Regionsudvalgets udtalelse — Øget samarbejde mellem offentlige arbejdsformidlinger

(2014/C 114/14)

I. POLITISKE ANBEFALINGER

Regionsudvalget

1. giver sin fulde støtte til Kommissionens forslag om at styrke og formalisere samarbejdet mellem de europæiske offentlige arbejdsformidlinger, som med en forbedring af de offentlige arbejdsformidlingers resultater bør bidrage til følgende: at opfylde målet i Lissabontraktatens artikel 3 om at tilstræbe fuld beskæftigelse, bekæmpe ungdomsarbejdsløshed og opfylde beskæftigelsesmålene i Europa 2020;

2. pointerer, at artikel 29 i charteret om grundlæggende rettigheder fastsætter, at »enhver har ret til at kunne gøre brug af en gratis arbejdsformidlingstjeneste«, og under sig derfor over, at der ikke er nogen henvisning til denne bestemmelse i det forslag til beslutning, som Kommissionen har fremlagt;

3. minder, om at de offentlige arbejdsformidlinger er en tjeneste af almen økonomisk interesse og derfor er reguleret af artikel 14 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 36 i chartret om grundlæggende rettigheder;

4. understreger mangfoldigheden blandt arbejdsformidlingerne i EU's medlemsstater med hensyn til struktur, serviceydelsesmodeller, aktiviteter og forskellige markedsbetingelser og ressourceniveauer;

5. støtter de forpligtelser, som deltagerne i konferencen om ungdomsarbejdsløshed i Berlin den 3. juli 2013 har påtaget sig, navnlig løftet fra repræsentanterne for de europæiske offentlige arbejdsformidlinger om at spille en central rolle med hensyn til at fremme beskæftigelse blandt unge i Europa, øge effektiviteten og styrke samarbejdet med andre interessenter;

Det hidtidige arbejde i netværket af offentlige arbejdsformidlinger

6. Regionsudvalget bemærker, at et uformelt rådgivende netværk af europæiske offentlige arbejdsformidlinger har eksisteret siden 1997 med arbejdsgrupper om emner som f.eks. nye kvalifikationer til nye job, offentlige arbejdsformidlingers effektivitet, et program for gensidig læring og dialog mellem de offentlige arbejdsformidlinger;

7. bekræfter, at det har bidraget væsentligt til det politiske arbejde i EU ved at give sagkyndig feedback om emner som f. eks. flexicurity, de offentlige arbejdsformidlingers rolle i forbindelse med »at få omstilling til at betale sig« samt ungdomsgarantien;

8. konstaterer, at dette netværk har været et meget nyttigt og omkostningseffektivt forum for udveksling af bedste praksis mellem offentlige arbejdsformidlinger og en vigtig kilde til gensidig læring og innovation på en lang række områder som f.eks. digitale tjenester og kundeprofilering;

9. erkender, at anvendelsen af netværket i visse medlemsstater har forbedret tjenesteydelserne i lokalområderne;

Behovet for et styrket netværk med retsgrundlag

10. understreger, at dette lovgivningsmæssige forslag sigter mod at etablere et netværk af offentlige arbejdsformidlinger, der udvider, styrker og konsoliderer igangværende initiativer for yderligere at forbedre effektiviteten af de offentlige arbejdsformidlinger og arbejdsmarkedets funktion;

11. understreger, at Kommissionens forslag til beslutning er i tråd med de koordinations- og støttekompetencer, som er fastsat i artikel 149 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og således er i overensstemmelse med nærhedsprincippet;

12. mener, at forslaget giver netværket mere synlighed, legitimitet og et tydeligere politisk mandat, men fastholder, at dets rolle stadig bør være rådgivende;

13. mener, at denne lovgivning vil give offentlige arbejdsformidlinger en større grad af ejerskab til netværket og opmuntre dem til at handle i fællesskab, hvor det er relevant;

14. henleder opmærksomheden på, at ikke alle offentlige arbejdsformidlinger har været lige involveret i netværket, hvilket forringer kvaliteten af netværkets arbejde og svækker dets politiske indsats;

15. fastholder, at en formalisering af netværket vil sikre, at alle medlemsstater inddrages og systematisk dokumenterer deres gennemførelse af ændringer i overensstemmelse med EU's politiske beslutninger og således bidrager til at identificere dårlige resultater og dermed forbundne strukturelle problemer;

16. understreger, at effektive offentlige arbejdsformidlinger er yderst vigtige i forbindelse med gennemførelsen af en ungdomsgarantiordning, og at det er af afgørende betydning, at alle offentlige arbejdsformidlinger har et indgående kendskab til ungdomsarbejdsløshedens struktur, de unges styrker og svagheder, jobmuligheder og jobspecifikke krav;

17. påpeger, at netværkets arbejdsområde bør defineres meget tydeligt for at undgå dobbeltarbejde i forbindelse med netværkets arbejde og f.eks. det arbejde, der udføres af Beskæftigelsesudvalget og dettes undergrupper sammen med andre grupper, f.eks. det europæiske netværk for udveksling af politikkerne for livslang vejledning og Eures; men mener ligeledes, at det styrkede netværk bør bestræbe sig på at opnå synergier med disse grupper, hvor det er relevant;

18. understreger, at det styrkede netværks arbejde bør bidrage til Beskæftigelsesudvalgets og Rådets (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik) arbejde vedrørende beskæftigelsespolitik på EU-niveau;

19. erkender, at arbejdsmarkedernes stigende kompleksitet kræver øget samarbejde og flere partnerskabsaktiviteter med arbejdsmarkedets parter og andre offentlige og private almennyttige interessenter i det styrkede netværk;

Benchmarking/bench-learning

20. Regionsudvalget er enigt i, at der er muligheder for yderligere benchmarking, som er en forudsætning for bench-learning, men mener, at dette bør foregå nænsomt og med fuld hensyntagen til de nationale/regionale forskelle;

21. bemærker, at Kommissionens forslag i overensstemmelse med artikel 8 vil give Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter vedrørende levering af benchmarking- og gensidige læringsinitiativer. I den forbindelse påpeger Regionsudvalget, at de lokale og regionale myndigheder ikke bør pålægges betydelige administrative byrder via delegerede retsakter;

22. mener, at det aldrig bør være hensigten at oprette en »resultattavle« eller fastlægge mål, men derimod at lette læring på baggrund af en fælles metodologi. De nationale og/eller de lokale og regionale myndigheder har i henhold til artikel 14 i TEUF eneansvar for at evaluere deres offentlige arbejdsformidlinger på grundlag af en række kvalitative og kvantitative indikatorer;

23. understreger, at fokussen på benchmarking/bench-learning bør være kvalitativ frem for kvantitativ;

24. opfordrer til, at netværkets arbejde baseres på stringente og uafhængige undersøgelser, der gør brug af de bedste foreliggende oplysninger;

25. foreslår, at den nye lovgivning giver mulighed for at videreudvikle netværkets online tilstedeværelse med henblik på i højere grad at formidle dets arbejde og inddrage interessenterne;

26. anfører, at en af fordelene ved et styrket netværk vil være en større kapacitet til at arbejde ud fra et helhedsorienteret perspektiv, som omfatter offentlige arbejdsformidlingers kernekompetencer og tæt forbundne emner, f.eks. lærlingeuddannelser, virksomhedsetablering og iværksætteruddannelse. Betydningen og effektiviteten af EU-finansiering på disse områder bør fremhæves;

Den lokale og regionale dimension

27. Regionsudvalget understreger, at de regionale og lokale myndigheder i visse medlemsstater er ansvarlige for de offentlige arbejdsformidlinger med decentraliserede strukturer og decentraliseret beslutningstagning, mens disse myndigheder i mange andre medlemsstater er ansvarlige for aktiviteter som f.eks. lærlingeuddannelsesordninger, matching og foregribelse af kvalifikationer, efteruddannelse, beskæftigelsestilskud — enten tæt forbundet med de offentlige arbejdsformidlingers arbejde, eller som det er tilfældet i visse medlemsstater, som en del af de offentlige arbejdsformidlingers arbejdsområde;

28. bekræfter, at god og bedste praksis ofte opstår på lokalt og regionalt niveau. Det er derfor vigtigt at anerkende betydningen af det arbejde, der udføres på dette niveau. Netværket skal tage bedste praksis med i beregning og udbrede den;

29. konstaterer, at det lokale og regionale niveau ofte er tættest på de arbejdssøgende og hovedparten af arbejdsgiverne, og at arbejdsmarkedet primært er et lokalt marked;

30. opfordrer medlemsstaternes repræsentant til at træffe de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at der tages højde for de lokale og regionale offentlige arbejdsformidlingers synspunkter og erfaringer i forbindelse med repræsentantens aktiviteter, og til at holde de lokale og regionale offentlige arbejdsformidlinger fuldt underrettede om sit arbejde. Det er vigtigt at understrege, at det også er medlemsstaternes repræsentanters opgave at lade synspunkter og erfaringer fra lokale og regionale aktører, som arbejder med arbejdssøgende, bidrage til netværkets arbejde og at finde frem til en struktur herfor inden for rammerne af dialogen med de lokale og regionale offentlige arbejdsformidlinger;

31. anmoder om, at netværket omfatter en repræsentant, der udpeges af Regionsudvalget som observatør med henblik på at sikre, at synspunkter, erfaring og udøvet praksis på lokalt og regionalt niveau kommer til udtryk i netværket.

II. **FORSLAG TIL ÆNDRINGER**

Ændringsforslag 1

Præambel

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 149,	under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, ~~særlig artikel~~ 149 og 14, under henvisning til chartret om grundlæggende rettigheder, særlig artikel 29 og 36;

Begrundelse

Følger af punkt 2 og 3.

Ændringsforslag 2

Betragtning 8

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Netværket af offentlige arbejdsformidlinger bør også styrke samarbejdet mellem sine medlemmer, udvikle fælles initiativer til udveksling af oplysninger og bedste praksis på alle de områder, der er dækket af de offentlige arbejdsformidlinger, sammenlignende analyser og rådgivning samt fremme af innovative tilgange til levering af arbejdsformidling. Ved at oprette dette netværk bliver en omfattende evidensbaseret og resultatorienteret sammenligning af alle offentlige arbejdsformidlinger, som fører til identifikation af bedste praksis, mulig. Med disse resultater skulle medlemmerne af netværket blive i stand til at forme arten og leveringen af arbejdsformidling inden for deres specifikke ansvarsområder. De initiativer, der iværksættes af netværket skulle øge de offentlige arbejdsformidlingers effektivitet og skabe mulighed for større effektivitet i de offentlige udgifter.	Netværket af offentlige arbejdsformidlinger bør også styrke samarbejdet mellem sine medlemmer, udvikle fælles initiativer til udveksling af oplysninger og bedste praksis på alle de områder, der er dækket af de offentlige arbejdsformidlinger, sammenlignende analyser og rådgivning samt fremme af innovative tilgange til levering af arbejdsformidling. ~~Ved at oprette dette netværk bliver en omfattende evidensbaseret og resultatorienteret sammenligning af alle offentlige arbejdsformidlinger, som fører til identifikation af bedste praksis, mulig. Med disse resultater skulle medlemmerne af netværket blive i stand til at forme arten og leveringen af arbejdsformidling inden for deres specifikke ansvarsområder.~~ De initiativer, der iværksættes af netværket skulle øge de offentlige arbejdsformidlingers effektivitet og ~~skabe mulighed for~~ garantere større effektivitet i de offentlige udgifter.

Begrundelse

Den tekst, som Kommissionen foreslår i betragtning 8, er redundant, eftersom den stort set kun gentager betragtning 4. Men første og sidste sætning indeholder en koncis beskrivelse af, hvad formålet med netværket skal være, og hvordan det skal virke.

Ændringsforslag 3

Artikel 1

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Der oprettes et EU-dækkende netværk af offentlige arbejdsformidlinger (PES) — i det følgende benævnt »netværket« — for perioden fra den 1. januar 2014 til den 31. december 2020.	Der oprettes et EU-dækkende netværk af offentlige arbejdsformidlinger (PES) — i det følgende benævnt »netværket« — for perioden fra den 1. januar 2014 til den 31. december 2020.
Netværket iværksætter initiativer som defineret i artikel 3.	Netværket iværksætter initiativer som defineret i artikel 3.
Netværket omfatter:	Netværket omfatter:
a) de offentlige arbejdsformidlinger som udpeget af medlemsstaterne og	a) de offentlige arbejdsformidlinger som udpeget af medlemsstaterne og
b) Kommissionen.	b) Kommissionen.
Medlemsstater med regionale autonome offentlige arbejdsformidlinger sikrer passende repræsentation i netværkets specifikke initiativer.	Medlemsstater med regionale autonome og decentrale eller lokale offentlige arbejdsformidlinger forpligtes til at sikre ~~sikrer~~ passende repræsentation af disse tjenester i netværkets specifikke initiativer.

Begrundelse

Dette ændringsforslag har til formål at sikre, at netværket i tilfælde af delvist eller fuldt decentraliserede offentlige arbejdsformidlinger har en juridisk forpligtelse til at sikre, at disse tjenester inddrages på passende vis i netværkets specifikke initiativer.

Ændringsforslag 4

Artikel 2

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Mål	***Mål***
Gennem dette netværk bidrager tilskyndelsesforanstaltningen heri til:	Gennem dette netværk bidrager tilskyndelsesforanstaltningen heri til:
a) gennemførelsen af Europa 2020-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst og dens overordnede mål, navnlig dem vedrørende beskæftigelse	a) gennemførelsen af Europa 2020-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst og dens overordnede mål, navnlig dem vedrørende beskæftigelse
b) mere velfungerende arbejdsmarkeder i Unionen	b) fremme af kvalitet og bæredygtig beskæftigelse
c) bedre integration af arbejdsmarkederne	b) c) mere velfungerende arbejdsmarkeder i Unionen
d) øget geografisk og beskæftigelsesmæssig mobilitet	c) d) bedre integration af arbejdsmarkederne
e) bekæmpelse af social udstødelse og integration af personer, der er udstødt fra arbejdsmarkedet.	d) e) øget geografisk og beskæftigelsesmæssig mobilitet uden illoyal konkurrence mellem arbejdstagerne, i overensstemmelse med den relevante EU-lovgivning
	e) f) bekæmpelse af social udstødelse og integration af personer, der er udstødt fra arbejdsmarkedet.

Begrundelse

Giver sig selv.

Ændringsforslag 5

Artikel 4

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Samarbejde	***Samarbejde***
1. Netværket skal samarbejde med berørte parter på arbejdsmarkedet, herunder andre leverandører af arbejdsformidling, ved at inddrage dem i relevante aktiviteter og møder i netværket og ved at udveksle oplysninger og data.	1. Netværket skal samarbejde med berørte parter på arbejdsmarkedet, herunder andre leverandører af arbejdsformidling, ved at inddrage dem i relevante aktiviteter og møder i netværket og ved at udveksle oplysninger og data. 2. Netværket giver en repræsentant udpeget af Regionsudvalget observatørstatus.

Begrundelse

I lighed med det forrige ændringsforslag er denne tilføjelse vigtig, idet den er et udtryk for, at de regionale og lokale myndigheder i mange medlemsstater enten har det fulde ansvar for de offentlige arbejdsformidlinger eller gennemfører aktiviteter som f.eks. efteruddannelse, vejledning, rådgivning, beskæftigelsestilskud, foregribelse af kvalifikationer osv., som er meget tæt forbundet med de offentlige arbejdsformidlingers arbejde (eller som i visse medlemsstater falder inden for de offentlige arbejdsformidlingers arbejdsområde).

Ændringsforslag 6

Artikel 7

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 8 vedrørende en generel ramme for levering af benchmarking- og gensidige læringsinitiativer som defineret i artikel 3, stk. 1, der omfatter metodologien, de grundlæggende kvantitative og kvalitative indikatorer til at vurdere de offentlige arbejdsformidlingers resultater, læringsinstrumenterne i det integrerede program for gensidig læring og betingelserne for at deltage i disse initiativer.	Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 8 vedrørende en generel ramme for levering af benchmarking- og gensidige læringsinitiativer som defineret i artikel 3, stk. 1, der omfatter metodologien, de grundlæggende kvantitative og kvalitative indikatorer til at vurdere de offentlige arbejdsformidlingers ~~resultater~~funktion, læringsinstrumenterne i det integrerede program for gensidig læring og betingelserne for at deltage i disse initiativer.

Begrundelse

Terminologisk rettelse i overensstemmelse med punkt 21.

Bruxelles, den 28. november 2013.

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO

Formand for
Regionsudvalget