EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 7.6.2022.
COM(2022) 266 final

KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

Tehnička prilagodba višegodišnjeg financijskog okvira za 2023. u skladu s člankom 4. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027.

KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

Tehnička prilagodba višegodišnjeg financijskog okvira za 2023. u skladu s člankom 4. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027.

1. UVOD

Ovom se Komunikacijom proračunskom tijelu dostavlja rezultat tehničke prilagodbe prije početka proračunskog postupka za 2023. u skladu s člankom 4. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027.[1] („Uredba o VFO-u"). U prvom redu, tehničkom se prilagodbom utvrđuju gornje granice rashoda u tekućim cijenama na temelju fiksnog deflatora od 2 %, kako je propisano člankom 4. stavkom 2. Uredbe o VFO-u.

Na temelju najnovijih gospodarskih prognoza[2] u Komunikaciji se iznosi i izračun razlike raspoložive u okviru gornje granice vlastitih sredstava utvrđene slijedom primjene Odluke Vijeća o sustavu vlastitih sredstava Europske unije koja je na snazi u vrijeme donošenja ove Komunikacije.

U Komunikaciji se navode i iznosi u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkama (a) i (c) Uredbe o VFO-u, prilagodba gornje granice za plaćanje u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) Uredbe o VFO-u te prilagodbe za specifične programe u skladu s člankom 5. Uredbe o VFO-u.

U skladu s člankom 4. stavkom 1. Uredbe o VFO-u Komisija svake godine prije početka proračunskog postupka za godinu n+1 provodi tehničku prilagodbu financijskog okvira i rezultate priopćuje proračunskom tijelu.

U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe o VFO-u i ne dovodeći u pitanje članke 6. i 7. te uredbe ne provode se daljnje tehničke prilagodbe za predmetnu godinu, ni tijekom te godine ni u obliku naknadnih ispravaka tijekom godina koje slijede.

2. UVJETI PRILAGODBE TABLICE VIŠEGODIŠNJEG FINANCIJSKOG OKVIRA (PRILOG – TABLICE 1. I 2.)

U tablici 1. u Prilogu prikazan je višegodišnji financijski okvir EU-a iz Uredbe o VFO-u u cijenama iz 2018., prilagođen u skladu s člankom 2. stavkom 1., člankom 5. stavkom 2. i člankom 11. te uredbe.

U tablici 2. u Prilogu prikazan je višegodišnji financijski okvir EU-a prilagođen u tekućim cijenama.

Financijski okvir izražen u postotku bruto nacionalnog dohotka (BND) Unije ažuriran je u skladu s najnovijim gospodarskim prognozama. Na temelju tih

[1] SL L 433I, 22.12.2020., str. 11.

[2] Europska komisija, Europska gospodarska prognoza, proljeće 2022.: Europska gospodarska prognoza,Proljeće 2022. Europska komisija (europa.eu), (https://ec.europa.eu/info/publications/european-economic-forecast-spring-2022_en)

prognoza utvrđeno je da BND EU-a za 2023. iznosi 16 342 510 milijuna EUR u tekućim cijenama.

2.1. Glavni rezultati tehničke prilagodbe višegodišnjeg financijskog okvira za 2023.

Ukupna gornja granica VFO-a za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za 2023. iznosi 182 667 milijuna EUR u tekućim cijenama, odnosno 1,12 % BND-a. Ukupna gornja granica VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje iznosi 168 575 milijuna EUR u tekućim cijenama, odnosno 1,03 % BND-a.

Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava[3] stupila je na snagu 1. lipnja 2021. Primjenjuje se retroaktivno od 1. siječnja 2021. Gornja granica vlastitih sredstava za odobrena sredstva za plaćanje iznosi 2,00 % zbroja BND-a svih država članica. Od toga se 0,60 postotnih bodova odnosi na privremeno povećanje isključivo u svrhu pokrivanja svih obveza koje proizlaze iz Instrumenta Europske unije za oporavak[4].

Stoga za 2023. razlika između gornje granice VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje i gornje granice vlastitih sredstava za odobrena sredstva za plaćanje iznosi 158 275 milijuna EUR ili 0,97 % BND-a[5].

U tablici u nastavku navedene su informacije za razdoblje 2021.–2027. o razlici u postotku BND-a između gornje granice VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje i gornje granice vlastitih sredstava za odobrena sredstva za plaćanje.

U % BND-a EU-a	***2021.***	***2022.*[6]**	**2023.**	**2024.**	**2025.**	**2026.**	**2027.**	**2021.–2027.**
Gornja granica VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje	*1,18 %*	*1,14 %*	1,03%	0,99 %	0,96 %	0,94 %	0,93 %	1,02 %
Razlika do gornje granice vlastitih sredstava od 2,00 % BND-a slijedom primjene Odluke Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053	*0,02 %*	*0,86 %*	0,97%	1,01 %	1,04 %	1,06 %	1,07 %	0,98 %[7]

2.2. Prilagodba iznosa ispod gornje granice za naslov 3.

U skladu s člankom 2. stavkom 1. Uredbe o VFO-u iznos ispod gornje granice za naslov 3. za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja (prvi stup zajedničke poljoprivredne politike, ZPP) za razdoblje 2021.–2027. prilagođava se nakon prijenosâ između prvog i drugog stupa ZPP-a u skladu s pravnim aktom kojim se ti prijenosi utvrđuju. Ukupan iznos gornje granice odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za naslov 3. ne mijenja se.

---

3 SL L 424, 15.12.2020., str. 1.

4 Uredba Vijeća (EU) 2020/2094 od 14. prosinca 2020. o uspostavi Instrumenta Europske unije za oporavak radi potpore oporavku nakon krize uzrokovane bolešću COVID-19 (SL L 433I, 22.12.2020., str. 23.).

5 Posebna razlika zbog privremenog povećanja gornje granice vlastitih sredstava za 0,60 % zbroja BND-a svih država članica ovisit će o rashodima odobrenima za 2023. u vezi s obvezama u okviru Instrumenta Europske unije za oporavak i odgovarajućim vlastitim sredstvima za njegovo financiranje.

6 U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe o VFO-u nakon tehničke prilagodbe za 2021. (priopćene Europskom parlamentu i Vijeću 18. prosinca 2020. (COM(2020) 848 final)) i 2022. (priopćene Europskom parlamentu i Vijeću 7. lipnja 2021. (COM(2021) 365 final)) gornja granica VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje i razlike za 2021. i 2022. više se ne prilagođavaju.

7 Taj postotak izračunava se oduzimanjem prosjeka godišnjih gornjih granica VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje za svaku godinu razdoblja 2021.–2027. (odnosno 1,02 % zbroja BND-a svih država članica) od gornje granice vlastitih sredstava za odobrena sredstva za plaćanje od 2,00 % zbroja BND-a svih država članica, koja se primjenjuje u cijelom razdoblju 2021.–2027.

Iznos ispod gornje granice za naslov 3. prilagođava se treći put[8] u okviru tehničke prilagodbe VFO-a za 2023.

Rok do kojeg su države članice Komisiji trebale dostaviti obavijesti o prijenosu bio je 1. kolovoza 2021. Rezultat je utvrđen u delegiranim uredbama Komisije 2022/42[9] od 8. studenoga 2021. i 2022/648[10] od 15. veljače 2022. Tim su prijenosima obuhvaćeni smanjenje plaćanja i fleksibilnost među stupovima u skladu s člankom 11. stavkom 1., člankom 11. stavkom 6. četvrtim podstavkom, člankom 14. stavkom 1. sedmim podstavkom i člankom 14. stavkom 2. sedmim podstavkom Uredbe (EU) br. 1307/2013[11]. Te izmjene utječu na primjenu Uredbe (EU) 2021/2115[12] za 2023.

Izmjene iznosa ispod gornje granice za naslov 3. u tekućim cijenama preračunate su u cijene iz 2018. radi prilagodbe tablice višegodišnjeg financijskog okvira, koja je izražena u cijenama iz 2018. U tu svrhu neto iznos prijenosâ najprije se preračunava u cijene iz 2018. na temelju fiksnog godišnjeg deflatora od 2 %. Taj se rezultat zatim zaokružuje naviše kako bi se prilagođeni iznos ispod gornje granice iskazao u milijunima eura. Zaokruživanje naviše nužno je kako bi se osiguralo da je iznos ispod gornje granice VFO-a uvijek viši od neto iznosa raspoloživog za rashode u godišnjem proračunu za Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP). Neznatna razlika koja tako nastaje ne čini raspoloživu razliku do gornje granice, nego proizlazi isključivo iz postupka zaokruživanja. Komisija će se za svaki godišnji proračun služiti točnim neto iznosom raspoloživim za rashode EFJP-a.

U tablici u nastavku prikazan je neto rezultat (u milijunima eura) prijenosâ između dva stupa ZPP-a i njihov učinak na iznos ispod gornje granice za naslov 3.

---

8 Prva prilagodba opisana je u tehničkoj prilagodbi VFO-a za 2021. (COM(2020) 848 final) od 18. prosinca 2020. Prilagodba za 2022. opisana je u dokumentu COM(2021) 365 od 4. lipnja 2021.

9 Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/42 od 8. studenoga 2021. o izmjeni priloga II. i III. Uredbi (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu nacionalnih i neto gornjih granica za izravna plaćanja za određene države članice za kalendarsku godinu 2022.

10 Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/648 od 15. veljače 2022. o izmjeni Priloga XI. Uredbi (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu iznosa potpore Unije za vrste intervencija u području ruralnog razvoja za financijsku godinu 2023.

11 Uredba (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne politike i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 637/2008 i Uredbe Vijeća (EZ) br. 73/2009 (SL L 347, 20.12.2013., str. 608.).
U skladu s člankom 11. stavkom 1. države članice moraju smanjiti iznos izravnih plaćanja za najmanje 5 % za dio iznosa koji premašuje 150 000 EUR. U skladu s člankom 11. stavkom 6. države članice do 1. kolovoza 2021. obavješćuju Komisiju o svojoj odluci o smanjenju plaćanja za kalendarsku godinu 2022. i o procijenjenom rezultatu smanjenja. Člankom 14. stavkom 1. predviđeno je da države članice mogu odlučiti da određeni dio svojih godišnjih nacionalnih gornjih granica za izravna plaćanja stave na raspolaganje kao dodatnu potporu u okviru EPFRR-a. Člankom 14. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1307/2013 propisano je da države članice mogu staviti na raspolaganje kao izravna plaćanja određeni postotak svojih dodijeljenih sredstava iz EPFRR-a.

12 Uredba (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. prosinca 2021. o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1305/2013 i (EU) br. 1307/2013

Iznos ispod gornje granice za EFJP (rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja) nakon prijenosâ, u sadašnjim cijenama i cijenama iz 2018.

	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2021.–2027.
	– u tekućim cijenama –							
Početni iznos ispod gornje granice za naslov 3.	40 925,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	291 091,000
Iznos ispod gornje granice za naslov 3. utvrđen u posljednjoj tehničkoj prilagodbi (2022.)	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 534,000
Neto prijenosi do danas	–557,046	–618,811						–1 175,857
Neto prijenos u okviru sadašnje tehničke prilagodbe (2023.)			–825,789					–825,789
Ukupni neto prijenosi (iz prvog u drugi stup) u usporedbi s početnim iznosom ispod gornje granice	–557,046	–618,811	–825,789	0,000	0,000	0,000	0,000	–2 001,646
Neto iznos raspoloživ za EFJP nakon svih prijenosa	40 367,954	40 638,189	40 692,211	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	289 089,354
Iznos ispod gornje granice za naslov 3. nakon prijenosâ	**40 368,000**	**40 639,000**	**40 693,000**	**41 649,000**	**41 782,000**	**41 913,000**	**42 047,000**	**289 091,000**
Razlika zbog zaokruživanja	*0,046*	*0,811*	*0,789*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*1,646*
Razlika u odnosu na početni iznos ispod gornje granice nakon svih prijenosa	***–557,000***	***–618,000***	***–825,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***–2 000,000***
	– u cijenama iz 2018. –							
Početni iznos ispod gornje granice za naslov 3.	38 564,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 594,000
Iznos ispod gornje granice za naslov 3. utvrđen u posljednjoj tehničkoj prilagodbi (2022.)	38 040,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 070,000
Neto prijenosi do danas	–524,375	–571,595						–1 095,970
Neto prijenos u okviru sadašnje tehničke prilagodbe (2023.)			–747,811					–747,811
Ukupni neto prijenosi (iz prvog u drugi stup) u usporedbi s početnim iznosom ispod gornje granice	–524,375	–571,595	–747,811	0,000	0,000	0,000	0,000	–1 843,781
Neto iznos raspoloživ za EFJP nakon svih prijenosa	38 039,625	37 543,405	36 856,189	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	256 750,219
Iznos ispod gornje granice za naslov 3. nakon prijenosâ	**38 040,000**	**37 544,000**	**36 857,000**	**36 983,000**	**36 373,000**	**35 772,000**	**35 183,000**	**256 752,000**
Razlika zbog zaokruživanja	*0,375*	*0,595*	*0,811*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*1,781*
Razlika u odnosu na početni iznos ispod gornje granice nakon svih prijenosa	***–524,000***	***–571,000***	***–747,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***–1 842,000***

2.3. Prilagodbe za specifične programe u skladu s člankom 5. stavkom 2. Uredbe o VFO-u

U skladu s člankom 5. stavkom 2. i člankom 4. stavkom 1. točkom (e) Uredbe o VFO-u ova Komunikacija uključuje izračun za 2023. dodatnih dodijeljenih sredstava za specifične programe iz Priloga II. Uredbi o VFO-u te posljedične prilagodbe naviše gornjih granica za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i za odobrena sredstva za plaćanje.

Za 2021. prihodi od novčanih kazni (i pripadajućih kamata) izrečenih na temelju uredbi Vijeća (EZ) br. 1/2003[13] i (EZ) br. 139/2004[14] koji su do kraja godine evidentirani kao proračunski prihodi iznose 1 233 milijuna EUR[15] (1 117 milijuna EUR u cijenama iz 2018.). Taj je iznos ispod minimalnog praga od

[13] Uredba Vijeća (EZ) br. 1/2003 od 16. prosinca 2002. o provedbi pravila o tržišnom natjecanju koja su propisana člancima 81. i 82. Ugovora, SL L 1, 4.1.2003., str. 1.

[14] Uredba Vijeća (EZ) br. 139/2004 od 20. siječnja 2004. o kontroli koncentracija između poduzetnika (Uredba EZ o koncentracijama), SL L 24, 29.1.2004., str. 1.

[15] Na temelju privremene godišnje računovodstvene dokumentacije za 2021. (članci 420. i 424.), nakon odbitka iznosa prikupljenog za godinu n–1 iz članka 141. stavka 1. Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju.

1 500 milijuna EUR u cijenama iz 2018. Stoga ukupni iznos prilagodbe za 2023. u cijenama iz 2018. odgovara minimalnom pragu.

Prilagodba u tekućim cijenama iznosi 1 657 milijuna EUR nakon primjene godišnjeg deflatora od 2 % i zaokruživanja naviše na milijune eura u skladu s načinom na koji su izražene gornje granice VFO-a. Taj iznos odgovara prilagodbi naviše ukupne gornje granice odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i gornje granice odobrenih sredstava za plaćanje za 2023.

Raščlamba prilagodbe po naslovima i programima VFO-a temelji se na stupcu „Ključ za raspodjelu" Priloga II. Uredbi o VFO-u. Prilagodbe pojedinačnih gornjih granica za odobrena sredstva za preuzimanje obveza zaokružene su na najbliži milijun eura[16].

GORNJA GRANICA ZA PREUZIMANJE OBVEZA:	Tekuće cijene	Cijene iz 2018.
1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija	**602 000 000**	**545 000 000**
Obzor Europa	451 500 000	408 750 000
Fond InvestEU	150 500 000	136 250 000
2.b Otpornost i vrijednosti	**904 000 000**	**819 000 000**
EU za zdravlje	437 302 384	395 912 558
Erasmus+	256 202 383	232 112 557
Kreativna Europa	90 317 140	81 824 931
Prava i vrijednosti	120 478 093	109 149 954
4. Migracije i upravljanje granicama	**151 000 000**	**136 000 000**
Fond za integrirano upravljanje granicama	151 000 000	136 000 000
Ukupna gornja granica za obveze	**1 657 000 000**	**1 500 000 000**
GORNJA GRANICA ZA PLAĆANJE	**1 657 000 000**	**1 500 000 000**

2.4. Prilagodba gornje granice za plaćanje u skladu s člankom 4. stavkom 1. točkom (d) i člankom 11. stavkom 1. točkom (b) – jedinstveni instrument za razliku do gornje granice

U skladu s člankom 4. stavkom 1. točkom (d) Uredbe o VFO-u u okviru tehničke prilagodbe navodi se iznos prilagodbe gornje granice odobrenih sredstava za plaćanje u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice iz članka 11. stavka 1. prvog podstavka točke (b).

U skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) ta se prilagodba prvi put provodi 2022. radi tehničke prilagodbe 2023.

Gornja granica za plaćanje za 2021. iznosila je 166 140 milijuna EUR u tekućim cijenama. Plaćanja izvršena u 2021. iznose 165 587 milijuna EUR. Tom iznosu moraju se dodati prijenosi iz 2021. u 2022. (2 226 milijuna EUR) jer se smatraju izvršenima.

Plaćanja i prijenosi povezani s posebnim instrumentima (4 316 milijuna EUR) isključeni su iz izvršenja jer se smatra da su iznad gornjih granica VFO-a u skladu s člankom 3. stavkom 2. Uredbe o VFO-u. Stoga izvršenje koje se uzima u obzir pri izračunu jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice iznosi 163 496 milijuna EUR.

[16] Iznos za naslov s najvećim udjelom utvrđuje se kao razlika između ukupne prilagodbe i zbroja iznosa za sve ostale naslove kako bi se izbjegla odstupanja zbog zaokruživanja.

Preostala razlika do gornje granice za plaćanje za 2021. iznosi 2 644 milijuna EUR u tekućim cijenama.

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o izračunu dijela jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b).

Jedinstveni instrument za razliku do gornje granice (SMI), dio u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) (plaćanja)		
u milijunima EUR		**2021.**
(1)	Gornja granica odobrenih sredstava za plaćanje (u cijenama iz 2018.) prije dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b)	156 557,0
(2)	Gornja granica odobrenih sredstava za plaćanje (u tekućim cijenama) prije dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b)	166 140,0
(3)	**Mobilizacija dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (c) u plaćanjima (+/-)**	**0,0**
(4) = (2) + (3)	**UKUPNA GORNJA GRANICA ZA USPOREDBU IZVRŠENJA IZGLASANOG PRORAČUNA**	**166 140,0**
(5)	**Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna**	**165 586,5**
(6)	*Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna za Europski fond za prilagodbu globalizaciji (EGF)*	*9,7*
(7)	*Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna za Pričuvu za solidarnost i pomoć u nuždi (SEAR) – Fond solidarnosti EU-a (FSEU)*	*791,4*
(8)	*Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna za Pričuvu za solidarnost i pomoć u nuždi (SEAR) – Pričuvu za pomoć u nuždi (EAR)*	*455,5*
(9)	*Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna za Pričuvu za prilagodbu Brexitu*	*407,2*
(10)	*Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna za Instrument fleksibilnosti*	*1 286,6*
***(11)** = (6) + (7) + (8) + + (9) + (10)*	***Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna za posebne instrumente***	***2 950,4***
(12)	**Prijenosi iz godine n u godinu n+1**	**2 225,5**
(13)	*Prijenosi iz godine n u godinu n+1 za EGF*	*0,0*
(14)	*Prijenosi iz godine n u godinu n+1 za SEAR*	*74,5*
(15)	*Prijenosi iz godine n u godinu n+1 za Pričuvu za prilagodbu Brexitu*	*1 290,7*
***(16)** = (13) + (14) + (15)*	***Prijenos posebnih instrumenata***	***1 365,2***
(17)	**Prijenosi iz godine n–1 u godinu n koji su prestali vrijediti**	**0,0**
(18)	*Prijenos iz godine n–1 u godinu n za EGF koji je prestao vrijediti*	*0,0*
(19)	*Prijenos iz godine n–1 u godinu n za SEAR koji je prestao vrijediti*	*0,0*
(20)	*Prijenos iz godine n–1 u godinu n za Pričuvu za prilagodbu Brexitu koji je prestao vrijediti*	*0,0*
(21) = (18) + (19) + (20)	***Prijenos posebnih instrumenata koji je prestao vrijediti***	***0,0***
(22) = (5) + (12) – (17)	**UKUPNO IZVRŠENA PLAĆANJA n + PRIJENOS IZ GODINE n U GODINU n+1 – PRIJENOS IZ GODINE n-1 KOJI JE PRESTAO VRIJEDITI**	**167 812,0**
(23) = (11) + (16) – (21)	***Posebni instrumenti: ukupno izvršenje + prijenos – prijenos koji je prestao vrijediti***	***4 315,6***
(24) = (4) – (22) + (23)	**Preostala razlika do gornje granice**	**2 643,6**
(25) = (24) zaokruženo na milijune	**Jedinstveni instrument za razliku do gornje granice, dio u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) (u tekućim cijenama)**	**2 644,0**
(26) = (25) prilagođeno cijenama iz 2018. primjenom deflatora od 2 % i zaokruženo na milijune	**Jedinstveni instrument za razliku do gornje granice, dio u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) (u cijenama iz 2018.)**	**2 492,0**

Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) u cijenama iz 2018. iznosi 2 492 milijuna EUR. Uzimajući u obzir odredbe članka 11. stavka 3., gornja granica

za plaćanje u 2021. smanjuje se za taj iznos. Iznos dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) prenosi se na gornje granice za plaćanja za 2022. (1 246 milijuna EUR) i 2023. (1 246 milijuna EUR). To rezultira nepromijenjenom ukupnom gornjom granicom za plaćanje za razdoblje 2021.–2027. u cijenama iz 2018.

U skladu s člankom 4. stavkom 2. Uredbe o VFO-u za izračun dijela jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b). i odgovarajuće prilagodbe gornje granice za plaćanje primjenjuje se deflator od 2 %. Gornja granica u tekućim cijenama za 2021. stoga je smanjena za 2 644 milijuna EUR, a gornja granica u tekućim cijenama povećana je za 1 349 milijuna EUR za 2022. i 1 376 milijuna EUR za 2023. Zbog primjene članka 11. stavka 1. točke (b) ukupna gornja granica za plaćanje u tekućim cijenama za razdoblje 2021.–2027. iznosi 1 196 916 milijuna EUR.

U tablici u nastavku prikazane su pojedinosti o prilagodbi gornje granice za plaćanje koja proizlazi iz provedbe odredaba članka 11. stavka 1. točke (b).

Prilagodba gornjih granica dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b)	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2021.–2027.
Početna gornja granica za plaćanje (Prilog I. Uredbi 2020/2093)								
Cijene iz 2018.	**156 557**	**154 822**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**1 061 058**
Tekuće cijene	**166 140**	**167 585**	**165 542**	**168 853**	**172 230**	**175 674**	**179 187**	**1 195 211**
Gornja granica za plaćanje kako je zadnje prilagođena (prilagodba u skladu s člankom 7., COM(2022) 80 od 28. siječnja 2022.),								
Cijene iz 2018.	**156 557**	**156 322**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**1 062 558**
Tekuće cijene	**166 140**	**169 209**	**165 542**	**168 853**	**172 230**	**175 674**	**179 187**	**1 196 835**
Jedinstveni instrument za razliku do gornje granice, dio u skladu sa stavkom 1. točkom (b) iz 2021.								
prilagodba gornje granice za plaćanje (u cijenama iz 2018.)	*–2 492*	*1 246*	*1 246*					*0*
prilagodba gornje granice za plaćanje (u tekućim cijenama)	*–2 644*	*1 349*	*1 376*					*81*
Prilagođena gornja granica za plaćanje u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) (tehnička prilagodba za 2023.)								
Cijene iz 2018.	**154 067**	**157 568**	**151 182**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**149 936**	**1 062 558**
Tekuće cijene	**163 496**	**170 558**	**166 918**	**168 853**	**172 230**	**175 674**	**179 187**	**1 196 916**

3. POSEBNI INSTRUMENTI

Na posebne instrumente ne primjenjuju se gornje granice rashoda višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027. Cilj je tih instrumenata moći brzo odgovoriti na izvanredne ili nepredviđene događaje i omogućiti određeni stupanj fleksibilnosti izvan dogovorenih gornjih granica rashoda, uz određena ograničenja utvrđena u Uredbi o VFO-u.

3.1. Tematski posebni instrumenti

3.1.1. Europski fond za prilagodbu globalizaciji

U skladu s člankom 8. Uredbe o VFO-u Europski fond za prilagodbu globalizaciji za radnike koji su proglašeni viškom (EGF)[17] može se mobilizirati do maksimalnog

[17] Uredba (EU) br. 2021/691 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. travnja 2021. o Europskom fondu za prilagodbu globalizaciji za radnike koji su proglašeni viškom (EGF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1309/2013, SL L 153, 3.5.2021., str. 48.

godišnjeg iznosa od 186 milijuna EUR u cijenama iz 2018., odnosno 205,4 milijuna EUR u tekućim cijenama za 2023.[18] Neiskorišteni iznosi iz prethodnih godina ne mogu se prenijeti.

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o godišnjim raspoloživim sredstvima iz EGF-a i njihovoj mobilizaciji 2021.

Europski fond za prilagodbu globalizaciji za radnike koji su proglašeni viškom (EGF) – obveze								
								u milijunima EUR
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	**Ukupno**
Godišnji iznosi u cijenama iz 2018.	186,0	186,0	186,0	186,0	186,0	186,0	186,0	**1 302,0**
Godišnji iznosi u tekućim cijenama	197,4	201,3	205,4	209,5	213,7	217,9	222,3	**1 467,4**
Godišnja mobilizacija	24,0							**24,0**
Prestalo vrijediti	*173,4*							***173,4***

3.1.2. Pričuva za solidarnost i pomoć u nuždi

U skladu s člankom 9. Uredbe o VFO-u pričuva za solidarnost i pomoć u nuždi (SEAR) može se mobilizirati do maksimalnog iznosa od 1 200 milijuna EUR godišnje u cijenama iz 2018., odnosno 1 324,9 milijuna EUR u tekućim cijenama za 2023. Bilo koji dio neiskorištenog iznosa iz prethodne godine može se prenijeti u iduću godinu. Prvo se troši dio godišnjeg iznosa koji proizlazi iz prethodne godine. Bilo koji dio godišnjeg iznosa iz godine n koji nije iskorišten u godini n+1 prestaje važiti.

Iznos od 40 776 273 EUR, koji je na kraju 2021. ostao neiskorišten, prenesen je iz 2021. u 2022.

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o godišnjim raspoloživim sredstvima iz SEAR-a i njihovoj mobilizaciji.

Pričuva za solidarnost i pomoć u nuždi (SEAR) – obveze								
								u milijunima EUR
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	**Ukupno**
Godišnji iznosi u cijenama iz 2018.	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	**8 400,0**
Godišnji iznosi u tekućim cijenama	1 273,5	1 298,9	1 324,9	1 351,4	1 378,4	1 406,0	1 434,1	**9 467,2**
Preneseno iz prethodne godine	48,0	40,8						
Unaprijed izdano iz sljedeće godine (FSEU)	–							
Godišnja mobilizacija	1 280,7							**1 280,7**
Preneseno u sljedeću godinu	40,8							
Prestalo vrijediti	–							

3.1.3. Pričuva za prilagodbu Brexitu

U skladu s člankom 10. Uredbe o VFO-u pričuva za prilagodbu Brexitu može se u razdoblju 2021.–2027. mobilizirati u ukupnom iznosu od najviše 5 000 milijuna EUR u cijenama iz 2018. ili 5 470,4 milijuna EUR u tekućim cijenama podložno i u skladu s uvjetima utvrđenima u relevantnom instrumentu.

Profil godišnjih iznosa za pričuvu za prilagodbu Brexitu utvrđuje se u relevantnom temeljnom aktu[19]. U tablici u nastavku prikazane su pojedinosti o godišnjem profilu

[18] U skladu s Uredbom o VFO-u konverzija se temelji na fiksnom godišnjem deflatoru od 2 %. Rezultat u tekućim cijenama izražava se u milijunima i zaokružuje na tri decimalna mjesta. Riječ je o horizontalnom pristupu koji se primjenjuje na sve posebne instrumente.

dodjele ukupnog iznosa odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i mobilizacije sredstava u 2021.:

Pričuva za prilagodbu Brexitu – obveze								
								u milijunima EUR
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	**Ukupno**
Godišnji iznosi u cijenama iz 2018.	1 600,0	1 200,0	1 200,0		1 000,0			**5 000,0**
Godišnji iznosi u tekućim cijenama	1 697,9	1 298,9	1 324,9		1 148,7			**5 470,4**
Godišnja mobilizacija	1 697,9							**1 697,9**

3.2. Nematski posebni instrumenti

3.2.1. Jedinstveni instrument za razliku do gornje granice

3.2.1.1 Iznos odobrenih sredstava za preuzimanje obveza dostupan u okviru dijela jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a)

U skladu s člankom 4. stavkom 1. točkom (c) Uredbe o VFO-u Komisija u okviru godišnje tehničke prilagodbe VFO-a izračunava i priopćuje iznos odobrenih sredstava za preuzimanje obveza raspoloživih u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice iz članka 11. stavka 1. prvog podstavka točke (a). U ovoj se Komunikaciji taj iznos izračunava prvi put.

Člankom 11. stavkom 1. točkom (a) Uredbe o VFO-u predviđa se da će razlike koje preostaju do gornjih granica VFO-a za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za godinu n–1 biti stavljene na raspolaganje iznad gornjih granica VFO-a za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za razdoblje 2022.–2027.

U konačnom godišnjem proračunu EU-a za 2021. preostala raspoloživa razlika do gornje granice za preuzimanje obveza iznosi 629,0 milijuna EUR u tekućim cijenama. Obveze za posebne instrumente (uključujući mobilizaciju dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) i dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (c)) ne uzimaju se u obzir jer se unose u proračun iznad gornjih granica VFO-a u skladu s člankom 2. stavkom 2. Uredbe o VFO-u.

U skladu s člankom 4. stavkom 2. Uredbe o VFO-u za izračun tehničke prilagodbe primjenjuje se godišnji fiksni deflator od 2 %. Preostala razlika iz 2021. koja se stavlja na raspolaganje za 2022. iznosi 629,0 milijuna EUR u tekućim cijenama u 2021. ili 641,5 milijuna EUR u tekućim cijenama u 2022. Ako se ne iskoristi 2022., SMI dostupan 2023. stoga će iznositi 654,4 milijuna EUR (u tekućim cijenama 2023.).

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o izračunu jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice iz 2021.

[19] Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1.).

	SMI u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) – iz 2021.	
		u milijunima EUR – tekuće cijene
(1)	Gornja granica za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za 2021. (na dan 31.12.2021.)	163 483,000
(2)	Ukupna odobrena sredstva u proračunu za 2021.	166 833,206
(3) = (4) + (5) + (6) + + (7) + (8) + (9)	*od čega za posebne instrumente:*	*3 979,172*
(4)	*SEAR (Fond solidarnosti Europske unije + pričuva za pomoć u nuždi)*	1 321,432
(5)	*Europski fond za prilagodbu globalizaciji*	197,385
(6)	*Pričuva za prilagodbu Brexitu*	1 697,933
(7)	*Instrument fleksibilnosti*	762,423
(8)	*SMI u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (c) mobiliziran 2021. (bez prijeboja izvršenog 2021.)*	–
(9)	*Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) mobiliziran 2021.*	nije primjenjivo
(10)= (1) – (2) + (3)	**Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) za 2021. (u tekućim cijenama)**	***628,966***
(11)	*Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) (u cijenama iz 2018.)*	*592,689*
(12) = (10) * 1,02	**Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) dostupan 2022. (u tekućim cijenama)**	**641,545**
(13) = (12) * 1,02	**Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) dostupan 2023. (u tekućim cijenama)**	**654,376**

3.2.1.2. Ukupni maksimalni iznosi obveza i plaćanja koji se mogu mobilizirati u okviru dijela jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) i dijela u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (c).

Ukupan je maksimalni iznos iz članka 11. stavka 2. prvog podstavka točke (a) 0,04 % BND-a EU-a, što odgovara iznosu od 6 537,0 milijuna EUR u 2023.

Ukupan je maksimalni iznos iz članka 11. stavka 2. prvog podstavka točke (b) 0,03 % BND-a EU-a, što odgovara iznosu od 4 902,8 milijuna EUR u 2023.

3.2.2. Instrument fleksibilnosti

U skladu s člankom 12. Uredbe o VFO-u instrument fleksibilnosti može se mobilizirati do maksimalnog godišnjeg iznosa od 915 milijuna EUR u cijenama iz 2018., odnosno 1 010,2 milijuna EUR u tekućim cijenama za 2023. Bilo koji dio neiskorištenih godišnjih iznosa iz prethodne dvije godine može se prenijeti.

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o godišnjim raspoloživim sredstvima i mobilizaciji instrumenta fleksibilnosti u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza do iznosa donesenog proračuna za 2022.[20]

Instrument fleksibilnosti								
								u milijunima EUR
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	**Ukupno**
Godišnji iznosi u cijenama iz 2018.	915,0	915,0	915,0	915,0	915,0	915,0	915,0	**6 405,0**
Godišnji iznosi u tekućim cijenama	971,0	990,4	1 010,2	1 030,4	1 051,0	1 072,1	1 093,5	**7 218,7**
Preneseno iz prethodne godine	–	208,6						
Godišnja mobilizacija	762,4	368,4						**1 130,9**
Preneseno u sljedeću godinu	208,6							
Prestalo vrijediti	–							

[20] SL L 45, 24.2.2022., str. 1.

Raspored plaćanja za mobilizaciju instrumenta fleksibilnosti do iznosa donesenog proračuna za 2022. i nepodmirenih iznosa koji proizlaze iz mobilizacija na temelju višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2014.–2020. naveden je u sljedećoj tablici:

Instrument fleksibilnosti – profil plaćanja (u tekućim cijenama)								
								u milijunima EUR
Godina mobilizacije	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	**Ukupno**
VFO za razdoblje 2014.–2020.	583,0	207,1	122,2	0,0	0,0	0,0	0,0	**912,3**
2021.	703,5	40,9	10,3	7,6	0,0	0,0	0,0	**762,4**
2022.		219,2	62,7	49,8	36,7			**368,4**
Ukupno	**1 286,6**	**467,2**	**195,2**	**57,4**	**36,7**	**0,0**	**0,0**	**2 043, 2**

4. SAŽETA TABLICA I ZAKLJUČCI

U tablici u nastavku sažeto su prikazane promjene gornjih granica odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje u višegodišnjem financijskom okviru na temelju članka 2. stavka 1., članka 5. i članka 11. stavka 1. točke (b) Uredbe o VFO-u u sadašnjim cijenama i u cijenama iz 2018. kako su navedene u ovoj Komunikaciji:

u milijunima EUR – tekuće cijene	**2021.**	**2022.**	**2023.**	**2024.**	**2025.**	**2026.**	**2027.**	**2021.–2027.**
1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija			**602**					**602**
2. Kohezija, otpornost i vrijednosti			**904**					**904**
2.a Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija								0
2.b Otpornost i vrijednosti			904					904
3. Prirodni resursi i okoliš								**0**
od čega: rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja			–825					–825
4. Migracije i upravljanje granicama			**151**					**151**
5. Sigurnost i obrana								**0**
6. Susjedstvo i svijet								**0**
7. Europska javna uprava								**0**
od čega: administrativni rashodi institucija								0
Ukupna promjena odobrenih sredstava za preuzimanje obveza	**0**	**0**	**1 657**	**0**	**0**	**0**	**0**	**1 657**
Ukupna promjena odobrenih sredstava za plaćanje	**–2 644**	**1 349**	**3 033**	**0**	**0**	**0**	**0**	**1 738**

u milijunima EUR – cijene iz 2018.	**2021.**	**2022.**	**2023.**	**2024.**	**2025.**	**2026.**	**2027.**	**2021.–2027.**
1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija			**545**					**545**
2. Kohezija, otpornost i vrijednosti			**819**					**819**
2.a Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija								0
2.b Otpornost i vrijednosti			819					819
3. Prirodni resursi i okoliš								**0**
od čega: rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja			–747					–747
4. Migracije i upravljanje granicama			**136**					**136**
5. Sigurnost i obrana								**0**
6. Susjedstvo i svijet								**0**
7. Europska javna uprava								**0**
od čega: administrativni rashodi institucija								0
Ukupna promjena odobrenih sredstava za preuzimanje obveza	**0**	**0**	**1 500**	**0**	**0**	**0**	**0**	**1 500**
Ukupna promjena odobrenih sredstava za plaćanje	**–2 492**	**1 246**	**2 746**	**0**	**0**	**0**	**0**	**1 500**