EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 13.9.2022.
COM(2022) 412 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU, EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA

Sažetak objedinjenog izvješća o primjeni Uredbe (EU) br. 649/2012 o izvozu i uvozu opasnih kemikalija

{SWD(2022) 218 final}

KORIŠTENE POKRATE

BPR	Uredba o biocidnim proizvodima
CLP	Uredba o razvrstavanju, označivanju i pakiranju
DNA	Imenovano nacionalno tijelo
ECHA	Europska agencija za kemikalije
ePIC	Softverska aplikacija za provedbu Uredbe (EU) br. 649/2012
EU	Europska unija
FRA	Konačna regulatorna mjera
NEA	Nacionalno provedbeno tijelo
OECD	Organizacija za gospodarsku suradnju i razvoj
PIC	Prethodni informirani pristanak
PPPR	Uredba o sredstvima za zaštitu bilja
REACH	Uredba o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija
RIN	Referentni identifikacijski broj
SDS	Sigurnosno-tehnički list

1. UVOD

1.1. Uredba o prethodnom informiranom pristanku

Uredbom (EU) br. 649/2012[1] („Uredba o prethodnom informiranom pristanku") provodi se Roterdamska konvencija o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemikalije i pesticide u međunarodnoj trgovini. Cilj je Uredbe promicati zajedničku odgovornost i suradnju u međunarodnom kretanju opasnih kemikalija te zaštititi zdravlje ljudi i okoliš od moguće štete olakšavanjem razmjene informacija o svojstvima opasnih kemikalija, uspostavljanjem postupka donošenja odluka unutar Unije o njihovu uvozu i izvozu te dostavljanjem odluka strankama i drugim zemljama.

Uredba o prethodnom informiranom pristanku primjenjuje se na kemikalije navedene u Prilogu III. Roterdamskoj konvenciji i na industrijske kemikalije (za profesionalnu i potrošačku upotrebu) i pesticide (uključujući biocide) koji su zabranjeni ili strogo ograničeni zakonodavstvom Unije zbog zdravstvenih razloga ili radi zaštite okoliša. Njome se nadilaze zahtjevi iz Konvencije jer se primjenjuje na izvoz u sve zemlje i jer se njome zahtijeva pristanak zemlje uvoznice za mnoge kemikalije povrh onih navedenih u Konvenciji. Osim toga, zahtjevi za izvoz primjenjuju se i na neke smjese koje sadržavaju navedene kemikalije.

Na temelju Uredbe o prethodnom informiranom pristanku izvoz podliježe različitim zahtjevima, ovisno o uvrštenju kemikalija na popis u Prilogu I.: kemikalije navedene u dijelu 1. Priloga I. podliježu dostavljanju obavijesti o izvozu zemlji uvoznici, a kemikalije navedene u dijelovima 2. i 3. Priloga I. podliježu obavijesti o izvozu i izričitom pristanku zemlje uvoznice, osim ako podliježu postupku prethodnog informiranog pristanka na temelju Konvencije i ako se izvoze u stranku koja je dala pozitivan odgovor za uvoz. Te se obveze primjenjuju i na smjese koje sadržavaju tvari navedene u Prilogu I. Uredbi u koncentracijama koje podliježu obvezama označivanja iz Uredbe (EZ) br. 1272/2008[2] o razvrstavanju, označivanju i pakiranju te na određene proizvode.

Uredbom o prethodnom informiranom pristanku uvodi se i obveza za Komisiju da obavijesti Tajništvo Konvencije o konačnoj regulatornoj mjeri (FRA) za kemikalije koje su u Uniji zabranjene ili strogo ograničene u jednoj kategoriji upotrebe iz Konvencije (industrijske kemikalije ili pesticidi) i koje su navedene u dijelu 2. Priloga I. Uredbi o prethodnom informiranom pristanku. Taj je postupak poznat kao obavijest o konačnoj regulatornoj mjeri i osnova je za uvrštavanje kemikalija na popis u Prilogu III. Konvenciji.

Za kemikalije navedene u dijelu 3. Priloga I. (u kojem se odražava Prilog III. Konvenciji) Komisija u ime Unije i na temelju ovlasti iz Uredbe o prethodnom informiranom pristanku donosi odluku o uvozu u kojoj se navodi može li se i pod kojim uvjetima kemikalija uvesti u

[1] Uredba (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o izvozu i uvozu opasnih kemikalija, SL L 201, 27.7.2012., str. 60.–106.

[2] Uredba (EZ) br. 1272/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o razvrstavanju, označivanju i pakiranju tvari i smjesa, o izmjeni i stavljanju izvan snage Direktive 67/548/EEZ i Direktive 1999/45/EZ i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006, SL L 353, 31.12.2008., str. 1.–1355.

Uniju. Ta se odluka šalje Tajništvu Konvencije.

1.2. Postupak izvješćivanja

Člankom 22. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku zahtijeva se da Komisija svake tri godine izvješćuje o svojim aktivnostima u okviru Uredbe i da sastavi objedinjeno izvješće o uspješnosti Uredbe o prethodnom informiranom pristanku, koje obuhvaća:

- informacije koje su države članice dostavile u skladu s člankom 22. stavkom 1. o provedbi postupaka predviđenih tom uredbom, uključujući carinsku kontrolu, povrede, sankcije i korektivne mjere,
- informacije koje je dostavila Europska agencija za kemikalije (ECHA) u skladu s člankom 22. stavkom 1. o provedbi postupaka iz Uredbe o prethodnom informiranom pristanku.

Ovaj postupak izvješćivanja drugi je u okviru Uredbe o prethodnom informiranom pristanku i obuhvaća razdoblje 2017.–2019. Upitnik za izvješćivanje stavljen je na raspolaganje državama članicama na internetu 9. lipnja 2021., a rok za njegovo ispunjavanje bio je 27. kolovoza 2021. Sva izvješća dostavljena su do sredine studenoga 2021. Agencija je svoje izvješće o primjeni Uredbe o prethodnom informiranom pristanku[3] za razdoblje 2017. – 2019. objavila u kolovozu 2020. Ovo je izvješće sažetak objedinjenog izvješća, u kojem se daje pregled provedbe Uredbe o prethodnom informiranom pristanku u razdoblju 2017.–2019.

2. PROVEDBA UREDBE O PRETHODNOM INFORMIRANOM PRISTANKU

2.1. Komisija, Agencija i imenovana nacionalna tijela smatraju da je koordinacija njihovih aktivnosti u provedbi Uredbe o prethodnom informiranom pristanku učinkovita

Na nacionalnoj razini svaka država članica imenuje nacionalno tijelo (DNA) za izvršavanje upravnih funkcija predviđenih Uredbom o prethodnom informiranom pristanku. Kao i u prethodnom razdoblju izvješćivanja, države članice smatrale su da je koordinacija između imenovanih nacionalnih tijela i Komisije te između imenovanih nacionalnih tijela i Agencije zadovoljavajuća. Nekoliko imenovanih nacionalnih tijela navelo je da cijeni brzu i kvalitetnu potporu Komisije i Agencije. Agencija je suradnju s imenovanim nacionalnim tijelima ocijenila slično učinkovitom, među ostalim i u slučajevima rješavanja neslaganja. Komisija je isto tako smatrala da je suradnja s imenovanim nacionalnim tijelima učinkovita, posebice u okviru rasprava na sastancima imenovanih nacionalnih tijela o prethodnom informiranom pristanku, koji se održavaju dvaput godišnje.

Agencija je suradnju s Komisijom smatrala zadovoljavajućom, ali je istaknula nekoliko područja za poboljšanje. I Komisija je suradnju s Agencijom smatrala zadovoljavajućom te je istaknula redovitu komunikaciju u pogledu znanstvenih, tehničkih i pravnih pitanja koja se

[3] ECHA (2020.) *Report on the operation of the Prior Informed Consent (PIC) Regulation* (Izvješće o primjeni Uredbe o prethodnom informiranom pristanku). ECHA-20-R-10-EN.

pojavljuju u kontekstu provedbe i njihove praktične primjene.

2.2. Stalno povećanje aktivnosti prethodnog informiranog pristanka uzrokuje poteškoće u pogledu održavanja odgovarajuće razine resursa

Resursi koje su Europska komisija i ECHA namijenile za provedbu Uredbe o prethodnom informiranom pristanku ostali su gotovo nepromijenjeni u odnosu na prethodno razdoblje izvješćivanja, iako su obje institucije izvijestile o blagom povećanju. Radno opterećenje Agencije u predmetnom razdoblju izvješćivanja bilo je u skladu s predviđanjima. Broj obrađenih obavijesti o izvozu nastavio se povećavati u skladu s predviđenim godišnjim povećanjem od 10 %.

Povećanje broja obavijesti o izvozu dovelo je do povećanja potpore dionicima i broja zadaća obrade koje Agencija treba izvršiti. Na potporu koju Agencija pruža Komisiji i imenovanim nacionalnim tijelima u EU-u i izvan EU-a zaposlenici su u razdoblju izvješćivanja utrošili približno 30 – 40 % radnog vremena. Budući da se količina resursa ne povećava proporcionalno radnom opterećenju, ECHA u svojem izvješću ističe da je nužno osigurati dovoljno ljudskih i financijskih resursa za provedbu Uredbe o prethodnom informiranom pristanku i dodatno poboljšati prakse, postupke i instrumente provedbe.

Imenovana nacionalna tijela za prethodni informirani pristanak izvijestila su da se razine resursa namijenjene za provedbu Uredbe o prethodnom informiranom pristanku kreću od 0,1 do 2 ekvivalenta punog radnog vremena. U mjeri u kojoj je usporedba moguća, resursi su u mnogim imenovanim nacionalnim tijelima ostali uglavnom nepromijenjeni, a približno osam ih je izvijestilo o smanjenju. Usporedno s time, u mnogim se državama članicama povećalo radno opterećenje povezano s obradom obavijesti o izvozu (vidjeti odjeljak 4.2.). Manje država članica nego u prethodnom razdoblju izvješćivanja navelo je da ima dovoljno resursa za provedbu (15, u odnosu na prijašnjih 18).

3. AŽURIRANJA PRILOGA I. UREDBI O PRETHODNOM INFORMIRANOM PRISTANKU

U skladu s člankom 23. popis kemikalija iz Priloga I. Komisija bi trebala pregledati najmanje jednom godišnje na temelju promjena u pravu Unije – uglavnom u Uredbi REACH[4], Uredbi o biocidnim proizvodima[5] i Uredbi o sredstvima za zaštitu bilja[6] – te Konvencije. Prilozi Uredbi o prethodnom informiranom pristanku mijenjaju se delegiranim aktima koje donosi Komisija.

U predmetnom je razdoblju izvješćivanja 31 tvar uvrštena u dio 1., a sedam tvari u dio 2. Priloga I. Od toga su 23 tvari uvrštene jer nisu odobrene kao sredstva za zaštitu bilja na temelju PPPR-a, a pet nakon što su uvrštene u Prilog XVII. Uredbi REACH (tablica 1.). Šest ih je

[4] Uredba (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. prosinca 2006. o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (REACH) i osnivanju Europske agencije za kemikalije te o izmjeni Direktive 1999/45/EZ i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 793/93 i Uredbe Komisije (EZ) br. 1488/94 kao i Direktive Vijeća 76/769/EEZ i direktiva Komisije 91/155/EEZ, 93/67/EEZ, 93/105/EZ i 2000/21/EZ, SL L 396, 30.12.2006., str. 1.–854.

[5] Uredba (EU) br. 528/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. svibnja 2012. o stavljanju na raspolaganje na tržištu i uporabi biocidnih proizvoda, SL L 167, 27.6.2012., str. 1.–123.

[6] Uredba (EZ) br. 1107/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. o stavljanju na tržište sredstava za zaštitu bilja i stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 79/117/EEZ i 91/414/EEZ, SL L 309, 24.11.2009., str. 1.–50.

uvršteno u dio 3. Priloga I. nakon uvrštenja u Prilog III. Konvenciji. Uz iznimku kratkolančanih kloriranih parafina te su tvari već bile uvrštene u dijelove 1. i 2. Priloga I. Uredbi o prethodnom informiranom pristanku.

