EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 13.9.2022
COM(2022) 412 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ

Shrnutí souhrnné zprávy o provádění nařízení (EU) č. 649/2012 o vývozu a dovozu nebezpečných chemických látek

{SWD(2022) 218 final}

POUŽITÉ ZKRATKY

BPR	Nařízení o biocidních přípravcích
CLP	Nařízení o klasifikaci, označování a balení
ECHA	Evropská agentura pro chemické látky
ePIC	Softwarová aplikace pro provádění nařízení (EU) č. 649/2012
EU	Evropská unie
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
PIC	Předchozí souhlas
PPPR	Nařízení o přípravcích na ochranu rostlin
REACH	Nařízení o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek
RIN	Referenční identifikační číslo

1. ÚVOD

1.1. Nařízení PIC

Nařízení (EU) č. 649/2012[1] (dále jen „nařízení PIC“) provádí Rotterdamskou úmluvu o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu. Cílem nařízení je podporovat sdílenou odpovědnost a spolupráci v mezinárodní přepravě nebezpečných chemických látek s cílem ochrany zdraví člověka a životního prostředí před potenciálním narušením, a to usnadněním výměny informací o vlastnostech nebezpečných chemických látek, zavedením rozhodovacího procesu v rámci Unie o jejich dovozu a vývozu a rozšiřováním rozhodnutí smluvním stranám a jiným zemím.

Nařízení PIC se použije na chemické látky uvedené v příloze III Rotterdamské úmluvy a na průmyslové chemické látky (pro profesionální použití a pro použití spotřebiteli) a pesticidy (včetně biocidů), které jsou právními předpisy Unie zakázány nebo přísně omezeny z důvodů ochrany zdraví nebo životního prostředí. Jde nad rámec požadavků úmluvy, protože se vztahuje na vývoz do všech zemí a vyžaduje souhlas dovážející země pro mnohem více chemických látek, než je uvedeno v úmluvě. Kromě toho se požadavky na vývoz vztahují také na některé směsi obsahující chemické látky uvedené na seznamu.

Podle nařízení PIC podléhá vývoz různým požadavkům v závislosti na jeho zařazení do přílohy I: chemické látky uvedené v části 1 přílohy I podléhají oznámení o vývozu do země dovozu; chemické látky uvedené v částech 2 a 3 přílohy I podléhají oznámení o vývozu a výslovnému souhlasu dovážející země, ledaže se na ně vztahuje postup PIC podle úmluvy a jsou vyváženy do smluvní strany, která poskytla kladnou odpověď o dovozu. Tyto povinnosti se vztahují i na směsi obsahující látky uvedené v příloze I nařízení v koncentraci, v jejímž důsledku se uplatňují povinnosti označování podle nařízení (ES) č. 1272/2008 o klasifikaci, označování a balení (CLP)[2], a na určité výrobky.

Nařízení PIC rovněž ukládá Komisi povinnost oznámit sekretariátu úmluvy konečná regulační opatření týkající se chemických látek, které jsou v Unii zakázány nebo přísně omezeny v jedné kategorii použití podle úmluvy (průmyslové chemické látky nebo pesticidy) a které jsou uvedeny v části 2 přílohy I nařízení PIC. Tento proces je znám jako oznámení konečného regulačního opatření a je základem pro zařazení chemických látek do přílohy III úmluvy.

U chemických látek, jež jsou uvedeny v části 3 přílohy I (která zohledňuje přílohu III úmluvy), přijme Komise jménem Unie a na základě zmocnění v nařízení PIC rozhodnutí o dovozu, které udává, zda a za jakých podmínek lze chemickou látku do Unie dovézt. Toto oznámení se zasílá sekretariátu úmluvy.

---

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 649/2012 ze dne 4. července 2012 o vývozu a dovozu nebezpečných chemických látek (Úř. věst. L 201, 27.7.2012, s. 60).

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006 (Úř. věst. L 353, 31.12.2008, s. 1).

1.2. Podávání zpráv

Článek 22 nařízení PIC vyžaduje, aby Komise každé tři roky podala zprávy o své činnosti podle tohoto nařízení a aby vypracovala souhrnnou zprávu o plnění nařízení PIC, která bude obsahovat:

- Informace poskytnuté členskými státy podle čl. 22 odst. 1 o fungování postupů stanovených v tomto nařízení, včetně celních kontrol, protiprávních jednání, sankcí a nápravných opatření.
- Informace předložené Evropskou agenturou pro chemické látky (ECHA) podle čl. 22 odst. 1 týkající se fungování postupů uvedených v nařízení PIC.

Tato zpráva je druhou zprávou podle nařízení PIC a vztahuje se na období 2017–2019. Online dotazník pro podávání zpráv byl členským státům zpřístupněn dne 9. června 2021 a lhůta pro jeho vyplnění byla stanovena na 27. srpna 2021. Všechny zprávy byly předloženy do poloviny listopadu 2021. Agentura zveřejnila svou zprávu o fungování nařízení PIC[3] za období 2017–2019 v srpnu 2020. Tato zpráva představuje shrnutí souhrnné zprávy a podává přehled o provádění nařízení PIC v období 2017–2019.

2. SPRÁVA NAŘÍZENÍ PIC

2.1. Komise, agentura a určené vnitrostátní orgány se domnívají, že koordinace jejich činností při provádění nařízení PIC je účinná

Na vnitrostátní úrovni každý členský stát určí vnitrostátní orgán, který vykonává správní funkce stanovené nařízením PIC. Stejně jako v předchozím sledovaném období považovaly členské státy koordinaci mezi určenými vnitrostátními orgány a Komisí a mezi určenými vnitrostátními orgány a agenturou za uspokojivou. Několik určených vnitrostátních orgánů ocenilo rychlost a kvalitu podpory poskytované Komisí a agenturou. Agentura hodnotí spolupráci s určenými vnitrostátními orgány jako podobně účinnou, a to i při řešení sporů. Komise rovněž považovala spolupráci s určenými vnitrostátními orgány za účinnou, zejména prostřednictvím diskusí na zasedáních určených vnitrostátních orgánů PIC, která se konají dvakrát ročně.

Agentura považovala spolupráci s Komisí za uspokojivou, poukázala však na řadu oblastí, které je třeba zlepšit. Komise rovněž považovala spolupráci s agenturou za uspokojivou a vyzdvihla pravidelnou výměnu informací o vědeckých, technických a právních otázkách vznikajících v souvislosti s prováděním a jejich praktickou realizací.

2.2. Neustálý nárůst činností PIC vytváří výzvy pro udržení odpovídající úrovně zdrojů

Zdroje věnované Evropskou komisí a agenturou ECHA na provádění nařízení PIC zůstaly ve srovnání s předchozím sledovaným obdobím poměrně stabilní, i když obě instituce zaznamenaly mírný nárůst. Pracovní zatížení agentury ve sledovaném období odpovídalo předpokládanému pracovnímu zatížení. Počet zpracovaných oznámení o vývozu se nadále zvyšuje v souladu s předpokládaným 10% ročním nárůstem.

Nárůst počtu oznámení o vývozu vedl k nárůstu počtu zpracovatelských úkolů, které musí

[3] ECHA (2020) Zpráva o fungování nařízení o souhlasu po předchozím informování (PIC). ECHA-20-R-10-CS.

agentura provést, a k nárůstu podpory zúčastněných stran. Podpora poskytovaná agenturou Komisi a určeným vnitrostátním orgánům EU a mimo EU zabrala ve sledovaném období přibližně 30–40 % času zaměstnanců. Vzhledem k tomu, že objem zdrojů se nezvyšuje úměrně pracovnímu zatížení, agentura ECHA ve své zprávě zdůrazňuje, že je nutné zajistit dostatečné lidské a finanční zdroje pro provádění nařízení PIC a dále zlepšovat prováděcí postupy, procesy a nástroje.

Určené vnitrostátní orgány pro PIC uvedly, že zdroje věnované provádění nařízení PIC se pohybují v rozmezí od 0,1 do 2 plných pracovních úvazků. V rozsahu, v jakém je srovnání možné, zůstaly zdroje v mnoha určených vnitrostátních orgánech poměrně stabilní, přičemž přibližně osm z nich vykázalo pokles. Současně se v mnoha členských státech zvýšila pracovní zátěž spojená se zpracováním oznámení o vývozu (viz oddíl 4.2). Méně členských států než v předchozím sledovaném období uvedlo, že mají dostatečné zdroje pro prosazování právních předpisů (patnáct namísto osmnácti).

3. AKTUALIZACE PŘÍLOHY I NAŘÍZENÍ PIC

Podle článku 23 by Komise měla nejméně jednou za rok přezkoumat seznam chemických látek v příloze I, a to na základě vývoje právních předpisů EU – zejména nařízení REACH[4], nařízení o biocidních přípravcích[5] a nařízení o přípravcích na ochranu rostlin[6] – a úmluvy. Přílohy nařízení PIC jsou pozměňovány akty v přenesené pravomoci, které přijímá Komise.

Během sledovaného období bylo 31 látek zařazeno do části 1 a sedm do části 2 přílohy I. Dvacet tři těchto látek bylo zařazeno z důvodu neschválení jako přípravky na ochranu rostlin podle nařízení o přípravcích na ochranu rostlin a pět po zařazení do přílohy XVII nařízení REACH (tabulka 1). Šest z nich bylo zařazeno do části 3 přílohy I po jejich zahrnutí do přílohy III úmluvy. S výjimkou chlorovaných parafínů s krátkým řetězcem byly tyto látky již zařazeny do částí 1 a 2 přílohy I nařízení PIC.

Tabulka 1: Látky přidané do přílohy 1 během sledovaného období

Akt v přenesené pravomoci	Chemická látka	Číslo CAS	Změna přílohy I	Základ pro zařazení
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2018/172 ze dne 28. listopadu 2017, kterým se mění přílohy I a V nařízení (EU) č. 649/2012	3-decen-2-on	10519-33-2	Části 1 a 2	PPPR
	5-terc-butyl-1,3-dimethyl-2,4,6-trinitrobenzen	81-15-2	Části 1 a 2	REACH
	Benzyl-butyl-ftalát	85-68-7	Části 1 a 2	REACH
	Karbendazim	10605-21-7	Část 1	PPPR
	Cybutryn	28159-98-0	Části 1 a 2	BPR
	Diisobutyl-ftalát	84-69-5	Části 1 a 2	REACH
	Oxid arseničitý	1303-28-2	Části 1 a 2	REACH

[4] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1).

[5] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ze dne 22. května 2012 o dodávání biocidních přípravků na trh a jejich používání (Úř. věst. L 167, 27.6.2012, s. 1).

[6] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 ze dne 21. října 2009 o uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh a o zrušení směrnic Rady 79/117/EHS a 91/414/EHS (Úř. věst. L 309, 24.11.2009, s. 1).

Akt v přenesené pravomoci	Chemická látka	Číslo CAS	Změna přílohy I	Základ pro zařazení
	Tepraloxydim	149979-41-9	Části 1 a 2	PPPR
	Triklosan	3380-34-5	Části 1 a 2	BPR
	Triflumuron	64628-44-0	Část 1	BPR
	Tris(2-chlorethyl)-fosfát	115-96-8	Části 1 a 2	REACH
	Methamidofos	10265-92-6	Části 1 a 3	Příloha III Rotterdamské úmluvy
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/330 ze dne 11. prosince 2018, kterým se mění přílohy I a V nařízení (EU) č. 649/2012	Amitrol	61-82-5	Části 1 a 2	PPPR
	Beta-cypermethrin	65731-84-2	Části 1 a 2	PPPR
	Karbofuran	1563-66-2	Části 1 a 3	Příloha III Rotterdamské úmluvy
	DPX KE 459 (flupyrsulfuron-methyl)	150315-10-9 144740-54-5	Části 1 a 2	PPPR
	Fipronil	120068-37-3	Části 1 a 2	PPPR
	Isoprodion	36734-19-7	Části 1 a 2	PPPR
	Isoproturon	34123-59-6	Části 1 a 2	PPPR
	Linuron	330-55-2	Části 1 a 2	PPPR
	Maneb	12427-38-2	Části 1 a 2	PPPR
	Orthosulfamuron	213464-77-8	Části 1 a 2	PPPR
	Pikoxystrobin	117428-22-5	Části 1 a 2	PPPR
	Chlorované parafiny s krátkým řetězcem	85535-84-8	Část 3	Příloha III Rotterdamské úmluvy
	Triasulfuron	82097-50-5	Části 1 a 2	PPPR
	Trichlorfon	52-68-6	Části 1 a 3	Příloha III Rotterdamské úmluvy
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/1701 ze dne 23. července 2019, kterým se mění přílohy I a V nařízení (EU) č. 649/2012	2-naftyloxyoctová kyselina	120-23-0	Část 2	PPPR
	Acetochlor	34256-82-1	Části 1 a 2	PPPR
	Asulam	3337-71-1 2302-17-2	Části 1 a 2	PPPR
	Chlorpikrin	76-06-2	Části 1 a 2	PPPR
	Difenylamin	122-39-4	Část 2	PPPR
	Flufenoxuron	101463-69-8	Části 1 a 2	PPPR
	Naled	300-76-5	Části 1 a 2	PPPR
	Propanil	709-98-8	Část 2	PPPR
	Propargit	2312-35-8	Části 1 a 2	PPPR
	Alachlor	15972-60-8	Část 3	Příloha III Rotterdamské úmluvy
	Aldikarb	116-06-3	Část 3	Příloha III Rotterdamské úmluvy
	Endosulfan	115-29-7	Část 3	Příloha III Rotterdamské úmluvy

Podle článku 11 nařízení PIC musí Komise písemně oznámit sekretariátu úmluvy chemické látky uvedené v části 2 přílohy I, které splňují podmínky pro oznámení v rámci PIC. Ve sledovaném období bylo sekretariátu předloženo deset oznámení konečného regulačního opatření:

- Acetochlor (2017)
- Amitrol (2019)

- Beta-cypermethrin (2019)
- Cybutryn (2019)
- Flupyrsulfuron-methyl (2019)
- Iprodion (2019)
- Isoproturon (2019)
- Orthosulfamuron (2019)
- Pikoxystrobin (2019)
- Triasulfuron (2019)

4. FUNGOVÁNÍ NAŘÍZENÍ PIC

4.1. Osvětové činnosti a podpora, kterou určené vnitrostátní orgány a agentura poskytují vývozcům, zlepšily dodržování předpisů

Osvětové a informační činnosti zaměřené na vývozce a dovozce provedlo dvacet sedm členských států. Nejčastější činností bylo poskytování informací online (konkrétní internetové stránky nebo odkazy na internetové agentury týkající se nařízení PIC). Jedenáct členských států rovněž poskytuje služby kontaktního místa prostřednictvím stávajícího kontaktního místa (např. REACH, CLP, BPR) a šest členských států provozuje národní kontaktní místo pro nařízení PIC; deset členských států uvedlo, že mají zvláštní e-mailovou adresu pro požadavky na informace. Téměř všechny členské státy uvedly, že tyto činnosti zlepšily dodržování nařízení PIC ze strany vývozců a dovozců. Některé určené vnitrostátní orgány zaznamenaly nárůst počtu oznámení o vývozu a zlepšení jejich kvality, zvýšení počtu společností registrovaných v systému ePIC nebo jej využívajících a lepší plnění oznamovacích povinností podle článku 10.

Agentura je povinna poskytovat vývozcům a dovozcům pomoc, technické a vědecké pokyny a nástroje (čl. 6 odst. 1). Agentura poskytovala informace a podporu vývozcům a dovozcům prostřednictvím svých internetových stránek, týdenních elektronických zpravodajů, bulletinu ECHA, sociálních médií, interních zpráv v systému ePIC a asistenční služby ECHA. Agentura zveřejnila čtyři pokyny (dokumenty „stručný přehled“), které mají společnostem pomoci se zvláštními žádostmi o RIN (referenční identifikační číslo), výjimkami, podáváním zpráv a s vyplněním oddílu 6 oznámení o vývozu (zakázaná a povolená použití). Agentura se rovněž připravila na oznámení o vývozu po brexitu tím, že zveřejnila pokyny „Jak oznamovat vývoz, na který se vztahuje postup PIC, do Spojeného království po vystoupení Spojeného království z EU“ a zavedla postup ručního oznamování (dokud nebude možné oznámení provádět v systému ePIC).

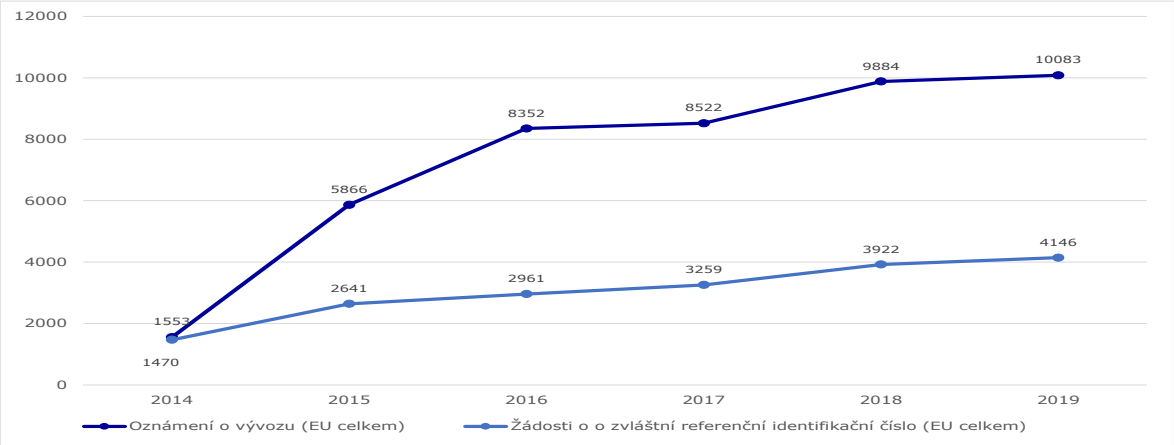
4.2. Počet oznámení o vývozu, kterými se zabývají určené vnitrostátní orgány a agentura ECHA, se od roku 2014 neustále zvyšuje a jejich zpracování je nerovnoměrně rozděleno mezi členské státy

Oznámení o vývozu je nástrojem, kterým si země vyměňují informace o zakázaných nebo přísně omezených chemických látkách. Všichni vývozci se sídlem v EU musí svým určeným vnitrostátním orgánům předložit oznámení o vývozu, pokud mají v úmyslu vyvážet chemické látky uvedené v části 1 přílohy I nařízení PIC. Poté, co vnitrostátní kontrolní orgán oznámení zkontroluje a přijme, předá je agentuře, která rovněž zkontroluje soulad oznámení a předá je vnitrostátnímu kontrolnímu orgánu dovážející země. Pokud agentura neobdrží žádné potvrzení

o přijetí, zašle oznámení znovu. Celý postup se provádí prostřednictvím systému ePIC a vývozci musí použít šablonu oznámení, kterou systém poskytuje. U některých vývozů, které jsou z nařízení PIC nebo z povinnosti oznámení o vývozu vyňaty, musí vývozci požádat svůj určený vnitrostátní orgán o zvláštní RIN a použít jej v celním prohlášení, aby se usnadnilo celní odbavení.

Počet oznámení o vývozu a zvláštních žádostí o RIN se od roku 2014 neustále zvyšuje (obrázek 1). Agentura oznámila nárůst počtu oznámení o vývozu z 8 455 v roce 2017 na 10 009 v roce 2019[7]. Podle agentury je tento nárůst odrazem zvýšeného dodržování předpisů a doplnění nových látek do přílohy I.

Obrázek 1: Celkový počet oznámení o vývozu přijatých a předaných agentuře určenými vnitrostátními orgány a zvláštních žádostí o RIN přijatých určenými vnitrostátními orgány za rok od roku 2014[8]

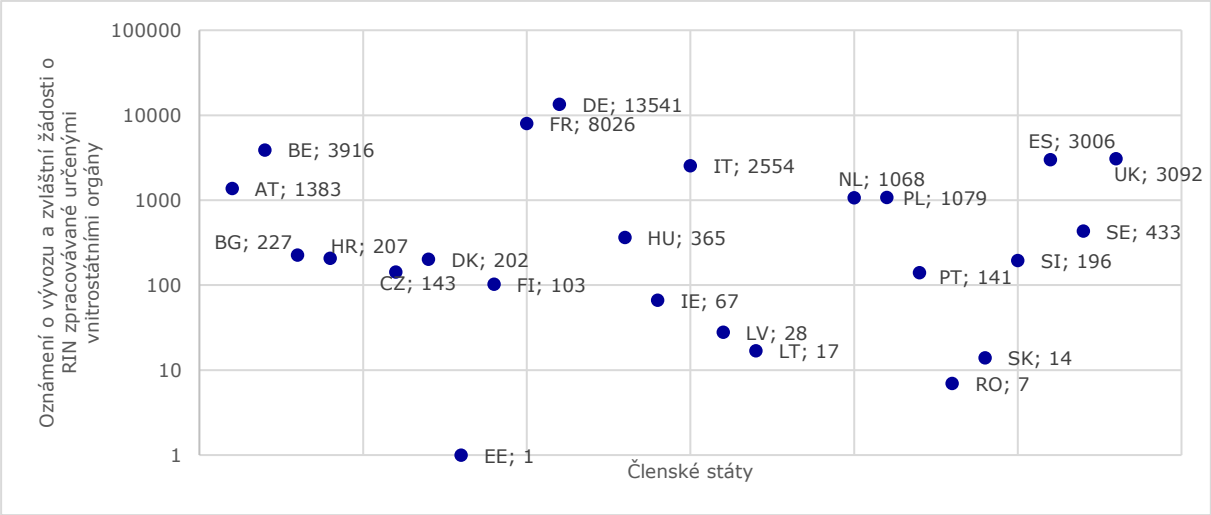


Stejně jako v předchozím sledovaném období se počet zpracovaných oznámení o vývozu a zvláštních žádostí o RIN mezi jednotlivými členskými státy výrazně lišil (obrázek 2). Nejvíce oznámení o vývozu bylo podáno v Německu (8 645 oznámení) a ve Francii (6 855), dále v Itálii (2 453), ve Španělsku (2 383) a ve Spojeném království (2 207). Dvacet členských států zpracovalo v tomto sledovaném období více oznámení o vývozu než v předchozím období a v devíti členských státech se tento počet mezi oběma sledovanými obdobími více než zdvojnásobil. Podobná situace je u zvláštních žádostí o RIN, kde jedenáct členských států neobdrželo žádnou, zatímco Německo, Belgie a Francie byly členskými státy, které jich přijaly nejvíce. V tomto sledovaném období zpracovalo třináct členských států více zvláštních žádostí o RIN než v předchozím období. Čtyři členské státy nezpracovaly žádné oznámení o vývozu (Kypr, Řecko, Lucembursko a Malta).

[7] Údaje poskytnuté agentuře zahrnují původní podání, opakovaná podání a zamítnutí.

[8] Pro rok 2014 se jedná o období od 1. března do 31. prosince (protože nařízení PIC se začalo používat 1. března 2014).

Obrázek 2: Celkový počet oznámení o vývozu a zvláštních žádostí o RIN, jež určené vnitrostátní orgány přijaly ve sledovaném období



4.3. Nesprávné vyplnění formuláře oznámení o vývozu stále vede k vysokému počtu žádostí o opětovné předložení

Ve sledovaném období požádaly členské státy vývozce o opětovné předložení 5 889 oznámení o vývozu a agentura ECHA 2 758 oznámení o vývozu. Hlavními problémy bylo nejasné nebo nesprávné vyplnění oddílu 6.2 oznámení o vývozu o zakázaných a povolených použitích a oddílu 3.3 o zamýšlených použitích. Dalším důvodem žádosti o opětovné předložení bylo uvedení nesprávných nebo nedostatečných kontaktních údajů dovozce. Vnitrostátní orgány a agentura ECHA uvádějí jako problém také poskytování bezpečnostních listů v nevhodném jazyce.

4.4. Podávání zpráv podle článku 10 obecně fungovalo účinně, ačkoli kvalita zpráv podávaných určenými vnitrostátními orgány by se mohla ještě zlepšit

Článek 10 ukládá vývozcům a dovozcům povinnost informovat vnitrostátní bezpečnostní orgán během prvního čtvrtletí každého roku o množství chemických látek uvedených v příloze I nařízení PIC, které byly v předchozím roce vyvezeny do třetích zemí nebo z nich dovezeny. Vývozci musí rovněž poskytnout vnitrostátnímu orgánu pro kontrolu potravin jména a adresy jednotlivých dovozců. Určené vnitrostátní orgány musí tyto informace každoročně poskytovat agentuře, která pak údaje shrnuje na úrovni EU a zveřejňuje je ve své databázi[9].

Informace poskytnuté agenturou a určenými vnitrostátními orgány naznačují, že proces podávání zpráv podle článku 10 funguje účinně. Méně členských států než v předchozím sledovaném období (sedm) uvedlo, že se setkalo s prodlevami ze strany vývozců při předkládání informací o množství vyvezených chemických látek, ačkoliv tyto prodlevy neměly vliv na dokončení procesu určeného vnitrostátního orgánu týkajícího se podávání zpráv. Podle

[9] ECHA, Každoroční podávání zpráv o vývozu a dovozu látek, na které se vztahuje postup PIC: https://echa.europa.eu/regulations/prior-informed-consent/annual-reporting-on-pic-exports-and-imports.

agentury ECHA se zlepšilo podávání zpráv od určených vnitrostátních orgánů, protože méně určených vnitrostátních orgánů oznámilo údaje, které jsou mimo oblast působnosti. Některé údaje předložené určenými vnitrostátními orgány však obsahovaly chyby pocházející z hlášení odvětví a vyžadovaly opravu, opětovné shrnutí a opětovné předložení zpráv určenými vnitrostátními orgány. To vedlo k neefektivitě při přípravě celkové zprávy, a proto agentura ECHA doporučuje, aby vnitrostátní orgány zvýšily ověřování souhrnných údajů před jejich předložením.

4.5. Rozhodnutí EU o dovozu byla přijata pro čtyři látky uvedené v příloze III Rotterdamské úmluvy

Podle článku 10 úmluvy musí smluvní strany přijmout rozhodnutí o dovozu pro každou novou chemickou látku uvedenou v příloze III a předat je sekretariátu. Podle článku 13 nařízení PIC je rozhodnutí o dovozu do Unie přijato prostřednictvím prováděcího aktu Komise, který vypracují útvary Komise a který je předložen výboru REACH za účelem vydání stanoviska a přijme se poradním postupem. Během sledovaného období přijala Komise v roce 2018 jedno prováděcí rozhodnutí, kterým stanovila nová rozhodnutí o dovozu čtyř látek a změnila jedno rozhodnutí o dovozu (tabulka 2).

Tabulka 2: Rozhodnutí Unie o dovozu přijatá ve sledovaném období

Prováděcí akt	Chemické látky	Povaha/status rozhodnutí		Rozhodnutí o dovozu	Důvody rozhodnutí
Prováděcí rozhodnutí Komise ze dne 10. října 2018	Karbofuran	1563-66-2	Nové rozhodnutí	Konečné	Nesouhlas s dovozem
	Trichlorfon	52-68-6	Nové rozhodnutí	Konečné	Nesouhlas s dovozem
	Chlorované parafiny s krátkým řetězcem	85535-84-8	Nové rozhodnutí	Konečné	Souhlas s dovozem pouze za určitých podmínek
	Sloučeniny tributylcínu	56-35-9; 1983-10-4; 2155-70-6; 4342-36-3; 1461-22-9; 24124-25-2; 85409-17-2	Nové rozhodnutí	Konečné	Souhlas s dovozem pouze za určitých podmínek
	Ethylenoxid	75-21-8	Změna	Konečné	Souhlas s dovozem pouze za určitých podmínek

4.6. Problémem zůstává nízká míra odpovědí zemí mimo EU na žádosti o výslovný souhlas, ale mnoho problémů se daří účinně řešit díky dobré koordinaci mezi ECHA a určenými vnitrostátními orgány

Článek 14 požaduje, aby byl před uskutečněním vývozu chemických látek uvedených v části 2 nebo 3 přílohy I obstarán výslovný souhlas dovážející země. V jednotlivých případech však může vnitrostátní orgán odpovědný za vývoz po konzultaci s Komisí od požadavku na výslovný souhlas upustit, pokud je chemická látka, která splňuje podmínky pro oznámení v rámci PIC, vyvážena do země OECD (čl. 14 odst. 6) nebo pokud po 60 dnech nebyla obdržena odpověď

od dovážející země a pokud jsou splněny určité podmínky (čl. 14 odst. 7).

Devatenáct členských států zpracovávalo vývozy, u nichž byl použit postup výslovného souhlasu podle článku 14. V letech 2017 až 2019 zpracovaly určené vnitrostátní orgány celkem 5 058 žádostí o výslovný souhlas, zatímco v předchozím sledovaném období jich bylo 3 362. V patnácti členských státech (z devatenácti) byl počet žádostí vyšší než v předchozím sledovaném období.

Stejně jako v předchozích případech byla hlavním problémem, který vnitrostátní orgány uváděly, pozdní odpověď dovážejících zemí na žádosti o souhlas (tj. po uplynutí 60denní lhůty) nebo žádná odpověď. Míra odpovědí zůstala v tomto sledovaném období poměrně nízká. Z 5 058 žádostí o výslovný souhlas jich 54 % obdrželo odpovědi buď po první žádosti, nebo po první či druhé upomínce, což je zhruba podobná míra odpovědí jako v minulosti. Určené vnitrostátní orgány rovněž uvedly, že poskytnutá odpověď nebyla vždy jasná nebo byla obtížně interpretovatelná a že některé země bylo obzvláště obtížné oslovit.

Agentura shledala, že tento proces funguje hladce a že spolupráce s určenými vnitrostátními orgány je účinná. I přes nízkou míru odpovědí přispěl tento proces podle agentury k harmonizaci údajů a snížení počtu administrativních chyb během postupu.

Jen málo členských států muselo rozhodnout, zda se od požadavku na výslovný souhlas upustí (osm v případě vývozu do země OECD a třináct v případě, že příslušný orgán dovážející země neodpověděl), a informace poskytnuté určenými vnitrostátními orgány naznačují, že se vyskytlo jen málo problémů s prováděním. V patnácti členských státech se vyskytly případy, kdy bylo povoleno pokračovat ve vývozu až do obdržení odpovědi na novou žádost o výslovný souhlas (čl. 14 odst. 8). Podle agentury bylo provádění čl. 14 odst. 8 nadále náročné. Počet problematických případů (tj. případů, kdy se agentura a určené vnitrostátní orgány neshodnou na výkladu) se však podstatně snížil poté, co byl projednán na zasedání určených vnitrostátních orgánů a odpovídajícím způsobem byla rozšířena související funkce ePIC.

4.7. Několik členských států oznámilo nedodržení požadavků na informace, které mají doprovázet vyvážené chemické látky

Článek 17 stanoví, že vyvážené chemické látky musí být zabaleny a označeny v souladu s příslušnými předpisy Unie, pokud dovážející země nepožaduje jinak. Spolu s chemickou látkou musí být každému dovozci zaslán bezpečnostní list v souladu s přílohou II nařízení REACH. Pouze šest členských států nahlásilo problémy s dodržováním požadavků na informace přiložené k vyváženým chemickým látkám, které se týkají požadavků na obaly podle nařízení CLP a bezpečnostních listů.

4.8. Všechny členské státy mají kontrolní a donucovací systémy, ale třetina z nich nemá strategii v oblasti prosazování práva

Podle článku 18 nařízení PIC musí členské státy určit orgány, jako jsou celní orgány, které budou kontrolovat dovoz a vývoz chemických látek uvedených v příloze I. Všechny členské státy tyto orgány jmenovaly. Celní orgány se podílejí na provádění nařízení PIC ve všech členských státech s výjimkou Malty (a Spojeného království ve sledovaném období před 1. lednem 2020). V šesti zemích je celní správa jediným vnitrostátním donucovacím orgánem.

Patnáct členských států (oproti osmnácti v předchozím sledovaném období) uvedlo, že

vnitrostátní donucovací orgány mají dostatečné zdroje k plnění svých povinností podle nařízení PIC. Členské státy, které upozornily na problémy se zdroji v rámci vnitrostátních donucovacích orgánů, obvykle poukazovaly na nedostatek lidských zdrojů. Sedmnáct členských států uvedlo, že má strategii pro prosazování nařízení PIC, a šestnáct členských států zavedlo pravidelné školení pro inspektory.

4.9. Ve sledovaném období bylo zjištěno jen málo porušení předpisů

Počet členských států, které nahlásily úřední kontrolní činnosti, je zcela srovnatelný s předchozím sledovaným obdobím a je stále poměrně nízký vzhledem k tomu, že obchodní činnosti nahlásilo 24 členských států. Pokud to členské státy ve své zprávě neupřesnily, nelze dospět k závěru, zda je to důsledek nedostatečného sběru údajů nebo nedostatečných donucovacích opatření. Celní kontroly vývozu, na které se vztahovalo nařízení PIC, nahlásilo deset členských států (v předchozím sledovaném období jich bylo třináct). Jedenáct členských států oznámilo kontroly prováděné inspektory. Pokud jde o dovoz, čtyři členské státy uvedly celní kontroly a deset členských států uvedlo kontroly prováděné inspektory.

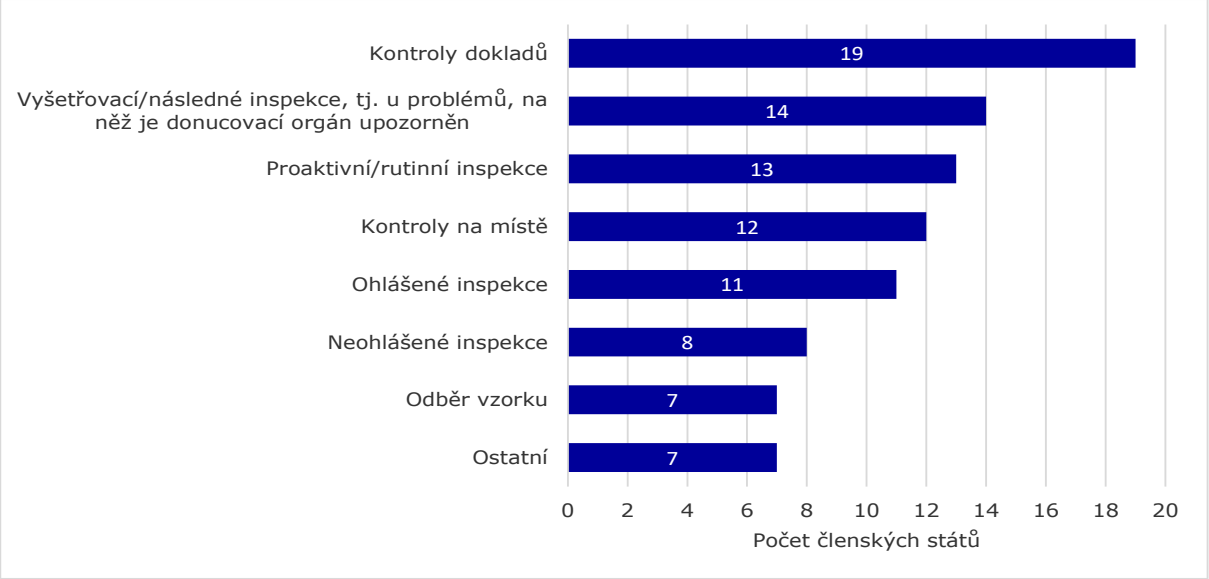
Ve sledovaném období bylo provedeno celkem 9 132 kontrol vývozu, zatímco v období 2014–2016 to bylo 6 474 kontrol (tabulka 3). V oblasti dovozu bylo provedeno 1 463 kontrol oproti 1 941 kontrolám v letech 2014–2016, a to především v důsledku poklesu celních kontrol dovozu. Stejně jako v minulosti představují celní kontroly většinu kontrol. Počet provedených kontrol se mezi jednotlivými členskými státy značně lišil, což mohlo být způsobeno počtem případů vývozu a dovozu chemických látek, na něž se vztahuje nařízení PIC, v dané zemi, kontrolní strategií nebo druhy prováděných kontrol (např. následné kontroly v porovnání s pravidelným sledováním).

Pokud jde o druhy prováděných donucovacích činností, kontroly dokladů se provádějí přibližně ve dvou třetinách členských států (devatenáct), zatímco méně než polovina uvedla, že provádí proaktivní inspekce nebo kontroly na místě (obrázek 3).

Tabulka 3: Celkový počet úředních kontrol vývozu a dovozu, na které se vztahovalo nařízení PIC nebo které byly ve sledovaném období provedeny

	Kontroly provedené celními orgány	Kontroly provedené inspektory	Kontroly provedené jinými subjekty
Úřední kontroly vývozu	8 599	526	7
Úřední kontroly dovozu	237	1 193	33

Obrázek 3: Donucovací činnosti provedené v členských státech



Počet zjištěných porušení (138) je v porovnání s počtem provedených kontrol poměrně nízký. Pět členských států oznámilo porušení předpisů zjištěná při celních kontrolách a šest při kontrolách prováděných inspektory. Hlavní kategorie porušení zjištěných celními orgány se týkala absence RIN (třináct porušení) a nesprávně vyplněné kolonky 44 jednotného správního dokladu (dvanáct porušení). Ve třech členských státech byly uloženy sankce ve 29 případech porušení předpisů.

4.10. Fórum ve sledovaném období realizovalo první pilotní projekt týkající se prosazování nařízení PIC

Fórum pro výměnu informací o prosazování (dále jen „fórum“) je síť orgánů odpovědných za prosazování nařízení REACH, CLP, PIC a POP. V letech 2017–2018 fórum provedlo pilotní projekt zaměřený na kontrolu dodržování nařízení PIC se zaměřením na oznámení o vývozu (články 8, 14 a 15) a informace, které mají doprovázet vyvážené chemické látky (článek 17), kterého se zúčastnilo třináct členských států. Členské státy provedly 296 inspekcí, které se skládaly z inspekcí na místě i z inspekcí dokumentů[10]. V roce 2019 fórum připravilo „Praktického průvodce prosazováním právních předpisů pro kontrolu povinností PIC“, který popisuje osvědčené postupy při prosazování článků 8, 14, 15 a 17 nařízení PIC, jak byly vypracovány během pilotního projektu.

Členské státy jsou s činností fóra obecně spokojeny. Řada vnitrostátních orgánů odpovědných za poskytování informací zdůraznila přínosy pilotního projektu a navrhla, aby byly v budoucnu realizovány další pilotní projekty.

4.11. Několik určených vnitrostátních orgánů a agentura se podílely na činnostech technické pomoci

Podle článku 21 musí Komise, určené vnitrostátní orgány a agentura spolupracovat na podpoře technické pomoci, zejména s cílem pomoci rozvojovým zemím a zemím v procesu hospodářské

[10] ECHA (2018) Závěrečná zpráva pilotního projektu fóra o kontrole PIC.

transformace při provádění úmluvy a rozvoji infrastruktury, kapacit a odborných znalostí nezbytných pro správné nakládání s chemickými látkami během celé doby jejich životnosti.

Pět členských států se podílelo na činnostech spolupráce a čtyři na projektech nebo mezinárodních činnostech souvisejících s budováním kapacit v oblasti nakládání s chemickými látkami. Činnosti určených vnitrostátních orgánů spočívaly v poskytování technických informací prostřednictvím seminářů, školení, návštěv delegací odborníků ze třetích zemí atd., projektů spolupráce a podpory při zřizování nebo udržování určených vnitrostátních orgánů. Agentura ECHA se zúčastnila několika vzdělávacích akcí pořádaných Rotterdamskou úmluvou, Komisí nebo určenými vnitrostátními orgány. Agentura rovněž poskytla podporu předvstupním a kandidátským zemím na zvýšení jejich kapacity v oblasti nakládání s chemickými látkami prostřednictvím nástroje předvstupní pomoci EU (NPP).

4.12. Uživatelé ePIC obecně považovali IT nástroj za uživatelsky přívětivý a vhodný pro podporu své činnosti

Na základě požadavku nařízení PIC agentura vyvinula a spravuje nástroj IT (ePIC) na podporu provádění. Ve sledovaném období byla do systému ePIC přidána řada nových funkcí, které zlepšily fungování a užitečnost tohoto nástroje. Nástroj používají všechny příslušné orgány, včetně donucovacích orgánů a celních úřadů, a vývozci a dovozci. Počet uživatelů z průmyslu, určených vnitrostátních orgánů a vnitrostátních donucovacích orgánů se od předchozího sledovaného období zvýšil.

Celkově považovaly určené vnitrostátní orgány systém ePIC za uživatelsky přívětivý a při jeho používání se nesetkaly s většími problémy. Názor určených vnitrostátních orgánů na systém ePIC se od předchozího sledovaného období zlepšil a zkušenosti s ním má více určených vnitrostátních orgánů. Zpětná vazba uživatelů z odvětví na agenturu a určené vnitrostátní orgány byla rovněž obecně pozitivní, stejně jako zpětná vazba od celních a donucovacích orgánů.

4.13. Informace a údaje o provádění nařízení PIC jsou veřejně dostupné

Podle nařízení PIC by agentura měla zveřejnit následující údaje:

- seznam chemických látek uvedených v příloze I (článek 7),
- aktualizovaný seznam chemických látek, na které se vztahuje oznámení o vývozu, a dovážející strany a další země pro každý kalendářní rok (článek 8),
- zprávy o skutečném množství vyvezených a dovezených chemických látek, na které se vztahuje nařízení PIC (článek 10),
- rozhodnutí o dovozu (článek 13),
- nedůvěrné údaje o výslovných souhlasech obdržených ze zemí mimo EU (článek 14).

Tyto informace jsou k dispozici na internetových stránkách agentury věnovaných nařízení PIC a na internetových stránkách věnovaných chemickým látkám, na které se vztahuje nařízení PIC, které poskytují databázi chemických látek, na které se vztahuje nařízení PIC, s možností vyhledávání, nedůvěrné údaje o oznámeních o vývozu z EU, oznámeních o vývozu a výslovných souhlasech obdržených ze zemí mimo EU a kontaktní údaje určených vnitrostátních orgánů. Zprávy o skutečném množství vyvezených a dovezených chemických látek PIC (podle článku 10) jsou uvedeny na stránce „Každoroční podávání zpráv o vývozu a dovozu látek, na

které se vztahuje postup PIC“. Během sledovaného období agentura zveřejnila první zprávu o fungování nařízení PIC (podle článku 22) v roce 2017 a druhou zprávu o výměně informací (podle článku 20) v roce 2018.

5. ZÁVĚRY

Nařízení PIC provádí Rotterdamskou úmluvu v Unii a má stejné cíle. Nařízení PIC však jde nad rámec požadavků úmluvy, aby poskytlo vyšší úroveň ochrany, zejména rozvojovým zemím a zemím v procesu hospodářské transformace.

Tato zpráva prokazuje, že postupy stanovené nařízením PIC fungují dobře a že jejich provádění probíhalo také dobře, zejména díky účinné koordinaci a spolupráci mezi určenými vnitrostátními orgány, agenturou ECHA a Komisí, jak pro vnitřní, tak pro mezinárodní činnosti EU, a že přispívají k dosažení jeho cílů.

Postup oznamování vývozu poskytl dovážejícím zemím důležité informace o mnoha chemických látkách a jejich vývozu. S 10 000 oznámeními o vývozu v roce 2019 a jejich stoupající tendencí je jasně patrný rozsah výměny informací a jeho možné další zvýšení. Rostoucí pracovní zátěž lze zvládnout pouze s přiměřenými lidskými zdroji, neboť je třeba zachovat kapacitu pro zpracování a podporu a zároveň zajistit výkonnost IT aplikace „ePIC“, kterou agentura vyvinula a udržuje.

Uplatňování postupu výslovného souhlasu jako standardního postupu pro vývoz některých chemických látek, které jde nad rámec úmluvy, vedlo ve sledovaném období k vysokému počtu 5 058 žádostí o výslovný souhlas zaslaných dovážejícím zemím. Tyto žádosti představovaly pro mnoho dovážejících zemí výzvu, o čemž svědčí podíl 46 %, který zůstal bez odpovědi.

Vývozci chemických látek, na které se vztahuje nařízení PIC, si byli obecně vědomi svých povinností a byli schopni je plnit. V případě potřeby poskytly určené vnitrostátní orgány a agentura potřebnou pomoc a to přispělo k nízkému počtu případů porušení předpisů. V tomto sledovaném období bylo nahlášeno 9 132 kontrol vývozu a 1 463 kontrol dovozu a bylo zjištěno 138 porušení předpisů, z nichž 29 vedlo k uložení sankcí.

Obecně lze říci, že členské státy své povinnosti plnily, ačkoli vysoká pracovní zátěž na konci každého roku – způsobená velkým počtem oznámení o vývozu – představovala pro některé členské státy výzvu a někdy vedla k problémům s dodržováním lhůt. Příspěvek agentury k provádění byl zcela v souladu s požadavky nařízení PIC a základem pro účinné fungování postupů. Komise plnila své povinnosti podle nařízení PIC. Ve sledovaném období byla přijata tři nařízení Komise v přenesené pravomoci ke změně přílohy I a jedno prováděcí rozhodnutí Komise o přijetí rozhodnutí Unie o dovozu. Komise mimoto koordinovala přispění Unie k mezinárodní činnosti a zastupovala Unii u úmluvy.