EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 23.11.2023
COM(2023) 723 final

# POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

## o prenosu pooblastila za sprejemanje delegiranih aktov, prenesenega na Komisijo v skladu z uredbama (EU) 2019/817 in (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta

1. UVOD

Uredba (EU) 2019/817[1] in Uredba (EU) 2019/818[2] Evropskega parlamenta in Sveta vzpostavljata okvir za zagotavljanje interoperabilnosti informacijskih sistemov EU na področju meja, vizumov, policijskega in pravosodnega sodelovanja, azila ter migracij. Obe uredbi sta bili sprejeti 20. maja 2019 in sta začeli veljati 11. junija 2019.

V skladu s členom 73(1) Uredbe (EU) 2019/817 in členom 69(1) Uredbe (EU) 2019/818 je Komisija pooblaščena za sprejemanje delegiranih aktov. Člen 73(2) prve in člen 69(2) druge uredbe določata, da se pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov prenese na Komisijo za začetno obdobje petih let od 11. junija 2019. To začetno obdobje se bo izteklo 11. junija 2024.

2. PRAVNA PODLAGA

V skladu s členom 73(2) Uredbe (EU) 2019/817 in členom 69(2) Uredbe (EU) 2019/818 se pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov prenese na Komisijo za začetno obdobje petih let od 11. junija 2019, Komisija pa mora pripraviti poročilo o prenosu pooblastila najpozneje devet mesecev pred koncem petletnega obdobja. Namen tega poročila je izpolniti to zahtevo. Navedena člena 73(2) in 69(2) določata tudi, da se prenos pooblastila samodejno podaljšuje za enako dolga obdobja, razen če Evropski parlament ali Svet nasprotuje temu podaljšanju najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja.

3. IZVAJANJE PRENOSA POOBLASTILA

3.1 Posvetovanje pred sprejetjem

V skladu s členom 73(4) Uredbe (EU) 2019/817 in členom 69(4) Uredbe (EU) 2019/818 se je Komisija med pripravo delegiranih aktov, potrebnih za izvajanje teh uredb, v okviru strokovne skupine in pisnih posvetovanj posvetovala s strokovnjaki, ki so jih imenovale države članice. Vse države članice so bile pozvane, naj imenujejo strokovnjake, ki bodo sodelovali v teh posvetovanjih, k sodelovanju pa sta bila povabljena tudi Evropski parlament in Svet.

Dokumenti, pomembni za ta posvetovanja, so bili v skladu s členom 73(5) prve in členom 69(5) druge uredbe ter Skupnim dogovorom glede delegiranih aktov sočasno poslani Evropskemu parlamentu in Svetu. Pripombe, predstavljene med temi posvetovanji, so bile upoštevane pri pripravi končnih različic delegiranih aktov. Poleg tega je Komisija države članice redno obveščala o napredku pri osnutkih delegiranih aktov.

3.2 Sprejeti delegirani akti

V obdobju poročanja je Komisija nanjo prenesena pooblastila izvajala s sprejetjem šestih delegiranih aktov. V spodnji preglednici so prikazani delegirani akti, sprejeti na podlagi ustreznih pooblastil iz uredb (EU) 2019/817 in 2019/818.

| **Delegirani akt** | **Pooblastila** |
|---|---|
| Delegirana uredba Komisije o dopolnitvi Uredbe (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z opredelitvijo primerov, v | člen 28(5) Uredbe (EU) 2019/817 |

[1] UL L 135, 22.5.2019, str. 27.
[2] UL L 135, 22.5.2019, str. 85.

| | |
|---|---|
| katerih se podatki o identiteti štejejo za enake ali podobne za namene odkrivanja več identitet | |
| Delegirana uredba Komisije o dopolnitvi Uredbe (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z opredelitvijo primerov, v katerih se podatki o identiteti štejejo za enake ali podobne za namene odkrivanja več identitet | člen 28(5) Uredbe (EU) 2019/818 |
| Delegirana uredba Komisije o dopolnitvi Uredbe (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta s podrobnimi pravili o delovanju centralnega registra za poročanje in statistične podatke | člen 39(5) Uredbe (EU) 2019/817 |
| Delegirana uredba Komisije o dopolnitvi Uredbe (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta s podrobnimi pravili o delovanju centralnega registra za poročanje in statistične podatke | člen 39(5) Uredbe (EU) 2019/818 |
| Delegirana uredba Komisije o določitvi podrobnih pravil o delovanju spletnega portala v skladu s členom 49(6) Uredbe (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta | člen 49(6) Uredbe (EU) 2019/817 |
| Delegirana uredba Komisije o določitvi podrobnih pravil o delovanju spletnega portala v skladu s členom 49(6) Uredbe (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta | člen 49(6) Uredbe (EU) 2019/818 |

### 3.3 Nasprotovanje delegiranim aktom

V skladu s členom 73(6) Uredbe (EU) 2019/817 in členom 69(6) Uredbe (EU) 2019/818 lahko Evropski parlament ali Svet nasprotuje delegiranemu aktu v roku dveh mesecev od uradnega obvestila, ki se lahko podaljša za dodatna dva meseca. Če Evropski parlament ali Svet v navedenem obdobju nasprotuje delegiranemu aktu, ta akt ne začne veljati.

Komisija je 29. septembra 2021 sprejela delegirani uredbi o dopolnitvi uredb (EU) 2019/817 in 2019/818 v zvezi z opredelitvijo primerov, v katerih se lahko podatki o identiteti štejejo za enake ali podobne za namene odkrivanja več identitet. Evropski parlament je 29. novembra 2021 zaprosil za dvomesečno podaljšanje obdobja pregleda.

Evropski parlament je 20. januarja 2022 nasprotoval tema delegiranima uredbama Komisije. Parlament je menil, da „delegirana akta očitno ne določata postopkov za določitev primerov, v katerih se lahko podatki o identiteti štejejo za podobne, temveč to pooblastilo prenašata na agencijo eu-LISA ter strokovnjake Komisije, držav članic in agencij Unije, ki uporabljajo informacijske sisteme EU in sestavne dele interoperabilnosti“. Svet delegiranima aktoma ni nasprotoval.

Zato sta bila delegirana akta ob upoštevanju pomislekov Evropskega parlamenta revidirana in 24. januarja 2022 poslana v razpravo strokovni skupini za interoperabilnost. Člani strokovne skupine in Evropski parlament so se strinjali z revidiranim besedilom osnutkov delegiranih aktov.

Komisija je 11. julija 2022 sprejela revidirani delegirani uredbi o dopolnitvi uredb (EU) 2019/817 in 2019/818 v zvezi z opredelitvijo primerov, v katerih se lahko podatki o identiteti štejejo za enake ali podobne za namene odkrivanja več identitet. Delegirana akta sta bila poslana Evropskemu parlamentu in Svetu v pregled. Niti Evropski parlament niti Svet aktoma nista nasprotovala.

### 3.4 Potreba po podaljšanju pooblastila za sprejemanje delegiranih aktov

Večina delegiranih aktov je bila sprejetih pred iztekom začetnega obdobja petih let za izvajanje pooblastila za sprejemanje delegiranih aktov. Vendar Komisija potrebuje podaljšanje prenosa pooblastila, ker se nekateri delegirani akti lahko sprejmejo šele ob začetku prehodnih obdobij za evropski iskalni portal in detektor več identitet, in sicer gre za:

- delegirane akte Komisije za podaljšanje prehodnega obdobja za evropski iskalni portal, če se pri oceni izvajanja evropskega iskalnega portala izkaže, da je tako podaljšanje potrebno, zlasti glede na učinek, ki bi ga začetek delovanja evropskega iskalnega portala imel na organizacijo in trajanje mejnih kontrol (člen 67(2) Uredbe (EU) 2019/817 in člen 63(2) Uredbe (EU) 2019/818);

- delegirane akte Komisije za podaljšanje prehodnega obdobja za detektor več identitet, če odkrivanja več identitet ni mogoče zaključiti pred iztekom začetnega obdobja iz razlogov, neodvisnih od centralne enote ETIAS, in če ni mogoče izvesti popravnih ukrepov (člen 69(8) Uredbe (EU) 2019/817 in člen 65(8) Uredbe (EU) 2019/818).

Poleg tega bo pooblastilo za sprejemanje ali spreminjanje delegiranih aktov še naprej potrebno, da se zagotovi potrebna prožnost pri izvajanju in delovanju sestavnih delov interoperabilnosti ter da se ti prilagodijo morebitnim relevantnim spremembam. Sozakonodajalca se trenutno pogajata o več zakonodajnih aktih, ki vplivajo na okvir interoperabilnosti. Komisija bo morala spremeniti delegirane akte, da bi se upoštevali rezultati teh pogajanj.

## 4. ZAKLJUČEK

Komisija meni, da je delegirana pooblastila izvajala v okviru pristojnosti, ki so bile nanjo prenesene z uredbama (EU) (EU) 2019/817 in 2019/818.

Glede na pojasnilo iz oddelka 3 Komisija meni, da obstaja jasna potreba po samodejnem podaljšanju pooblastila iz člena 73(1) Uredbe (EU) 2019/817 in člena 69(1) Uredbe (EU) 2019/818 za obdobje petih let.

Komisija poziva Evropski parlament in Svet, naj se seznanita s tem poročilom.