Avizul Comitetului Regiunilor – Cooperarea consolidată între serviciile publice de ocupare a forței de muncă

(2014/C 114/14)

I. **RECOMANDĂRI POLITICE**

COMITETUL REGIUNILOR

1. sprijină ferm propunerea Comisiei Europene de a consolida și structura cooperarea între serviciile publice de ocupare a forței de muncă. Prin îmbunătățirea performanțelor serviciilor publice de ocupare a forței de muncă (SPOFM), această cooperare ar trebui să contribuie la îndeplinirea obiectivului definit la articolul 3 din Tratatul de la Lisabona de promovare a ocupării depline a forței de muncă, la combaterea șomajului în rândul tinerilor și la realizarea obiectivelor în materie de ocupare a forței de muncă ale Strategiei Europa 2020;

2. subliniază faptul că articolul 29 din Carta drepturilor fundamentale prevede că „orice persoană are dreptul de acces la un serviciu gratuit de plasament" și este surprins, în consecință, de absența trimiterii la această dispoziție în propunerea de decizie prezentată de Comisia Europeană;

3. reamintește că serviciile publice de ocupare a forței de muncă reprezintă un serviciu de interes economic general și, ca atare, sunt reglementate de articolul 14 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, precum și de articolul 36 din Carta drepturilor fundamentale;

4. subliniază diversitatea SPOFM din statele membre ale UE, atât în ce privește structura lor, cât și modalitatea de furnizare a serviciilor și activitățile realizate, și faptul că acestea operează în condiții diferite ale piețelor forței de muncă și dispun de niveluri diferite de resurse;

5. sprijină angajamentele luate de participanții la conferința privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor care a avut loc la 3 iulie la Berlin, și în special promisiunea reprezentanților serviciilor publice de ocupare a forței de muncă de a juca un rol crucial în ce privește promovarea ocupării forței de muncă în rândul tinerilor în Europa, sporirea eficienței și dezvoltarea cooperării cu celelalte părți interesate;

Activitățile desfășurate de rețeaua SPOFM până în prezent

6. ia notă de existența, din 1997, a unei rețele consultative informale a serviciilor publice de ocupare a forței de muncă din Europa, care dispune de grupuri de lucru pe teme ca „Noi competențe pentru noi locuri de muncă" sau eficiența serviciilor publice de ocupare a forței de muncă, de un program de învățare reciprocă și de un dialog între SPOFM;

7. afirmă că această rețea a contribuit în mod semnificativ la lucrările politice la nivelul UE, formulând observații experte cu privire la subiecte cum ar fi flexicuritatea, rolul SPOFM în „rentabilizarea tranzițiilor" și garanția pentru tineret;

8. remarcă faptul că această rețea s-a dovedit a fi un forum foarte util și rentabil pentru schimbul de bune practici între SPOFM și o sursă importantă de învățare reciprocă și inovare într-un număr mare de domenii, cum ar fi serviciile digitale și întocmirea de profiluri ale clienților;

9. recunoaște că învățămintele obținute grație acestei rețele au îmbunătățit atât furnizarea serviciilor, cât și serviciile în sine la nivel de teren în anumite state membre;

Necesitatea unei rețele consolidate, care să dispună de un temei juridic

10. subliniază că propunerea legislativă prezentată spre examinare ar crea o rețea a serviciilor publice de ocupare a forței de muncă menită să extindă, întărească și consolideze inițiativele în curs de desfășurare cu scopul de a spori și mai mult eficacitatea SPOFM și de a îmbunătăți funcționarea pieței forței de muncă;

11. subliniază că propunerea de decizie prezentată de Comisie rămâne în cadrul competențelor de coordonare și de sprijin așa cum acestea sunt definite la articolul 149 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și, prin urmare, este în conformitate cu principiul subsidiarității;

12. consideră că propunerea prezentată spre examinare conferă rețelei o mai mare vizibilitate și legitimitate și un mandat politic mai clar, însă continuă să afirme că rolul său ar trebui să rămână consultativ;

13. consideră că aceste prevederi legislative ar conferi SPOFM un grad mai mare de asumare a rețelei și le-ar încuraja să acționeze la unison atunci când este cazul;

14. atrage atenția asupra faptului că nu toate SPOFM au fost asociate în egală măsură la această rețea, ceea ce aduce prejudicii calității rezultatelor rețelei și slăbește răspunsul politic formulat de aceasta;

15. continuă să afirme că structurarea rețelei va garanta implicarea tuturor statelor membre și faptul că acestora li se va solicita să furnizeze în mod sistematic informații cu privire la modul în care au pus în aplicare schimbările prevăzute de deciziile politice ale UE, contribuind astfel la identificarea performanțelor scăzute și a problemelor structurale legate de acestea;

16. subliniază că existența unor servicii publice de ocupare a forței de muncă eficiente este esențială pentru punerea în aplicare a unui sistem de garanție pentru tineret și că este vital ca toate SPOFM să cunoască în profunzime structura șomajului în rândul tinerilor, punctele forte și punctele slabe ale tinerilor, posibilitățile de ocupare a forței de muncă și exigențele specifice ale locurilor de muncă;

17. consideră că trebuie definit foarte clar domeniul de competență al rețelei, astfel încât să se garanteze că lucrările sale nu se suprapun, de exemplu, cu cele ale Comitetului pentru ocuparea forței de muncă (EMCO) și ale subgrupurilor sale, precum și ale altor grupuri cum ar fi Rețeaua europeană pentru dezvoltarea politicilor de orientare de-a lungul vieții și EURES, însă este, totodată, de părere că rețeaua consolidată ar trebui să urmărească crearea de sinergii cu aceste grupuri, atunci când este cazul;

18. subliniază că rezultatele rețelei consolidate ar trebui să contribuie la lucrările cu privire la politica privind ocuparea forței de muncă la nivel european, în special la cele ale EMCO și ale Consiliul Ocuparea Forței de Muncă, Politică Socială, Sănătate şi Consumatori (EPSCO);

19. recunoaște că complexitatea tot mai mare a piețelor forței de muncă necesită niveluri sporite de cooperare și parteneriat cu partenerii sociali și alte părți interesate publice, private și non-profit, de care ar trebui să se țină seama în cadrul rețelei consolidate;

Evaluarea comparativă/învățarea comparativă

20. este de acord cu faptul că există posibilitatea de a aprofunda evaluarea comparativă, care constituie o condiție prealabilă pentru învățarea comparativă, însă consideră că aceasta ar trebui realizată cu tact, ținându-se pe deplin seama de diferențele naționale/regionale;

21. constată că, în conformitate cu articolul 8, propunerea Comisiei va autoriza Comisia să adopte acte delegate referitoare la punerea în aplicare a inițiativelor de evaluare comparativă și de învățare reciprocă. În această privință, Comitetul Regiunilor atrage atenția asupra faptului că autorităților locale și regionale nu ar trebui să li se impună nicio sarcină administrativă semnificativă prin acte delegate;

22. consideră că scopul urmărit nu ar trebui să fie în niciun caz întocmirea unui clasament sau definirea de obiective, ci înlesnirea învățării pe baza unei metodologii comune; autoritățile naționale și/sau regionale și locale sunt singurele cărora le revin responsabilitatea de a evalua serviciile lor publice de ocupare a forței de muncă, pe baza unui ansamblu de indicatori calitativi și cantitativi, în conformitate cu articolul 14 din TFUE;

23. subliniază că ar trebui să se pună un accent calitativ, mai degrabă decât cantitativ, asupra activității de evaluare comparativă/învățare comparativă;

24. solicită ca rezultatele rețelei să se fondeze pe activități de cercetare temeinice și independente, care exploatează cele mai bune date disponibile;

25. propune ca noua legislație să prevadă posibilitatea de a dezvolta și mai mult prezența online a rețelei, astfel încât lucrările sale să fie difuzate într-o și mai mare măsură, iar părțile interesate să fie implicate și mai mult;

26. afirmă că unul dintre rezultatele rețelei consolidate va consta în capacitatea sporită de a lucra în mod mai global, acoperind principalele domenii de competență ale SPOFM și domeniile strâns legate cum ar fi ucenicia, crearea de întreprinderi și educația antreprenorială. Trebuie subliniată importanța și eficacitatea finanțării UE în aceste domenii;

Dimensiunea locală și regională

27. subliniază că în anumite state membre, autorităților locale și regionale le revine responsabilitatea pentru SPOFM ce dispun de structuri și un mod de luare a deciziilor descentralizate, în timp ce, în numeroase alte state membre, aceste autorități sunt răspunzătoare pentru activități cum ar fi sistemele de ucenicie, coordonarea și anticiparea competențelor, formarea și subvențiile pentru angajare, care sunt fie strâns legate de activitatea principală a SPOFM, fie, în anumite state membre, fac parte din domeniul de competență al SPOFM;

28. afirmă că bunele și cele mai bune practici se întâlnesc adesea la nivel local și regional, motiv pentru care este imperativ să se recunoască importanța activității realizate la acest nivel. Rețeaua ar trebui să țină seama de soluțiile aplicate și să le disemineze;

29. remarcă faptul că adesea, nivelul local și regional este cel mai apropiat de persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă și de majoritatea angajatorilor și că piața forței de muncă este, în mod predominant, locală;

30. solicită reprezentanților statelor membre în cadrul rețelei să depună eforturi pentru a se asigura că punctele de vedere și experiențele SPOFM locale și regionale contribuie la activitățile sale și pentru a informa SPOFM locale și regionale în ce privește activitățile sale; consideră că reprezentanților statelor membre le revine, totodată, sarcina de a se asigura că punctele de vedere și experiențele actorilor locali și regionali, care lucrează cu persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, se reflectă în activitatea rețelei, și de a prevedea o structură corespunzătoare în cadrul dialogului cu SPOFM locale și regionale;

31. solicită ca rețeaua să includă un reprezentant numit de CoR în calitate de observator pentru a garanta că punctele de vedere, experiențele și practicile de la nivel local și regional se reflectă în rețea.

II. **RECOMANDĂRI DE AMENDAMENTE**

Amendamentul 1

Preambul

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 149,	având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articol**ele** ~~ul~~ 149 **și 14**; având în vedere Carta drepturilor fundamentale, în special articolele 29 și 36;

Expunere de motive

Decurge din punctele 2 și 3.

Amendamentul 2

Considerentul 8

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Rețeaua SPOFM ar trebui să consolideze cooperarea între membrii săi, să dezvolte inițiativele comune care vizează schimburile de informații și de bune practici în toate domeniile care sunt de competența SPOFM, analizele comparative și consilierea, precum și promovarea unor abordări inovatoare la furnizarea de servicii în materie de ocupare a forței de muncă. Prin înființarea acestei rețele, devine posibilă compararea exhaustivă a tuturor SPOFM, pe bază de date concrete și punând accentul pe performanțe, pentru a se identifica cele mai bune practici. Pornind de la aceste rezultate, membrii rețelei ar trebui să poată modela arhitectura și modalitățile de furnizare a serviciilor de ocupare a forței de muncă în contextul responsabilităților lor specifice. Inițiativele luate de rețea ar trebui să îmbunătățească eficacitatea SPOFM și să eficientizeze cheltuielile publice.	Rețeaua SPOFM ar trebui să consolideze cooperarea între membrii săi, să dezvolte inițiativele comune care vizează schimburile de informații și de bune practici în toate domeniile care sunt de competența SPOFM, analizele comparative și consilierea, precum și promovarea unor abordări inovatoare la furnizarea de servicii în materie de ocupare a forței de muncă. ~~Prin înființarea acestei rețele, devine posibilă compararea exhaustivă a tuturor SPOFM, pe bază de date concrete și punând accentul pe performanțe, pentru a se identifica cele mai bune practici. Pornind de la aceste rezultate, membrii rețelei ar trebui să poată modela arhitectura și modalitățile de furnizare a serviciilor de ocupare a forței de muncă în contextul responsabilităților lor specifice.~~ Inițiativele luate de rețea ar trebui să îmbunătățească eficacitatea SPOFM și să ~~eficientizeze~~ garanteze eficacitatea cheltuielilor ~~cheltuielile~~ publice.

Expunere de motive

Textul propus de Comisie la considerentul 8 este, în mare parte, redundant, întrucât repetă cele exprimate la punctul 4. Însă prima și ultima frază redau, pe scurt, care ar trebui să fie obiectivul rețelei și cum va funcționa aceasta.

Amendamentul 3

Articolul 1

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
La nivelul UE se înființează, pentru perioada 1 ianuarie 2014—31 decembrie 2020, o rețea a serviciilor publice de ocupare a forței de muncă (SPOFM), denumită în continuare „rețeaua”.	La nivelul UE se înființează, pentru perioada 1 ianuarie 2014—31 decembrie 2020, o rețea a serviciilor publice de ocupare a forței de muncă (SPOFM), denumită în continuare „rețeaua”.
Rețeaua va lua inițiativele definite la articolul 3.	Rețeaua va lua inițiativele definite la articolul 3.
Rețeaua cuprinde:	Rețeaua cuprinde:
(a) serviciile publice de ocupare a forței de muncă, desemnate de către statele membre și	(a) serviciile publice de ocupare a forței de muncă, desemnate de către statele membre și
(b) Comisia.	(b) Comisia.
Statele membre care au servicii publice de ocupare a forței de muncă cu caracter regional și autonom asigură reprezentarea adecvată a acestora în inițiativele specifice ale rețelei.	Statele membre care au servicii publice de ocupare a forței de muncă cu caracter regional, ~~și~~ autonom și descentralizat sau local au datoria de a asigur~~ă~~a reprezentarea adecvată a acestora în inițiativele specifice ale rețelei.

Expunere de motive

Prezentul amendament urmărește să garanteze că, atunci când există SPOFM descentralizate parțial sau total, rețeaua are obligația juridică de a se asigura că se ține seama în mod corespunzător de aceste servicii în inițiativele specifice ale rețelei.

Amendamentul 4

Articolul 2

Textul propus de Comisie	Amendament
Obiective	***Obiective***
Prezenta măsură de încurajare contribuie, prin intermediul rețelei, la:	Prezenta măsură de încurajare contribuie, prin intermediul rețelei, la:
(a) punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020 pentru ocuparea forței de muncă și pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, precum și a obiectivelor sale principale, în special a celor referitoare la ocuparea forței de muncă;	(a) punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020 pentru ocuparea forței de muncă și pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, precum și a obiectivelor sale principale, în special a celor referitoare la ocuparea forței de muncă;
(b) o mai bună funcționare a piețelor forței de muncă din UE;	(b) promovarea unei ocupări a forței de muncă durabile și de înaltă calitate;
(c) o mai bună integrare a piețelor forței de muncă;	(~~b~~ c) o mai bună funcționare a piețelor forței de muncă din UE;
(d) creșterea mobilității geografice și profesionale;	(~~c~~ d) o mai bună integrare a piețelor forței de muncă;
(e) combaterea excluziunii sociale și integrarea persoanelor excluse de pe piața forței de muncă.	(~~d~~ e) creșterea mobilității geografice și profesionale, fără o concurență neloială între lucrători, în conformitate cu legislația Uniunii în acest domeniu;
	(~~e~~ f) combaterea excluziunii sociale și integrarea persoanelor excluse de pe piața forței de muncă.

Expunere de motive

Motive evidente.

Amendamentul 5

Articolul 4

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Cooperare	***Cooperare***
1. Rețeaua cooperează cu părțile interesate de pe piața forței de muncă, inclusiv cu alți furnizori de servicii în materie de ocupare a forței de muncă, prin implicarea acestora în activitățile relevante și la reuniunile rețelei, precum și prin schimbul de informații și de date.	1. Rețeaua cooperează cu părțile interesate de pe piața forței de muncă, inclusiv cu alți furnizori de servicii în materie de ocupare a forței de muncă, prin implicarea acestora în activitățile relevante și la reuniunile rețelei, precum și prin schimbul de informații și de date. 2. Rețeaua va acorda statutul de observator unui reprezentant numit de Comitetul Regiunilor.

Expunere de motive

La fel ca în cazul amendamentului anterior, această adăugire este importantă, întrucât reflectă faptul că în numeroase state membre, autoritățile locale și regionale sunt fie pe deplin răspunzătoare pentru SPOFM, fie întreprind activități precum formarea, orientarea, consilierea, subvențiile pentru angajare, anticiparea competențelor etc., care sunt strâns legate de activitatea SPOFM (sau care, în anumite state membre, intră în domeniul de competență al SPOFM).

Amendamentul 6

Articolul 7

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 8 privind cadrul general de punere în aplicare a inițiativelor de evaluare comparativă și de învățare reciprocă, astfel cum sunt definite la articolul 3 alineatul (1), inclusiv metodologia, indicatorii cantitativi și calitativi de bază pentru a evalua performanțele SPOFM, instrumentele de învățare folosite în cadrul programului integrat de învățare reciprocă și condițiile de participare la aceste inițiative.	Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 8 privind cadrul general de punere în aplicare a inițiativelor de evaluare comparativă și de învățare reciprocă, astfel cum sunt definite la articolul 3 alineatul (1), inclusiv metodologia, indicatorii cantitativi și calitativi de bază pentru a evalua ~~performanțele~~ funcționarea SPOFM, instrumentele de învățare folosite în cadrul programului integrat de învățare reciprocă și condițiile de participare la aceste inițiative.

Expunere de motive

Rectificare terminologică pentru a se asigura coerența cu punctul 21.

Bruxelles, 28 noiembrie 2013

Președintele
Comitetului Regiunilor

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO