Alueiden komitean lausunto aiheesta ”Julkisten työvoimapalvelujen tehostettu yhteistyö”

(2014/C 114/14)

I **POLIITTISET SUOSITUKSET**

ALUEIDEN KOMITEA

1. kannattaa voimakkaasti Euroopan komission ehdotusta vahvistaa eurooppalaisten julkisten työvoimapalvelujen yhteistyötä ja virallistaa se. Yhteistyöllä parannetaan julkisten työvoimapalvelujen toimivuutta ja edistetään näin osaltaan Lissabonin sopimuksen 3 artiklassa mainittua täystyöllisyyden tavoitetta, torjutaan nuorisotyöttömyyttä ja saavutetaan Eurooppa 2020 -strategian työllisyystavoitteet.

2. korostaa sitä tosiasiaa, että perusoikeuskirjan 29 artiklan mukaan ”jokaisella on oikeus maksuttomiin työnvälityspalveluihin”, ja on hämmästynyt siitä, ettei tähän määräykseen viitata Euroopan komission ehdottamassa päätöksessä.

3. muistuttaa, että julkiset työvoimapalvelut ovat yleistä taloudellista etua koskevia palveluja ja että niihin sovelletaan siten Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 14 artiklaa ja perusoikeuskirjan 36 artiklaa.

4. korostaa EU:n jäsenvaltioiden julkisten työvoimapalvelujen eroja rakenteissa, palvelujen tarjontamalleissa ja toiminnassa ja toteaa, että ne toimivat erilaisissa työmarkkinaoloissa ja että niillä on erilaiset resurssit.

5. kannattaa Berliinissä 3. heinäkuuta järjestetyn nuorisotyöllisyyskonferenssin osanottajien sitoumuksia, etenkin eurooppalaisten julkisten työvoimapalvelujen edustajien lupausta toimia avainasemassa edistettäessä nuorten työllisyyttä Euroopassa, parantaa tehokkuutta ja tukea yhteistyötä muiden sidosryhmien kanssa.

Julkisten työvoimapalvelujen verkoston tähänastinen toiminta

6. panee merkille, että eurooppalaisten julkisten työvoimapalvelujen epävirallinen verkosto on toiminut vuodesta 1997 ja että siinä toimii työryhmiä, joiden käsittelemiä aiheita ovat esimerkiksi ”Uudet taidot uusia työpaikkoja varten” tai julkisten työvoimapalvelujen tehokkuus, keskinäisen oppimisen ohjelma ja julkisten työvoimapalveluiden vuoropuhelu.

7. toteaa, että verkosto on antanut merkittävän panoksen EU-tason poliittiseen työhön, sillä se on tarjonnut asiantuntijapalautetta erilaisista aiheista, kuten joustoturva, julkisten työvoimapalvelujen rooli siirtymisten kannattavaksi tekemisessä sekä nuorisotakuu.

8. panee merkille, että verkosto on ollut erittäin hyödyllinen ja kustannustehokas foorumi, jossa voidaan vaihtaa parhaita käytänteitä julkisten työvoimapalvelujen kesken, ja että se on merkittävä keskinäisen oppimisen ja innovoinnin lähde monilla aloilla, kuten digitaalipalvelut ja asiakkaiden profilointi.

9. toteaa, että verkostosta oppiminen on eräissä jäsenvaltioissa parantanut ruohonjuuritason palveluja ja niiden tuottamista.

Oikeusperustaan pohjautuvan tehostetun verkoston tarve

10. korostaa, että tällä lainsäädäntöehdotuksella perustettaisiin julkisten työvoimapalvelujen verkosto tavoitteena laajentaa, vahvistaa ja vakiinnuttaa käynnissä olevia aloitteita, jotta tehostetaan edelleen julkisia työvoimapalveluja ja työmarkkinoiden toimintaa.

11. korostaa, että Euroopan komission esittämässä päätösehdotuksessa ei ylitetä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 149 artiklassa tarkoitettua toimivaltaa, joka rajoittuu koordinointiin ja tukitoimiin, ja se on siis toissijaisuusperiaatteen mukainen.

12. katsoo, että ehdotus parantaa verkoston näkyvyyttä ja oikeutusta ja selventää sen poliittista tehtävää, mutta toteaa, että sillä olisi edelleen oltava neuvoa-antava rooli.

13. arvioi, että kyseinen säädös parantaisi julkisten työvoimapalvelujen sitoutumista verkostoon ja antaisi niille enemmän mahdollisuuksia toimia tarvittaessa yhteistyössä.

14. kiinnittää huomiota siihen, että kaikki julkiset työvoimapalvelut eivät osallistu verkostoon yhtä tiiviisti, mikä alentaa verkoston tulosten laatua ja heikentää verkoston toimintaa.

15. toteaa edelleen, että verkoston virallistamisella varmistettaisiin kaikkien jäsenvaltioiden osallistuminen ja että niitä voitaisiin järjestelmällisesti vaatia todistamaan, miten ne ovat toteuttaneet EU:n poliittisten päätösten edellyttämät muutokset. Näin voitaisiin tunnistaa heikko toimivuus ja siihen liittyvät rakenteelliset ongelmat.

16. korostaa, että tehokkaat julkiset työvoimapalvelut ovat erittäin tärkeitä toteutettaessa nuorisotakuujärjestelmää ja että on oleellista, että kaikilla julkisilla työvoimapalveluilla on syvälliset tiedot nuorisotyöttömyyden rakenteesta, nuorten vahvuuksista ja heikkouksista, työmahdollisuuksista sekä työkohtaisista vaatimuksista.

17. katsoo, että verkoston toiminta-ala on määriteltävä erittäin selvästi, jotta varmistetaan, ettei sen ja esimerkiksi työllisyyskomitean ja sen alaryhmien eikä muiden ryhmien, kuten eurooppalaisen elinikäisen ohjauksen politiikkaverkoston ja Euresin, työ ole päällekkäistä. Komitea on kuitenkin myös sitä mieltä, että vahvistetun verkoston olisi pyrittävä tarvittaessa luomaan synergiaa kyseisten ryhmien kanssa.

18. korostaa, että vahvistetun verkon tuottamat tulokset olisi otettava huomioon EU-tason työllisyyspoliittisessa työssä, etenkin työllisyyskomitean sekä työllisyys-, sosiaalipolitiikka-, terveys- ja kuluttaja-asioiden neuvoston työssä.

19. panee merkille, että työmarkkinoiden lisääntyvä monitahoisuus edellyttää, että lisätään yhteistyötä ja kumppanuustoimintaa työmarkkinaosapuolten ja muiden julkisten, yksityisten ja voittoa tavoittelemattomien sidosryhmien kanssa ja että tämän olisi heijastuttava vahvistetussa verkostossa.

Vertailuanalyysi/vertailuoppiminen

20. on samaa mieltä siitä, että vertailuanalyysia voidaan soveltaa enemmän ja että se on vertailuoppimisen edellytys. Komitea katsoo kuitenkin, että asiassa on edettävä hienotunteisesti ja on otettava täysin huomioon kansalliset tai alueelliset erot.

21. panee merkille, että komission ehdotuksessa annetaan 8 artiklan mukaisesti komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, jotka koskevat vertaisanalyyseihin ja keskinäiseen oppimiseen liittyvien toimenpiteiden toteuttamista. Alueiden komitea huomauttaa tässä yhteydessä, että paikallis- ja alueviranomaisille ei pidä asettaa merkittäviä hallinnollisia rasitteita delegoitujen säädösten avulla.

22. katsoo, ettei tavoitteena tulisi koskaan olla ”tasotaulukon” laatiminen tai tavoitteiden asettelu, vaan että pyrkimyksenä on helpottaa oppimista yhteisen menettelyn pohjalta. EU:n toiminnasta tehdyn sopimuksen 14 artiklan mukaan valtio-, alue- tai paikallistason viranomaisilla on yksinomainen vastuu arvioida julkisten työvoimapalvelujaan laadullisten ja määrällisten indikaattorien pohjalta.

23. painottaa, että vertailuanalyysiin ja vertailuoppimiseen liittyvässä työssä olisi keskityttävä pikemminkin laatuun kuin määrään.

24. kehottaa verkostoa tukeutumaan työssään tinkimättömään ja riippumattomaan tutkimukseen, jossa hyödynnetään parasta saatavilla olevaa aineistoa.

25. ehdottaa, että uudessa lainsäädännössä tarjottaisiin mahdollisuus kehittää edelleen verkoston näkyvyyttä internetissä, jotta voidaan tiedottaa sen toiminnasta ja ottaa sidosryhmät mukaan toimiin.

26. katsoo, että yksi vahvistetun verkoston tuloksista on suurempi valmius työskennellä entistä kokonaisvaltaisemmin julkisten työvoimapalvelujen keskeisillä vastuualoilla ja niihin tiiviisti liittyvillä aloilla, kuten oppisopimuskoulutus, yritysten perustaminen ja yrittäjyyskoulutus. EU:n rahoituksen merkitystä ja tehokkuutta kyseisillä aloilla tulee korostaa.

Paikallinen ja alueellinen ulottuvuus

27. korostaa, että eräissä jäsenvaltioissa alue- ja paikallisviranomaiset ovat vastuussa julkisista työvoimapalveluista ja että niiden rakenne ja päätöksenteko on hajautettu, kun taas useissa jäsenvaltioissa ne ovat vastuussa esimerkiksi oppisopimusjärjestelmistä, työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaamisesta ja osaamistarpeiden ennakoinnista, koulutuksesta ja työllistämistuista, jotka joko liittyvät tiiviisti julkisten työvoimapalvelujen keskeisiin tehtäviin tai kuuluvat eräissä jäsenvaltioissa julkisten työvoimapalvelujen vastuualaan.

28. toteaa, että hyvät ja parhaat käytänteet ilmenevät usein paikallis- ja aluetasolla, joten on välttämätöntä, että kyseisillä tasoilla tehdyn työn merkitys tunnustetaan. Verkostossa tulee ottaa huomioon parhaat käytänteet ja jakaa niitä.

29. panee merkille, että paikallis- ja aluetaso on usein lähimpänä työnhakijoita ja useimpia työnantajia ja että työmarkkinat ovat pääasiassa paikalliset.

30. kehottaa jäsenvaltioiden edustajia tekemään kaikkensa sen varmistamiseksi, että paikallisten ja alueellisten julkisten työvoimapalvelujen näkemykset ja kokemukset otetaan huomioon verkoston toiminnassa ja että paikalliset ja alueelliset julkiset työvoimapalvelut pidetään täysin ajan tasalla verkoston toiminnasta. Lisäksi on tärkeää korostaa, että jäsenvaltioiden edustajien tehtävänä on myös huolehtia, että verkoston toiminnassa otetaan huomioon työnhakijoiden kanssa työskentelevien paikallisten ja alueellisten toimijoiden näkemykset ja kokemukset, ja löytää asianmukaiset rakenteet tätä varten paikallisten ja alueellisten julkisten työvoimapalvelujen kanssa käytävän vuoropuhelun puitteissa.

31. kehottaa ottamaan verkostoon mukaan alueiden komitean nimittämän edustajan tarkkailijaksi, jotta varmistetaan, että paikallis- ja aluetason näkökannat, kokemukset ja käytänteet otetaan huomioon verkostossa.

II **MUUTOSEHDOTUKSET**

Muutosehdotus 1

Johdanto-osa

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 149 artiklan,	ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 14 ja 149 artiklan, ottavat huomioon perusoikeuskirjan ja erityisesti sen 29 ja 36 artiklan,

Perustelu

Seurausta lausunnon kohdista 2 ja 3.

Muutosehdotus 2

Johdanto-osan 8 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Julkisten työvoimapalvelujen verkoston olisi tehostettava jäsentensä keskinäistä yhteistyötä ja kehitettävä yhteisiä aloitteita, jotka koskevat tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtamista kaikilla julkisten työvoimapalvelujen kattamilla aloilla, vertailuanalyyseja ja neuvontaa samoin kuin innovatiivisten käytäntöjen edistämistä työvoimapalvelujen tarjoamisessa. Tämän verkoston perustamisen ansiosta pystytään tekemään kattava, näyttöön perustuva ja tulossuuntautunut vertailu kaikista julkisista työvoimapalveluista ja kartoittamaan näin parhaat käytännöt. Näiden tulosten avulla verkoston jäsenten pitäisi pystyä muokkaamaan työvoimapalvelujen rakennetta ja tarjoamista omilla vastuualueillaan. Verkoston toteuttamien toimien pitäisi parantaa julkisten työvoimapalvelujen vaikuttavuutta ja tehostaa julkista varainkäyttöä.	Julkisten työvoimapalvelujen verkoston olisi tehostettava jäsentensä keskinäistä yhteistyötä ja kehitettävä yhteisiä aloitteita, jotka koskevat tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtamista kaikilla julkisten työvoimapalvelujen kattamilla aloilla, vertailuanalyyseja ja neuvontaa samoin kuin innovatiivisten käytäntöjen edistämistä työvoimapalvelujen tarjoamisessa. ~~Tämän verkoston perustamisen ansiosta pystytään tekemään kattava, näyttöön perustuva ja tulossuuntautunut vertailu kaikista julkisista työvoimapalveluista ja kartoittamaan näin parhaat käytännöt. Näiden tulosten avulla verkoston jäsenten pitäisi pystyä muokkaamaan työvoimapalvelujen rakennetta ja tarjoamista omilla vastuualueillaan.~~ Verkoston toteuttamien toimien pitäisi parantaa julkisten työvoimapalvelujen vaikuttavuutta ja ~~tehostaa julkista varainkäyttöä~~ taata julkisen varainkäytön tehokkuus.

Perustelu

Komission ehdottama johdanto-osan 8 kappale on suurelta osin tarpeeton, koska siinä toistetaan johdanto-osan 4 kappaletta. Sen ensimmäisessä ja viimeisessä virkkeessä tiivistetään kuitenkin ytimekkäästi, mikä tarkoitus verkostolla tulisi olla ja miten verkosto toimii.

Muutosehdotus 3

1 artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Perustetaan EU:n laajuinen julkisten työvoimapalvelujen verkosto, jäljempänä ”verkosto”, 1 päivän tammikuuta 2014 ja 31 päivän joulukuuta 2020 väliseksi kaudeksi.	Perustetaan EU:n laajuinen julkisten työvoimapalvelujen verkosto, jäljempänä ”verkosto”, 1 päivän tammikuuta 2014 ja 31 päivän joulukuuta 2020 väliseksi kaudeksi.
Verkosto toteuttaa 3 artiklassa määritellyt toimenpiteet.	Verkosto toteuttaa 3 artiklassa määritellyt toimenpiteet.
Verkostoon kuuluvat	Verkostoon kuuluvat
(a) jäsenvaltioiden nimeämät julkiset työvoimapalvelut ja	(a) jäsenvaltioiden nimeämät julkiset työvoimapalvelut ja
(b) komissio.	(b) komissio.
Jäsenvaltioiden, joilla on alueellisia itsenäisiä julkisia työvoimapalveluja, on varmistettava niiden riittävä edustus verkoston eri toimenpiteissä.	Jäsenvaltioiden, joilla on alueellisia itsenäisiä ja hajautettuja tai paikallisia julkisia työvoimapalveluja, on varmistettava niiden riittävä edustus verkoston eri toimenpiteissä.

Perustelu

Muutosehdotuksen tarkoituksena on varmistaa, että silloin kun julkiset työvoimapalvelut on osittain tai kokonaan hajautettu, verkostolla on oikeudellinen velvoite varmistaa, että kyseiset palvelut otetaan asianmukaisesti huomioon verkoston erityisaloitteissa.

Muutosehdotus 4

2 artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Tavoitteet	**Tavoitteet**
Tässä päätöksessä säädetyllä edistämistoimenpiteellä on verkoston kautta edistettävä	Tässä päätöksessä säädetyllä edistämis-toimenpiteellä on verkoston kautta edistettävä
(a) työllisyyttä ja älykästä, kestävää ja osallistavaa kasvua koskevan Eurooppa 2020 -strategian ja sen etenkin työllisyyttä koskevien päätavoitteiden toteuttamista	(a) työllisyyttä ja älykästä, kestävää ja osallistavaa kasvua koskevan Eurooppa 2020 -strategian ja sen etenkin työllisyyttä koskevien päätavoitteiden toteuttamista
(b) EU:n työmarkkinoiden toiminnan parantamista	(b) laadukasta ja kestävää työllisyyttä
(c) työmarkkinoiden yhdentymisen parantamista	~~(b)~~(c) (EU:n työmarkkinoiden toiminnan parantamista
(d) maantieteellisen ja ammatillisen liikkuvuuden lisäämistä	~~(c)~~(d) työmarkkinoiden yhdentymisen parantamista
(e) sosiaalisen syrjäytymisen torjuntaa ja työmarkkinoilta syrjäytyneiden integroitumista työelämään.	~~(d)~~(e) maantieteellisen ja ammatillisen liikkuvuuden lisäämistä ilman vilpillistä kilpailua työntekijöiden välillä, asiaan liittyvän EU:n lainsäädännön mukaisesti
	(e)(f) sosiaalisen syrjäytymisen torjuntaa ja työmarkkinoilta syrjäytyneiden integroitumista työelämään.

Perustelu

Itsestään selvä.

Muutosehdotus 5

4 artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Yhteistyö	***Yhteistyö***
Verkosto tekee yhteistyötä työmarkkinoiden sidosryhmien kanssa, mukaan luettuina muut työvoimapalvelujen tarjoajat, ottamalla ne mukaan asiaan liittyviin verkoston toimiin ja kokouksiin ja vaihtamalla tietoja.	1. Verkosto tekee yhteistyötä työmarkkinoiden sidosryhmien kanssa, mukaan luettuina muut työvoimapalvelujen tarjoajat, ottamalla ne mukaan asiaan liittyviin verkoston toimiin ja kokouksiin ja vaihtamalla tietoja. 2. Verkosto myöntää tarkkailija-aseman alueiden komitean nimittämälle edustajalle.

Perustelu

Kuten edellinen muutosehdotus, tämä lisäys on tärkeä, koska se heijastaa sitä, että monissa jäsenvaltioissa alue- ja paikallisviranomaiset ovat joko kokonaan vastuussa julkisista työvoimapalveluista tai toteuttavat esimerkiksi koulutuksen, ohjauksen, neuvonnan, työllistymistukien ja osaamistarpeiden ennakoinnin kaltaisia toimia, jotka liittyvät erittäin läheisesti julkisten työvoimapalvelujen työhön (tai kuuluvat eräissä jäsenvaltioissa niiden vastuualaan).

Muutosehdotus 6

7 artikla

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Siirretään komissiolle valta antaa 8 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, jotka koskevat 3 artiklan 1 kohdassa määriteltyjen vertaisanalyyseihin ja keskinäiseen oppimiseen liittyvien toimenpiteiden toteuttamisen yleisiä puitteita, mukaan luettuina menettelyt, määrälliset ja laadulliset perusindikaattorit, joilla arvioidaan julkisten työvoimapalvelujen toimintaa, integroituun keskinäisen oppimisen ohjelmaan liittyvät oppimisvälineet ja edellytykset, jotka koskevat osallistumista näihin toimiin.	Siirretään komissiolle valta antaa 8 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, jotka koskevat 3 artiklan 1 kohdassa määriteltyjen vertaisanalyyseihin ja keskinäiseen oppimiseen liittyvien toimenpiteiden toteuttamisen yleisiä puitteita, mukaan luettuina menettelyt, määrälliset ja laadulliset perusindikaattorit, joilla arvioidaan julkisten työvoimapalvelujen toimintaa, integroituun keskinäisen oppimisen ohjelmaan liittyvät oppimisvälineet ja edellytykset, jotka koskevat osallistumista näihin toimiin.

Perustelu

Terminologinen korjaus, jolla varmistetaan johdonmukaisuus kohdan 21 kanssa.

[Suom. huom: Muutos ei koske suomenkielistä toisintoa: englanninkielinen termi *performance* (suorituskyky) korvataan termillä *functioning* (toiminta), ja suomenkielisessä toisinnossa puhutaan jo työvoimapalvelujen toiminnasta.]

Bryssel 28. marraskuuta 2013

Alueiden komitean
puheenjohtaja

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO