Regionų komiteto nuomonė. Valstybinių užimtumo tarnybų bendradarbiavimo stiprinimas

(2014/C 114/14)

I. **POLITINĖS REKOMENDACIJOS**

REGIONŲ KOMITETAS

1. tvirtai remia Europos Komisijos pasiūlymą stiprinti ir įteisinti valstybinių užimtumo tarnybų (VUT) bendradarbiavimą, kuris pagerinus VUT veiklos rezultatus padėtų siekti Lisabonos sutarties 3 straipsnyje nustatyto tikslo skatinti visišką užimtumą, spręsti jaunimo nedarbo problemą ir įgyvendinti strategijos „Europa 2020“ užimtumo srities tikslus;

2. pabrėžia faktą, kad Pagrindinių teisių chartijos 29 straipsnyje nurodyta, kad „kiekvienas turi teisę naudotis nemokamomis įdarbinimo tarnybų paslaugomis“, ir stebisi, kad ši nuostata neminima Europos Komisijos pateiktame pasiūlyme dėl sprendimo;

3. primena, kad valstybinės užimtumo tarnybos teikia bendrus ekonominius interesus tenkinančias paslaugas ir dėl to joms taikomas Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 14 straipsnis ir Pagrindinių teisių chartijos 36 straipsnis;

4. pabrėžia, kad ES valstybių narių VUT labai skiriasi struktūrų, darbo organizavimo modelių, veiklos požiūriu, veikia skirtingomis darbo rinkos sąlygomis ir disponuoja nevienodo dydžio ištekliais;

5. pritaria liepos 3 d. Berlyne vykusios konferencijos jaunimo užimtumo klausimais dalyvių prisiimtiems įsipareigojimams, visų pirma – Europos VUT atstovų pažadui imtis lemiamo vaidmens Europoje skatinant jaunimo užimtumą, veiksmingai plėtoti ir skatinti bendradarbiavimą su kitais suinteresuotaisiais subjektais;

VUT veikla iki šiol

6. pažymi, kad neformalus Europos VUT konsultacinis tinklas veikia nuo 1997 m. ir susideda iš darbo grupių, nagrinėjančių tokius klausimus kaip nauji gebėjimai naujoms darbo vietoms arba VUT veiksmingumas, tarpusavio mokymosi programa ir VUT tarpusavio dialogas;

7. tvirtina, kad tai tapo reikšmingu indėliu į ES lygmens politinę veiklą, kadangi specialistai pateikė komentarus tokiais klausimais kaip darbo rinkos lankstumo ir užimtumo garantijų pusiausvyra, VUT vaidmuo „užtikrinant judėjimo darbo rinkoje patrauklumą“ ir jaunimo garantijos;

8. pastebi, kad šis tinklas buvo išties naudingas, ekonomiškai efektyvus VUT keitimosi geriausia praktika forumas, suteikęs daug galimybių pasimokyti vieniems iš kitų ir perimti inovacijas daugelyje sričių, pavyzdžiui, skaitmeninių paslaugų ir klientų profilio kūrimo;

9. pripažįsta, kad tinkle gautos pamokos kai kuriose valstybėse narėse leido pagerinti darbo organizavimą ir vietos lygmens paslaugas;

Reikia stipresnio tinklo, turinčio teisinį pagrindą

10. pabrėžia, kad šiuo pasiūlymu dėl teisės akto būtų įsteigtas VUT tinklas siekiant išplėsti, sustiprinti ir sujungti šiuo metu vykdomas iniciatyvas, kad dar labiau pagerėtų VUT veiksmingumas ir darbo rinkos veikimas;

11. pabrėžia, kad Komisijos pateikto pasiūlymo dėl sprendimo kompetencijos sritis apsiriboja koordinavimu ir parama, kaip kad apibrėžta Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 149 straipsnyje, ir todėl atitinka subsidiarumo principą;

12. yra įsitikinęs, kad pasiūlymu padidinamas tinklo žinomumas, jam suteikiamas teisėtumas ir aiškesni politiniai įgaliojimai, bet nurodo, kad tinklas ir toliau turi atlikti patariamąjį vaidmenį;

13. mano, kad šis teisės aktas paskatins VUT aktyviau dalyvauti tinkle ir taip jos įgis daugiau galimybių esant reikalui imtis bendrų veiksmų;

14. atkreipia dėmesį į tai, kad ne visos VUT vienodai dalyvavo tinkle, o tai sumenkina tinklo veiklos rezultatų kokybę ir sumenkina tinklo politinius pasiūlymus;

15. tvirtina, kad suteikus tinklui oficialų statusą bus užtikrintas visų valstybių narių dalyvavimas ir jos privalės reguliariai teikti duomenis apie vadovaujantis ES politiniais sprendimais atliktas reformas, o tai leis nustatyti tuos atvejus, kai pokyčiai įgyvendinami nepatenkinamai, ir su jais susijusias struktūrines problemas;

16. pabrėžia, kad veiksmingos VUT turi lemiamą reikšmę įgyvendinant „Jaunimo garantijų“ iniciatyvą ir labai svarbu, kad visos VUT būtų išsamiai susipažinusios su jaunimo nedarbo struktūra, jaunuolių privalumais ir trūkumais, darbo galimybėmis ir norintiems įsidarbinti keliamais konkrečiais reikalavimais;

17. tvirtina, kad reikia labai aiškiai apibrėžti tinklo įgaliojimus, kad jo veikla nesidubliuotų su, pavyzdžiui, Užimtumo komiteto (EMCO) ir jo pogrupių, o taip pat kitų grupių – Europos orientavimo visą gyvenimą politikos tinklo ir EURES – veikla, bet kartu mano, kad sustiprintas tinklas turėtų, kai tai tikslinga, siekti sąveikos su minėtomis grupėmis;

18. pabrėžia, kad sustiprinto tinklo veiklos rezultatai turėtų tapti ES lygmeniu užimtumo politikos klausimu vykdomų darbų atspirties tašku, visų pirma – EMCO, Užimtumo, socialinės politikos, sveikatos ir vartotojų reikalų taryboje (EPSCO);

19. pripažįsta, kad dėl didėjančio darbo rinkų kompleksiškumo būtina dar labiau plėtoti bendradarbiavimą ir partnerystę dirbant su socialiniais partneriais ir kitais viešais, privačiais ir pelno nesiekiančiais suinteresuotaisiais subjektais ir į tai turi būti atsižvelgta sustiprinto tinklo veikloje;

Lyginamoji analizė/lyginamasis mokymasis

20. sutinka, kad yra galimybių vykdyti tolesnę lyginamąją analizę, kuri būtina lyginamajam mokymuisi, bet mano, kad to reikia imtis atsargiai, deramai atsižvelgiant į nacionalinius ir (arba) regioninius skirtumus;

21. Atkreipia dėmesį į tai, kad remiantis Komisijos pasiūlymo 8 straipsniu Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus dėl lyginamosios analizės ir tarpusavio mokymosi iniciatyvų įgyvendinimo. Atsižvelgdamas į tai, Regionų komitetas pabrėžia, kad deleguotuoju aktu vietos ir regionų valdžios institucijoms neturėtų būti užkrauta didelė administracinė našta;

22. mano, kad tikslas turėtų būti ne „sureitinguoti“ ar nustatyti tikslus, bet sudaryti palankias sąlygas mokymuisi naudojant bendrą metodologiją; tik nacionalinėms, vietos ir regionų valdžios institucijoms patikėta atsakomybė už VUT vertinimą remiantis kokybiniais ir kiekybiniais rodikliais pagal SESV 14 straipsnį;

23. pabrėžia, kad lyginamosios analizės/lyginamojo mokymosi dėmesio centre visų pirma turėtų būti kokybė, o ne kiekybė;

24. ragina tinklo veiklos rezultatus grįsti nepriklausomais ir kruopščiais moksliniais tyrimais, kuriems būtų naudojami geriausi turimi duomenys;

25. siūlo naujajame teisės akte numatyti daugiau galimybių plėtoti tinklo veiklą elektroninėje erdvėje siekiant plačiau paskleisti informaciją apie jo darbus ir įtraukti suinteresuotuosius subjektus;

26. tvirtina, kad vienas iš sustiprinto tinklo privalumų bus didesni pajėgumai imtis visapusiškesnių veiksmų pagrindinėje VUT kompetencijos srityje ir tokiose glaudžiai susijusiose srityse kaip gamybinė praktika, verslo kūrimas ir verslumo ugdymas; Reikėtų pabrėžti ES finansavimo šiose srityse svarbą ir veiksmingumą;

Vietos ir regionų dimensija

27. pabrėžia, kad kai kuriose valstybėse narėse vietos ir regionų valdžios institucijoms patikėta atsakomybė už VUT, turinčias decentralizuotas struktūras ir sprendimų priėmimo tvarką, o daugelyje kitų jos yra atsakingos už tokią veiklą kaip gamybinės praktikos programos, gebėjimų ir darbo rinkos poreikių derinimas ir gebėjimų poreikių numatymas, mokymas, subsidijos samdai, kuri arba glaudžiai susijusi su pagrindiniais VUT uždaviniais, arba – kai kuriose valstybėse narėse – priskirta VUT kompetencijai;

28. tvirtina, kad gera ir geriausia praktika dažnai susiformuoja būtent vietos ir regionų lygmeniu, todėl reikėtų pripažinti vietos ir regionų lygmeniu vykdomo darbo svarbą; Tinklas turėtų atsižvelgti į geriausios praktikos pavyzdžius ir juos propaguoti;

29. atkreipia dėmesį, kad dažnai vietos ir regionų lygmuo yra arčiausiai darbo ieškančių asmenų ir daugumos darbdavių, o darbo rinka daugiausia yra lokali;

30. ragina visų valstybių narių atstovus dėti visas pastangas, kad vietos ir regionų VUT nuomonė ir patirtis praturtintų tinklo veiklą ir vietos bei regionų VUT būtų tinkamai informuojamos apie tinklo darbus; Taip pat svarbu turėti omenyje tai, kad valstybių narių atstovų užduotis yra užtikrinti, kad tinklo veikloje būtų atsižvelgta į vietos ir regionų lygmens subjektų, dirbančių su darbo ieškančiais asmenimis, nuomonę ir patirtį, ir surasti tam tinkamą struktūrą plėtojant dialogą su vietos ir regionų VUT;

31. prašo į tinklą stebėtojo teisėmis įtraukti Regionų komiteto paskirtą atstovą, kuris užtikrintų, kad tinklo veikloje būtų atsižvelgta į vietos ir regionų lygmens nuomonę, patirtį ir praktiką.

II. **SIŪLOMI PAKEITIMAI**

1 pakeitimas

Preambulė

Komisijos siūlomas tekstas	RK pakeitimas
atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 149 straipsnį,	atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 149 ir 14 straipsn**ius**, atsižvelgdami į Pagrindinių teisių chartiją, ypač į jos 29 ir 36 straipsnius,

Paaiškinimas

Atsižvelgiant į 2 ir 3 punktus.

2 pakeitimas

8 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas	RK pakeitimas
VUT tinklas turėtų stiprinti jo narių bendradarbiavimą, kurti bendras keitimosi informacija ir geriausios praktikos pavyzdžiais visose VUT priklausančiose srityse iniciatyvas, atlikti lyginamąją analizę ir teikti konsultacijas, o taip pat skleisti informaciją apie naujovišką požiūrį į užimtumo paslaugų teikimą. Sukūrus šį tinklą bus sukurta galimybė atlikti integracinį, pagrįstą faktais ir į rezultatus orientuotą visų VUT palyginimą, kurio dėka pavyks nustatyti geriausios praktikos pavyzdžius. Šie rezultatai tinklo dalyviams padės pagal jų konkrečios atsakomybės sritis formuoti ir teikti užimtumo paslaugas. Tinklo įgyvendinamos iniciatyvos turėtų didinti VUT veiksmingumą ir užtikrinti didesnį viešųjų išlaidų efektyvumą;	VUT tinklas turėtų stiprinti jo narių bendradarbiavimą, kurti bendras keitimosi informacija ir geriausios praktikos pavyzdžiais visose VUT priklausančiose srityse iniciatyvas, atlikti lyginamąją analizę ir teikti konsultacijas, o taip pat skleisti informaciją apie naujovišką požiūrį į užimtumo paslaugų teikimą. ~~Sukūrus šį tinklą bus sukurta galimybė atlikti integracinį, pagrįstą faktais ir į rezultatus orientuotą visų VUT palyginimą, kurio dėka pavyks nustatyti geriausios praktikos pavyzdžius. Šie rezultatai tinklo dalyviams padės pagal jų konkrečios atsakomybės sritis formuoti ir teikti užimtumo paslaugas.~~ Tinklo įgyvendinamos iniciatyvos turėtų didinti VUT veiksmingumą ir ~~užtikrinti didesnį~~ garantuoti viešųjų išlaidų efektyvumą;

Paaiškinimas

Komisijos 8 konstatuojamojoje dalyje pasiūlytas tekstas yra tikrai perteklinis, nes pakartojama 4 konstatuojamoji dalis. Vis tik pirmas ir paskutinis sakinys trumpai apibendrina pageidautiną tinklo tikslą ir numatomą veikimo būdą.

3 pakeitimas

1 straipsnis

Komisijos siūlomas tekstas	RK pakeitimas
Laikotarpiui nuo 2014 m. sausio 1 d. iki 2020 m. gruodžio 31 d. įsteigiamas Europos masto valstybinių užimtumo tarnybų (VUT) tinklas (toliau – tinklas).	Laikotarpiui nuo 2014 m. sausio 1 d. iki 2020 m. gruodžio 31 d. įsteigiamas Europos masto valstybinių užimtumo tarnybų (VUT) tinklas (toliau – tinklas).
Tinklas įgyvendina 3 straipsnyje nurodytas iniciatyvas.	Tinklas įgyvendina 3 straipsnyje nurodytas iniciatyvas.
Tinklą sudaro:	Tinklą sudaro:
(a) valstybių narių pasiūlytos valstybinės užimtumo tarnybos ir	(a) valstybių narių pasiūlytos valstybinės užimtumo tarnybos ir
(b) Komisija.	(b) Komisija.
Valstybės narės, turinčios autonomiškas regionines valstybines užimtumo tarnybas, užtikrina tinkamą atstovavimą vykdant konkrečias tinklo iniciatyvas.	Valstybės narės, turinčios autonomiškas ir decentralizuotas ar vietos regionines valstybines užimtumo tarnybas, privalo užtikrinti tinkamą šių tarnybų atstovavimą vykdant konkrečias tinklo iniciatyvas.

Paaiškinimas

Šio pakeitimo tikslas – užtikrinti, kad iš dalies ar visiškai decentralizuotų VUT atveju tinklas turėtų teisinę prievolę užtikrinti, kad vykdant konkrečias tinklo iniciatyvas būtų tinkamai atsižvelgta į šias tarnybas.

4 pakeitimas

2 straipsnis

Komisijos siūlomas tekstas	RK pakeitimas
Tikslai	***Tikslai***
Kaip skatinamoji priemonė sukurtas tinklas prisideda:	Kaip skatinamoji priemonė sukurtas tinklas prisideda:
(a) įgyvendinant pažangaus, tvaraus ir integracinio augimo bei darbo vietų kūrimo strategiją „Europa 2020“ ir jos pagrindinius tikslus, ypač užimtumo srityje;	(a) įgyvendinant pažangaus, tvaraus ir integracinio augimo bei darbo vietų kūrimo strategiją „Europa 2020“ ir jos pagrindinius tikslus, ypač užimtumo srityje;
(b) tobulinant ES darbo rinkos veikimą;	(b) skatinant kokybišką ir tvarų užimtumą;
(c) didinant darbo rinkos integraciją;	(~~b~~c) tobulinant ES darbo rinkos veikimą;
(d) didinant geografinį ir profesinį judumą;	(~~c~~d) didinant darbo rinkos integraciją;
(e) įveikiant socialinę atskirtį ir integruojant asmenis, atskirtus nuo darbo rinkos.	(~~d~~e) didinant geografinį ir profesinį judumą nesudarant sąlygų nesąžiningai darbuotojų konkurencijai, kaip kad numatyta atitinkamuose Sąjungos teisės aktuose;
	(~~e~~f) įveikiant socialinę atskirtį ir integruojant asmenis, atskirtus nuo darbo rinkos.

Paaiškinimas

Savaime aišku.

5 pakeitimas

4 straipsnis

Komisijos siūlomas tekstas	RK pakeitimas
Bendradarbiavimas	***Bendradarbiavimas***
1. Tinklas bendradarbiauja su suinteresuotaisiais darbo rinkos dalyviais, įskaitant kitas užimtumo paslaugų teikimo tarnybas: įtraukia juos į atitinkamą veiklą, tinklo susirinkimus ir keičiasi su jais informacija bei duomenimis.	1. Tinklas bendradarbiauja su suinteresuotaisiais darbo rinkos dalyviais, įskaitant kitas užimtumo paslaugų teikimo tarnybas: įtraukia juos į atitinkamą veiklą, tinklo susirinkimus ir keičiasi su jais informacija bei duomenimis. 2. Tinklas suteiks stebėtojo statusą Regionų komiteto paskirtam atstovui.

Paaiškinimas

Kaip ir pirmesnio pakeitimo atveju, tekstą papildyti svarbu todėl, kad taip pabrėžiamas faktas, kad vietos ir regionų valdžios institucijoms daugelyje valstybių narių yra patikėta visa atsakomybė už VUT ar tokios su VUT darbu glaudžiai susijusios (ar kai kuriose valstybėse narėse VUT patikėtos) veiklos kaip mokymas, orientavimas, konsultavimas, subsidijos samdai, gebėjimų poreikių numatymas ir kt. organizavimą.

6 pakeitimas

7 straipsnis

Komisijos siūlomas tekstas	RK pakeitimas
Komisijai pagal 8 straipsnį suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus dėl lyginamosios analizės ir tarpusavio mokymosi iniciatyvų įgyvendinimo bendrosios sistemos, kaip apibrėžta 3 straipsnio 1 dalyje, įskaitant metodiką, pagrindinius kiekybinius ir kokybinius VUT veiklos rezultatų įvertinimo rodiklius, integruotas tarpusavio mokymosi programos mokomąsias priemones ir dalyvavimo šiose iniciatyvose sąlygas.	Komisijai pagal 8 straipsnį suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus dėl lyginamosios analizės ir tarpusavio mokymosi iniciatyvų įgyvendinimo bendrosios sistemos, kaip apibrėžta 3 straipsnio 1 dalyje, įskaitant metodiką, pagrindinius kiekybinius ir kokybinius VUT veiklos ~~rezultatų~~ įvertinimo rodiklius, integruotas tarpusavio mokymosi programos mokomąsias priemones ir dalyvavimo šiose iniciatyvose sąlygas.

Paaiškinimas

Atsižvelgiant į 21 punktą suderinami terminai.

2013 m. lapkričio 28 d., Briuselis

Regionų komiteto
Pirmininkas

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO