EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 7.6.2022
COM(2022) 266 final

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Tehnična prilagoditev večletnega finančnega okvira za leto 2023 v skladu s členom 4 Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Tehnična prilagoditev večletnega finančnega okvira za leto 2023 v skladu s členom 4 Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027

1. UVOD

To sporočilo proračunskemu organu sporoča rezultat tehnične prilagoditve pred začetkom proračunskega postopka za leto 2023 v skladu s členom 4 Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027[1] (v nadaljnjem besedilu: uredba o večletnem finančnem okviru). Tehnična prilagoditev zlasti določa zgornje meje odhodkov v tekočih cenah na podlagi fiksnega deflatorja v višini 2 %, kot je določen v členu 4(2) uredbe o večletnem finančnem okviru.

Na podlagi najnovejših gospodarskih napovedi[2] sporočilo vsebuje tudi izračun razlike do zgornje meje lastnih sredstev, določene na podlagi Sklepa Sveta o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije, veljavnega v času sprejetja tega sporočila.

V sporočilu so predstavljeni tudi zneski, ki so na voljo v okviru enotnega instrumenta za rezervo v skladu s členom 11(1)(a) in 11(1)(c), prilagoditev zgornje meje plačil v skladu s členom 11(1)(b) in prilagoditve za posamezne programe v skladu s členom 5 uredbe o večletnem finančnem okviru.

V skladu s členom 4(1) uredbe o večletnem finančnem okviru Komisija vsako leto pred začetkom proračunskega postopka za leto n+1 opravi tehnično prilagoditev finančnega okvira in rezultate sporoči proračunskemu organu.

V skladu s členom 4(4) uredbe o večletnem finančnem okviru ter brez poseganja v člena 6 in 7 navedene uredbe dodatne tehnične prilagoditve za zadevno leto, bodisi med zadevnim letom bodisi kot naknadni popravki v naslednjih letih, niso mogoče.

2. PRILAGODITEV PREGLEDNICE VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA (PRILOGA – PREGLEDNICI 1 IN 2)

Preglednica 1 v Prilogi prikazuje večletni finančni okvir EU v cenah iz leta 2018 iz uredbe o večletnem finančnem okviru, prilagojen v skladu s členom 2(1), členom 5(2) in členom 11 navedene uredbe.

Preglednica 2 v Prilogi prikazuje večletni finančni okvir EU, prilagojen v tekočih cenah.

Finančni okvir, izražen v odstotku bruto nacionalnega dohodka (BND) Unije, je posodobljen z najnovejšimi razpoložljivimi gospodarskimi napovedmi. Na tej osnovi je bil BND EU za leto 2023 določen v višini 16 342 510 milijonov EUR v tekočih cenah.

---

[1] UL L 433I , 22.12.2020, str. 11.

[2] Evropska komisija, Evropska gospodarska napoved – pomlad 2022: Evropska gospodarska napoved Pomlad 2022 | Evropska komisija (europa.eu), (https://ec.europa.eu/info/publications/european-economic-forecast-spring-2022_sl)

2.1. Glavni rezultati tehnične prilagoditve večletnega finančnega okvira za leto 2023

Skupna zgornja meja za odobritve za prevzem obveznosti v večletnem finančnem okviru za leto 2023 znaša 182 667 milijonov EUR v tekočih cenah, kar je enako 1,12 % BND. Skupna zgornja meja za odobritve plačil v večletnem finančnem okviru znaša 168 575 milijonov EUR v tekočih cenah, kar ustreza 1,03 % BND.

Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev (v nadaljnjem besedilu: SLS iz leta 2020)[3] je začel veljati 1. junija 2021. Uporablja se retroaktivno od 1. januarja 2021. Zgornja meja lastnih sredstev za odobritve plačil je določena na 2,00 % skupne vsote BND vseh držav članic. Od tega 0,60 odstotne točke zavzema začasno povečanje z izključnim namenom kritja vseh obveznosti, ki izhajajo iz Instrumenta Evropske unije za okrevanje[4].

Nastala razlika za leto 2023 med zgornjo mejo večletnega finančnega okvira za odobritve plačil in zgornjo mejo lastnih sredstev za odobritve plačil znaša 158 275 milijonov EUR ali 0,97 % BND[5].

Spodnja preglednica vsebuje podatke za obdobje 2021–2027 o razliki (v odstotku BND) med trenutno veljavnima zgornjo mejo večletnega finančnega okvira za odobritve plačil in zgornjo mejo lastnih sredstev za odobritve plačil.

V % BND EU	***2021***	***2022[6]***	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2021–2027**
Zgornja meja v večletnem finančnem okviru za odobritve plačil	*1,18 %*	*1,14 %*	1,03%	0,99 %	0,96 %	0,94 %	0,93 %	1,02 %
Razlika do zgornje meje lastnih sredstev iz naslova BND v višini 2,00 % na podlagi Sklepa Sveta (EU, Euratom) 2020/2053	*0,02 %*	*0,86 %*	0,97%	1,01 %	1,04 %	1,06 %	1,07 %	0,98 %[7]

2.2. Prilagoditev posebne zgornje meje za razdelek 3

V skladu s členom 2(1) uredbe o večletnem finančnem okviru se posebna zgornja meja za razdelek 3 v zvezi z odhodki, povezanimi s trgom, in neposrednimi plačili (prvi steber skupne kmetijske politike – SKP) za obdobje 2021–2027 prilagodi po prenosih med prvim in drugim stebrom SKP v skladu s pravnim aktom, ki določa te prenose. Skupni znesek zgornje meje odobritev za prevzem obveznosti za razdelek 3 se ne spremeni.

Posebna zgornja meja za razdelek 3 je tretjič prilagojena[8] v okviru tehnične prilagoditve večletnega finančnega okvira za leto 2023.

---

3 UL L 424, 15.12.2020, str. 1.

4 Uredba Sveta (EU) 2020/2094 z dne 14. decembra 2020 o vzpostavitvi Instrumenta Evropske unije za okrevanje v podporo okrevanju po krizi zaradi COVID-19 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 23).

5 Natančna razlika v okviru začasnega povečanja zgornje meje lastnih sredstev, ki ustreza 0,60 % skupne vsote BND vseh držav članic, bo odvisna od odhodkov, odobrenih za leto 2023 v zvezi z obveznostmi v okviru Instrumenta Evropske unije za okrevanje, in ustreznih lastnih sredstev za njegovo financiranje.

6 V skladu s členom 4(4) uredbe o večletnem finančnem okviru zgornje meje odobritev plačil v večletnem finančnem okviru in razlik do zgornje meje za leti 2021 in 2022 po tehnični prilagoditvi za leto 2021 (sporočenih Evropskemu parlamentu in Svetu 18. decembra 2020 (COM(2020) 848 final) in leto 2022 (sporočenih Evropskemu parlamentu in Svetu 7. junija 2021 (COM(2021) 365 final), ni več mogoče prilagoditi.

7 Ta odstotek se izračuna tako, da se povprečje letnih zgornjih mej odobritev plačil v večletnem finančnem okviru za vsako leto v obdobju 2021–2027 (tj. 1,02 % vsote BND vseh držav članic) odšteje od zgornje meje lastnih sredstev za odobritve plačil v višini 2,00 % vsote BND vseh držav članic, ki se uporablja v celotnem obdobju 2021–2027.

Rok za predložitev uradnih obvestil držav članic o prerazporeditvah Komisiji je bil 1. avgust 2021. Rezultat je bil določen v delegiranih uredbah Komisije 2022/42[9] z dne 8. novembra 2021 in 2022/648 z dne 15. februarja 2022[10]. Te prerazporeditve so zajemale zmanjšanje plačil in prožnost med stebri v skladu s členom 11(1), členom 11(6), četrti pododstavek, členom 14(1), sedmi pododstavek, in členom 14(2), sedmi pododstavek, Uredbe (EU) št. 1307/2013[11]. Te spremembe vplivajo na uporabo Uredbe (EU) 2021/2115[12] za leto 2023.

Spremembe tekočih cen za posebno zgornjo mejo iz razdelka 3 se pretvorijo v cene iz leta 2018, da se prilagodi preglednica večletnega finančnega okvira, ki je izražena v cenah iz leta 2018. V ta namen se neto zneski prenosov najprej pretvorijo v cene iz leta 2018 z uporabo fiksnega deflatorja v višini 2 % letno. Ta rezultat se nato zaokroži navzgor, da se izrazi prilagojena posebna zgornja meja v milijonih eurov. Zaokrožitev je potrebna za zagotavljanje, da je posebna zgornja meja večletnega finančnega okvira vedno višja od neto zneskov, ki so na voljo za odhodke v okviru letnega proračuna za Evropski kmetijski jamstveni sklad (EKJS). Tako dobljena majhna razlika ne pomeni razpoložljive razlike, temveč izhaja izključno iz zaokroževanja. Komisija bo za vsak letni proračun uporabila natančne neto zneske, ki so na voljo za odhodke EKJS.

V spodnji preglednici je prikazan neto rezultat (v milijonih EUR) prenosov med stebroma SKP in njihov učinek na posebno zgornjo mejo razdelka 3.

Posebna zgornja meja za EKJS (odhodki, povezani s trgom, in neposredna plačila) po prerazporeditvah v tekočih cenah in cenah iz leta 2018

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
	- v tekočih cenah -							
Prvotna posebna zgornja meja za razdelek 3	40 925,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	291 091,000

8 Prva prilagoditev je bila opisana v tehnični prilagoditvi večletnega finančnega okvira za leto 2021 (COM(2020) 848 final z dne 18. decembra 2020). Prilagoditev za leto 2022 je bila opisana v dokumentu COM(2021) 365 z dne 4. junija 2021.

9 Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/42 z dne 8. novembra 2021 o spremembi prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede nacionalnih in neto zgornjih mej za neposredna plačila za nekatere države članice za koledarsko leto 2022.

10 Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/648 z dne 15. februarja 2022 o spremembi Priloge XI k Uredbi (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta glede zneska podpore Unije za vrste intervencij za razvoj podeželja v proračunskem letu 2023.

11 Uredba (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 637/2008 in Uredbe Sveta (ES) št. 73/2009 (UL L 347, 20.12.2013, str. 608).
V skladu s členom 11(1) države članice zmanjšajo znesek neposrednih plačil za vsaj 5 % za del zneska, ki presega 150 000 EUR. V skladu s členom 11(6) države članice do 1. avgusta 2021 Komisijo uradno obvestijo o svojih odločitvah glede zmanjšanja plačil za koledarsko leto 2022 in o vsakem ocenjenem rezultatu zmanjšanja. Člen 14(1) določa, da se lahko države članice odločijo dati določen delež svojih letnih nacionalnih zgornjih mej za neposredna plačila na voljo kot dodatno podporo v okviru EKSRP. Člen 14(2) Uredbe (EU) št. 1307/2013 določa, da lahko države članice kot neposredna plačila dajo na voljo določen odstotek svojih dodelitev iz EKSRP.

12 Uredba (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), ter o razveljavitvi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013.

Posebna zgornja meja za razdelek 3, določena v zadnji tehnični prilagoditvi (2022)	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 534,000
Dosedanje neto prerazporeditve	–557,046	–618,811						–1 175,857
Neto prerazporeditev v sedanji tehnični prilagoditvi (2023)			–825,789					–825,789
Skupne neto prerazporeditve (iz 1. v 2. steber) v primerjavi s prvotno posebno zgornjo mejo	–557,046	–618,811	–825,789	0,000	0,000	0,000	0,000	–2 001,646
Neto saldo EKJS po vseh prerazporeditvah	40 367,954	40 638,189	40 692,211	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	289 089,354
Posebna zgornja meja za razdelek 3 po prerazporeditvah	**40 368,000**	**40 639,000**	**40 693,000**	**41 649,000**	**41 782,000**	**41 913,000**	**42 047,000**	**289 091,000**
Razlika zaradi zaokroževanja	*0,046*	*0,811*	*0,789*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*1,646*
Razlika do prvotne posebne zgornje meje po vseh prerazporeditvah	***–557,000***	***–618,000***	***–825000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***2 000 000***
	- v cenah iz leta 2018 -							
Prvotna posebna zgornja meja za razdelek 3	38 564,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 594,000
Posebna zgornja meja za razdelek 3, določena v zadnji tehnični prilagoditvi (2022)	38 040,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 070,000
Dosedanje neto prerazporeditve	–524,375	–571,595						–1 095,970
Neto prerazporeditev v sedanji tehnični prilagoditvi (2023)			–747,811					–747,811
Skupne neto prerazporeditve (iz 1. v 2. steber) v primerjavi s prvotno posebno zgornjo mejo	–524,375	–571,595	–747,811	0,000	0,000	0,000	0,000	–1 843,781
Neto saldo EKJS po vseh prerazporeditvah	38 039,625	37 543,405	36 856,189	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	256 750,219
Posebna zgornja meja za razdelek 3 po prerazporeditvah	**38 040,000**	**37 544,000**	**36 857,000**	**36 983,000**	**36 373,000**	**35 772,000**	**35 183,000**	**256 752,000**
Razlika zaradi zaokroževanja	*0,375*	*0,595*	*0,811*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*1,781*
Razlika do prvotne posebne zgornje meje po vseh prerazporeditvah	***–524,000***	***–571,000***	***–747,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***–1 842,000***

2.3. Prilagoditve za posamezne programe v skladu s členom 5(2) uredbe o večletnem finančnem okviru

V skladu s členom 5(2) in členom 4(1)(e) uredbe o večletnem finančnem okviru to sporočilo vključuje izračun dodatnih sredstev za leto 2023 za posebne programe iz Priloge II k uredbi o večletnem finančnem okviru ter posledične prilagoditve zgornjih mej za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil navzgor.

Za leto 2021 prihodki od glob (in povezanih obresti), naloženih na podlagi uredb Sveta (ES) št. 1/2003[13] in (ES) št. 139/2004[14] ter evidentiranih kot proračunski prihodki do konca leta, znašajo 1 233 milijonov EUR[15] (1 117 milijonov EUR v cenah iz leta 2018). Ta znesek je pod najnižjim pragom 1 500 milijonov EUR v cenah iz leta 2018. Zato najnižji prag določa skupni obseg prilagoditve za leto 2023 v cenah iz leta 2018.

Prilagoditev v tekočih cenah znaša 1 657 milijonov EUR po uporabi deflatorja v višini 2 % letno in zaokroženju do milijona EUR v skladu z izraženimi zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira. Ta znesek ustreza prilagoditvi navzgor skupne zgornje meje odobritev za prevzem obveznosti in zgornje meje odobritev plačil za leto 2023.

---

13 Uredba Sveta (ES) št. 1/2003 z dne 16. decembra 2002 o izvajanju pravil konkurence iz členov 81 in 82 Pogodbe (UL L 1, 4.1.2003, str. 1).

14 Uredba Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij (Uredba ES o združitvah) (UL L 24, 29.1.2004, str. 1).

15 Na podlagi začasnega zaključnega računa za leto 2021 (člena 420 in 424) po odbitku zneska, zbranega za leto n–1 iz člena 141(1) Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo.

Razčlenitev prilagoditve po razdelkih in programih večletnega finančnega okvira temelji na stolpcu „Razdelitveni ključ“ iz Priloge II k uredbi o večletnem finančnem okviru. Prilagoditve posameznih zgornjih mej odobritev za prevzem obveznosti so zaokrožene na najbližji milijon EUR[16].

ZGORNJA MEJA ZA OBVEZNOSTI:	Tekoče cene	Cene iz leta 2018
1. Enotni trg, inovacije in digitalno	**602 000 000**	**545 000 000**
Obzorje Evropa	451 500 000	408 750 000
Sklad InvestEU	150 500 000	136 250 000
2b. Odpornost in vrednote	**904 000 000**	**819 000 000**
EU4Health	437 302 384	395 912 558
Erasmus+	256 202 383	232 112 557
Ustvarjalna Evropa	90 317 140	81 824 931
Pravice in vrednote	120 478 093	109 149 954
4. Migracije in upravljanje meja	**151 000 000**	**136 000 000**
Sklad za integrirano upravljanje meja	151 000 000	136 000 000
Skupna zgornja meja za obveznosti:	**1 657 000 000**	**1 500 000 000**
ZGORNJA MEJA PLAČIL:	**1 657 000 000**	**1 500 000 000**

2.4. Prilagoditev zgornje meje plačil v skladu s členom 4(1)(d) in členom 11(1)(b) – Enotni instrument za rezervo.

V skladu s členom 4(1)(d) uredbe o večletnem finančnem okviru se s tehnično prilagoditvijo vključi znesek prilagoditve zgornje meje za odobritve plačil v okviru enotnega instrumenta za rezervo iz točke (b) prvega pododstavka člena 11(1).

V skladu s členom 11(1)(b) se bo ta prilagoditev prvič izvedla leta 2022 v okviru tehnične prilagoditve za leto 2023.

Zgornja meja plačil za leto 2021 je znašala 166 140 milijonov EUR v tekočih cenah. Plačila, izvršena v letu 2021, znašajo 165 587 milijonov EUR. Temu znesku je treba prišteti prenose iz leta 2021 v leto 2022 (2 226 milijonov EUR), saj se štejejo za izvršene.

Plačila in prenosi, povezani s posebnimi instrumenti (4 316 milijonov EUR), so izključeni iz izvrševanja, saj se obravnavajo, kot da presegajo zgornje meje večletnega finančnega okvira v skladu s členom 3(2) uredbe o večletnem finančnem okviru. Izvršena plačila, upoštevana v izračunu enotnega instrumenta za rezervo, tako znašajo 163 496 milijonov EUR.

Preostala razlika do zgornje meje plačil za leto 2021 znaša 2 644 milijonov EUR v tekočih cenah.

V spodnji preglednici je podroben pregled izračuna dela enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(b).

[16] Znesek za razdelek z najvišjim deležem se določi kot razlika med skupno prilagoditvijo in vsoto zneskov za vse druge razdelke, da bi se izognili zaokroževanju odstopanj.

Enotni instrument za rezervo, del iz člena 11(1)(b) (plačila)		
v milijonih EUR		**2021**
(1)	Zgornja meja plačil (cene iz leta 2018) pred enotnim instrumentom za rezervo iz člena 11(1)(b)	156 557,0
(2)	Zgornja meja plačil (tekoče cene) pred enotnim instrumentom za rezervo iz člena 11(1)(b)	166 140,0
(3)	**Mobilizacija enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(c) pri plačilih (+/-)**	**0,0**
(4) = (2) + (3)	**SKUPNA ZGORNJA MEJA ZA PRIMERJAVO IZVRŠEVANJA IZGLASOVANEGA PRORAČUNA**	**166 140,0**
(5)	**Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna**	**165 586,5**
(6)	*Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna za ESPG*	*9,7*
(7)	*Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna za rezervo za solidarnost in nujno pomoč – Solidarnostni sklad Evropske unije*	*791,4*
(8)	*Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna za rezervo za solidarnost in nujno pomoč – rezervo za nujno pomoč*	*455,5*
(9)	*Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna za rezervo za prilagoditev na brexit*	*407,2*
(10)	*Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna za instrument prilagodljivosti*	*1 286,6*
***(11)** = (6) + (7) + (8) + + (9) + (10)*	***Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna za posebne instrumente***	***2 950,4***
(12)	**Prenosi iz leta n v leto n+1**	**2 225,5**
(13)	*Prenos iz leta n v leto n+1 za ESPG*	*0,0*
(14)	*Prenos iz leta n v leto n+1 za rezervo za solidarnost in nujno pomoč*	*74,5*
(15)	*Prenos iz leta n v leto n+1 za rezervo za prilagoditev na brexit*	*1 290,7*
***(16)** = (13) + (14) + (15)*	***Prenos za posebne instrumente***	***1 365,2***
(17)	**Zapadli prenosi iz leta n–1 v leto n**	**0,0**
(18)	*Zapadli prenos iz leta n–1 v leto n ESPG*	*0,0*
(19)	*Zapadli prenos iz leta n–1 v leto n rezerva za solidarnost in nujno pomoč*	*0,0*
(20)	*Zapadli prenos iz leta n–1 v leto n za rezervo za prilagoditev na brexit*	*0,0*
(21) = (18) + (19) + (20)	***Zapadli prenosi za posebne instrumente***	***0,0***
(22) = (5) + (12) - (17)	**SKUPAJ IZVRŠENA PLAČILA n + PRENOS n v n+1 – ZAPADLI PRENOSI n–1**	**167 812,0**
(23) = (11) + (16) - (21)	***Posebni instrumenti: skupno izvrševanje + prenos – zapadli prenos***	***4 315,6***
(24) = (4) - (22) + (23)	**Preostala razlika do zgornje meje**	**2 643,6**
(25) = 24 zaokroženo na milijone	**Enotni instrument za rezervo, del iz člena 11(1)(b) (tekoče cene)**	**2 644,0**
(26) = (25) prilagojeno cenam iz leta 2018 z uporabo 2-odstotnega deflatorja in zaokroženo na milijone	**Enotni instrument za rezervo, del iz člena 11(1)(b) (cene iz leta 2018)**	**2 492,0**

Znesek dela enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(b) v cenah iz leta 2018 ustreza 2 492 milijonom EUR. Ob upoštevanju določb člena 11(3) se zgornja meja plačil v letu 2021 zmanjša za ta znesek. Znesek dela enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(b) se prerazporedi v zgornje meje plačil za leti 2022 (1 246 milijonov EUR) in 2023 (1 246 milijonov EUR). Posledica tega je nespremenjena skupna zgornja meja plačil za obdobje 2021–2027 v cenah iz leta 2018.

V skladu s členom 4(2) uredbe o večletnem finančnem okviru se za izračun dela enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(b) in ustrezno prilagoditev zgornjih mej uporabi 2-odstotni deflator. Zgornja meja za leto 2021 v tekočih cenah se zato zniža za 2 644 milijonov EUR, zgornja meja v tekočih cenah za leto 2022 pa se

poveča za 1 349 milijonov EUR in za leto 2023 za 1 376 milijonov EUR . Zaradi uporabe člena 11(1)(b) skupna zgornja meja plačil v tekočih cenah za obdobje 2021–2027 znaša 1 196 916 milijonov EUR.

Spodnja preglednica vsebuje podrobnosti prilagoditve zgornje meje plačil, ki izhaja iz izvajanja določb člena 11(1)(b).

Prilagoditev zgornjih mej dela enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(b)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
Začetna zgornja meja plačil (Priloga I k Uredbi 2020/2093)								
cene iz leta 2018	**156 557**	**154 822**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**1 061 058**
tekoče cene	**166 140**	**167 585**	**165 542**	**168 853**	**172 230**	**175 674**	**179 187**	**1 195 211**
Zgornja meja plačil, kakor je bila nazadnje prilagojena (prilagoditev iz člena 7 COM(2022) 80 z dne 28. januarja 2022),								
cene iz leta 2018	**156 557**	**156 322**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**1 062 558**
tekoče cene	**166 140**	**169 209**	**165 542**	**168 853**	**172 230**	**175 674**	**179 187**	**1 196 835**
Del enotnega instrumenta za rezervo iz (1)(b) od leta 2021 prilagoditev zgornje meje plačil (cene iz leta 2018)								
	–2 492	*1 246*	*1 246*					*0*
prilagoditev zgornje meje plačil (tekoče cene)	*–2 644*	*1 349*	*1 376*					*81*
Prilagojena zgornja meja plačil v skladu s členom 11(1)(b) (tehnična prilagoditev za leto 2023)								
cene iz leta 2018	**154 067**	**157 568**	**151 182**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**1 062 558**
tekoče cene	**163 496**	**170 558**	**166 918**	**168 853**	**172 230**	**175 674**	**179 187**	**1 196 916**

3. POSEBNI INSTRUMENTI

Posebni instrumenti so na voljo nad zgornjimi mejami odhodkov v večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027. Namen teh instrumentov je zagotoviti hitro ukrepanje v primeru izjemnih ali nepredvidenih dogodkov ter znotraj nekaterih meja, določenih v uredbi o večletnem finančnem okviru, omogočiti prilagodljivost nad dogovorjenimi zgornjimi mejami odhodkov.

3.1. Posebni tematski instrumenti

3.1.1. Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji

V skladu s členom 8 uredbe o večletnem finančnem okviru se lahko iz Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji za presežne delavce (ESPG)[17] zagotovi največ 186 milijonov EUR na leto v cenah iz leta 2018 ali 205,4 milijona EUR v tekočih cenah za leto 2023[18]. Neporabljenih zneskov iz prejšnjega leta ni mogoče prenesti v naslednje leto.

V spodnji preglednici so prikazane podrobnosti o letni razpoložljivosti in uporabi ESPG za leto 2021.

Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji za presežne delavce (ESPG) – obveznosti								
								v milijonih EUR
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	**Skupaj**

[17] Uredba (EU) 2021/691 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. aprila 2021 o Evropskem skladu za prilagoditev globalizaciji za presežne delavce (ESPG) in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1309/2013 (UL L 153, 3.5.2021, str. 48).

[18] V skladu z uredbo o večletnem finančnem okviru pretvorba temelji na fiksnem deflatorju v višini 2 % letno. Rezultat v tekočih cenah je izražen v milijonih in zaokrožen na tri decimalne številke. To je horizontalni pristop, ki se uporablja za vse posebne instrumente.

Letni zneski v cenah iz leta 2018	186,0	186,0	186,0	186,0	186,0	186,0	186,0	**1 302,0**
Letni zneski v tekočih cenah	197,4	201,3	205,4	209,5	213,7	217,9	222,3	**1 467,4**
Letna uporaba	24,0							**24,0**
Zapadlo	*173,4*							***173,4***

3.1.2. Rezerva za solidarnost in nujno pomoč

V skladu s členom 9 uredbe o večletnem finančnem okviru se lahko iz rezerve za solidarnost in nujno pomoč zagotovi največ 1 200 milijonov EUR na leto v cenah iz leta 2018 ali 1 324,9 milijona EUR v tekočih cenah za leto 2023. Vsak del neporabljenega zneska iz prejšnjega leta se lahko prenese v naslednje leto. Najprej se porabi del letnega zneska iz prejšnjega leta. Vsak del letnega zneska iz leta n, ki se ne porabi v letu n+1, zapade.

Znesek v višini 40 776 273 EUR, ki ob koncu leta 2021 ni bil porabljen, je bil prenesen iz leta 2021 v leto 2022.

V spodnji preglednici so prikazane podrobnosti o letni razpoložljivosti in uporabi rezerve za solidarnost in nujno pomoč.

Rezerva za solidarnost in nujno pomoč – obveznosti								
								v milijonih EUR
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	**Skupaj**
Letni zneski v cenah iz leta 2018	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	**8 400,0**
Letni zneski v tekočih cenah	1 273,5	1 298,9	1 324,9	1 351,4	1 378,4	1 406,0	1 434,1	**9 467,2**
Prenos iz prejšnjega leta	48,0	40,8						
Izplačano vnaprej iz naslednjega leta (Solidarnostni sklad Evropske unije)	—							
Letna uporaba	1 280,7							**1 280,7**
Prenos v naslednje leto	40,8							
Zapadlo	—							

3.1.3. Rezerva za prilagoditev na brexit

V skladu s členom 10 uredbe o večletnem finančnem okviru se lahko v obdobju 2021–2025 ob upoštevanju in v skladu s pogoji, določenimi v ustreznem instrumentu, uporabi rezerva za prilagoditev na brexit v skupnem znesku največ 5 000 milijonov EUR v cenah iz leta 2018 oziroma 5 470,4 milijona EUR v tekočih cenah.

Porazdelitev letnih zneskov za rezervo za prilagoditev na brexit se določi v ustreznem temeljnem aktu[19]. V spodnji preglednici so prikazane podrobnosti o letni porazdelitvi dodelitev celotnega zneska v odobritvah za prevzem obveznosti in uporabi sredstev v letu 2021:

Rezerva za prilagoditev na brexit – obveznosti								
								v milijonih EUR
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	**Skupaj**
Letni zneski v cenah iz leta 2018	1 600,0	1 200,0	1 200,0		1 000,0			**5 000,0**
Letni zneski v tekočih cenah	1 697,9	1 298,9	1 324,9		1 148,7			**5 470,4**
Letna uporaba	1 697,9							**1 697,9**

[19] Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1).

3.2. Posebni netematski instrumenti

3.2.1. Enotni instrument za rezervo

3.2.1.1. Znesek odobritev za prevzem obveznosti, ki so na voljo v okviru dela enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a)

V skladu s členom 4(1)(c) uredbe o večletnem finančnem okviru Komisija v okviru tehnične prilagoditve večletnega finančnega okvira izračuna in sporoči znesek razpoložljivih odobritev za prevzem obveznosti v okviru enotnega instrumenta za rezervo, kakor je določen v točki (a) prvega pododstavka člena 11(1). V tem sporočilu je ta znesek prvič izračunan.

Člen 11(1)(a) uredbe o večletnem finančnem okviru določa, da bodo zneski, ki ustrezajo razpoložljivim razlikam do zgornjih mej večletnega finančnega okvira za odobritve za prevzem obveznosti za leto n–1, dani na razpolago nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira za odobritve za prevzem obveznosti za obdobje 2022–2027.

V končnem letnem proračunu EU za leto 2021 razpoložljiva razlika do zgornje meje za obveznosti znaša 629,0 milijona EUR v tekočih cenah. Obveznosti za posebne instrumente (vključno z uporabo delov enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) in 11(1)(c)) se ne upoštevajo, saj so v skladu s členom 2(2) uredbe o večletnem finančnem okviru vključene v proračun nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira.

V skladu s členom 4(2) uredbe o večletnem finančnem okviru se za izračun tehnične prilagoditve uporabi fiksni deflator v višini 2 % na leto. Znesek preostale razlike iz leta 2021, ki se da na voljo za leto 2022, znaša 629,0 milijona EUR v tekočih cenah iz leta 2021 oziroma 641,5 milijona EUR v tekočih cenah iz leta 2022. Če se enotni instrument za rezervo ne bo uporabil v letu 2022, bo razpoložljivi znesek enotnega instrumenta za rezervo v letu 2023 znašal 654,4 milijona EUR (v tekočih cenah v letu 2023).

V spodnji preglednici je podroben pregled izračuna zneska enotnega instrumenta za rezervo, ki izvira iz leta 2021:

	Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) – ki izvira iz leta 2021	
		v mio. EUR v tekočih cenah
(1)	Zgornja meja za prevzem obveznosti za leto 2021 (na dan 31. 12. 2021)	163 483,000
(2)	Skupna odobrena sredstva v proračunu za leto 2021	166 833,206
(3)= (4)+(5)+(6)+ +(7)+(8)+(9)	*od tega za posebne instrumente:*	*3 979,172*
(4)	*Rezerva za solidarnost in nujno pomoč (Solidarnostni sklad Evropske unije + rezerva za nujno pomoč)*	1 321,432
(5)	*Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji*	197,385
(6)	*Rezerva za prilagoditev na brexit*	1 697,933
(7)	*Instrument prilagodljivosti*	762,423
(8)	*Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(c), uporabljen v letu 2021 (brez pobota v letu 2021)*	—
(9)	*Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a), uporabljen v letu 2021*	se ne uporablja
(10)= (1)-(2)+(3)	**Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a), leto 2021 (v tekočih cenah)**	***628,966***
(11)	*Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) (v cenah iz leta 2018)*	*592,689*
(12) = (10)*1,02	**Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a), na razpolago v letu 2022 (v tekočih cenah)**	**641,545**
(13) = (12)*1,02	**Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a), na**	**654,376**

	razpolago v letu 2023 (v tekočih cenah)	

3.2.1.2. Skupni najvišji zneski v obveznostih in plačilih, ki se lahko uporabijo v okviru delov enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) in 11(1)(c).

Skupni najvišji znesek iz točke (a) prvega pododstavka člena 11(2) je 0,04 % BND EU, kar je enako 6 537,0 milijona EUR v letu 2023.

Skupni najvišji znesek iz točke (b) prvega pododstavka člena 11(2) je 0,03 % BND EU, kar je enako 4 902,8 milijona EUR v letu 2023.

3.2.2. Instrument prilagodljivosti

V skladu s členom 12 uredbe o večletnem finančnem okviru se lahko iz instrumenta prilagodljivosti zagotovi največ 915 milijonov EUR na leto v cenah iz leta 2018 ali 1 010,2 milijona EUR v tekočih cenah za leto 2023. Vsak del neporabljenega letnega zneska iz prejšnjih dveh let se lahko prenese v naslednje leto.

V spodnji preglednici so podrobno navedene letne razpoložljivosti in uporaba sredstev instrumenta prilagodljivosti v odobritvah za prevzem obveznosti do sprejetega proračuna za leto 2022[20].

Instrument prilagodljivosti								
								v milijonih EUR
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	**Skupaj**
Letni zneski v cenah iz leta 2018	915,0	915,0	915,0	915,0	915,0	915,0	915,0	**6 405,0**
Letni zneski v tekočih cenah	971,0	990,4	1 010,2	1 030,4	1 051,0	1 072,1	1 093,5	**7 218,7**
Prenos iz prejšnjega leta	—	208,6						
Letna uporaba	762,4	368,4						**1 130,9**
Prenos v naslednje leto	208,6							
Zapadlo	—							

Časovni razpored plačil za uporabo instrumenta prilagodljivosti do sprejetega proračuna za leto 2022 in za neporavnane zneske, ki izhajajo iz uporabe sredstev v okviru večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020, je prikazan v naslednji preglednici:

Instrument prilagodljivosti – porazdelitev plačil (v tekočih cenah)								
								v milijonih EUR
Leto uporabe	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	**Skupaj**
Večletni finančni okvir 2014–2020	583,0	207,1	122,2	0,0	0,0	0,0	0,0	**912,3**
2021	703,5	40,9	10,3	7,6	0,0	0,0	0,0	**762,4**
2022		219,2	62,7	49,8	36,7			**368,4**
Skupaj	**1 286,6**	**467,2**	**195,2**	**57,4**	**36,7**	**0,0**	**0,0**	**2 043, 2**

[20] UL L 45, 24.2.2022, str. 1.

4. ZBIRNA PREGLEDNICA IN ZAKLJUČEK

V spodnjih preglednicah so povzete spremembe zgornjih mej za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil v večletnem finančnem okviru na podlagi členov 2(1), 5 in 11(1)(b) uredbe o večletnem finančnem okviru v tekočih cenah in cenah iz leta 2018, kot so zajete v tem sporočilu:

v mio. EUR v tekočih cenah	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Enotni trg, inovacije in digitalno			**602**					**602**
2. Kohezija, odpornost in vrednote			**904**					**904**
2a. Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija								0
2b. Odpornost in vrednote			904					904
3. Naravni viri in okolje								**0**
od tega: odhodki, povezani s trgom, in neposredna plačila			–825					–825
4. Migracije in upravljanje meja			**151**					**151**
5. Varnost in obramba								**0**
6. Sosedstvo in svet								**0**
7. Evropska javna uprava								**0**
od tega: upravni odhodki institucij								0
Skupna sprememba odobritev za prevzem obveznosti	**0**	**0**	**1 657**	**0**	**0**	**0**	**0**	**1 657**
Skupna sprememba odobritev plačil	**–2 644**	**1 349**	**3 033**	**0**	**0**	**0**	**0**	**1 738**

v mio. EUR v cenah iz leta 2018	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Enotni trg, inovacije in digitalno			**545**					**545**
2. Kohezija, odpornost in vrednote			**819**					**819**
2a. Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija								0
2b. Odpornost in vrednote			819					819
3. Naravni viri in okolje								**0**
od tega: odhodki, povezani s trgom, in neposredna plačila			–747					–747
4. Migracije in upravljanje meja			**136**					**136**
5. Varnost in obramba								**0**
6. Sosedstvo in svet								**0**
7. Evropska javna uprava								**0**
od tega: upravni odhodki institucij								0
Skupna sprememba odobritev za prevzem obveznosti	**0**	**0**	**1 500**	**0**	**0**	**0**	**0**	**1 500**
Skupna sprememba odobritev plačil	**–2 492**	**1 246**	**2 746**	**0**	**0**	**0**	**0**	**1 500**