Tablica 1.: Tvari dodane u Prilog I. u razdoblju izvješćivanja

Delegirani akt	Kemikalija	CAS broj	Izmjena Priloga I.	Osnova za uvrštenje
Delegirana uredba Komisije (EU) 2018/172 od 28. studenoga 2017. o izmjeni priloga I. i V. Uredbi (EU) br. 649/2012	3-deken-2-on	10519-33-2	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	5-tert-butil-2,4,6-trinitro-m-ksilen	81-15-2	Dijelovi 1. i 2.	REACH
	Benzil-butil-ftalat	85-68-7	Dijelovi 1. i 2.	REACH
	Karbendazim	10605-21-7	Dio 1.	PPPR
	Cibutrin	28159-98-0	Dijelovi 1. i 2.	BPR
	Diizobutil-ftalat	84-69-5	Dijelovi 1. i 2.	REACH
	Diarsenov pentaoksid	1303-28-2	Dijelovi 1. i 2.	REACH
	Tepraloksidim	149979-41-9	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Triklosan	3380-34-5	Dijelovi 1. i 2.	BPR
	Triflumuron	64628-44-0	Dio 1.	BPR
	Tris(2-kloretil)fosfat	115-96-8	Dijelovi 1. i 2.	REACH
	Metamidofos	10265-92-6	Dijelovi 1. i 3.	Prilog III. Roterdamskoj konvenciji
Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/330 od 11. prosinca 2018. o izmjeni priloga I. i V. Uredbi (EU) br. 649/2012	Amitrol	61-82-5	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Beta-cipermetrin	65731-84-2	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Karbofuran	1563-66-2	Dijelovi 1. i 3.	Prilog III. Roterdamskoj konvenciji
	DPX KE 459 (flupirsulfuron-metil)	150315-10-9 144740-54-5	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Fipronil	120068-37-3	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Iprodion	36734-19-7	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Izoproturon	34123-59-6	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Linuron	330-55-2	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Maneb	12427-38-2	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Ortosulfamuron	213464-77-8	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Pikoksistrobin	117428-22-5	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Kratkolančani klorirani parafini	85535-84-8	Dio 3.	Prilog III. Roterdamskoj konvenciji
	Triasulfuron	82097-50-5	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Tiklorfon	52-68-6	Dijelovi 1. i 3.	Prilog III. Roterdamskoj konvenciji
Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1701 od 23. srpnja 2019. o izmjeni priloga I. i V. Uredbi (EU) br. 649/2012	2-naftiloksioctena kiselina	120-23-0	Dio 2.	PPPR
	Acetoklor	34256-82-1	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Asulam	3337-71-1 2302-17-2	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Klorpikrin	76-06-2	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Difenilamin	122-39-4	Dio 2.	PPPR
	Flufenoksuron	101463-69-8	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Naled	300-76-5	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Propanil	709-98-8	Dio 2.	PPPR
	Propargit	2312-35-8	Dijelovi 1. i 2.	PPPR
	Alaklor	15972-60-8	Dio 3.	Prilog III. Roterdamskoj

Delegirani akt	Kemikalija	CAS broj	Izmjena Priloga I.	Osnova za uvrštenje
				konvenciji
	Aldikarb	116-06-3	Dio 3.	Prilog III. Roterdamskoj konvenciji
	Endosulfan	115-29-7	Dio 3.	Prilog III. Roterdamskoj konvenciji

U skladu s člankom 11. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku Komisija mora u pisanom obliku obavijestiti Tajništvo Konvencije o kemikalijama navedenima u dijelu 2. Priloga I. koje ispunjavaju uvjete za obavješćivanje u skladu s postupkom prethodnog informiranog pristanka. U predmetnom je razdoblju izvješćivanja Tajništvu dostavljeno 10 obavijesti o konačnoj regulatornoj mjeri:

- acetoklor (2017.),
- amitrol (2019.),
- beta-cipermetrin (2019.),
- cibutrin (2019.),
- flupirsulfuron-metil (2019.),
- iprodion (2019.),
- izoproturon (2019.),
- ortosulfamuron (2019.),
- pikoksistrobin (2019.),
- triasulfuron (2019.).

4. PRIMJENA UREDBE O PRETHODNOM INFORMIRANOM PRISTANKU

4.1. Usklađenost je poboljšanja zahvaljujući aktivnostima informiranja i potpori koju izvoznicima pružaju imenovana nacionalna tijela i Agencija

Aktivnosti za podizanje razine osviještenosti i informiranje usmjerene na izvoznike i uvoznike provodilo je 27 država članica. Najčešća aktivnost bila je objavljivanje informacija na internetu (na posebnim stranicama ili kao upućivanje na internetske stranice Agencije o prethodnom informiranom pristanku). Jedanaest država članica pruža usluge službe za podršku u okviru postojeće službe (npr. za Uredbu REACH, Uredbu CLP, Uredbu o biocidnim proizvodima), šest ih ima nacionalnu službu za podršku za prethodni informirani pristanak, a deset država članica navelo je da ima posebnu e-adresu za zahtjeve za informacije. Gotovo sve države članice navele su da se zahvaljujući tim aktivnostima poboljšala usklađenost s Uredbom o prethodnom informiranom pristanku među izvoznicima i uvoznicima. Neka su imenovana nacionalna tijela primijetila povećanje broja obavijesti o izvozu i poboljšanje kvalitete tih obavijesti, povećanje broja poduzeća koja su registrirana u ePIC-u ili ga koriste te povećanje usklađenosti s obvezama izvješćivanja iz članka 10.

Agencija izvoznicima i uvoznicima treba pružati pomoć te tehničke i znanstvene smjernice i alate (članak 6. stavak 1.). Izvoznicima i uvoznicima pružala je informacije i potporu putem svojih internetskih stranica, tjednih e-novosti, biltena ECHA-e, društvenih mreža, internih

poruka u ePIC-u te službe ECHA-e za podršku korisnicima. Objavila je četiri smjernice (dokumenti „Ukratko") za pomoć poduzećima kad je riječ o zahtjevima za posebni RIN (referentni identifikacijski broj), odustajanjima od zahtjeva, izvješćivanju i ispunjavanju odjeljka 6. obavijesti o izvozu (zabranjene i dopuštene upotrebe). Pripremila se i za obavijesti o izvozu nakon Brexita, i to objavom smjernica *How to notify PIC exports to the UK after the UK's withdrawal from the EU* (Kako obavijestiti o izvozu s prethodnim informiranim pristankom u Ujedinjenu Kraljevinu nakon njezina povlačenja iz EU-a) i uspostavom ručnog postupka obavješćivanja (dok to ne bude moguće u ePIC-u).

4.2. Broj obavijesti o izvozu koje obrađuju imenovana nacionalna tijela i ECHA stalno se povećava od 2014., a njihova je obrada neravnomjerno raspodijeljena među državama članicama

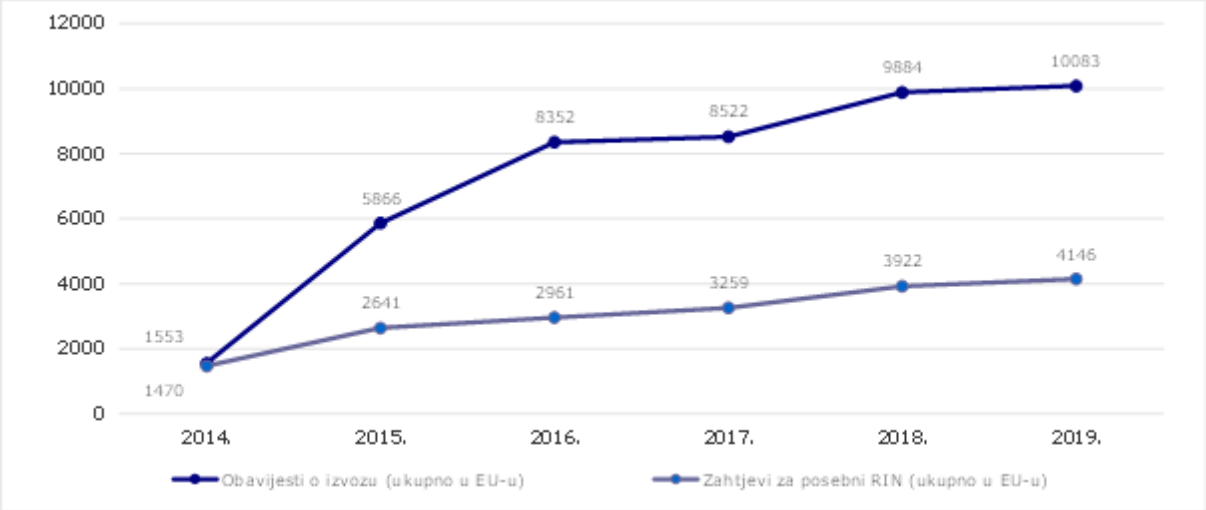
Obavijest o izvozu je instrument putem kojeg zemlje razmjenjuju informacije o zabranjenim ili strogo ograničenim kemikalijama. Svi izvoznici sa sjedištem u EU-u moraju svojim imenovanim nacionalnim tijelima dostaviti obavijest o izvozu ako namjeravaju izvoziti kemikalije navedene u dijelu 1. Priloga I. Uredbi o prethodnom informiranom pristanku. Nakon što imenovano nacionalno tijelo provjeri i prihvati obavijest, prosljeđuje ju Agenciji, koja isto tako provjerava usklađenost obavijesti i šalje je imenovanom nacionalnom tijelu zemlje uvoznice. Ako ne primi potvrdu o primitku, Agencija ponovno šalje obavijest. Cijeli postupak provodi se putem ePIC-a te izvoznici moraju koristiti predložak obavijesti koji se nalazi u sustavu. Za određene izvoze koji su izuzeti iz Uredbe o prethodnom informiranom pristanku ili iz obveze dostavljanja obavijesti o izvozu, izvoznici su dužni od svojeg imenovanog nacionalnog tijela zatražiti posebni RIN i koristiti ga u carinskoj deklaraciji kako bi olakšali carinjenje.

Broj obavijesti o izvozu i zahtjeva za posebni RIN od 2014. stalno se povećava (slika 1.). Agencija je izvijestila o povećanju broja obavijesti o izvozu s 8 455 u 2017. na 10 009 u 2019.[7] te je navela da smatra da to povećanje odražava veću usklađenost i dodavanje novih tvari u Prilog I.

Slika 1.: Ukupan broj obavijesti o izvozu koje su imenovana nacionalna tijela prihvatila i proslijedila Agenciji te zahtjeva za posebni RIN koje su imenovana nacionalna tijela prihvatila po godini od 2014.[8]

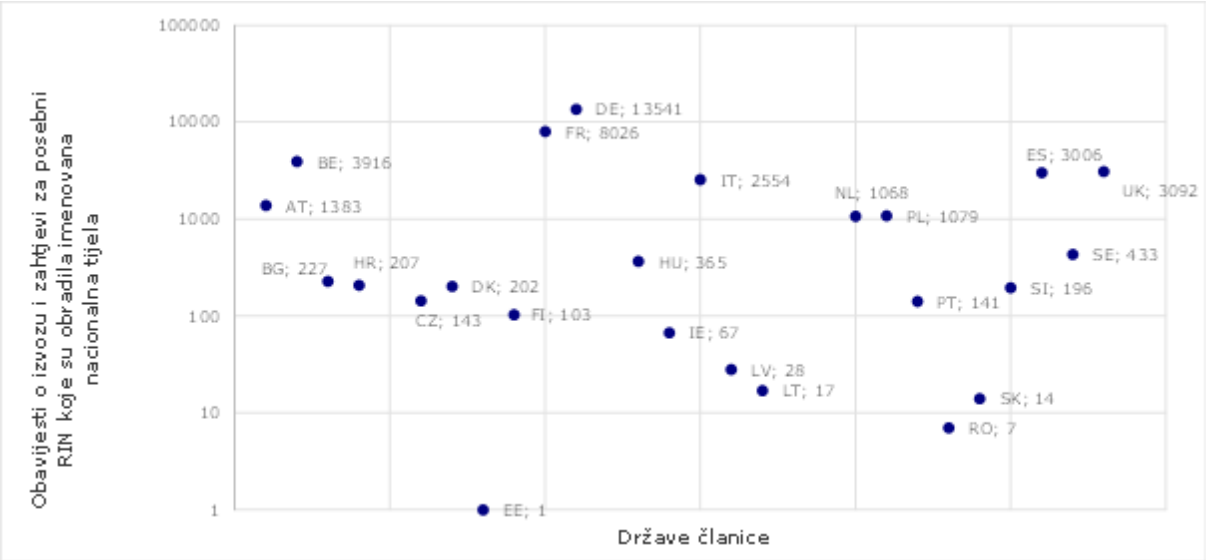
[7] Vrijednosti navedene za Agenciju uključuju početna podnošenja, ponovna podnošenja i odbijanja.

[8] Za 2014. obuhvaćeno je razdoblje od 1. ožujka do 31. prosinca (jer se Uredba o prethodnom informiranom pristanku počela primjenjivati 1. ožujka 2014.).



Kao i u prethodnom razdoblju izvješćivanja, broj obrađenih obavijesti o izvozu i zahtjeva za posebni RIN znatno se razlikovao među državama članicama (slika 2.). Najviše obavijesti o izvozu bilo je u Njemačkoj (8 645) i Francuskoj (6 855), nakon kojih slijede Italija (2 453), Španjolska (2 383) i Ujedinjena Kraljevina (2 207). Dvadeset država članica obradilo je više obavijesti o izvozu u predmetnom razdoblju izvješćivanja nego u prethodnom, a u devet se država članica taj broj više nego udvostručio u odnosu na prethodno razdoblje izvješćivanja. Stanje je slično i kad je riječ o zahtjevima za posebni RIN – 11 država članica nije primilo nijedan zahtjev, dok su ih najviše primile Njemačka, Belgija i Francuska. Trinaest država članica obradilo je više zahtjeva za posebni RIN u predmetnom razdoblja izvješćivanja nego u prethodnom. Četiri države članice nisu obradile nijednu obavijest o izvozu (Cipar, Grčka, Luksemburg i Malta).

Slika 2.: Ukupan broj obavijesti o izvozu i zahtjeva za posebni RIN koje su imenovana nacionalna tijela prihvatila u razdoblju izvješćivanja



4.3. Neispravno ispunjavanje obrasca obavijesti o izvozu i dalje dovodi do velikog broja zahtjeva za ponovno podnošenje

U predmetnom razdoblju izvješćivanja države članice zatražile su od izvoznika da ponovno podnesu 5 889 obavijesti o izvozu, a ECHA je to učinila u 2 758 slučajeva. Glavni su problemi bili nejasno ili nepravilno ispunjeni odjeljak 6.2. obavijesti o izvozu o zabranjenim i dopuštenim upotrebama i odjeljak 3.3. o planiranim upotrebama. Još jedan razlog za traženje ponovnog podnošenja bilo je dostavljanje netočnih ili nepotpunih podataka za kontakt uvoznika. Imenovana nacionalna tijela i ECHA kao problem su naveli i dostavljanje sigurnosno-tehničkog lista na pogrešnom jeziku.

4.4. Izvješćivanje na temelju članka 10. općenito je bilo učinkovito, iako bi se kvaliteta izvješćivanja imenovanih nacionalnih tijela mogla dodatno poboljšati

Člankom 10. uvedene su obveze izvoznicima i uvoznicima da u prvom tromjesečju svake godine obavijeste imenovano nacionalno tijelo o količini kemikalija navedenih u Prilogu I. Uredbi o prethodnom informiranom pristanku koje su u prethodnoj godini izvezene u treće zemlje ili uvezene iz njih. Izvoznici imenovanom nacionalnom tijelu moraju dostaviti i imena i adrese svakog uvoznika. S druge strane, imenovana nacionalna tijela moraju svake godine dostaviti te informacije Agenciji, koja zatim objedinjuje podatke na razini EU-a i čini ih dostupnima javnosti u svojoj bazi podataka[9].

Iz informacija koje su dostavili Agencija i imenovana nacionalna tijela može se zaključiti da je postupak izvješćivanja iz članka 10. učinkovito funkcionirao. Manje država članica nego u prethodnom razdoblju izvješćivanja (sedam) navelo je da su izvoznici kasnili s dostavljanjem informacija o količini izvezenih kemikalija, ali ta kašnjenja nisu utjecala na dovršetak izvješćivanja imenovanih nacionalnih tijela. Prema ECHA-i, izvješćivanje imenovanih nacionalnih tijela poboljšalo se jer ih je manje dostavilo podatke koji su izvan opsega izvješćivanja. Međutim, neki podaci koje su dostavila imenovana nacionalna tijela sadržavali su pogreške koje su proizašle iz izvješćivanja industrije i zbog kojih su imenovana nacionalna tijela morala ispravljati, ponovno objedinjavati i ponovno podnijeti izvješća. To je uzrokovalo neučinkovitosti u izradi ukupnog izvješća pa ECHA preporučuje da imenovana nacionalna tijela poboljšaju provjeru objedinjenih podataka prije njihova podnošenja.

4.5. Odluke o uvozu EU-a donesene su za četiri tvari navedene u Prilogu III. Roterdamskoj konvenciji

Člankom 10. Konvencije od stranaka se traži da donesu odluku o uvozu za svaku novu kemikaliju navedenu u Prilogu III. i da je dostave Tajništvu. U skladu s člankom 13. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku odluka Unije o uvozu donosi se provedbenim aktom Komisije koji sastavljaju službe Komisije i koji se dostavlja na mišljenje Odboru za Uredbu REACH u skladu sa savjetodavnim postupkom. U razdoblju izvješćivanja Komisija je donijela

[9] ECHA, Godišnje izvješćivanje o izvozu i uvozu s prethodnim informiranim pristankom: https://echa.europa.eu/hr/regulations/prior-informed-consent/annual-reporting-on-pic-exports-and-imports

jednu provedbenu odluku (2018.), kojom su donesene nove odluke o uvozu za četiri tvari, a jedna je odluka o uvozu izmijenjena (tablica 2.).

Tablica 2.: odluke Unije o uvozu donesene u predmetnom razdoblju izvješćivanja

Provedbeni akt	Kemikalije	Priroda / status odluke		Odluka o uvozu	Osnova za odluku
Provedbena odluka Komisije od 10. listopada 2018.	Karbofuran	1563-66-2	Nova odluka	Konačna	Ne daje se pristanak za uvoz
	Tiklorfon	52-68-6	Nova odluka	Konačna	Ne daje se pristanak za uvoz
	Kratkolančani klorirani parafini	85535-84-8	Nova odluka	Konačna	Pristanak za uvoz daje se samo pod određenim uvjetima
	Spojevi tributilkositra	56-35-9, 1983-10-4, 2155-70-6, 4342-36-3, 1461-22-9, 24124-25-2, 85409-17-2	Nova odluka	Konačna	Pristanak za uvoz daje se samo pod određenim uvjetima
	Etilen-oksid	75-21-8	Izmjena	Konačna	Pristanak za uvoz daje se samo pod određenim uvjetima

4.6. Niska stopa odgovora zemalja izvan EU-a na zahtjeve za izričiti pristanak i dalje je problem, ali mnoga se pitanja učinkovito rješavaju dobrom koordinacijom ECHA-e i imenovanih nacionalnih tijela

Člankom 14. zahtijeva se pristanak zemlje uvoznice da bi se moglo nastaviti s izvozom kemikalija navedenih u dijelu 2. ili 3. Priloga I. Međutim, imenovano nacionalno tijelo izvoznika može, ovisno o slučaju i u savjetovanju s Komisijom, odustati od zahtjeva za izričiti pristanak ako se kemikalija koja ispunjava kriterije za obavješćivanje u skladu s postupkom prethodnog informiranog pristanka izvozi u zemlju OECD-a (članak 14. stavak 6.) ili ako nakon 60 dana nije dobiven odgovor zemlje uvoznice i ako su ispunjeni određeni uvjeti (članak 14. stavak 7.).

Devetnaest država članica izvršilo je izvoz koji je uključivao postupak izričitog pristanka iz članka 14. Od 2017. do 2019. imenovana nacionalna tijela obradila su ukupno 5 058 zahtjeva za izričiti pristanak, a u prethodnom razdoblju izvješćivanja 3 362. U 15 država članica (od njih 19) broj zahtjeva bio je veći nego u prethodnom razdoblju izvješćivanja.

Kao i prije, glavna poteškoća koju su navela imenovana nacionalna tijela bili su kasni odgovori zemalja uvoznica na zahtjeve za pristanak (tj. odgovor nakon razdoblja čekanja od 60 dana) ili izostanak odgovora. Stopa odgovora u predmetnom je razdoblju izvješćivanja i dalje bila prilično niska. Od 5 058 zahtjeva za izričiti pristanak, na 54 % dobiven je odgovor nakon početnog zahtjeva, prvog podsjetnika ili drugog podsjetnika. To približno odgovara prijašnjoj stopi odgovora. Imenovana nacionalna tijela navela su i da dostavljeni odgovori nisu uvijek bili jasni ili ih je bilo teško protumačiti te da je s određenim zemljama bilo posebno teško stupiti u kontakt.

Agencija je smatrala da taj postupak dobro funkcionira i da je suradnja s imenovanim

nacionalnim tijelima učinkovita. Unatoč niskoj stopi odgovora, Agencija smatra da je taj postupak pridonio usklađivanju podataka i smanjenju administrativnih pogrešaka tijekom postupka.

Mali broj država članica morao je odlučiti hoće li odustati od zahtjeva za izričiti pristanak (osam za izvoz u zemlju OECD-a i 13 u nedostatku odgovora nadležnog tijela zemlje uvoznice), a iz informacija koje su dostavila imenovana nacionalna tijela može se zaključiti da nije bilo mnogo problema u vezi s provedbom. U 15 država članica došlo je do slučajeva u kojima je dopušten nastavak izvoza dok se čeka odgovor na novi zahtjev za izričiti pristanak (članak 14. stavak 8.). Agencija smatra da je članak 14. stavak 8. i dalje teško provesti. Međutim, broj problematičnih slučajeva (tj. slučajeva u kojima se Agencija i imenovana nacionalna tijela ne slažu oko tumačenja) znatno se smanjio nakon što se o tome raspravljalo na sastanku imenovanih nacionalnih tijela te je u skladu s tim dorađena povezana funkcija ePIC-a.

4.7. Mali broj država članica izvijestio je o neusklađenosti sa zahtjevima u pogledu informacija koje se dostavljaju uz izvezene kemikalije

U članku 17. navedeno je da kemikalije koje se izvoze moraju biti zapakirane i označene u skladu s odgovarajućim odredbama Unije, osim ako zemlja uvoznica zahtijeva drukčije. Sigurnosno-tehnički list koji je u skladu s Prilogom II. Uredbi REACH mora se poslati svakom uvozniku zajedno s kemikalijom. Samo je šest država članica navelo poteškoće s usklađivanjem kad je riječ o informacijama koje se dostavljaju uz izvezene kemikalije, a te su se poteškoće odnosile na zahtjeve u pogledu pakiranja na temelju Uredbe CLP te na sigurnosno-tehnički list.

4.8. Sve države članice imaju sustave kontrole i provedbe, ali trećina nema strategiju provedbe

U skladu s člankom 18. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku države članice moraju imenovati tijela, kao što su carinska tijela, za kontrolu uvoza i izvoza kemikalija navedenih u Prilogu I. Sve države članice imenovale su ta tijela. Carina je uključena u provedbu Uredbe o prethodnom informiranom pristanku u svim državama članicama osim Malte (i Ujedinjene Kraljevine za razdoblje izvješćivanja prije 1. siječnja 2020.). U šest je zemalja carinska uprava jedino nacionalno provedbeno tijelo.

Petnaest država članica (18 u prethodnom razdoblju izvješćivanja) navelo je da nacionalna provedbena tijela imaju dovoljno resursa za izvršavanje svojih obveza iz Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Države članice koje su istaknule probleme s resursima unutar nacionalnih provedbenih tijela obično su upućivale na nedostatak osoblja. Sedamnaest država članica navelo je da ima strategiju za provedbu Uredbe o prethodnom informiranom pristanku, a 16 je država članica uvelo redovno osposobljavanje inspektora.

4.9. U predmetnom razdoblju izvješćivanja utvrđen je mali broj povreda

Broj država članica koje su izvijestile o provedbi aktivnosti službene kontrole sličan je onom iz prethodnog razdoblja izvješćivanja, ali je i dalje relativno malen s obzirom na to da su 24 države članice izvijestile o trgovinskim aktivnostima. Ako države članice to nisu navele u svojem izvješću, ne može se zaključiti je li to posljedica nedovoljnog prikupljanja podataka ili nedostatka provedbenih aktivnosti. Deset država članica izvijestilo je o carinskim kontrolama izvoza kojima je bila obuhvaćena Uredba o prethodnom informiranom pristanku, dok ih je u

prethodnom razdoblju izvješćivanja bilo 13. Jedanaest država članica izvijestilo je o kontrolama koje su proveli inspektori. Kad je riječ o uvozu, četiri države članice izvijestile su o carinskim kontrolama, a 10 država članica o kontrolama koje su proveli inspektori.

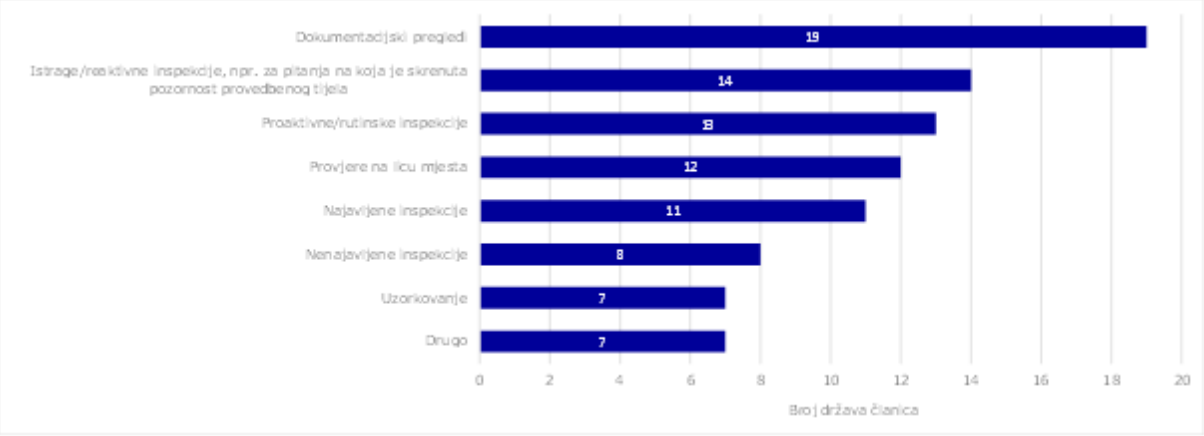
U predmetnom razdoblju izvješćivanja izvršene su ukupno 9 132 kontrole izvoza, dok ih je u razdoblju 2014. – 2016. izvršeno 6 474 (tablica 3.). Izvršene su 1 463 kontrole uvoza, dok ih je u razdoblju 2014. – 2016. izvršeno 1 941. Do smanjenja broja došlo je uglavnom zbog smanjenja carinskih kontrola uvoza. Kao i prije, većinu kontrola čine carinske kontrole. Broj izvršenih kontrola uvelike se razlikovao među državama članicama, što može biti posljedica broja izvoza i uvoza kemikalija obuhvaćenih Uredbom o prethodnom informiranom pristanku u određenoj zemlji, strategije inspekcije ili vrsta izvršenih kontrola (npr. reaktivne kontrole u odnosu na redovito praćenje).

Kad je riječ o vrstama izvršenih provedbenih aktivnosti, dokumentacijski pregledi obavljaju se u približno dvije trećine država članica (19), dok je manje od polovine država članica navelo da obavljaju proaktivne inspekcije ili provjere na licu mjesta (slika 3.).

Tablica 3.: Ukupan broj službenih kontrola izvoza i uvoza koje su obuhvaćale Uredbu o prethodnom informiranom pristanku ili kojima se ona provodila u predmetnom razdoblju izvješćivanja

	Kontrole koje su provela carinska tijela	Kontrole koje su proveli inspektori	Kontrole koje su proveli drugi subjekti
Službene kontrole izvoza	8 599	526	7
Službene kontrole uvoza	237	1 193	33

Slika 3.: Provedbene aktivnosti izvršene u državama članicama



Broj utvrđenih povreda (138) prilično je malen u odnosu na broj provedenih kontrola. Pet država članica prijavilo je povrede utvrđene carinskim kontrolama, a šest kontrolama koje su proveli inspektori. Većina povreda koje su utvrdila carinska tijela odnosila se na nepostojanje RIN-a (13 povreda) i na nepravilno ispunjen okvir 44. jedinstvene carinske deklaracije (12 povreda). Sankcije su izrečene u trima državama članicama u 29 slučajeva povreda.

4.10. Forum je u predmetnom razdoblju izvješćivanja proveo prvi pilot-projekt o provedbi Uredbe o prethodnom informiranom pristanku

Forum za razmjenu informacija o provedbi (Forum) je mreža tijela odgovornih za provedbu

Uredbe REACH, Uredbe CLP, Uredbe o prethodnom informiranom pristanku i Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima. U razdoblju 2017.–2018. Forum je proveo pilot-projekt o kontroli usklađenosti s Uredbom o prethodnom informiranom pristanku koji je bio usmjeren na obavijesti o izvozu (članci 8., 14. i 15.) i informacije koje se dostavljaju uz izvezene kemikalije (članak 17.). U projektu je sudjelovalo 13 država članica. Države članice provele su 296 inspekcija, koje su uključivale i inspekcije na licu mjesta i preglede dokumentacije[10]. Forum je 2019. izradio vodič *Practical enforcement guide for the control of PIC obligations* (Praktični vodič za provedbu za kontrolu obveza prethodnog informiranog pristanka), u kojem se opisuju dobri primjeri iz prakse u provedbi članaka 8., 14., 15. i 17. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku, kako su osmišljeni u pilot-projektu.

Države članice općenito su zadovoljne aktivnostima koje provodi Forum. Nekoliko imenovanih nacionalnih tijela istaknulo je prednosti pilot-projekta i predložilo da se u budućnosti provedu i drugi pilot-projekti.

4.11. Nekoliko imenovanih nacionalnih tijela i Agencija sudjelovali su u aktivnostima tehničke pomoći

U skladu s člankom 21. Komisija, imenovana nacionalna tijela i Agencija moraju surađivati u promicanju tehničke pomoći, posebice kako bi pomogli zemljama u razvoju i zemljama s gospodarstvom u tranziciji u provedbi Konvencije te razvoju infrastrukture, kapaciteta i stručnog znanja potrebnog za propisno upravljanje kemikalijama tijekom njihova cijelog životnog ciklusa.

Pet država članica sudjelovalo je u aktivnostima suradnje, a četiri u projektima ili međunarodnim aktivnostima povezanima s izgradnjom kapaciteta u upravljanju kemikalijama. Aktivnosti imenovanih nacionalnih tijela sastojale su se od pružanja tehničkih informacija putem radionica, osposobljavanja, posjeta delegacija stručnjaka iz trećih zemalja itd., projekata suradnje i potpore uspostavi ili održavanju imenovanih nacionalnih tijela. ECHA je sudjelovala u nekoliko osposobljavanja koja su organizirali Roterdamska konvencija, Komisija i imenovana nacionalna tijela. Agencija je i pružala potporu potencijalnim zemljama kandidatkinjama i zemljama kandidatkinjama kako bi povećale svoj kapacitet u području upravljanja kemikalijama. To je učinila putem EU-ova Instrumenta pretpristupne pomoći.

4.12. Korisnici ePIC-a općenito su smatrali da je taj IT alat prilagođen korisnicima i prikladan za potporu njihovu radu

Kako se zahtijeva Uredbom o prethodnom informiranom pristanku, Agencija je izradila i održava IT alat (ePIC) za potporu provedbi. U predmetnom razdoblju izvješćivanja sustavu ePIC dodan je niz novih značajki kako bi alat bolje funkcionirao i bio korisniji. Alat koriste sva relevantna tijela, uključujući provedbena i carinska tijela, te izvoznici i uvoznici. Broj korisnika iz industrije, imenovanih nacionalnih tijela i nacionalnih provedbenih tijela od prethodnog se razdoblja izvješćivanja povećao.

Imenovana nacionalna tijela općenito su smatrala da je ePIC prilagođen korisnicima te nisu

[10] ECHA (2018.) *Final report of the Forum pilot project on the control of PIC* (Završno izvješće o pilot-projektu Foruma o kontroli prethodnog informiranog pristanka).

naišla na veće poteškoće pri korištenju. Mišljenje imenovanih nacionalnih tijela o ePIC-u poboljšalo se od prethodnog razdoblja izvješćivanja i više njih ima iskustva u njegovoj upotrebi. Povratne informacije koje su Agencija i imenovana nacionalna tijela primili od industrijskih korisnika te carinskih i provedbenih tijela također su općenito bile pozitivne.

4.13. Informacije i podaci o provedbi Uredbe o prethodnom informiranom pristanku javno su dostupni

U skladu s Uredbom o prethodnom informiranom pristanku Agencija bi trebala javno dostupnima učiniti sljedeće podatke:

- popis kemikalija iz Priloga I. (članak 7.),
- ažurirani popis kemikalija koje podliježu obavješćivanju o izvozu te stranaka uvoznica i drugih zemalja za svaku kalendarsku godinu (članak 8.),
- izvješća o stvarnim količinama izvezenih i uvezenih kemikalija koje podliježu Uredbi o prethodnom informiranom pristanku (članak 10.),
- odluke o uvozu (članak 13.),
- podatke koji nisu povjerljivi o izričitim pristancima primljenima od zemalja izvan EU-a (članak 14.).

Te su informacije dostupne na internetskim stranicama Agencije posvećenima Uredbi o prethodnom informiranom pristanku i na stranicama posvećenima kemikalijama koje podliježu Uredbi o prethodnom informiranom pristanku, na kojima se nalaze pretraživa baza podataka o kemikalijama koje podliježu toj uredbi, podaci o obavijestima EU-a o izvozu koji nisu povjerljivi, obavijesti o izvozu i izričiti pristanci primljeni od zemalja izvan EU-a te podaci za kontakt imenovanih nacionalnih tijela. Izvješća o stvarnim količinama izvezenih i uvezenih kemikalija koje podliježu Uredbi o prethodnom informiranom pristanku (u skladu s člankom 10.) objavljuju se na stranici Godišnje izvješćivanje o izvozu i uvozu s prethodnim informiranim pristankom. U predmetnom razdoblju izvješćivanja Agencija je 2017. objavila prvo Izvješće o primjeni Uredbe o prethodnom informiranom pristanku (u skladu s člankom 22.), a 2018. drugo Izvješće o razmjeni informacija (u skladu s člankom 20.).

5. ZAKLJUČCI

Uredbom o prethodnom informiranom pristanku provodi se Roterdamska konvencija u Uniji i ta dva akta imaju iste ciljeve. Međutim, Uredbom o prethodnom informiranom pristanku nadilaze se zahtjevi Konvencije kako bi se ponudila viša razina zaštite, posebice zemljama u razvoju i zemljama s gospodarstvom u tranziciji.

Ovo izvješće pokazuje da su postupci uspostavljeni Uredbom o prethodnom informiranom pristanku i njihova provedba dobro funkcionirali, posebno zahvaljujući učinkovitoj koordinaciji i suradnji imenovanih nacionalnih tijela, ECHA-e i Komisije u pitanjima internog rada u EU-u i rada na međunarodnoj razini. Ta su koordinacija i suradnja bile osnova za ostvarivanje ciljeva Uredbe.

Postupak obavješćivanja o izvozu pružio je zemljama uvoznicama važne informacije o mnogim kemikalijama i njihovu izvozu. S 10 000 obavijesti o izvozu 2019. i daljnjim trendom rasta tog broja jasno su vidljivi razmjer razmjene informacija i potencijal daljnjeg rasta. Sve veće radno opterećenje može se riješiti samo odgovarajućim kadrovskim resursima zbog potrebe

održavanja kapaciteta za obradu i podršku, uz istovremeno osiguravanje učinkovitosti IT aplikacije ePIC, koju je razvila i koju održava Agencija.

Primjena postupka izričitog pristanka kao standardnog postupka za izvoz određenih kemikalija, koja nadilazi Konvenciju, dovela je do velikog broja zahtjeva za izričiti pristanak (njih 5 058) poslanih zemljama uvoznicama u predmetnom razdoblju izvješćivanja. Mnogim zemljama uvoznicama na te je zahtjeve bilo teško odgovoriti, čemu svjedoči činjenica da na 46 % zahtjeva nije dobiven odgovor.

Izvoznici kemikalija koje podliježu Uredbi o prethodnom informiranom pristanku općenito su bili svjesni svojih obveza i mogli su ih ispuniti. Imenovana nacionalna tijela i Agencija prema potrebi su pružali potrebnu pomoć, što je pridonijelo malom broju povreda. U predmetnom razdoblju izvješćivanja prijavljene su 9 132 kontrole izvoza i 1 463 kontrole uvoza, a otkriveno je 138 povreda, pri čemu je njih 29 sankcionirano.

Države članice općenito su ispunile svoje obveze, iako je veliko radno opterećenje na kraju svake godine – uzrokovano velikim brojem obavijesti o izvozu – nekim državama članicama predstavljalo izazov i ponekad dovelo do problema s rokovima. Doprinos Agencije provedbi bio je u potpunosti u skladu sa zahtjevima Uredbe o prethodnom informiranom pristanku i osnova za učinkovito funkcioniranje postupaka. Komisija je ispunila svoje obveze na temelju Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. U predmetnom razdoblju izvješćivanja donesene su tri delegirane uredbe Komisije o izmjeni Priloga I. i jedna provedbena odluka Komisije o donošenju odluka Unije o uvozu. Osim toga, Komisija je koordinirala doprinos Unije međunarodnom radu i predstavljala Uniju u okviru Konvencije.