Mišljenje Odbora regija – Poboljšana suradnja među zavodima za zapošljavanje

(2014/C 114/14)

I. **PREPORUKE O POLITIKAMA**

ODBOR REGIJA

1. snažno podržava prijedlog Komisije o jačanju i formalizaciji suradnje europskih zavoda za zapošljavanje što bi trebalo poboljšati učinkovitost zavoda za zapošljavanje i pridonijeti ispunjavanju cilja utvrđenog u članku 3. Ugovora iz Lisabona o promicanju pune zaposlenosti, borbi protiv nezaposlenosti mladih i ispunjavanju ciljeva strategije Europa 2020. povezanih sa zapošljavanjem;

2. ističe činjenicu da članak 29. Povelje o temeljnim pravima navodi da „svatko ima pravo na pristup besplatnim službama za posredovanje pri zapošljavanju" i stoga je iznenađen što se u prijedlogu Odluke Europske komisije ta odredba ne spominje;

3. ističe da su zavodi za zapošljavanje službe od općeg gospodarskog interesa i da su kao takvi regulirani člankom 14. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i člankom 36. Povelje o temeljnim pravima.

4. ističe raznolikost zavoda za zapošljavanje u državama članicama EU-a u pogledu strukture, načina pružanja usluga, aktivnosti i činjenice da djeluju u sklopu različitih tržišta rada te raspolažu različitom količinom sredstava;

5. podržava obveze koje su 3. srpnja preuzeli sudionici Konferencije o zapošljavanju mladih u Berlinu, poglavito obećanje koje su dali predstavnici europskih zavoda za zapošljavanje o preuzimanju ključne uloge u promicanju zapošljavanja mladih u Europi, povećanju učinkovitosti i jačanju suradnje s drugim dionicima;

Dosadašnji rad mreže zavoda za zapošljavanje

6. primjećuje da od 1997. postoji neformalna savjetodavna mreža europskih zavoda za zapošljavanje s radnim grupama koje se bave temama kao što su nove vještine za nova radna mjesta ili učinkovitost zavoda za zapošljavanje, program uzajamnog učenja ili dijalog među zavodima za zapošljavanje;

7. potvrđuje da je ta mreža značajno pridonijela provođenju politike na razini EU-a pružanjem stručnih povratnih informacija o pitanjima poput fleksigurnosti, uloge zavoda za zapošljavanje u „osiguravanju da se prijelaz na drugo radno mjesto isplati" i jamstva za mlade;

8. primjećuje da je ta mreža vrlo koristan, isplativ forum za razmjenu najboljih praksi među zavodima za zapošljavanje te značajan izvor uzajamnog učenja i inovacija u širokom rasponu područja, poput digitalnih usluga i profiliranja korisnika;

9. uviđa da je učenje unutar mreže poboljšalo pružanje usluga kao i usluge na terenu u nekim državama članicama;

Potreba za poboljšanom mrežom koja će imati pravnu osnovu

10. naglašava da bi se ovim pravnim prijedlogom uspostavila mreža zavoda za zapošljavanje s ciljem širenja, jačanja i konsolidacije tekućih inicijativa radi daljnjeg poboljšanja učinkovitosti zavoda za zapošljavanje i djelovanja tržišta rada;

11. naglašava da je prijedlog odluke koji je podnijela Komisija još uvijek unutar opsega suradnje i podrške u skladu s člankom 149. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i stoga je u skladu s načelom supsidijarnosti;

12. vjeruje da prijedlog mreži pruža visok stupanj vidljivosti, legitimiteta i jasniji politički mandat, no smatra da bi uloga mreže trebala ostati savjetodavna;

13. smatra da bi ovaj zakon zavodima za zapošljavanje omogućio veći stupanj vlasništva nad mrežom i dodatno ih osnažio kako bi mogli djelovati ujedinjeno kad je to potrebno;

14. skreće pozornost na činjenicu da nisu svi zavodi za zapošljavanje bili uključeni u rad mreže u istoj mjeri, što djeluje štetno na kvalitetu rezultata mreže i oslabljuje odgovor mreže na politike;

15. smatra da će formalizacija mreže osigurati da se sve države članice uključe i da imaju obvezu sustavno pružati dokaze o implementaciji promjena u skladu s odlukama politike EU-a, čime će pomoći u prepoznavanju loših rezultata i s time povezanih strukturnih problema;

16. naglašava da su učinkoviti zavodi za zapošljavanje ključni za provedbu programa jamstva za mlade te da je ključno da su svi zavodi za zapošljavanje dobro upoznati sa strukturom nezaposlenosti mladih, jačim i slabijim stranama mladih, mogućnostima za zapošljavanje kao i zahtjevima specifičnima za pojedina radna mjesta;

17. potvrđuje da se ovlasti mreže moraju jasno definirati kako bi se izbjeglo dupliciranje između njezina rada i rada, primjerice, Odbora za zapošljavanje (EMCO) te njegovih podskupina, ali i drugih grupa poput Europske mreže za politike cjeloživotnog profesionalnog usmjeravanja i EURES-a. No, također smatra da bi poboljšana mreža trebala težiti postizanju sinergije s navedenim skupinama kada je to potrebno;

18. naglašava da bi rezultati poboljšane mreže trebali služiti za rad na politici zapošljavanja na razini EU-a, poglavito za rad EMCO-a i Vijeća za zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravstvo i potrošačka pitanja (EPSCO);

19. uviđa da sve veća složenost tržišta rada zahtijeva više razine suradnje i partnerstva, suradnju sa socijalnim partnerima i drugim javnim, privatnim i neprofitnim dionicima, što bi trebala odražavati poboljšana mreža;

Postavljanje mjerila/komparativno učenje

20. slaže se da postoji potreba za daljnje postavljanje mjerila, koje je preduvjet za komparativno učenje, no smatra da se tome mora pristupiti pažljivo, uzimajući u obzir sve državne/regionalne razlike;

21. primjećuje da će prijedlog Komisije u skladu s člankom 8. Komisiji dati ovlasti da usvaja delegirane akte za postupke postavljanja mjerila i inicijative komparativnog učenja. U tom pogledu, Odbor regija ističe da lokalnim i regionalnim vlastima ne bi trebalo delegiranim aktima nametati nikakva značajna administrativna opterećenja;

22. smatra da cilj nikada ne treba biti stvaranje „rang liste" ili postavljanje ciljeva, nego olakšavanje učenja na temelju zajedničke metodologije; nacionalne i/ili regionalne i lokalne vlasti jedine su odgovorne za procjenu svojih zavoda za zapošljavanje na temelju niza kvalitativnih i kvantitativnih pokazatelja u skladu s člankom 14. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

23. naglašava da fokus postavljanja mjerila/komparativnog učenja treba biti kvalitativan, a ne kvantitativan;

24. poziva na to da se izlazni rezultati mreže temelje na rigoroznom nezavisnom istraživanju u kojem se koriste najbolji dostupni dokazi;

25. predlaže da novi zakon omogući daljnje razvijanje prisutnosti mreže na internetu kako bi mreža mogla unaprijediti informiranje javnosti o svom radu i uključivanje dionika;

26. potvrđuje da će jedan ishod poboljšane mreže biti veća sposobnost za cjelovitiji način rada koji obuhvaća temeljne ovlasti zavoda za zapošljavanje i usko povezana područja kao što su stručna praksa, otvaranje poduzeća i obrazovanje iz poduzetništva. Potrebno je naglasiti važnost i učinkovitost financiranja programa iz tih područja iz fondova EU-a;

Lokalna i regionalna dimenzija

27. naglašava da su u nekim državama članicama regionalne i lokalne vlasti odgovorne za zavode za zapošljavanje zahvaljujući tome što su strukture i donošenje odluka decentralizirani, dok su u mnogim drugim članicama odgovorne za aktivnosti kao što su programi stručne prakse, predviđanje i prilagođavanje vještina s obzirom na tržište rada, osposobljavanje i subvencije za zapošljavanje, što su područja usko povezana s temeljnim radom zavoda za zapošljavanje ili su u nekim državama članicama dio nadležnosti zavoda za zapošljavanje.

28. potvrđuje da se dobre i najbolje prakse često pronalaze na lokalnoj i regionalnoj razini pa je stoga neophodno uvidjeti važnost rada koji se obavlja na toj razini. unutar mreže zavoda za zapošljavanje trebalo bi uzeti u obzir najbolje prakse i širiti ih;

29. primjećuje da je lokalna i regionalna razina često najbliža osobama koje traže posao i većini poslodavaca te da je tržište rada prvenstveno lokalno;

30. poziva predstavnike država članica da ulože sve napore kako bi osigurali da stavove i iskustva lokalnih i regionalnih zavoda za zapošljavanje uklope u svoje aktivnosti te da redovito informiraju lokalne i regionalne vlasti o svome radu. Također je važno imati na umu da predstavnici država članica imaju zadatak osigurati da mreža uzme u obzir stavove i iskustva lokalnih i regionalnih tijela koja rade s osobama koje traže posao, kao i da pronađu strukturu za taj dijalog između lokalnih i regionalnih zavoda za zapošljavanje;

31. zahtijeva da mreža uključuje predstavnika kojeg Odbor regija imenuje kao promatrača kako bi se osiguralo da se stavovi, iskustva i prakse s lokalne i regionalne razine odražavaju u mreži.

II. **PREPORUKE ZA IZMJENE**

Amandman 1.

Preambula

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 149.,	uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegove članke 149. i 14., uzimajući u obzir Povelju o temeljnim pravima, a posebno njezine članke 29. i 36.,

Obrazloženje

Slijedi iz točke 2. i 3.

Amandman 2.

Uvodna izjava 8.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Mreža zavoda za zapošljavanje trebala bi ojačati suradnju među svojim članovima, razviti zajedničke inicijative usmjerene na razmjenu informacija i najboljih praksi u svim područjima koje pokrivaju zavodi za zapošljavanje, komparativnu analizu i savjetovanje kao i promociju inovativnih pristupa u pružanju usluga zapošljavanja. Uspostavom te mreže omogućit će se sveobuhvatna usporedba svih zavoda za zapošljavanje temeljena na dokazima i usmjerena na učinkovitost, što će omogućiti prepoznavanje najboljih praksi. Zahvaljujući tim rezultatima članovi mreže trebali bi moći uobličiti vrste i način pružanja usluga zapošljavanja u okviru svojih specifičnih odgovornosti. Inicijative koje provodi mreža trebale bi povećati učinkovitost zavoda za zapošljavanje i omogućiti učinkovitiju javnu potrošnju.	Mreža zavoda za zapošljavanje trebala bi ojačati suradnju među svojim članovima, razviti zajedničke inicijative usmjerene na razmjenu informacija i najboljih praksi u svim područjima koje pokrivaju zavodi za zapošljavanje, komparativnu analizu i savjetovanje kao i promociju inovativnih pristupa u pružanju usluga zapošljavanja. ~~Uspostavom te mreže omogućit će se sveobuhvatna usporedba svih zavoda za zapošljavanje temeljena na dokazima i usmjerena na učinkovitost, što će omogućiti prepoznavanje najboljih praksi. Zahvaljujući tim rezultatima članovi mreže trebali bi moći uobličiti vrste i način pružanja usluga zapošljavanja u okviru svojih specifičnih odgovornosti.~~ Inicijative koje provodi mreža trebale bi povećati učinkovitost zavoda za zapošljavanje i ~~omogućiti učinkovitiju~~ osigurati učinkovitu javnu potrošnju.

Obrazloženje

Tekst koji je predložila Komisija u uvodnoj izjavi 8. uvelike je nepotreban jer ponavlja uvodnu izjavu 4. Međutim, prva i zadnja rečenica sažeto objašnjavaju cilj mreže i njezin način djelovanja.

Amandman 3.

Članak 1.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Mreža zavoda za zapošljavanje na razini EU-a, u daljnjem tekstu „mreža", uspostavlja se za razdoblje od 1. siječnja 2014. do 31. prosinca 2020.	Mreža zavoda za zapošljavanje na razini EU-a, u daljnjem tekstu „mreža", uspostavlja se za razdoblje od 1. siječnja 2014. do 31. prosinca 2020.
Mreža će provoditi inicijative u skladu s člankom 3.	Mreža će provoditi inicijative u skladu s člankom 3.
Mrežu čine:	Mrežu čine:
(a) zavodi za zapošljavanje određeni od strane država članica, i	(a) zavodi za zapošljavanje određeni od strane država članica, i
(b) Komisija.	(b) Komisija.
Države članice s regionalnim autonomnim zavodima za zapošljavanje će osigurati odgovarajuće sudjelovanje predstavnika u specifičnim inicijativama mreže.	Države članice s regionalnim autonomnim i lokalnim zavodima za zapošljavanje ili onima s prenesenim ovlastima će imati dužnost osigurati odgovarajuće sudjelovanje predstavnika tih usluga u specifičnim inicijativama mreže.

Obrazloženje

Ovim amandmanom nastoji se osigurati da u slučaju djelomično ili potpuno decentraliziranih zavoda za zapošljavanje mreža ima pravnu obvezu osigurati da se te usluge na odgovarajući način odražavaju u specifičnim inicijativama mreže.

Amandman 4.

Članak 2.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Ciljevi	***Ciljevi***
Mjera inicijative predviđena ovdje kroz ovu će mrežu pridonijeti:	Mjera inicijative predviđena ovdje kroz ovu će mrežu pridonijeti:
(a) implementaciji strategije Europa 2020. za radna mjesta i pametan, održiv i uključiv rast te njenim glavnim ciljevima, posebice onima koji se odnose na zapošljavanje;	(a) implementaciji strategije Europa 2020. za radna mjesta i pametan, održivi i uključiv rast te njenim glavnim ciljevima, posebice onima koji se odnose na zapošljavanje;
(b) boljem funkcioniranju tržišta rada u EU;	(b) promicanju kvalitetnog i održivog zapošljavanja;
(c) boljoj integraciji tržišta rada;	(~~b~~ c) boljem funkcioniranju tržišta rada u EU;
(d) povećanju geografske i profesionalne mobilnosti;	(~~c~~ d) boljoj integraciji tržišta rada;
(e) borbi protiv socijalne isključenosti te integraciji osoba isključenih s tržišta rada.	(~~d~~ e) povećanju geografske i profesionalne mobilnosti bez nelojalne konkurencije među radnicima, u skladu s relevantnim zakonodavstvom Unije;
	(~~e~~ f) borbi protiv socijalne isključenosti te integraciji osoba isključenih s tržišta rada.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 5.

Članak 4.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Suradnja	***Suradnja***
1. Mreža će surađivati s dionicima tržišta rada, uključujući druge pružatelje usluga zapošljavanja putem njihovog uključivanja u odgovarajuće aktivnosti i sastanke mreže te razmjenom informacija i podataka.	1. Mreža će surađivati s dionicima tržišta rada, uključujući druge pružatelje usluga zapošljavanja putem njihovog uključivanja u odgovarajuće aktivnosti i sastanke mreže te razmjenom informacija i podataka. 2. Mreža će omogućiti status promatrača predstavniku kojeg imenuje Odbor regija.

Obrazloženje

Kao i s prethodnim amandmanom, ovaj je dodatak važan jer odražava činjenicu da su lokalne i regionalne vlasti u mnogim državama članicama ili u potpunosti odgovorne za zavode za zapošljavanje ili poduzimaju aktivnosti kao što su osposobljavanje, usmjeravanje, savjetovanje, subvencije za zapošljavanje, predviđanje potreba za vještinama s obzirom na tržište rada itd. koje su usko povezane s radom zavoda za zapošljavanje (ili su u nekim državama članicama u nadležnosti zavoda za zapošljavanje).

Amandman 6.

Članak 7.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Komisija je u skladu s člankom 8. ovlaštena usvojiti delegirane akte o općem okviru za način na koji će se provoditi postavljanje mjerila i inicijative uzajamnog učenja u skladu s člankom 3. stavkom 1., uključujući metodologiju, osnovne kvantitativne i kvalitativne pokazatelje za vrednovanje učinkovitosti zavoda za zapošljavanje, instrumente za učenje u sklopu integriranog programa uzajamnog učenja te uvjete sudjelovanja u tim inicijativama.	Komisija je u skladu s člankom 8. ovlaštena usvojiti delegirane akte o općem okviru za način na koji će se provoditi postavljanje mjerila i inicijative uzajamnog učenja u skladu s člankom 3. stavkom 1., uključujući metodologiju, osnovne kvantitativne i kvalitativne pokazatelje za vrednovanje ~~učinkovitosti~~ rada zavoda za zapošljavanje, instrumente za učenje u sklopu integriranog programa uzajamnog učenja te uvjete sudjelovanja u tim inicijativama.

Obrazloženje

Ispravak terminologije radi usklađivanja s točkom 21.

Bruxelles, 28. studeni 2013.

Predsjednik
Odbora regija

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO