COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.9.2022
COM(2022) 412 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR

Rezumatul raportului de sinteză cu privire la aplicarea Regulamentului (UE) nr. 649/2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc

{SWD(2022) 218 final}

ABREVIERI UTILIZATE

ANCD	Act normativ cu caracter definitiv
AND	Autoritatea națională desemnată
ANRA	Autoritatea națională responsabilă cu aplicarea
CLP	Regulamentul privind clasificarea, etichetarea și ambalarea
ECHA	Agenția Europeană pentru Produse Chimice
ePIC	Aplicație software pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 649/2012
FDS	Fișa cu date de securitate
NRI	Număr de referință de identificare
OCDE	Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică
PIC	Procedură de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză
REACH	Regulamentul privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice
RPB	Regulamentul privind produsele biocide
RPFS	Regulamentul privind produsele fitosanitare
UE	Uniunea Europeană

1. INTRODUCERE

1.1. Regulamentul PIC

Regulamentul (UE) nr. 649/2012[1] („Regulamentul PIC”) pune în aplicare Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză (PIC) aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional. Regulamentul vizează promovarea responsabilității comune și a cooperării în domeniul transportului internațional de produse chimice care prezintă risc, precum și protejarea sănătății umane și a mediului de daunele potențiale, prin facilitarea schimbului de informații cu privire la caracteristicile produselor chimice care prezintă risc, prin instituirea unui proces decizional la nivelul Uniunii privind importul și exportul acestora și prin comunicarea deciziilor părților la convenție și altor țări.

Regulamentul PIC se aplică produselor chimice enumerate în anexa III la Convenția de la Rotterdam și produselor chimice industriale (utilizate de profesioniști și de consumatori) și pesticidelor (inclusiv biocidele) care sunt interzise sau restricționate sever de legislația Uniunii din motive de sănătate sau mediu. Acesta depășește cerințele convenției, deoarece se aplică exporturilor către toate țările și necesită consimțământul țării importatoare pentru mult mai multe produse chimice decât cele enumerate în convenție. În plus, cerințele privind exportul se aplică și anumitor amestecuri care conțin produsele chimice enumerate.

În temeiul Regulamentului PIC, exporturile fac obiectul unor cerințe diferite, în funcție de includerea în anexa I: produsele chimice enumerate în partea 1 din anexa I fac obiectul notificării de export către țara importatoare; produsele chimice enumerate în părțile 2 și 3 din anexa I fac obiectul notificării de export și consimțământului explicit al țării importatoare, cu excepția cazului în care acestea fac obiectul procedurii PIC în temeiul convenției și sunt exportate către o parte care a oferit un răspuns pozitiv. De asemenea, aceste obligații se aplică amestecurilor care conțin produsele enumerate în anexa I la regulament în concentrații care determină aplicarea obligațiilor de etichetare în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea (CLP)[2], precum și anumitor articole.

Regulamentul PIC impune, de asemenea, Comisiei obligația de a notifica secretariatul convenției cu privire la actele normative cu caracter definitiv (ANCD) privind produsele chimice incluse într-o categorie de utilizare a convenției (produse chimice industriale sau pesticide) care sunt interzise sau restricționate sever în Uniune și care sunt enumerate în partea 2 din anexa I la Regulamentul PIC. Acest proces este cunoscut sub denumirea de „notificarea actelor normative cu caracter definitiv” și constituie baza pentru includerea produselor chimice în anexa III la convenție.

Pentru produsele chimice enumerate în partea 3 din anexa I (care reflectă anexa III la

[1] Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc, JO L 201, 27.7.2012, p. 60.

[2] Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006, JO L 353, 31.12.2008, p. 1.

convenție), Comisia, în numele Uniunii și pe baza împuternicirii prevăzute în Regulamentul PIC, stabilește o decizie de import care prevede dacă și în ce condiții produsul chimic poate fi importat în Uniune. Aceasta este trimisă secretariatului convenției.

1.2. Exercițiul de raportare

Articolul 22 din Regulamentul PIC prevede obligația Comisiei de a prezenta o dată la trei ani rapoarte cu privire la activitățile sale în temeiul regulamentului și de a întocmi un raport de sinteză cu privire la performanța Regulamentului PIC, care cuprinde:

- informațiile prezentate de statele membre în conformitate cu articolul 22 alineatul (1), în ceea ce privește funcționarea procedurilor prevăzute în regulament, inclusiv controalele vamale, încălcarea respectivelor proceduri, sancțiunile și măsurile reparatorii;
- informațiile prezentate de Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) în conformitate cu articolul 22 alineatul (1), în ceea ce privește funcționarea procedurilor prevăzute în Regulamentul PIC.

Prezentul exercițiu de raportare este al doilea în temeiul Regulamentului PIC și acoperă perioada 2017-2019. Chestionarul de raportare online a fost pus la dispoziția statelor membre la 9 iunie 2021, termenul de finalizare al acestuia fiind 27 august 2021. Toate rapoartele au fost prezentate până la jumătatea lunii noiembrie 2021. În august 2020, agenția și-a publicat raportul privind funcționarea Regulamentului PIC[3] pentru perioada 2017-2019. Prezentul raport constituie rezumatul raportului de sinteză, care oferă o imagine de ansamblu asupra punerii în aplicare a Regulamentului PIC în perioada 2017-2019.

2. GUVERNANȚA REGULAMENTULUI PIC

2.1. Comisia, agenția și autoritățile naționale desemnate consideră coordonarea activităților lor în ceea ce privește punerea în aplicare a Regulamentului PIC ca fiind eficace

La nivel național, fiecare stat membru desemnează o autoritate națională (AND) care să îndeplinească funcțiile administrative prevăzute în Regulamentul PIC. La fel ca în perioada de raportare precedentă, statele membre au considerat coordonarea dintre autoritățile naționale desemnate și Comisie, precum și dintre autoritățile naționale desemnate și agenție ca fiind satisfăcătoare. Mai multe autorități naționale desemnate au apreciat sprijinul oferit de Comisie și de agenție pentru rapiditatea și calitatea acestuia. Agenția apreciază colaborarea cu autoritățile naționale desemnate ca fiind la fel de eficace, inclusiv în ceea ce privește abordarea dezacordurilor. Comisia a considerat, de asemenea, cooperarea cu autoritățile naționale desemnate ca fiind eficace, în special prin discuțiile din cadrul reuniunilor bianuale ale autorităților naționale desemnate privind PIC.

Agenția a considerat colaborarea cu Comisia ca fiind satisfăcătoare, indicând, totuși, o serie de

[3] ECHA (2020) Raport cu privire la funcționarea Regulamentului privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză (PIC). ECHA-20-R-10-EN.

domenii în care sunt necesare îmbunătățiri. Comisia a considerat, de asemenea, cooperarea cu agenția ca fiind satisfăcătoare, evidențiind schimburile regulate de informații cu privire la aspectele științifice, tehnice și juridice apărute în contextul punerii în aplicare și a aplicării lor în practică.

2.2. Creșterea continuă a numărului de activități PIC creează provocări în ceea ce privește menținerea unui nivel adecvat de resurse

Resursele dedicate punerii în aplicare a Regulamentului PIC de către Comisia Europeană și ECHA au rămas destul de stabile în comparație cu perioada de raportare anterioară, deși ambele instituții au raportat o ușoară creștere. Volumul de muncă al agenției în cursul perioadei de raportare a fost în concordanță cu volumul de muncă preconizat. Numărul notificărilor de export prelucrate a continuat să crească în conformitate cu creșterea anuală preconizată de 10 %.

Creșterea numărului de notificări de export a condus la o creștere a numărului sarcinilor de prelucrare care urmează să fie efectuate de agenție și în sprijinul părților interesate. Sprijinul acordat de agenție Comisiei, precum și autorităților naționale desemnate din UE și din afara UE a necesitat implicarea a aproximativ 30-40 % din personal în cursul perioadei de raportare. Întrucât volumul resurselor nu crește proporțional cu volumul de muncă, ECHA subliniază în raportul său necesitatea de a asigura suficiente resurse umane și financiare pentru a pune în aplicare Regulamentul PIC și pentru a îmbunătăți în continuare practicile, procesele și instrumentele de punere în aplicare.

Autoritățile naționale desemnate responsabile cu aplicarea Regulamentului PIC au raportat niveluri de resurse dedicate punerii în aplicare a regulamentului cuprinse între 0,1 și 2 echivalent normă întreagă. În măsura în care această comparație este posibilă, resursele au rămas destul de stabile în cadrul mai multor autorități naționale desemnate, aproximativ opt dintre acestea raportând o scădere. În paralel, volumul de muncă legat de prelucrarea notificărilor de export a crescut în multe state membre (a se vedea secțiunea 4.2). Mai puține state membre decât în perioada de raportare anterioară au declarat că dispun de resurse suficiente pentru activitățile de aplicare (15 în loc de 18).

3. ACTUALIZĂRILE ANEXEI I LA REGULAMENTUL PIC

În conformitate cu articolul 23, lista de produse chimice din anexa I ar trebui să fie revizuită de către Comisie cel puțin o dată pe an, în funcție de evoluția legislației UE – în special în ceea ce privește Regulamentul REACH[4], RPB[5] și RPFS[6] – și în temeiul convenției. Anexele la Regulamentul PIC se modifică prin intermediul unor acte delegate adoptate de Comisie.

---

[4] Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei, JO L 396, 30.12.2006, p. 1.

[5] Regulamentul (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2012 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, JO L 167, 27.6.2012, p. 1.

[6] Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și de abrogare a Directivelor 79/117/CEE și 91/414/CEE ale Consiliului, JO L 309, 24.11.2009, p. 1.

Pe parcursul perioadei de raportare, 31 de substanțe au fost incluse în partea 1 și șapte substanțe au fost incluse în partea 2 din anexa I. Douăzeci și trei dintre aceste substanțe au fost incluse ca urmare a neaprobării ca produse fitosanitare în temeiul RPFS, iar cinci, după includerea lor în anexa XVII la REACH (tabelul 1). Șase au fost incluse în partea 3 din anexa I ca urmare a includerii lor în anexa III la convenție. Cu excepția parafinelor clorurate cu catenă scurtă, acestea fuseseră deja incluse în părțile 1 și 2 din anexa I la Regulamentul PIC.

Tabelul 1: Substanțe adăugate în anexa 1 în cursul perioadei de raportare

Actul delegat	Produs chimic	Număr CAS	Modificarea anexei I	Baza pentru includere
Regulamentul delegat (UE) 2018/172 al Comisiei din 28 noiembrie 2017 de modificare a anexelor I și V la Regulamentul (UE) nr. 649/2012	3-decen-2-onă	10519-33-2	Părțile 1 și 2	RPFS
	5-terț-butil-2,4,6-trinitro-m-xilen	81-15-2	Părțile 1 și 2	REACH
	Ftalat de benzil și de butil	85-68-7	Părțile 1 și 2	REACH
	Carbendazim	10605-21-7	Partea 1	RPFS
	Cibutrin	28159-98-0	Părțile 1 și 2	RPB
	Ftalat de diizobutil	84-69-5	Părțile 1 și 2	REACH
	Pentaoxid de diarsen	1303-28-2	Părțile 1 și 2	REACH
	Tepraloxidim	149979-41-9	Părțile 1 și 2	RPFS
	Triclosan	3380-34-5	Părțile 1 și 2	RPB
	Triflumuron	64628-44-0	Partea 1	RPB
	Fosfat de tris(2-cloroetil)	115-96-8	Părțile 1 și 2	REACH
	Metamidofos	10265-92-6	Părțile 1 și 3	Anexa III la Convenția de la Rotterdam
Regulamentul delegat (UE) 2019/330 al Comisiei din 11 decembrie 2018 de modificare a anexelor I și V la Regulamentul (UE) nr. 649/2012	Amitrol	61-82-5	Părțile 1 și 2	RPFS
	Beta-cipermetrin	65731-84-2	Părțile 1 și 2	RPFS
	Carbofuran	1563-66-2	Părțile 1 și 3	Anexa III la Convenția de la Rotterdam
	DPX KE 459 (flupirsulfuron-metil)	150315-10-9 144740-54-5	Părțile 1 și 2	RPFS
	Fipronil	120068-37-3	Părțile 1 și 2	RPFS
	Iprodion	36734-19-7	Părțile 1 și 2	RPFS
	Izoproturon	34123-59-6	Părțile 1 și 2	RPFS
	Linuron	330-55-2	Părțile 1 și 2	RPFS
	Maneb	12427-38-2	Părțile 1 și 2	RPFS
	Ortosulfamuron	213464-77-8	Părțile 1 și 2	RPFS
	Picoxistrobin	117428-22-5	Părțile 1 și 2	RPFS
	Parafine clorurate cu catenă scurtă	85535-84-8	Partea 3	Anexa III la Convenția de la Rotterdam
	Triasulfuron	82097-50-5	Părțile 1 și 2	RPFS
	Triclorfon	52-68-6	Părțile 1 și 3	Anexa III la Convenția de la Rotterdam
Regulamentul delegat (UE) 2019/1701 al Comisiei din 23 iulie 2019 de modificare a anexelor I și V la Regulamentul (UE) nr. 649/2012	Acid 2-naftiloxiacetic	120-23-0	Partea 2	RPFS
	Acetoclor	34256-82-1	Părțile 1 și 2	RPFS
	Asulam	3337-71-1 2302-17-2	Părțile 1 și 2	RPFS
	Cloropicrină	76-06-2	Părțile 1 și 2	RPFS
	Difenilamină	122-39-4	Partea 2	RPFS
	Flufenoxuron	101463-69-8	Părțile 1 și 2	RPFS
	Naled	300-76-5	Părțile 1 și 2	RPFS
	Propanil	709-98-8	Partea 2	RPFS

Actul delegat	Produs chimic	Număr CAS	Modificarea anexei I	Baza pentru includere
	Propargit	2312-35-8	Părțile 1 și 2	RPFS
	Alaclor	15972-60-8	Partea 3	Anexa III la Convenția de la Rotterdam
	Aldicarb	116-06-3	Partea 3	Anexa III la Convenția de la Rotterdam
	Endosulfan	115-29-7	Partea 3	Anexa III la Convenția de la Rotterdam

În conformitate cu articolul 11 din Regulamentul PIC, Comisia trebuie să notifice în scris secretariatul convenției cu privire la produsele chimice enumerate în partea 2 din anexa I, care sunt indicate pentru notificarea PIC. Trei notificări de acte normative cu caracter definitiv au fost trimise secretariatului în cursul perioadei de raportare:

- Acetoclor (2017)
- Amitrol (2019)
- Beta-cipermetrin (2019)
- Cibutrin (2019)
- Flupirsulfuron-metil (2019)
- Iprodion (2019)
- Izoproturon (2019)
- Ortosulfamuron (2019)
- Picoxistrobin (2019)
- Triasulfuron (2019)

4. FUNCȚIONAREA REGULAMENTULUI PIC

4.1. Activitățile de sensibilizare și sprijinul oferit exportatorilor de către autoritățile naționale desemnate și de către agenție au îmbunătățit conformitatea

Douăzeci și șapte de state membre au desfășurat activități de sensibilizare și informare destinate exportatorilor și importatorilor. Cea mai frecventă activitate a fost furnizarea de informații online (pagină web specifică sau trimiteri la paginile web ale agenției privind PIC). Unsprezece state membre furnizează, de asemenea, servicii de asistență prin intermediul unui birou de asistență existent (de exemplu, REACH, CLP, BPR), iar șase state membre operează un birou național de asistență privind PIC; zece state membre au indicat că au o adresă de e-mail specifică pentru cerințele în materie de informații. Aproape toate statele membre au menționat faptul că aceste activități au îmbunătățit gradul de conformitate cu Regulamentul PIC în rândul exportatorilor și importatorilor. Unele autorități naționale desemnate au constatat o creștere a numărului de notificări de export și îmbunătățirea calității acestora, o creștere a numărului de societăți înregistrate în ePIC sau care utilizează ePIC, precum și îmbunătățirea respectării obligațiilor de raportare prevăzute la articolul 10.

Agenția are obligația de a furniza asistență și consiliere tehnică și științifică, precum și instrumente pentru exportatori și importatori [articolul 6 alineatul (1)]. Agenția a oferit

informații și sprijin exportatorilor și importatorilor prin intermediul site-ului său, al buletinului informativ electronic săptămânal, al buletinului informativ al ECHA, al platformelor de comunicare socială, al mesageriei interne în cadrul e-PIC și al serviciului de asistență al ECHA. Agenția a publicat patru orientări (documente „pe scurt") pentru a sprijini întreprinderile în ceea ce privește cererile de NRI (numărul de referință de identificare) special, derogările, raportarea și completarea secțiunii 6 din notificările de export (utilizări interzise și permise). De asemenea, agenția a elaborat pentru notificările de export post-Brexit o orientare privind „How to notify PIC exports to the UK after the UK's withdrawal from the EU" (Modalitățile de notificare a exporturilor PIC către Regatul Unit după retragerea Regatului Unit din UE) și a instituit o procedură manuală de notificare (până când notificările vor putea fi efectuate în ePIC).

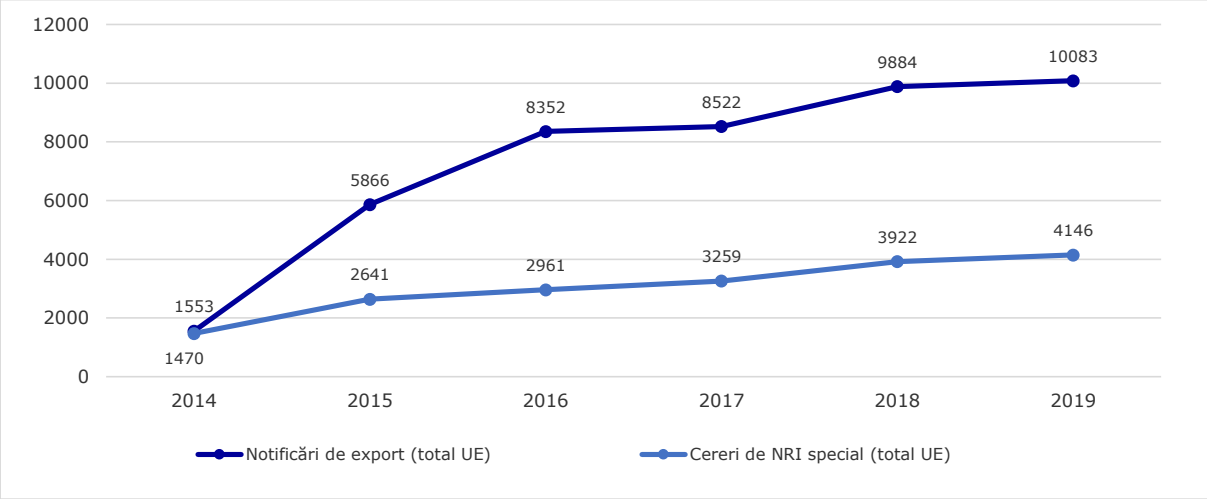
4.2. Numărul notificărilor de export gestionate de autoritățile naționale desemnate și ECHA a crescut continuu din 2014, iar prelucrarea acestora este distribuită în mod inegal între statele membre

Notificarea de export este instrumentul prin intermediul căruia țările fac schimb de informații cu privire la produsele chimice interzise sau sever restricționate. Toți exportatorii din UE trebuie să trimită autorității lor naționale desemnate o notificare de export în cazul în care intenționează să exporte produsele chimice enumerate în partea 1 din anexa I la Regulamentul PIC. După ce autoritatea națională desemnată a verificat și a acceptat notificarea, aceasta este transmisă agenției, care verifică conformitatea notificării și o transmite către autoritatea națională desemnată din țara importatoare. În cazul în care nu se primește o confirmare de primire, agenția trimite din nou notificarea. Întreaga procedură se desfășoară prin intermediul ePIC, iar exportatorii trebuie să utilizeze modelul de notificare prevăzut de sistem. Pentru anumite exporturi care fac obiectul unor derogări de la Regulamentul PIC sau de la cerința de notificare de export, exportatorii trebuie să solicite un NRI special de la autoritatea lor națională desemnată și să îl utilizeze în declarația vamală pentru a facilita operațiunile de vămuire.

Numărul notificărilor de export și al cererilor de NRI special a crescut în mod continuu din 2014 (figura 1). Agenția a raportat o creștere a numărului de notificări de export de la 8 455 în 2017 la 10 009 în 2019[7]. Potrivit agenției, această creștere reflectă o mai mare conformitate și adăugarea de noi substanțe în anexa I.

[7] Cifrele furnizate agenției includ transmiterile inițiale, retransmiterile și respingerile.

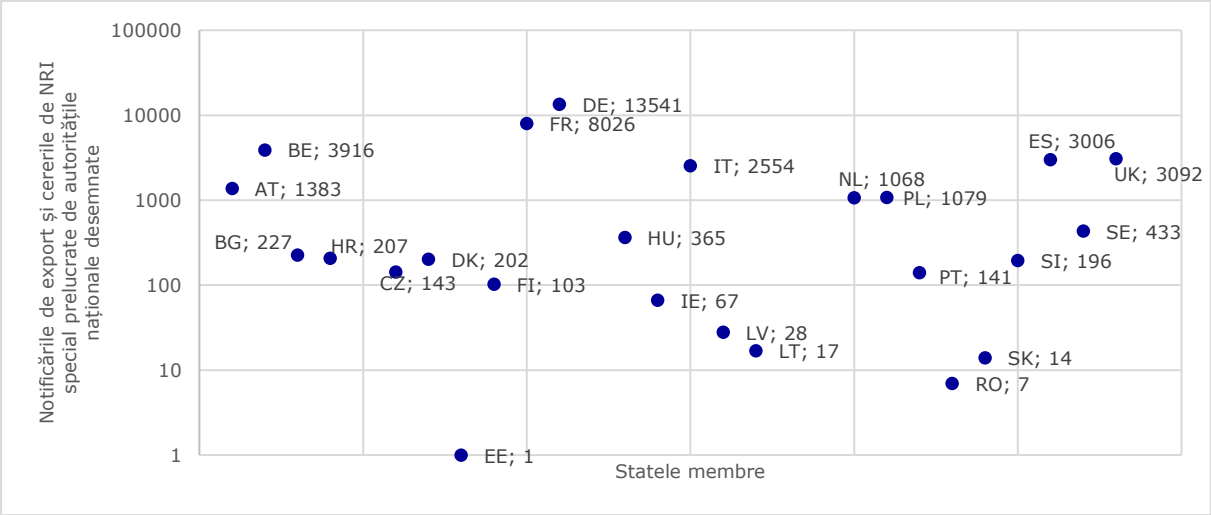
Figura 1: Numărul total de notificări de export acceptate și transmise agenției de către autoritățile naționale desemnate și de cereri de NRI special acceptate de autoritățile naționale desemnate pe an începând cu 2014[8]



La fel ca în perioada de raportare anterioară, numărul notificărilor de export și al cererilor de NRI special prelucrate a variat semnificativ de la un stat membru la altul (figura 2). Cel mai mare număr de notificări de export s-a înregistrat în Germania (8 645 de notificări) și Franța (6 855), urmate de Italia (2 453), Spania (2 383) și Regatul Unit (2 207). Douăzeci de state membre au prelucrat mai multe notificări de export în cursul acestei perioade de raportare comparativ cu cea anterioară, iar în nouă state membre, acest număr a fost de peste două ori mai mare între cele două perioade de raportare. Situația este similară pentru cererile de NRI special, în cazul cărora 11 state membre nu au primit nicio cerere, în timp ce Germania, Belgia și Franța au fost statele membre care au acceptat cel mai mare număr de astfel de cereri. Treisprezece state membre au prelucrat mai multe cereri de NRI special în cursul acestei perioade de raportare comparativ cu perioada anterioară. Patru state membre nu au prelucrat nicio notificare de export (Cipru, Grecia, Luxemburg și Malta).

[8] Pentru 2014, perioada acoperită este 1 martie-31 decembrie (întrucât Regulamentul PIC a devenit aplicabil la 1 martie 2014).

Figura 2: Numărul total de notificări de export și de cereri de NRI special acceptate de autoritățile naționale desemnate în cursul perioadei de raportare



4.3. Completarea incorectă a formularului de notificare de export duce în continuare la un număr mare de cereri de retransmitere

Statele membre și ECHA au solicitat retransmiterea de către exportator a unui număr de 5 889 și, respectiv, 2 758 de notificări de export în cursul perioadei de raportare. Principalele probleme au fost completarea neclară sau incorectă a secțiunii 6.2 din notificarea de export privind utilizările interzise și permise și a secțiunii 3.3 privind utilizările preconizate. Un alt motiv pentru solicitarea unei noi transmiteri a fost furnizarea unor date de contact incorecte sau insuficiente pentru importator. Furnizarea fișei cu date de securitate (FDS) într-un limbaj inadecvat este, de asemenea, menționată ca o problemă de către autoritățile naționale desemnate și ECHA.

4.4. Raportarea în temeiul articolului 10 s-a efectuat, în general, în mod eficace, deși calitatea raportării de către autoritățile naționale desemnate ar putea fi îmbunătățită în continuare

Articolul 10 stabilește obligații pentru exportatori și importatori de a informa, în primul trimestru al fiecărui an, autoritatea națională desemnată cu privire la cantitatea produselor chimice enumerate în anexa I la Regulamentul PIC exportate sau importate din țări terțe în cursul anului precedent. De asemenea, exportatorii trebuie să furnizeze autorității naționale desemnate numele și adresele fiecărui importator. La rândul lor, autoritățile naționale desemnate trebuie să transmită anual aceste informații agenției, care rezumă ulterior datele la nivelul UE și le pune la dispoziția publicului în baza sa de date[9].

Informațiile furnizate de agenție și de autoritățile naționale desemnate au sugerat că procesul de raportare prevăzut la articolul 10 s-a desfășurat în mod eficace. Mai puține state membre decât în perioada de raportare anterioară (șapte) au declarat că s-au confruntat cu întârzieri din partea exportatorilor în ceea ce privește transmiterea informațiilor privind cantitatea de produse chimice exportate, însă aceste întârzieri nu au afectat finalizarea exercițiului de raportare al

[9] ECHA, Raport anual privind exporturile și importurile PIC: https://echa.europa.eu/ro/regulations/prior-informed-consent/annual-reporting-on-pic-exports-and-imports

autorității naționale desemnate. Potrivit ECHA, raportarea din partea autorităților naționale desemnate s-a îmbunătățit, având în vedere că mai puține date raportate de autoritățile naționale desemnate sunt în afara domeniului de aplicare. Cu toate acestea, unele dintre datele transmise de autoritățile naționale desemnate conțineau erori derivate din raportarea din partea sectorului de profil și necesitau corectarea, reagregarea și retransmiterea rapoartelor de către autoritățile naționale desemnate. Acest lucru a condus la ineficiențe în ceea ce privește elaborarea raportului în ansamblu și, prin urmare, ECHA recomandă ca autoritățile naționale desemnate să intensifice verificarea datelor agregate înainte de transmitere.

4.5. Au fost adoptate decizii de import ale UE pentru patru substanțe enumerate în anexa III la Convenția de la Rotterdam

În conformitate cu articolul 10 din convenție, părțile sunt invitate să adopte o decizie de import pentru fiecare produs chimic nou inclus în anexa III și să o transmită secretariatului. În conformitate cu articolul 13 din Regulamentul PIC, decizia de import în Uniune se adoptă prin intermediul unui act de punere în aplicare al Comisiei, care este elaborat de serviciile Comisiei și prezentat Comitetului REACH pentru un aviz, în conformitate cu procedura de consultare. În cursul perioadei de raportare, Comisia a adoptat o decizie de punere în aplicare în 2018, care a prevăzut noi decizii de import pentru patru substanțe și a modificat o decizie de import (tabelul 2).

Tabelul 2: Deciziile de import în Uniune adoptate în cursul perioadei de raportare

Actul de punere în aplicare	Produse chimice	Tipul/stadiul deciziei		Decizie de import	Motivele deciziei
Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 10 octombrie 2018	Carbofuran	1563-66-2	Decizie nouă	Versiune finală	Nu se acordă consimțământul pentru import
	Triclorfon	52-68-6	Decizie nouă	Versiune finală	Nu se acordă consimțământul pentru import
	Parafine clorurate cu catenă scurtă	85535-84-8	Decizie nouă	Versiune finală	Se acordă consimțământul pentru import numai în anumite condiții specificate
	Compuși tributilstanici	56-35-9; 1983-10-4; 2155-70-6; 4342-36-3; 1461-22-9; 24124-25-2; 85409-17-2	Decizie nouă	Versiune finală	Se acordă consimțământul pentru import numai în anumite condiții specificate
	Oxid de etilenă	75-21-8	Modificare	Versiune finală	Se acordă consimțământul pentru import numai în anumite condiții specificate

4.6. Rata scăzută de răspuns a țărilor din afara UE la cererile de consimțământ explicit rămâne o problemă, însă multe probleme sunt soluționate în mod eficace printr-o bună coordonare între ECHA și autoritățile naționale desemnate

Articolul 14 prevede consimțământul țării importatoare înainte ca exportul produselor chimice enumerate în părțile 2 și 3 din anexa I să poată avea loc. Cu toate acestea, autoritatea națională desemnată a exportatorului poate decide, de la caz la caz și în consultare cu Comisia, să renunțe la obligația consimțământului explicit în cazul în care un produs chimic indicat pentru notificarea PIC este exportat către o țară membră a OCDE [articolul 14 alineatul (6)] sau în cazul în care nu se primește niciun răspuns din partea țării importatoare în termen de 60 de zile și sub rezerva îndeplinirii anumitor condiții [articolul 14 alineatul (7)].

Nouăsprezece state membre au prelucrat exporturi în care a fost implicată procedura de consimțământ explicit în temeiul articolului 14. În perioada 2017-2019, autoritățile naționale desemnate au prelucrat 5 058 de cereri de consimțământ explicit în total, comparativ cu 3 362 de cereri în perioada de raportare anterioară. În 15 state membre (din 19), numărul de cereri a fost mai mare decât în perioada de raportare anterioară.

La fel ca în perioada anterioară, principala provocare raportată de autoritățile naționale desemnate a fost reprezentată de răspunsurile tardive din partea țărilor importatoare la cererile de consimțământ (și anume după perioada de așteptare de 60 de zile) sau de lipsa unui răspuns. Rata de răspuns a rămas destul de scăzută în cursul acestei perioade de raportare. Dintre cele 5 058 de cereri de consimțământ explicit, 54 % au primit răspunsuri fie în urma cererii inițiale, fie a primei sau a celei de a doua note de atenționare, ceea ce reprezintă o rată de răspuns aproximativ similară cu cea din perioada anterioară. Autoritățile naționale desemnate au menționat, de asemenea, că răspunsul furnizat nu a fost întotdeauna clar sau a fost dificil de interpretat și că anumite țări au fost contactate cu o foarte mare dificultate.

Agenția a considerat că acest proces funcționează fără probleme și că colaborarea cu autoritățile naționale desemnate este eficace. În pofida unei rate scăzute de răspuns, procesul a contribuit, potrivit agenției, la armonizarea datelor și la reducerea erorilor materiale în cursul procedurii.

Unele state membre au fost nevoite să decidă dacă ar trebui sau nu să renunțe la obligația de consimțământ explicit (opt pentru un export către o țară membră a OCDE și 13 în lipsa unui răspuns din partea autorității competente din țara importatoare), iar informațiile furnizate de autoritățile naționale desemnate sugerează că au apărut câteva probleme de punere în aplicare. Cincisprezece state membre s-au confruntat cu cazuri în care exportul a fost autorizat să continue în așteptarea unui răspuns la o nouă cerere de consimțământ explicit [articolul 14 alineatul (8)]. Potrivit agenției, punerea în aplicare a articolului 14 alineatul (8) este în continuare dificilă. Cu toate acestea, numărul de cazuri problematice (și anume, în care agenția și autoritățile naționale desemnate nu sunt de acord cu interpretarea) a fost redus în mod substanțial după ce au fost discutate în cadrul unei reuniuni a autorităților naționale desemnate, iar funcționalitatea ePIC aferentă a fost îmbunătățită în consecință.

4.7. Puține state membre au raportat nerespectarea cerințelor privind informațiile care trebuie să însoțească produsele chimice exportate

Articolul 17 prevede că produsele chimice exportate trebuie să fie ambalate și etichetate în conformitate cu dispozițiile corespunzătoare ale Uniunii, cu excepția cazurilor în care în țara

importatoare se prevede altfel. O fișă cu date de securitate în conformitate cu anexa II la Regulamentul REACH trebuie să fie transmisă fiecărui importator împreună cu produsul chimic. Numai șase state membre au raportat probleme de conformitate în ceea ce privește informațiile care însoțesc produsele chimice exportate, legate de cerințele de ambalare în temeiul Regulamentului CLP și al fișei cu date de securitate.

4.8. Toate statele membre dispun de sisteme de control și de aplicare, dar o treime dintre acestea nu dispun de o strategie de aplicare

În conformitate cu articolul 18 din Regulamentul PIC, statele membre trebuie să desemneze autorități, cum ar fi autoritățile vamale, pentru a controla importul și exportul produselor chimice enumerate în anexa I. Toate statele membre au desemnat aceste autorități. Autoritățile vamale sunt implicate în punerea în aplicare a Regulamentului PIC în toate statele membre, cu excepția Maltei (și a Regatului Unit pentru perioada de raportare anterioară datei de 1 ianuarie 2020). În șase țări, administrația vamală este singura ANRA.

Cincisprezece state membre (în comparație cu 18 în perioada de raportare anterioară) au precizat că autoritățile naționale responsabile cu aplicarea dispun de suficiente resurse pentru a-și îndeplini obligațiile care le revin în temeiul Regulamentului PIC. Statele membre care au evidențiat probleme legate de resurse în cadrul autorităților naționale responsabile cu aplicarea s-au referit în general la lipsa de resurse umane. Șaptesprezece state membre au raportat că dispun de o strategie de aplicare a Regulamentului PIC, iar 16 state membre au organizat cursuri periodice de formare pentru inspectori.

4.9. Au fost identificate puține încălcări în cursul perioadei de raportare

Numărul de state membre care au raportat activități de control oficial este destul de comparabil cu perioada de raportare anterioară și este încă destul de scăzut, având în vedere că 24 de state membre au raportat activități comerciale. Cu excepția cazului în care statele membre au specificat acest lucru în raportul lor, nu se poate concluziona dacă acest lucru este rezultatul unei deficiențe în ceea ce privește colectarea datelor sau al unei deficiențe în ceea ce privește activitățile de aplicare. Zece state membre au raportat controale vamale asupra exporturilor în care a fost acoperit Regulamentul PIC, comparativ cu 13 în perioada de raportare anterioară. Unsprezece state membre au raportat controale efectuate de inspectori. În ceea ce privește importurile, patru state membre au raportat controale vamale și zece au raportat controale efectuate de inspectori.

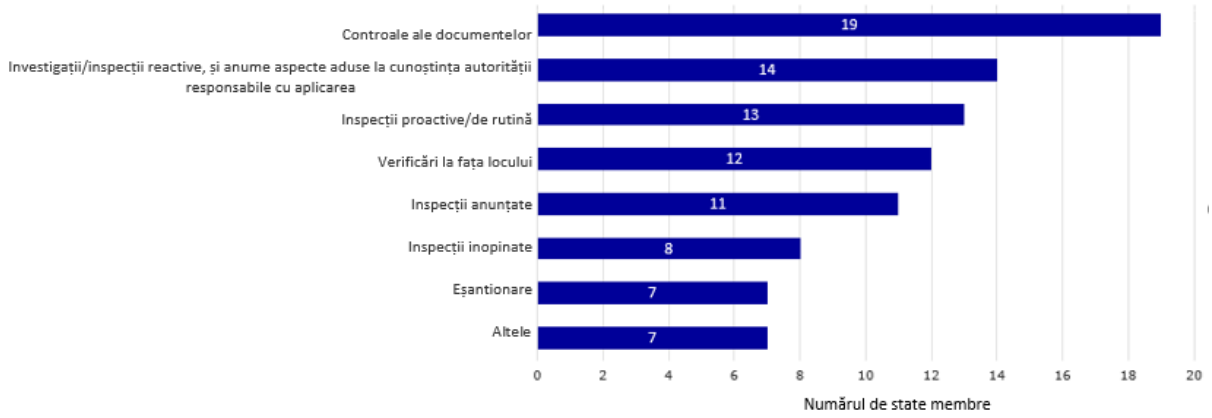
În perioada de raportare au fost efectuate în total 9 132 de controale ale exporturilor, comparativ cu 6 474 de controale în perioada 2014-2016 (tabelul 3). În ceea ce privește importurile, au fost efectuate 1 463 de controale, comparativ cu 1 941 în perioada 2014-2016, în principal din cauza unei scăderi a controalelor vamale asupra importurilor. La fel ca în perioada anterioară, controalele vamale reprezintă majoritatea controalelor. Numărul de controale efectuate a variat considerabil între statele membre, iar acest lucru s-ar putea datora numărului de exporturi și importuri de produse chimice PIC în țară, strategiei de inspecție sau tipurilor de controale efectuate (de exemplu, controale reactive versus monitorizare periodică).

În ceea ce privește tipurile de activități de aplicare desfășurate, controalele documentelor sunt efectuate în aproximativ două treimi din statele membre (19), în timp ce mai puțin de jumătate dintre statele membre au raportat efectuarea de inspecții proactive sau de controale la fața locului (figura 3).

Tabelul 3: Numărul total de controale oficiale asupra exporturilor și importurilor în care Regulamentul PIC a fost acoperit sau pus în aplicare în cursul perioadei de raportare

	Controale efectuate de autoritățile vamale	Controale efectuate de inspectori	Controale efectuate de alte entități
Controale oficiale asupra exporturilor	8 599	526	7
Controale oficiale asupra importurilor	237	1 193	33

Figura 3: Activitățile de aplicare efectuate în statele membre



Numărul de încălcări constatate (138) este relativ scăzut în comparație cu numărul de controale efectuate. Cinci state membre au raportat încălcări identificate în urma unor controale vamale și șase state membre, în urma unor controale efectuate de inspectori. Principala categorie de încălcări constatate de autoritățile vamale se referea la absența NRI (13 încălcări) și la completarea necorespunzătoare a casetei 44 din documentul administrativ unic (12 încălcări). Au fost impuse sancțiuni în trei state membre în 29 de cazuri de încălcări.

4.10. Primul proiect-pilot privind aplicarea Regulamentului PIC a fost pus în aplicare de Forum în cursul perioadei de raportare

Forumul pentru schimbul de informații privind aplicarea (Forumul) este o rețea de autorități responsabile cu aplicarea regulamentelor REACH, CLP, PIC și POP. În perioada 2017-2018, Forumul a desfășurat un proiect-pilot privind controlul conformității cu Regulamentul PIC, care s-a axat pe notificările de export (articolele 8, 14 și 15) și pe informațiile care trebuie să însoțească produsele chimice exportate (articolul 17), la care au participat treisprezece state membre. Statele membre au finalizat 296 de inspecții, constând atât în inspecții la fața locului, cât și în inspecții documentare[10]. În 2019, Forumul a elaborat un „Ghid practic de aplicare pentru controlul obligațiilor PIC”, care descrie bunele practici în ceea ce privește aplicarea articolelor 8, 14, 15 și 17 din Regulamentul PIC, astfel cum au fost elaborate în timpul proiectului-pilot.

[10] ECHA (2018) „Final report of the Forum pilot project on the control of PIC” (Raport final al proiectului-pilot al Forumului privind controlul PIC).

În general, statele membre sunt mulțumite de activitățile desfășurate de Forum. O serie de autorități naționale desemnate au subliniat beneficiile proiectului-pilot și au sugerat ca în viitor să fie puse în aplicare și alte proiecte-pilot.

4.11. Mai multe autorități naționale desemnate și agenția au participat la activități de asistență tehnică

În conformitate cu articolul 21, Comisia, autoritățile naționale desemnate și agenția trebuie să coopereze pentru promovarea acordării de asistență tehnică, în special pentru a sprijini țările în curs de dezvoltare și țările cu economii în tranziție pentru a pune în aplicare convenția și pentru dezvoltarea infrastructurii, a capacității și cunoștințelor de specialitate necesare pentru administrarea corespunzătoare a produselor chimice pe toată durata ciclurilor lor de viață.

Cinci state membre au participat la activități de cooperare și patru state membre au participat la proiecte sau activități internaționale de consolidare a capacităților în materie de gestionare a produselor chimice. Activitățile autorităților naționale desemnate au constat în furnizarea de informații tehnice prin ateliere, cursuri de formare, vizite ale delegațiilor experților din țări terțe etc., proiecte de cooperare și sprijin pentru înființarea sau menținerea autorităților naționale desemnate. ECHA a participat la mai multe evenimente de formare organizate de Convenția de la Rotterdam, de Comisie sau de autoritățile naționale desemnate. Agenția a oferit, de asemenea, sprijin țărilor candidate și potențial candidate pentru a-și spori capacitatea în materie de gestionare a produselor chimice prin intermediul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA) al UE.

4.12. În general, utilizatorii ePIC au considerat instrumentul informatic ușor de utilizat și adecvat pentru sprijinirea activităților lor

Astfel cum se prevede în Regulamentul PIC, agenția a dezvoltat și întreține instrumentul informatic (ePIC) pentru a sprijini punerea în aplicare. O serie de caracteristici noi au fost adăugate în sistemul ePIC în cursul perioadei de raportare pentru a îmbunătăți funcționarea și utilitatea instrumentului. Acesta este utilizat de toate autoritățile relevante, inclusiv de autoritățile responsabile cu aplicarea și de autoritățile vamale, precum și de exportatori și importatori. Numărul de utilizatori din industrie, din cadrul autorităților naționale desemnate și al autorităților naționale responsabile cu aplicarea a crescut față de perioada de raportare anterioară.

În ansamblu, autoritățile naționale desemnate au constatat că ePIC este ușor de utilizat și nu s-au confruntat cu probleme majore în ceea ce privește utilizarea acestuia. Opinia autorităților naționale desemnate cu privire la ePIC s-a îmbunătățit față de perioada de raportare anterioară, iar mai multe autorități naționale desemnate au dobândit experiență în utilizarea acestuia. De asemenea, feedbackul transmis de utilizatorii din industrie agenției și autorităților naționale desemnate a fost, în general, pozitiv, la fel ca feedbackul din partea autorităților vamale și a autorităților responsabile cu aplicarea.

4.13. Informațiile și datele privind punerea în aplicare a Regulamentului PIC sunt puse la dispoziția publicului

În conformitate cu Regulamentul PIC, agenția ar trebui să pună la dispoziția publicului următoarele date:

- lista produselor chimice incluse în anexa I (articolul 7);
- lista actualizată a produselor chimice care fac obiectul procedurii de notificare la export, precum și părțile importatoare și alte țări, pentru fiecare an calendaristic (articolul 8);
- rapoarte privind cantitățile reale de produse chimice care fac obiectul Regulamentului PIC exportate și importate (articolul 10);
- deciziile de import (articolul 13);
- datele neconfidențiale privind consimțămintele explicite primite de la țări din afara UE (articolul 14).

Aceste informații sunt disponibile pe pagina web a agenției dedicată Regulamentului PIC și pe pagina web dedicată produselor chimice care fac obiectul PIC, ce oferă o bază de date cu funcție de căutare a produselor chimice care fac obiectul PIC, date neconfidențiale privind notificările de export ale UE, notificările de export și consimțământul explicit primit din partea țărilor din afara UE, precum și datele de contact ale autorităților naționale desemnate. Rapoartele privind cantitățile reale de produse chimice care fac obiectul PIC exportate și importate (în conformitate cu articolul 10) sunt furnizate pe pagina „Annual reporting on PIC exports and imports" (Raportările anuale referitoare la exporturile și importurile PIC). În cursul perioadei de raportare, agenția a publicat primul raport privind funcționarea Regulamentului PIC (în temeiul articolului 22) în 2017 și al doilea raport privind schimbul de informații (în temeiul articolului 20) în 2018.

5. CONCLUZII

Regulamentul PIC pune în aplicare Convenția de la Rotterdam în cadrul Uniunii și are aceleași obiective. Cu toate acestea, Regulamentul PIC depășește cerințele convenției pentru a oferi un nivel mai ridicat de protecție, în special pentru țările în curs de dezvoltare și țările cu economii în tranziție.

Prezentul raport demonstrează că procedurile stabilite prin Regulamentul PIC au funcționat bine și că punerea lor în aplicare s-a efectuat în mod corespunzător, în special datorită coordonării și cooperării eficace dintre autoritățile naționale desemnate, ECHA și Comisie, atât în ceea ce privește activitățile interne ale UE, cât și în ceea ce privește activitățile de la nivel internațional, care au constituit baza pentru atingerea obiectivelor sale.

Procedura de notificare de export a furnizat țărilor importatoare informații importante cu privire la multe produse chimice și exportul acestora. Cu aproximativ 10 000 de notificări de export în 2019 și o tendință ascendentă continuă, amploarea schimbului de informații și potențialul acestuia de a crește în continuare sunt clar vizibile. Volumul de lucru în creștere poate fi gestionat numai cu resurse adecvate de personal, având în vedere necesitatea de a menține capacitatea de prelucrare și de sprijin, asigurând în același timp buna funcționare a aplicației informatice „ePIC", dezvoltată și întreținută de agenție.

Aplicarea procedurii de consimțământ explicit ca procedură standard pentru exportul anumitor produse chimice, care depășește dispozițiile convenției, a condus la numărul mare de 5 058 de cereri de consimțământ explicit trimise țărilor importatoare în perioada de raportare. Aceste cereri au reprezentat o provocare pentru multe țări importatoare, fapt demonstrat de proporția de 46 % rămasă fără răspuns.

Exportatorii de produse chimice care fac obiectul regulamentului au fost în general conștienți de obligațiile lor și capabili să le îndeplinească. Dacă a fost necesar, autoritățile naționale desemnate și agenția au furnizat asistența necesară care a contribuit la numărul mic de încălcări. În cursul acestei perioade de raportare, au fost raportate 9 132 de controale asupra exporturilor și 1 463 de controale asupra importurilor și au fost identificate 138 de încălcări, dintre care 29 au condus la sancțiuni.

În general, statele membre și-au respectat obligațiile, deși volumul mare de lucru la sfârșitul fiecărui an – cauzat de numărul mare de notificări de export – reprezintă o provocare pentru unele state membre și, în unele cazuri, a creat probleme în ceea ce privește termenele. Contribuția agenției la punerea în aplicare a fost pe deplin conformă cu cerințele Regulamentului PIC și a reprezentat baza funcționării eficace a procedurilor relevante. Comisia și-a îndeplinit obligațiile prevăzute în Regulamentul PIC. În cursul perioadei de raportare, au fost adoptate trei regulamente delegate ale Comisiei de modificare a anexei I, precum și o decizie de punere în aplicare a Comisiei de adoptare a deciziilor de import în Uniune. În plus, Comisia a coordonat contribuția Uniunii la eforturile internaționale și a reprezentat Uniunea în cadrul convenției.