Advies van het Comité van de Regio's — Verbeterde samenwerking tussen openbare diensten voor arbeidsvoorziening

(2014/C 114/14)

I. **BELEIDSAANBEVELINGEN**

HET COMITÉ VAN DE REGIO'S,

1. staat ten volle achter het Commissievoorstel om de samenwerking tussen de openbare diensten voor arbeidsvoorziening te versterken en te formaliseren, wat moet leiden tot een verbetering van de prestaties van ODA's. Op die manier zou worden bijgedragen aan de in artikel 3 van het Lissabonverdrag vastgelegde doelstelling om volledige werkgelegenheid te stimuleren, het bestrijden van jeugdwerkloosheid en het halen van de Europa 2020-werkgelegenheidsdoelstellingen.

2. Het Comité wijst op het belang van artikel 29 van het Handvest van de grondrechten, waarin te lezen staat dat „Eenieder (…) recht (heeft) op toegang tot kosteloze arbeidsbemiddeling", en vraagt zich af waarom de Commissie nalaat hiernaar te verwijzen in haar voorstel voor een besluit.

3. Openbare diensten voor arbeidsvoorziening zijn diensten van algemeen economisch belang en vallen bijgevolg onder artikel 14 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en artikel 36 van het Handvest van de grondrechten.

4. ODA's in de verschillende EU-lidstaten lopen uiteen qua opzet, dienstverlening en activiteiten. Daarnaast zijn de arbeidsmarktomstandigheden niet overal gelijk en beschikken sommige ODA's over meer middelen dan andere.

5. Het Comité onderschrijft de verbintenissen van de deelnemers aan de conferentie over werkgelegenheid voor jongeren, die op 3 juli werd gehouden in Berlijn, en met name de belofte van de Europese ODA-vertegenwoordigers om zich intensief te gaan bezighouden met de bevordering van werkgelegenheid voor jongeren in Europa, te streven naar meer efficiëntie, en de samenwerking met andere stakeholders te versterken.

Overzicht van de werkzaamheden van het ODA-netwerk

6. Er is al sinds 1997 sprake van een informeel adviesnetwerk van Europese ODA's. Een aantal werkgroepen houdt zich in dit kader bezig met thema's als nieuwe vaardigheden voor nieuwe banen en efficiëntie van ODA's, en er werden een programma voor wederzijds leren en een dialoog tussen overheidsdiensten voor arbeidsbemiddeling opgezet.

7. Het valt niet te ontkennen dat dit netwerk een waardevolle bijdrage heeft geleverd aan de beleidswerkzaamheden op EU-niveau, met name dankzij zijn specialistisch commentaar over o.m. flexizekerheid, de rol van ODA's bij het lonend maken van omschakelingen, en de jongerengarantie.

8. Het netwerk heeft gefungeerd als een bijzonder nuttig, kosteneffectief forum voor de uitwisseling van goede praktijken tussen ODA's en als een rijke bron van wederzijds leren en innovatie op tal van gebieden, waaronder digitale diensten en klantenprofilering.

9. Dankzij de lessen die uit de ervaring met het netwerk konden worden getrokken is de concrete dienstverlening er in een aantal lidstaten op vooruitgegaan.

De behoefte aan een sterker netwerk met een wettelijke basis

10. Met dit wetgevingsvoorstel tot oprichting van een netwerk van ODA's wordt gestreefd naar de uitbreiding, versterking en consolidatie van lopende initiatieven om de efficiëntie van ODA's en de werking van de arbeidsmarkt verder te verbeteren.

11. Het door de Commissie voorgelegde voorstel voor een besluit past in het kader van coördinatie- en steunbevoegdheden zoals bepaald in artikel 149 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en is bijgevolg in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

12. Dankzij het voorstel zal het netwerk aan zichtbaarheid en legitimiteit winnen, en zal het een duidelijker politiek mandaat krijgen. Wel wijst het Comité erop dat het netwerk een louter adviserende functie moet blijven vervullen.

13. De voorgestelde wetgeving zal er volgens het Comité toe leiden dat de ODA's zich meer betrokken gaan voelen bij het netwerk en waar nodig gemakkelijker samen zullen kunnen optreden.

14. Het feit dat niet alle ODA's evenveel gewicht in de schaal leggen beïnvloedt de kwaliteit van de resultaten in negatieve zin en zwakt de beleidsrespons van het netwerk af.

15. Aan een formeel netwerk daarentegen zal worden deelgenomen door alle lidstaten, die dan ook systematisch zullen moeten aangeven hoe zij de beleidsbeslissingen van de EU ten uitvoer leggen. Op die manier kunnen ondermaatse prestaties en de daarmee gepaard gaande structurele problemen beter in kaart worden gebracht.

16. Efficiënte ODA's zijn cruciaal voor de uitvoering van de jeugdgarantieregeling. Daarnaast is het van kapitaal belang dat alle ODA's de ins en outs kennen van de structuur van de jeugdwerkloosheid, de sterke en zwakke punten van jongeren, de mogelijkheden op de arbeidsmarkt en de specifieke vereisten voor bepaalde banen.

17. De bevoegdheden van het netwerk moeten duidelijk worden afgebakend, zodat zijn activiteiten niet overlappen met bijvoorbeeld die van het Comité voor de werkgelegenheid (EMCO) en zijn subgroepen, of van groepen zoals het Europese Beleidsnetwerk inzake Levenslange Begeleiding en EURES. Wel zou het versterkte netwerk waar mogelijk met deze groepen moeten samenwerken, om zo synergie-effecten te bereiken.

18. Bedoeling is dat het versterkte netwerk een bijdrage levert aan het EU-werkgelegenheidsbeleid, en m.n. de werkzaamheden van EMCO en de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken (EPSCO).

19. De toenemende complexiteit van de arbeidsmarkten vereist nauwere samenwerking (o.m. via partnerschappen) met de sociale partners en andere belanghebbenden uit de publieke, de particuliere en de non-profitsector; deze ontwikkeling moet ook tot uiting komen in het versterkte netwerk.

Benchmarking/benchlearning

20. Er is inderdaad ruimte voor meer benchmarking — een voorwaarde voor benchlearning -, maar daarbij dient wel omzichtig te werk te worden gegaan. Zo moeten de nationale en regionale verschillen terdege in aanmerking worden genomen.

21. Overeenkomstig artikel 8 van het voorstel heeft de Commissie de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen aan te nemen betreffende de uitvoering van initiatieven op het gebied van benchmarking en wederzijds leren. Het Comité wil er in dit verband op wijzen dat de gedelegeerde handelingen er niet toe mogen leiden dat de lokale en regionale overheden met aanzienlijk meer administratieve rompslomp te maken gaan krijgen.

22. Het mag zeker niet de bedoeling zijn een ranglijst op te stellen of streefdoelen af te bakenen; waar het om gaat is het leerproces te vergemakkelijken dankzij een gemeenschappelijke methodologie. Krachtens artikel 14 VWEU zijn enkel de nationale en/of de regionale en lokale overheden bevoegd om de prestaties van hun ODA's te evalueren aan de hand van een aantal kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren.

23. Bij benchmarking/benchlearning moet worden uitgegaan van kwaliteit, niet van kwantiteit.

24. Het netwerk moet zich bij zijn werkzaamheden baseren op degelijk onafhankelijk onderzoek, waarbij gebruik wordt gemaakt van de meest betrouwbare voorhanden zijnde gegevens.

25. De nieuwe wetgeving zou het mogelijk moeten maken dat het netwerk zijn aanwezigheid online nog uitbreidt, zodat het meer bekendheid kan geven aan zijn activiteiten en alle partijen daar nauwer bij betrokken worden.

26. Het Comité is ervan overtuigd dat het voor een versterkt netwerk gemakkelijker zal zijn een meer alomvattende aanpak te hanteren, waarbij niet alleen aandacht wordt besteed aan de kernbevoegdheden van de ODA's maar ook aan nauw verwante gebieden zoals leercontracten, het oprichten van ondernemingen en onderwijs in ondernemerschap. Het belang en het nut van EU-financiering voor deze gebieden moeten worden benadrukt.

De lokale en regionale dimensie

27. In een aantal lidstaten zijn de lokale en regionale overheden verantwoordelijk voor ODA's met decentrale structuren en besluitvormingsprocessen, terwijl zij in tal van andere landen verantwoordelijk zijn voor onder meer leerlingstelsels, het afstemmen van vaardigheden op de vraag en het anticiperen op veranderingen, opleiding en werkgelegenheidssubsidies — stuk voor stuk kwesties die nauw verband houden met de kernbevoegdheden van de ODA's, of, in sommige lidstaten, tot de bevoegdheden van de ODA's behoren.

28. Goede praktijkvoorbeelden zijn vaak terug te vinden op het lokale of regionale niveau; het is dan ook van kapitaal belang dat de inspanningen van die niveaus erkenning krijgen. Het netwerk moet oog hebben voor goede praktijken en die promoten.

29. De lokale en regionale overheden staan het dichtst bij de werkzoekenden en de meeste werkgevers, en de arbeidsmarkt is overwegend een lokale aangelegenheid.

30. De vertegenwoordigers van de lidstaten moeten al het mogelijke doen om ervoor te zorgen dat de standpunten en ervaringen van de lokale en regionale ODA's in aanmerking worden genomen en moeten de lokale en regionale ODA's volledig op de hoogte houden van hun werkzaamheden. Ook moeten de vertegenwoordigers van de lidstaten ervoor zorgen dat de standpunten en ervaringen van lokale en regionale actoren die met werkzoekenden werken door het ODA-netwerk in aanmerking worden genomen; in het overleg met lokale en regionale ODA's dienen zij hiervoor een vaste plaats in te ruimen.

31. Het Comité zou graag zien dat een CvdR-vertegenwoordiger als waarnemer in het netwerk kan optreden, zodat de gezichtspunten en (praktijk)ervaring van het lokale en regionale niveau in de activiteiten van het netwerk kunnen worden meegenomen.

II. **AANBEVELINGEN VOOR WIJZIGINGEN**

Wijzigingsvoorstel 1

Preambule

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel
Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 149,	Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de artikelen 149 en 14, Gezien het Handvest van de grondrechten, en met name de artikelen 29 en 36,

Motivering

Vloeit voort uit de paragrafen 2 en 3.

Wijzigingsvoorstel 2

Overweging 8

Tekst van de Commissie	Wijzigingsvoorstel
Het ODA-netwerk moet de samenwerking tussen zijn leden versterken, gezamenlijke initiatieven ontwikkelen die zijn gericht op de uitwisseling van informatie en beste praktijken op alle gebieden waarop de ODA's zich richten, vergelijkende analyse en advies, evenals de bevordering van innovatieve benaderingen bij het verlenen van werkgelegenheidsdiensten. Met de oprichting van dit netwerk is een inclusieve, op wetenschappelijk bewijs gestoelde en prestatiegerichte vergelijking mogelijk van alle ODA's, waardoor identificatie van beste praktijken mogelijk wordt gemaakt. Met deze resultaten moeten de leden van het netwerk in staat zijn om het ontwerp en de verlening van werkgelegenheidsdiensten binnen hun specifieke verantwoordelijkheden vorm te geven. De initiatieven die door het netwerk worden uitgevoerd, moeten de effectiviteit van ODA's verbeteren en een efficiëntere besteding van overheidsgelden mogelijk maken.	Het ODA-netwerk moet de samenwerking tussen zijn leden versterken, gezamenlijke initiatieven ontwikkelen die zijn gericht op de uitwisseling van informatie en beste praktijken op alle gebieden waarop de ODA's zich richten, vergelijkende analyse en advies, evenals de bevordering van innovatieve benaderingen bij het verlenen van werkgelegenheidsdiensten. ~~Met de oprichting van dit netwerk is een inclusieve, op wetenschappelijk bewijs gestoelde en prestatiegerichte vergelijking mogelijk van alle ODA's, waardoor identificatie van beste praktijken mogelijk wordt gemaakt. Met deze resultaten moeten de leden van het netwerk in staat zijn om het ontwerp en de verlening van werkgelegenheidsdiensten binnen hun specifieke verantwoordelijkheden vorm te geven.~~ De initiatieven die door het netwerk worden uitgevoerd, moeten de effectiviteit van ODA's verbeteren en een efficiënte~~re~~ besteding van overheidsgelden garanderen ~~mogelijk maken~~.

Motivering

De door de Commissie voorgestelde tekst van overweging 8 vormt een overlapping met overweging 4. In de eerste en de laatste zin echter wordt bondig aangegeven wat de doelstelling van het netwerk zou moeten zijn en hoe het zou moeten functioneren.

Wijzigingsvoorstel 3

Artikel 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
Er wordt een EU-breed netwerk van openbare diensten voor arbeidsvoorziening (ODA's), hierna te noemen „het netwerk", opgericht voor de periode van 1 januari 2014 tot 31 december 2020.	Er wordt een EU-breed netwerk van openbare diensten voor arbeidsvoorziening (ODA's), hierna te noemen „het netwerk", opgericht voor de periode van 1 januari 2014 tot 31 december 2020.
Het netwerk voert de in artikel 3 gedefinieerde initiatieven uit.	Het netwerk voert de in artikel 3 gedefinieerde initiatieven uit.
Het netwerk bestaat uit:	Het netwerk bestaat uit:
de door de lidstaten voorgedragen openbare diensten voor arbeidsvoorziening, en	de door de lidstaten voorgedragen openbare diensten voor arbeidsvoorziening, en
de Commissie.	de Commissie.
Lidstaten met autonome regionale openbare diensten voor arbeidsvoorziening zorgen ervoor dat deze adequaat vertegenwoordigd zijn in de specifieke initiatieven van het netwerk.	Lidstaten met autonome regionale en decentrale of lokale openbare diensten voor arbeidsvoorziening moeten ~~zorgen~~ ervoor zorgen dat deze diensten adequaat vertegenwoordigd zijn in de specifieke initiatieven van het netwerk.

Motivering

Er moet op worden toegezien dat in de specifieke initiatieven van het netwerk ook terdege rekening wordt gehouden met volledig of gedeeltelijk decentrale ODA's.

Wijzigingsvoorstel 4

Artikel 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel
Doelstellingen	***Doelstellingen***
Via dit netwerk draagt de hierin voorziene stimuleringsmaatregel bij aan:	Via dit netwerk draagt de hierin voorziene stimuleringsmaatregel bij aan:
a) de tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie voor banen en slimme, duurzame en inclusieve groei en de hoofddoelen daarvan, in het bijzonder de doelen betreffende werkgelegenheid;	a) de tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie voor banen en slimme, duurzame en inclusieve groei en de hoofddoelen daarvan, in het bijzonder de doelen betreffende werkgelegenheid;
b) de betere werking van de arbeidsmarkten in de EU;	b) het bevorderen van degelijke en duurzame werkgelegenheid
c) de betere integratie van arbeidsmarkten;	bc) de betere werking van de arbeidsmarkten in de EU;
d) verhoogde geografische en beroepsmobiliteit;	cd) de betere integratie van arbeidsmarkten;
e) bestrijding van sociale uitsluiting en integratie van personen die zijn uitgesloten van de arbeidsmarkt.	de) verhoogde geografische en beroepsmobiliteit, zonder oneerlijke concurrentie tussen werknemers, conform de desbetreffende EU-wetgeving;
	ef) bestrijding van sociale uitsluiting en integratie van personen die zijn uitgesloten van de arbeidsmarkt.

Motivering

Spreekt voor zich.

Wijzigingsvoorstel 5

Artikel 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
Samenwerking	***Samenwerking***
1. Het netwerk werkt samen met belanghebbenden op de arbeidsmarkt, waaronder andere verleners van werkgelegenheidsdiensten, door hen te betrekken bij relevante activiteiten en bijeenkomsten van het netwerk en door de uitwisseling van informatie en gegevens.	1. Het netwerk werkt samen met belanghebbenden op de arbeidsmarkt, waaronder andere verleners van werkgelegenheidsdiensten, door hen te betrekken bij relevante activiteiten en bijeenkomsten van het netwerk en door de uitwisseling van informatie en gegevens. 2. Een door het Comité van de Regio's aangewezen vertegenwoordiger moet de status van waarnemer in het netwerk krijgen.

Motivering

Net als in de vorige wijziging is deze aanvulling belangrijk omdat de regionale en lokale overheden in heel wat lidstaten de volle verantwoordelijkheid dragen voor ODA's of zich bezighouden met o.m. opleiding, studie- en beroepskeuzevoorlichting, werkgelegenheidssubsidies, en het anticiperen op veranderende vaardigheden, stuk voor stuk activiteiten die nauw verband houden met de werkzaamheden van de ODA's (of die in sommige lidstaten tot de bevoegdheden van de ODA's behoren).

Wijzigingsvoorstel 6

Artikel 7

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel
De Commissie heeft de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen aan te nemen in overeenstemming met artikel 8 betreffende een algemeen kader voor de uitvoering van initiatieven op het gebied van benchmarking en wederzijds leren, zoals gedefinieerd in artikel 3, lid 1, inclusief de methodologie, de kwantitatieve en kwalitatieve basisindicatoren voor de beoordeling van de prestaties van de ODA's, de leerinstrumenten van het geïntegreerde programma voor wederzijds leren en de voorwaarden voor deelname aan deze initiatieven.	De Commissie heeft de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen aan te nemen in overeenstemming met artikel 8 betreffende een algemeen kader voor de uitvoering van initiatieven op het gebied van benchmarking en wederzijds leren, zoals gedefinieerd in artikel 3, lid 1, inclusief de methodologie, de kwantitatieve en kwalitatieve basisindicatoren voor de beoordeling van de ~~prestaties~~ werking van de ODA's, de leerinstrumenten van het geïntegreerde programma voor wederzijds leren en de voorwaarden voor deelname aan deze initiatieven.

Motivering

Terminologische correctie in aansluiting op paragraaf 21.

Brussel, 28 november 2013.

De voorzitter
van het Comité van de Regio's

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO