zamestnanosti na úrovni EÚ, a to najmä EMCO a Rada pre zamestnanosť, sociálnu politiku, zdravie a spotrebiteľské záležitosti (EPSCO).

19. Uznáva, že čoraz komplexnejšie trhy práce si vyžadujú vyššiu úroveň spolupráce a partnerstva so sociálnymi partnermi a inými verejnými, súkromnými a neziskovými zainteresovanými stranami, ktoré by mali byť zapojené do rozšírenej siete.

Porovnanie na základe referenčných hodnôt resp. vzájomné učenie na základe porovnania

20. Súhlasí s tým, že existuje priestor pre ďalšie porovnanie, čo je základnou podmienkou pre vzájomné učenie na základe porovnania, no nazdáva sa, že toto porovnanie sa musí vykonať citlivo a musí plne zohľadniť rozdiely na národnej resp. regionálnej úrovni.

21. Poznamenáva, že na základe návrhu Komisie bude Komisia podľa článku 8 oprávnená prijímať delegované akty pre realizáciu iniciatív v oblasti stanovenia referenčných hodnôt a vzájomného učenia. Výbor regiónov v tejto súvislosti poukazuje na to, že delegovaným aktom by sa pre miestne a regionálne orgány nemali zaviesť výrazné administratívne požiadavky.

22. Domnieva sa, že cieľom by nikdy nemalo byť vytvorenie ligového rebríčka alebo stanovenie cieľov, ale uľahčenie učenia na základe spoločnej metodiky. Vnútroštátne a/alebo regionálne a miestne orgány majú výlučnú zodpovednosť v súvislosti s hodnotením svojich verejných služieb zamestnanosti na základe súboru kvalitatívnych a kvantitatívnych ukazovateľov v súlade s článkom 14 ZFEÚ.

23. Zdôrazňuje, že porovnanie resp. učenie na základe porovnania by sa malo zamerať skôr na kvalitu ako na kvantitu.

24. Žiada, aby boli výsledky siete založené na dôkladnom nezávislom výskume, ktorý bude využívať tie najlepšie dostupné poznatky.

25. Navrhuje, aby nová legislatíva poskytla príležitosť ďalej rozvinúť prítomnosť siete v on-line prostredí s cieľom šíriť informácie o jej práci a zapojiť zainteresované strany.

26. Súhlasí s tým, že výsledkom rozšírenia siete bude väčšia schopnosť pracovať holistickejším spôsobom, ktorým sa pokryjú hlavné právomoci VSZ a súvisiace oblasti, ako sú učňovské vzdelávanie, zakladanie podnikov a podnikateľské vzdelávanie. Je potrebné zdôrazniť význam a účinnosť financovania EÚ v týchto oblastiach.

Miestny a regionálny rozmer

27. Zdôrazňuje, že v niektorých členských štátoch sú regionálne a miestne orgány zodpovedné za VSZ s decentralizovanými štruktúrami a rozhodovaním, pričom v mnohých iných členských štátoch sú zodpovedné za činnosti, ako sú systémy učňovského vzdelávania, prispôsobovanie a predvídanie potrebných zručností, odborná príprava, podpora v nezamestnanosti, ktoré sú buď úzko späté s hlavnou činnosťou VSZ alebo v niektorých členských štátoch sú súčasťou pôsobnosti VSZ.

28. Tvrdí, že dobré a osvedčené postupy často vznikajú na miestnej a regionálnej úrovni, a preto je potrebné bezpodmienečne uznať význam práce vykonávanej na tejto úrovni. Sieť musí zohľadňovať a propagovať osvedčené postupy.

29. Konštatuje, že miestna a regionálna úroveň je často najbližšie k uchádzačom o prácu a k väčšine zamestnávateľov a tiež že trh práce má prevažne miestny charakter.

30. Vyzýva predstaviteľov členských štátov, aby sa čo najviac snažili zabezpečiť, že názory a skúsenosti miestnych a regionálnych VSZ sa zohľadnia v rámci činnosti siete a aby v plnej miere informovali miestne a regionálne VSZ o jej práci. Zdôrazňuje, že úlohou zástupcov členských štátov je aj zohľadniť v práci siete postoje a skúsenosti miestnych a regionálnych aktérov, ktorí pracujú s uchádzačmi o zamestnanie, a vytvoriť v rámci dialógu s miestnymi a regionálnymi VSZ príslušnú štruktúru na to.

31. Žiada, aby sa do siete ako pozorovateľ zapojil zástupca vymenovaný VR s cieľom zabezpečiť, že sa v rámci siete zohľadnia názory, skúsenosti a postupy z miestnej a regionálnej úrovne.

II. **ODPORÚČANÉ ZMENY A DOPLNENIA**

Pozmeňovací návrh 1

Preambula

Text navrhnutý Komisiou	Pozmeňovací návrh VR
so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 149,	so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej člán~~o~~ky 149 a 14, so zreteľom na Chartu základných práv a najmä jej články 29 a 36,

Zdôvodnenie

Vyplýva z bodov 2 a 3.

Pozmeňovací návrh 2

Odôvodnenie 8

Text navrhnutý Komisiou	Pozmeňovací návrh VR
Sieť VSZ by mala posilňovať spoluprácu medzi jednotlivými členmi, pripravovať spoločné iniciatívy zamerané na výmenu informácií a najlepších postupov vo všetkých oblastiach zahrnutých do VSZ, komparatívne analýzy a poradenstvo, ako aj propagáciu inovatívnych postupov pri poskytovaní služieb zamestnanosti. Zriadením tejto siete by sa umožnilo inkluzívne porovnanie všetkých VSZ založené na dôkazoch a zamerané na výkonnosť, ktoré by viedlo k určeniu najlepších postupov. Na základe uvedených výsledkov by členovia siete boli schopní pripraviť podobu služieb zamestnanosti a poskytovať tieto služby v rámci svojich špecifických povinností. Iniciatívy realizované sieťou VSZ by zefektívnili VSZ a umožnili efektívnejšie vynakladanie verejných financií.	Sieť VSZ by mala posilňovať spoluprácu medzi jednotlivými členmi, pripravovať spoločné iniciatívy zamerané na výmenu informácií a najlepších postupov vo všetkých oblastiach zahrnutých do VSZ, komparatívne analýzy a poradenstvo, ako aj propagáciu inovatívnych postupov pri poskytovaní služieb zamestnanosti. ~~Zriadením tejto siete by sa umožnilo inkluzívne porovnanie všetkých VSZ založené na dôkazoch a zamerané na výkonnosť, ktoré by viedlo k určeniu najlepších postupov. Na základe uvedených výsledkov by členovia siete boli schopní pripraviť podobu služieb zamestnanosti a poskytovať tieto služby v rámci svojich špecifických povinností. Iniciatívy realizované sieťou VSZ by zefektívnili VSZ a umožnili efektívnejšie vynakladanie verejných financií.~~ Iniciatívy realizované sieťou VSZ by zefektívnili VSZ a ~~umožnili~~ zaručili efektívnej~~šie~~ vynakladanie verejných financií.

Zdôvodnenie

Text, ktorý Komisia navrhuje v odôvodnení 8, je úplne nadbytočný, pretože sa v ňom opakuje odôvodnenie 4. V prvej a poslednej vete je však presne vystihnuté, čo by malo byť cieľom siete a ako bude fungovať.

Pozmeňovací návrh 3

Článok 1

Text navrhnutý Komisiou	Pozmeňovací návrh VR
Zriaďuje sa celoeurópska sieť verejných služieb zamestnanosti (VSZ) (ďalej ako „sieť“) na obdobie od 1. januára 2014 do 31. decembra 2020.	Zriaďuje sa celoeurópska sieť verejných služieb zamestnanosti (VSZ) (ďalej ako „sieť“) na obdobie od 1. januára 2014 do 31. decembra 2020.
Sieť bude vykonávať iniciatívy vymedzené v článku 3.	Sieť bude vykonávať iniciatívy vymedzené v článku 3.
Do siete sú zahrnuté:	Do siete sú zahrnuté:
a) verejné služby zamestnanosti vymenované členskými štátmi a	a) verejné služby zamestnanosti vymenované členskými štátmi a
b) Komisia.	b) Komisia.
Členské štáty s regionálnymi nezávislými verejnými službami zamestnanosti zaistia ich primerané zastúpenie v osobitných iniciatívach siete.	Členské štáty s regionálnymi nezávislými a decentralizovanými alebo miestnymi verejnými službami zamestnanosti povinne zaistia ich primerané zastúpenie v osobitných iniciatívach siete.

Zdôvodnenie

Cieľom tohto pozmeňovacieho návrhu je zaistiť, aby tam, kde sú čiastočne alebo plne decentralizované VSZ, mala sieť povinnosť zaručiť, že tieto služby budú primerane zastúpené v osobitných iniciatívach siete.

Pozmeňovací návrh 4

Článok 2

Text navrhnutý Komisiou	Pozmeňovací návrh VR
Ciele	***Ciele***
Prostredníctvom tejto siete prispieva motivačné opatrenie uvedené v tomto rozhodnutí k:	Prostredníctvom tejto siete prispieva motivačné opatrenie uvedené v tomto rozhodnutí k:
(a) vykonávaniu stratégie Európa 2020 pre zamestnanosť a inteligentný, udržateľný a inkluzívny rast a jej hlavných cieľov, predovšetkým tých, ktoré sa týkajú zamestnanosti;	(a) vykonávaniu stratégie Európa 2020 pre zamestnanosť a inteligentný, udržateľný a inkluzívny rast a jej hlavných cieľov, predovšetkým tých, ktoré sa týkajú zamestnanosti;
(b) lepšiemu fungovaniu trhu práce v Európskej únii;	(b) podporovaniu kvalitnej a udržateľnej zamestnanosti;
(c) lepšej integrácii trhov práce;	(~~b~~c) lepšiemu fungovaniu trhu práce v Európskej únii;
(d) zvýšeniu geografickej a profesijnej mobility;	(~~c~~d) lepšej integrácii trhov práce;
(e) boju proti sociálnemu vylúčeniu a integrácii osôb vylúčených z trhu práce.	(~~d~~e) zvýšeniu geografickej a profesijnej mobility;
	(~~e~~f) boju proti sociálnemu vylúčeniu a integrácii osôb vylúčených z trhu práce.

Zdôvodnenie

Vyplýva zo samotného znenia navrhovanej zmeny.

Pozmeňovací návrh 5

Článok 4

Text navrhnutý Komisiou	Pozmeňovací návrh VR
Spolupráca	***Spolupráca***
1. Sieť spolupracuje so zainteresovanými stranami na trhu práce vrátane ďalších poskytovateľov služieb zamestnanosti a zapája ich do príslušných činností a zasadnutí siete, ako aj do výmeny informácií a údajov.	1. Sieť spolupracuje so zainteresovanými stranami na trhu práce vrátane ďalších poskytovateľov služieb zamestnanosti a zapája ich do príslušných činností a zasadnutí siete, ako aj do výmeny informácií a údajov. 2. Sieť poskytne štatút pozorovateľa zástupcovi vymenovanému Výborom regiónov.

Zdôvodnenie

Rovnako ako pri predchádzajúcom pozmeňovacom návrhu, je toto doplnenie dôležité, pretože regionálne a miestne orgány sú v mnohých členských štátoch buď plne zodpovedné za VSZ alebo vykonávajú činnosti ako odborná príprava, usmerňovanie, poradenstvo, podpora v nezamestnanosti, predvídanie potrebných zručností atď., ktoré veľmi úzko súvisia s prácou VSZ (alebo spadajú do pôsobnosti VSZ v niektorých členských štátoch).

Pozmeňovací návrh 6

Článok 7

Text navrhnutý Komisiou	Pozmeňovací návrh VR
Komisia má v súlade s článkom 8 právomoc prijímať delegované akty týkajúce sa všeobecného rámca realizácie činností v oblasti stanovenia referenčných hodnôt a vzájomného učenia, ako sú opísané v článku 3.1, vrátane metodiky, základných kvantitatívnych a kvalitatívnych ukazovateľov na posúdenie výkonnosti VSZ, vzdelávacích nástrojov integrovaného programu vzájomného učenia a podmienok účasti v týchto iniciatívach.	Komisia má v súlade s článkom 8 právomoc prijímať delegované akty týkajúce sa všeobecného rámca realizácie činností v oblasti stanovenia referenčných hodnôt a vzájomného učenia, ako sú opísané v článku 3.1, vrátane metodiky, základných kvantitatívnych a kvalitatívnych ukazovateľov na posúdenie ~~výkonnosti~~ fungovania VSZ, vzdelávacích nástrojov integrovaného programu vzájomného učenia a podmienok účasti v týchto iniciatívach.

Zdôvodnenie

Terminologická úprava, ktorej cieľom je zosúladenie s bodom 21.

V Bruseli 28. novembra 2013

Predseda
Výboru regiónov

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO