ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.9.2022 г.
COM(2022) 412 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

Резюме на обобщаващия доклад за изпълнението на Регламент (ЕС) № 649/2012 относно износа и вноса на опасни химикали

{SWD(2022) 218 final}

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

РБ	Регламент относно биоцидите
CLP	Регламент за класифициране, етикетиране и опаковането
ОНО	Определен национален орган
ECHA	Европейска агенция по химикали
ePIC	Софтуер за прилагане на Регламент (ЕС) № 649/2012
ЕС	Европейски съюз
ОНА	Окончателен нормативен акт
НПО	Национален правоприлагащ орган
ОИСР	Организация за икономическо сътрудничество и развитие
PIC	Предварително обосновано съгласие
РПРЗ	Регламент за продуктите за растителна защита
Регламент REACH	Регламент относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали
РИН	Референтен идентификационен номер
ИЛБ	Информационен лист за безопасност

1. ВЪВЕДЕНИЕ

1.1. Регламентът за предварително обоснованото съгласие

С Регламент (ЕС) № 649/2012[1] („Регламентът за предварително обоснованото съгласие“) се прилага Ротердамската конвенция относно процедурата за предварително обосновано съгласие (PIC) при международната търговия с определени опасни химични вещества и пестициди. Регламентът има за цел да насърчава споделянето на отговорността и сътрудничеството в рамките на международното движение на опасни химикали и да опазва здравето на човека и околната среда от потенциални вреди чрез улесняване на обмена на информация относно характеристиките на опасните химикали, чрез предвиждане на процес за вземане на решения в рамките на Съюза относно техния внос и износ и чрез разпространяване на информация относно решенията до страните по Конвенцията и други държави.

Регламентът за предварително обоснованото съгласие се прилага за химикалите, посочени в приложение III към Ротердамската конвенция, и за промишлените химикали (използвани от професионалисти и от потребители), както за пестицидите (включително биоциди), които са забранени или строго ограничени от законодателството на Съюза по съображения, свързани с опазването на здравето или околната среда. Той надхвърля изискванията на Конвенцията, тъй като се прилага за износа за всички държави и изисква съгласието на държавата вносител за много повече химикали от изброените в Конвенцията. Освен това изискванията за износ се прилагат и за някои смеси, съдържащи включени в списъка химикали.

Съгласно Регламента за предварително обоснованото съгласие износът подлежи на спазване на различни изисквания в зависимост от частта от приложение I, в която са посочени: химикалите, изброени в част 1 от приложение I, подлежат на уведомление за износ до държавата вносител; химикалите, изброени в част 2 и част 3 от приложение I, подлежат на уведомление за износ и изрично съгласие от държавата вносител, освен ако за тях се прилага процедурата за предварително обоснованото съгласие съгласно Конвенцията и са изнесени към страна, която е предоставила положителен отговор за вноса. Тези задължения са приложими и за смеси, съдържащи вещества, посочени в приложение I към Регламента, в концентрации, които пораждат задължения за етикетиране съгласно Регламента за класифицирането, етикетирането и опаковането (CLP) — Регламент (ЕО) № 1272/2008[2], както и за някои изделия.

Регламентът за предварително обоснованото съгласие също така налага задължения на Комисията за уведомяване на Секретариата на Конвенцията относно окончателен

[1] Регламент (ЕС) № 649/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно износа и вноса на опасни химикали (ОВ L 201, 27.7.2012 г., стр. 60—106).

[2] Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етикетирането и опаковането на вещества и смеси, за изменение и за отмяна на директиви 67/548/ЕИО и 1999/45/ЕО и за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (ОВ L 353, 31.12.2008 г., стр. 1—1355).

нормативен акт (ОНА) за забранени или строго ограничени химикали в Съюза, попадащи в категория на употреба по Конвенцията (промишлени химикали или пестициди) и посочени в част 2 от приложение I към Регламента за предварително обоснованото съгласие. Този процес е известен като уведомление за ОНА и представлява основата за включването на химикали в приложение III към Конвенцията.

За химикалите, посочени в част 3 от приложение I (което отразява приложение III към Конвенцията), Комисията, от името на Съюза и въз основа на оправомощаването съгласно Регламента за предварително обоснованото съгласие, установява решение за вноса, в което се определя дали и при какви условия химикалът може да бъде внасян в Съюза. Това решение се изпраща до Секретариата на Конвенцията.

1.2. Процедурата за докладване

Съгласно член 22 от Регламента за предварително обоснованото съгласие от Комисията се изисква да докладва за своите дейности по Регламента на всеки три години, както и да съставя обобщаващ доклад за изпълнението на Регламента за предварително обоснованото съгласие, в който да се включва:

- информацията, предоставена от държавите членки съгласно член 22, параграф 1, относно функционирането на процедурите, предвидени в посочения регламент, включително митническия контрол, нарушенията, санкциите и коригиращите действия;
- информацията, предоставена от Европейската агенция по химикали (ECHA) съгласно член 22, параграф 1, относно функционирането на предвидените в Регламента за предварително обоснованото съгласие процедури.

Настоящият доклад е вторият такъв доклад съгласно Регламента за предварително обоснованото съгласие и обхваща периода 2017—2019 г. Отчетният въпросник в интернет беше предоставен на разположение на държавите членки на 9 юни 2021 г., като крайният срок за попълване беше 27 август 2021 г. До средата на ноември 2021 г. бяха представени всички отчети. През август 2020 г. Агенцията публикува своя доклад относно изпълнението на Регламента за предварително обоснованото съгласие[3] за периода 2017—2019 г. Настоящият доклад представлява резюме на обобщаващия доклад, в който се прави преглед на прилагането на Регламента за предварително обоснованото съгласие в периода 2017—2019 г.

[3] ECHA (2020 г.), Report on the operation of the Prior Informed Consent (PIC) Regulation (Доклад относно действието на Регламента за предварително обоснованото съгласие (PIC). ECHA-20-R-10-EN.

2. УПРАВЛЕНИЕ НА РЕГЛАМЕНТА ЗА ПРЕДВАРИТЕЛНО ОБОСНОВАНОТО СЪГЛАСИЕ

2.1. Комисията, Агенцията и ОНО считат, че координацията на техните дейности при прилагането на Регламента за предварително обоснованото съгласие е ефективна.

На национално равнище всяка държава членка определя национален орган (ОНО), който да изпълнява административните функции, предвидени в Регламента за предварително обоснованото съгласие. Подобно на предходния отчетен период, държавите членки счетоха координацията между ОНО и Комисията, както и между ОНО и Агенцията, за задоволителна. Няколко ОНО оцениха подкрепата, оказана от Комисията и Агенцията, особено по отношение на бързината и качеството. Агенцията също оценява сътрудничеството с ОНО като ефективно, включително при разглеждане на разногласия. Комисията също счете сътрудничеството с ОНО за ефективно, по-специално посредством дискусии по време на полугодишните срещи на ОНО относно предварително обоснованото съгласие.

Агенцията оцени сътрудничеството с Комисията като задоволително, но посочи редица аспекти, които могат да се подобрят. Комисията също счете сътрудничеството с Агенцията за задоволително, като подчерта значението на редовния обмен на научни, технически и правни въпроси, произтичащи от контекста на прилагането и тяхното практическо приложение.

2.2. Непрекъснатото увеличение на дейностите във връзка с предварително обоснованото съгласие поражда предизвикателства за поддържането на подходящо равнище на ресурси

Ресурсите, предвидени от Европейската комисия и ECHA за прилагането на Регламента за предварително обоснованото съгласие, останаха до голяма степен стабилни в сравнение с предходния отчетен период, въпреки че и двете институции отчетоха леко увеличение. Работното натоварване на Агенцията по време на отчетния период бе в съответствие с прогнозите. Броят на обработените уведомления за износ продължи да нараства в съответствие с прогнозираното годишно увеличение от 10 %.

Увеличаването на броя на уведомленията за износ доведе до увеличаване на задачите по обработка, които Агенцията трябва да изпълнява, както и на подкрепата, оказвана на заинтересованите страни. По време на отчетния период приблизително 30—40 % от работното време на персонала бе използвано за осигуряване на подкрепата, която Агенцията оказва на Комисията и на ОНО от ЕС и извън ЕС. Тъй като размерът на ресурсите не се увеличава пропорционално на работното натоварване, в своя доклад ECHA подчертава необходимостта от осигуряване на достатъчни човешки и финансови ресурси за прилагане на Регламента за предварително обоснованото съгласие, както и от по-нататъшно подобряване на практиките, процесите и инструментите за прилагане.

ОНО за PIC посочиха равнища на ресурсите, предвидени за прилагането на Регламента за предварително обоснованото съгласие, в диапазона 0,1—2 еквивалента на пълно работно време. Доколкото е възможно сравнение, то показва, че ресурсите са останали до голяма степен стабилни в редица ОНО, като около осем отчитат спад. Успоредно с

това работното натоварване във връзка с обработването на уведомленията за износ се е увеличило в много държави членки (вж. раздел 4.2). В сравнение с предходния отчетен период по-малко държави членки заявиха, че разполагат с достатъчни ресурси за правоприлагане (15 вместо 18).

3. Актуализация на приложение I към Регламента за предварително обоснованото съгласие

Съгласно член 23 списъкът на химикалите в приложение I следва да се преразглежда от Комисията най-малко веднъж годишно въз основа на развитията в законодателството на ЕС — най-вече в Регламента REACH[4], РБ[5] и РПРЗ[6] — и съгласно Конвенцията. Приложенията към Регламента за предварително обоснованото съгласие се изменят посредством делегирани актове, приемани от Комисията.

По време на отчетния период 31 вещества бяха включени в част 1 и седем вещества — в част 2 от приложение I. Двадесет и три от тези вещества бяха включени, тъй като не бяха одобрени като продукти за растителна защита по РПРЗ, а пет — след включването им в приложение XVII към Регламента REACH (таблица 1). Шест вещества бяха включени в част 3 от приложение I след включването им в приложение III към Ротердамската конвенция. С изключение на късоверижните хлорирани парафини, те вече бяха включени в части 1 и 2 от приложение I към Регламента за предварително обоснованото съгласие.

Таблица 1: Вещества, добавени към приложение I по време на отчетния период

Делегиран акт	Химикал	CAS номер	Изменение на приложение I	Основание за включване
Делегиран регламент (ЕС) 2018/172 на Комисията от 28 ноември 2017 г. за изменение на приложения I и V към Регламент (ЕС) № 649/2012	3-децен-2-он	10519-33-2	Части 1 и 2	РПРЗ
	5-трет-бутил-2,4,6-тринитро-m-ксилен	81-15-2	Части 1 и 2	Регламент REACH
	Бензил бутил фталат	85-68-7	Части 1 и 2	Регламент REACH
	Карбендазим	10605-21-7	Част 1	РПРЗ
	Цибутрин	28159-98-0	Части 1 и 2	РБ
	Диизобутил фталат	84-69-5	Части 1 и 2	Регламент REACH
	Диарсенов пентаоксид	1303-28-2	Части 1 и 2	Регламент REACH
	Тепралоксидим	149979-41-9	Части 1 и 2	РПРЗ
	Триклозан	3380-34-5	Части 1 и 2	РБ
	Трифлумурон	64628-44-0	Част 1	РБ

[4] Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1—854).

[5] Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 г. относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди (ОВ L 167, 27.6.2012 г., стр. 1—123).

[6] Регламент (ЕО) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. относно пускането на пазара на продукти за растителна защита и за отмяна на директиви 79/117/ЕИО и 91/414/ЕИО на Съвета (ОВ L 309, 24.11.2009 г., стр. 1—50).

Делегиран акт	Химикал	CAS номер	Изменение на приложение I	Основание за включване
	Трис(2-хлороетил) фосфат	115-96-8	Части 1 и 2	Регламент REACH
	Метамидофос	10265-92-6	Части 1 и 3	Приложение III към Ротердамската конвенция
Делегиран регламент (ЕС) 2019/330 на Комисията от 11 декември 2018 г. за изменение на приложения I и V към Регламент (ЕС) № 649/2012	Амитрол	61-82-5	Части 1 и 2	РПРЗ
	Бета-циперметрин	65731-84-2	Части 1 и 2	РПРЗ
	Карбофуран	1563-66-2	Части 1 и 3	Приложение III към Ротердамската конвенция
	DPX KE 459 (флупирсулфурон-метил)	150315-10-9 144740-54-5	Части 1 и 2	РПРЗ
	Фипронил	120068-37-3	Части 1 и 2	РПРЗ
	Ипродион	36734-19-7	Части 1 и 2	РПРЗ
	Изопротурон	34123-59-6	Части 1 и 2	РПРЗ
	Линурон	330-55-2	Части 1 и 2	РПРЗ
	Манеб	12427-38-2	Части 1 и 2	РПРЗ
	Ортосулфамурон	213464-77-8	Части 1 и 2	РПРЗ
	Пикоксистробин	117428-22-5	Части 1 и 2	РПРЗ
	Късоверижни хлорирани парафини	85535-84-8	Част 3	Приложение III към Ротердамската конвенция
	Триасулфурон	82097-50-5	Части 1 и 2	РПРЗ
	Трихлорфон	52-68-6	Части 1 и 3	Приложение III към Ротердамската конвенция
Делегиран регламент (ЕС) 2019/1701 на Комисията от 23 юли 2019 г. за изменение на приложения I и V към Регламент (ЕС) № 649/2012	2-нафтилоксиоцетна киселина	120-23-0	Част 2	РПРЗ
	Ацетохлор	34256-82-1	Части 1 и 2	РПРЗ
	Асулам	3337-71-1 2302-17-2	Части 1 и 2	РПРЗ
	Хлорпикрин	76-06-2	Части 1 и 2	РПРЗ
	Дифениламин	122-39-4	Част 2	РПРЗ
	Флуфеноксурон	101463-69-8	Части 1 и 2	РПРЗ
	Налед	300-76-5	Части 1 и 2	РПРЗ
	Пропанил	709-98-8	Част 2	РПРЗ
	Пропаргит	2312-35-8	Части 1 и 2	РПРЗ
	Алахлор	15972-60-8	Част 3	Приложение III към Ротердамската конвенция
	Алдикарб	116-06-3	Част 3	Приложение III към Ротердамската конвенция
	Ендосулфан	115-29-7	Част 3	Приложение III към Ротердамската конвенция

Съгласно член 11 от Регламента за предварително обоснованото съгласие Комисията трябва да уведомява Секретариата на Конвенцията в писмен вид за химикалите,

посочени в част 2 от приложение I, които отговарят на изискванията за уведомление по процедурата PIC. По време на отчетния период до Секретариата са били изпратени десет уведомления за ОНА:

- ацетохлор (2017 г.);
- амитрол (2019 г.);
- бета-циперметрин (2019 г.);
- цибутрин (2019 г.);
- флупирсулфурон-метил (2019 г.);
- ипродион (2019 г.);
- изопротурон (2019 г.);
- ортосулфамурон (2019 г.);
- пикоксистробин (2019 г.);
- триасулфурон (2019 г.).

4. Изпълнение на Регламента за предварително обоснованото съгласие

4.1. Дейностите за повишаване на осведомеността и подкрепата от страна на ОНО и Агенцията за износителите са подобрили съответствието

Двадесет и седем държави членки изпълниха дейности за повишаване на осведомеността и информационни дейности, насочени към износителите и вносителите. Най-често срещаната дейност е била предоставянето на информация в интернет (конкретна уебстраница или препратки към уебстраниците на Агенцията относно PIC). Единадесет държави членки също така предоставят информационни услуги чрез съществуващо информационно бюро (например за REACH, CLP, РБ), а шест са създали национално информационно бюро за PIC; десет държави членки са посочили, че имат специален електронен адрес във връзка с изискванията за информация. Почти всички държави членки посочиха, че тези дейности са подобрили спазването на Регламента за предварително обоснованото съгласие от страна на износителите и вносителите. Някои ОНО отбелязаха увеличение на броя на уведомленията за износ и подобряване на качеството им, увеличение на броя на дружествата, регистрирани в ePIC или използващи този софтуер, както и подобрено спазване на предвидените в член 10 задължения за докладване.

От Агенцията се изисква да предоставя съдействие, както и научно-технически насоки и инструменти, на износителите и вносителите (член 6, параграф 1). Агенцията е предоставяла информация и подкрепа на износителите и вносителите чрез своя уебсайт, ежеседмични електронни новини, бюлетина на ECHA, социалните медии, вътрешните съобщения в e-PIC и службата за справки на ECHA. Агенцията публикува четири насоки (документи от поредицата „Накратко“), за да помогне на дружествата по отношение на искания за специален референтен идентификационен номер (RIN), отказ от права, отчитане и попълване на раздел 6 от уведомленията за износ (забранени и разрешени употреби). Агенцията също така извърши подготвителни действия във връзка с уведомленията за износ след оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС чрез публикуването на насоки, озаглавени „How to notify PIC exports to the UK after the UK’s

withdrawal from the EU“ (Как се подава уведомление за износ по PIC за Обединеното кралство след оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС?), и чрез установяване на процедура за ръчно подаване на уведомление (до момента, в който това ще може да се прави в ePIC).

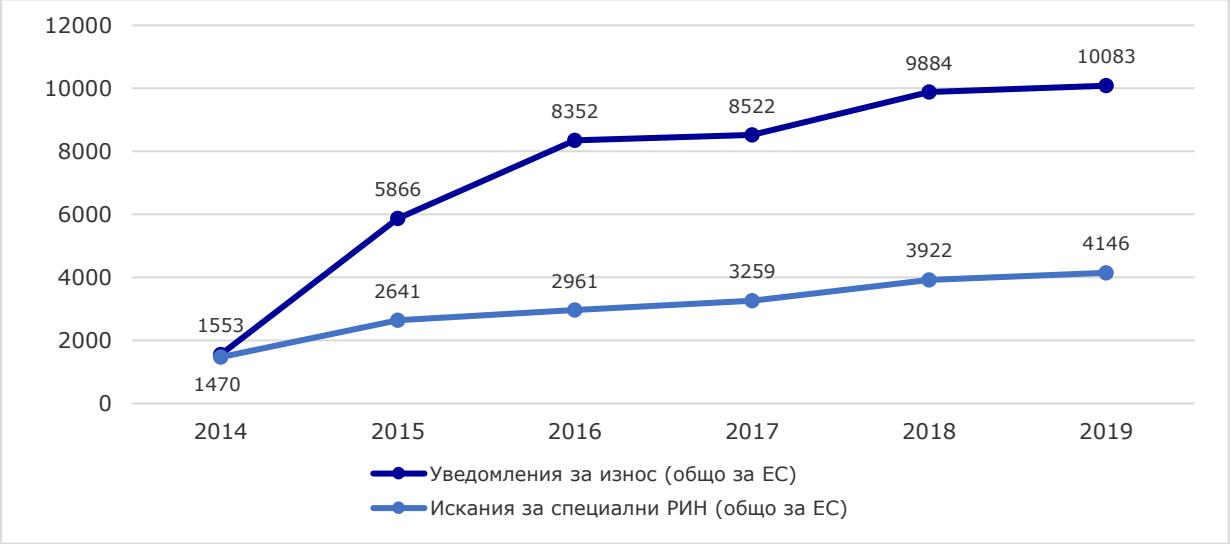
4.2. Броят на уведомленията за износ, обработвани от ОНО и ECHA, непрекъснато се увеличава от 2014 г. насам, като обработката им е неравномерно разпределена между държавите членки.

Уведомлението за износ е инструментът, чрез който държавите си обменят информация относно забранени или строго ограничени химикали. Всички износители, намиращи се в ЕС, трябва да подават уведомление за износ до своя ОНО, ако възнамеряват да осъществят износ на химикали, включени в част 1 от приложение I към Регламента за предварително обоснованото съгласие. След като ОНО провери и приеме уведомлението, то се препраща към Агенцията, която също проверява неговото съответствие и го изпраща към ОНО на държавата вносител. Ако не бъде получено потвърждение за получаване, Агенцията отново изпраща уведомлението. Цялата процедура се изпълнява чрез ePIC, като износителите трябва да използват шаблона за уведомление, който системата предоставя. За определени видове износ, които са освободени от Регламента за предварително обоснованото съгласие или от изискването за уведомление за износ, от износителите се изисква да поискат специален RIN от своя ОНО и да го използват в митническата декларация за улесняване на митническото оформяне.

Броят на уведомленията за износ и на исканията за специални РИН непрекъснато се увеличава от 2014 г. насам (фигура 1). Агенцията съобщава, че броят на уведомленията за износ се е увеличил от 8455 през 2017 г. на 10 009 през 2019 г.[7]. Според Агенцията това увеличение отразява повишеното съответствие и добавянето на нови вещества в приложение I.

[7] Посочените от Агенцията стойности включват първоначалното подаване, повторното подаване и отхвърлянето на документи.

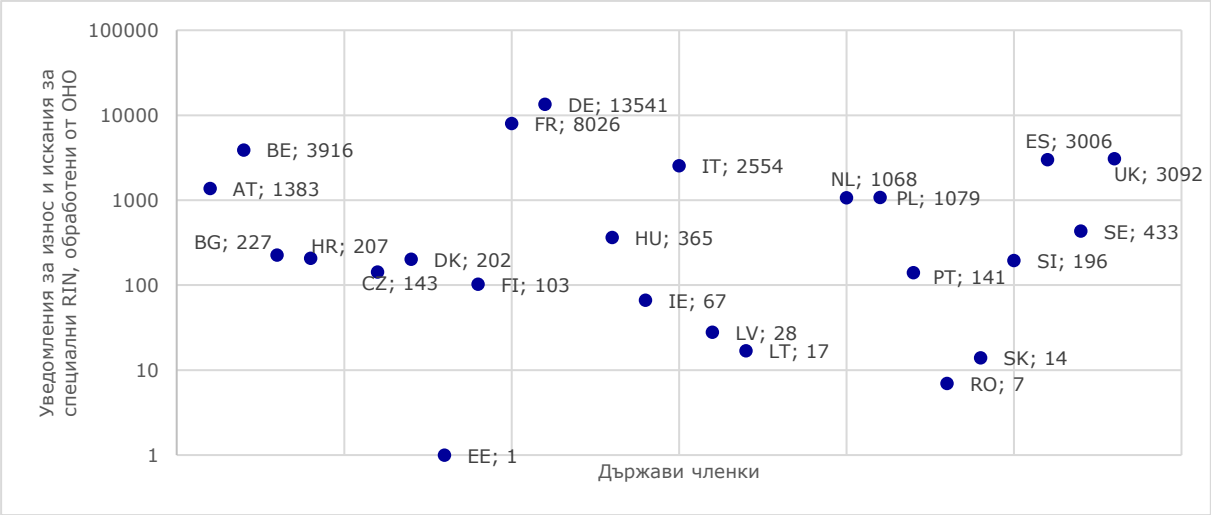
Фигура 1: Общ годишен брой на уведомленията за износ, които ОНО получават и препращат на Агенцията, и на исканията за специални РИН, които ОНО получават, от 2014 г. насам[8]



Аналогично на предходния отчетен период, броят на обработените уведомления за износ и искания за специални РИН варира значително между държавите членки (фигура 2). Държавите, които са обработили най-много уведомления за износ, са Германия (8645 уведомления) и Франция (6855), следвани от Италия (2453), Испания (2383) и Обединеното кралство (2207). Двадесет държави членки са обработили повече уведомления за износ през настоящия отчетен период в сравнение с предходния, като в девет държави членки разликата между двата отчетни периода е повече от два пъти. Положението при исканията за специални РИН е сходно, като 11 държави членки изобщо не са получили такива искания, докато Германия, Белгия и Франция са държавите членки, получили най-голям брой искания. Тринадесет държави членки са обработили повече искания за специални РИН през настоящия отчетен период в сравнение с предходния. Четири държави членки не са обработили никакви уведомления за износ (Кипър, Гърция, Люксембург и Малта).

[8] За 2014 г. обхванатият период е 1 март—31 декември (тъй като Регламентът за предварително обоснованото съгласие започна да се прилага на 1 март 2014 г.).

Фигура 2: Общ брой на уведомленията за износ и на исканията за специални RIN, получени от ОНО по време на отчетния период



4.3. Неправилното попълване на формуляра за уведомление за износ продължава да води до голям брой искания за повторно подаване

По време на отчетния период държавите членки и ECHA са поискали от износителите да подадат повторно съответно 5889 и 2758 уведомления за износ. Основните проблеми са били неясното или неправилно попълване на раздел 6.2 от уведомлението за износ относно забранените и разрешените употреби и на раздел 3.3 относно предвидените употреби. Друга причина да се поиска повторно подаване е свързана с предоставянето на неточни или недостатъчни данни за връзка с вносителя. Предоставянето на ИЛБ на неподходящ език също се посочва като проблем от ОНО и ECHA.

4.4. Докладването по член 10 като цяло е ефективно, макар че качеството на докладването от страна на ОНО би могло да се подобри допълнително

В член 10 са предвидени задължения за износителите и вносителите да уведомяват ОНО през първото тримесечие на всяка година за количеството химикали, включени в приложение I към Регламента за предварително обоснованото съгласие, които са изнесени към трети държави или внесени от трети държави през предходната година. Също така износителите трябва да предоставят на ОНО имената и адресите на всеки вносител. На свой ред, ОНО трябва да предоставят тази информация на Агенцията всяка година, а тя да обобщи данните на равнище ЕС и да ги публикува в своята база данни[9].

Предоставената от Агенцията и ОНО информация показва, че отчетният процес по член 10 е функционирал ефективно. В сравнение с предходния отчетен период по-малко държави членки (седем) съобщиха за закъснения на износители при подаването на информация за количеството на изнесените химикали, като тези закъснения не са засегнали завършването на отчетната процедура на ОНО. Според ECHA докладването от

[9] ECHA, годишно отчитане на вноса и износа по процедурата PIC: https://echa.europa.eu/bg/regulations/prior-informed-consent/annual-reporting-on-pic-exports-and-imports

ОНО се е подобрило, тъй като по-малко ОНО са докладвали данни, попадащи извън обхвата. Някои от предоставените от ОНО данни обаче са съдържали грешки, произтичащи от отчитането от страна на промишлеността, което е наложило извършване на корекции, повторно обобщаване и повторно представяне на докладите от ОНО. Това води до неефективност при изготвянето на общия доклад, поради което ECHA препоръчва на ОНО да извършват повече проверки на обобщените данни преди подаването им.

4.5. Решения относно вноса в ЕС са взети за четири вещества, включени в приложение III към Ротердамската конвенция

Съгласно член 10 от Конвенцията от страните се изисква да вземат решение относно вноса за всеки нов химикал, включен в приложение III, и да го изпратят на Секретариата. Съгласно член 13 от Регламента за предварително обоснованото съгласие решението относно вноса в Съюза се приема посредством акт за изпълнение на Комисията, който се изготвя от службите на Комисията и се представя на комитета REACH за становище в съответствие с процедурата по консултиране. По време на отчетния период Комисията прие едно решение за изпълнение през 2018 г., с което бяха взети нови решения относно вноса на четири вещества и беше изменено едно решение относно вноса (таблица 2).

Таблица 2: Решения относно вноса в Съюза, приети по време на отчетния период

Акт за изпълнение	Химикали	Естество/статус на решението		Решение относно вноса	Основание за решението
Решение за изпълнение на Комисията от 10 октомври 2018 г.	Карбофуран	1563-66-2	Ново решение	Окончателно	Несъгласие за внос
	Трихлорфон	52-68-6	Ново решение	Окончателно	Несъгласие за внос
	Късоверижни хлорирани парафини	85535-84-8	Ново решение	Окончателно	Съгласие за внос само при определени условия
	Съединения на трибутилкалай	56-35-9; 1983-10-4; 2155-70-6; 4342-36-3; 1461-22-9; 24124-25-2; 85409-17-2	Ново решение	Окончателно	Съгласие за внос само при определени условия
	Етиленов оксид	75-21-8	Изменение	Окончателно	Съгласие за внос само при определени условия

4.6. Ниският процент на отговорите от държави извън ЕС на искания за изрично съгласие продължава да бъде проблем, но редица въпроси се решават ефективно чрез добра координация между ECHA и ОНО

В член 14 се изисква съгласието на държавата вносител, преди да се премине към обработка на износа на химикали, включени в част 2 или част 3 от приложение I. Въпреки това ОНО на износителя може да реши, за всеки отделен случай и в консултация

с Комисията, да отмени изискването за изрично съгласие, когато даден химикал, за който са в сила изискванията за уведомление по процедурата PIC, е предмет на износ към държава от ОИСР (член 14, параграф 6) или когато не бъде получен отговор от държавата вносител след 60 дни и ако са изпълнени определени условия (член 14, параграф 7).

Деветнадесет държави членки са обработили уведомления за износ, при които се прилага процедурата за изрично съгласие съгласно член 14. Между 2017 и 2019 г. ОНО са обработили общо 5058 искания за изрично съгласие в сравнение с 3362 искания през предходния отчетен период. В 15 държави членки (от общо 19) броят на исканията е бил по-висок, отколкото през предходния отчетен период.

Както и преди, основното предизвикателство, за което съобщават ОНО, е свързано със закъснения в отговорите от страна на държавите вносители на искания за съгласие (т.е. след 60-дневния период на изчакване) или с липсата на отговор. По време на настоящия отчетен период процентът на отговорите е останал доста нисък. От 5058-те искания за изрично съгласие 54 % са получили отговор след първоначалното искане или след първото или второто напомняне, т.е. процентът на отговорите е приблизително същият като преди. ОНО също така са посочили, че предоставеният отговор невинаги е ясен или е труден за тълкуване и че комуникацията с някои държави е особено сложна.

Агенцията счете, че този процес функционира безпроблемно и че сътрудничеството с ОНО е ефективно. Според Агенцията процесът е допринесъл за хармонизиране на данните и за намаляване на техническите грешки по време на процедурата въпреки ниския процент на отговорите.

Няколко от държавите членки е трябвало да решат дали изискването за изрично съгласие да бъде отменено или не (осем за износ към държава от ОИСР и 13 при липса на отговор от компетентния орган на държавата вносител), а информацията, предоставена от ОНО, показва, че е имало няколко проблема с изпълнението. Петнадесет държави членки се сблъскаха със случаи, в които е било разрешено износът да продължи в очакване на отговор на ново искане за изрично съгласие (член 14, параграф 8). Според Агенцията прилагането на член 14, параграф 8 е продължило да представлява предизвикателство. Въпреки това броят на проблемните случаи (т.е. случаите на разногласия между Агенцията и ОНО по отношение на тълкуването) е намалял съществено, след като е бил обсъден на среща на ОНО и съответната функция в ePIC е била подобрена съобразно с това.

4.7. Няколко държави членки съобщиха за неспазване на изискванията по отношение на информацията, която трябва да придружава изнасяните химикали

В член 17 се посочва, че изнасяните химикали трябва да бъдат опаковани и етикетирани в съответствие с приложимите разпоредби на Съюза, освен ако държавата вносител прилага различни изисквания. Информационният лист за безопасност, който съответства на приложение II към Регламента REACH, трябва да бъде изпращан на всеки вносител заедно с химикала. Само шест държави членки съобщиха за проблеми със съответствието по отношение на придружаващата изнасяните химикали информация във връзка с изискванията за опаковане съгласно Регламента CLP и ИЛБ.

4.8. Всички държави членки са въвели системи за контрол и правоприлагане, но една трета от тях не разполагат със стратегия за правоприлагане

Съгласно член 18 от Регламента за предварително обоснованото съгласие държавите членки трябва да определят органи, като например митническите органи, които да контролират вноса и износа на химикалите, включени в приложение I. Всички държави членки са определили такива органи. Митниците се грижат за изпълнението на Регламента за предварително обоснованото съгласие във всички държави членки, освен в Малта (и в Обединеното кралство за отчетния период преди 1 януари 2020 г.). В шест държави митническата администрация е единственият НПО.

Петнадесет държави членки (в сравнение с 18 през предходния отчетен период) посочиха, че НПО разполагат с достатъчни ресурси, за да изпълняват задълженията си по Регламента за предварително обоснованото съгласие. Държавите членки, които подчертаха, че имат проблеми с ресурсите във връзка с националните правоприлагащи органи, обикновено посочват недостиг на човешки ресурси. Седемнадесет държави членки съобщиха, че разполагат със стратегия за прилагане на Регламента за предварително обоснованото съгласие, а 16 държави членки са въвели редовно обучение за инспекторите.

4.9. По време на отчетния период са установени малко на брой нарушения

Броят на държавите членки, които съобщиха за дейности, свързани с официалния контрол, е почти същият като в предходния отчетен период и продължава да е доста нисък, като се има предвид, че 24 държави членки докладваха за търговски дейности. Не може да се направи заключение дали това се дължи на липса на събиране на данни или на липса на дейности по правоприлагане, освен ако държавите членки не са го посочили в своя доклад. Десет държави членки съобщиха за митнически контрол върху износа, при който е обхванат Регламентът за предварително обоснованото съгласие, в сравнение с 13 през предходния отчетен период. Единадесет държави членки съобщиха за контролни проверки от страна на инспекторите. По отношение на вноса четири държави членки съобщиха за митнически контрол, а десет — за контролни проверки от страна на инспекторите.

По време на отчетния период са извършени 9132 контролни проверки върху износа в сравнение с 6474 контролни проверки през периода 2014—2016 г. (таблица 3). По отношение на вноса са извършени 1463 контролни проверки в сравнение с 1941 през периода 2014—2016 г., най-вече поради намаляване на митническия контрол върху вноса. Както и преди, по-голямата част от контролните проверки представляват митнически контрол. Броят на извършените контролни проверки е много различен в отделните държави членки, което може да се дължи на броя на операциите по износ и внос на подлежащи на процедурата PIC химикали в съответната държава, възприетата стратегия за инспекции или видовете контролни проверки, които се извършват (например контролни проверки по сигнал спрямо редовно наблюдение).

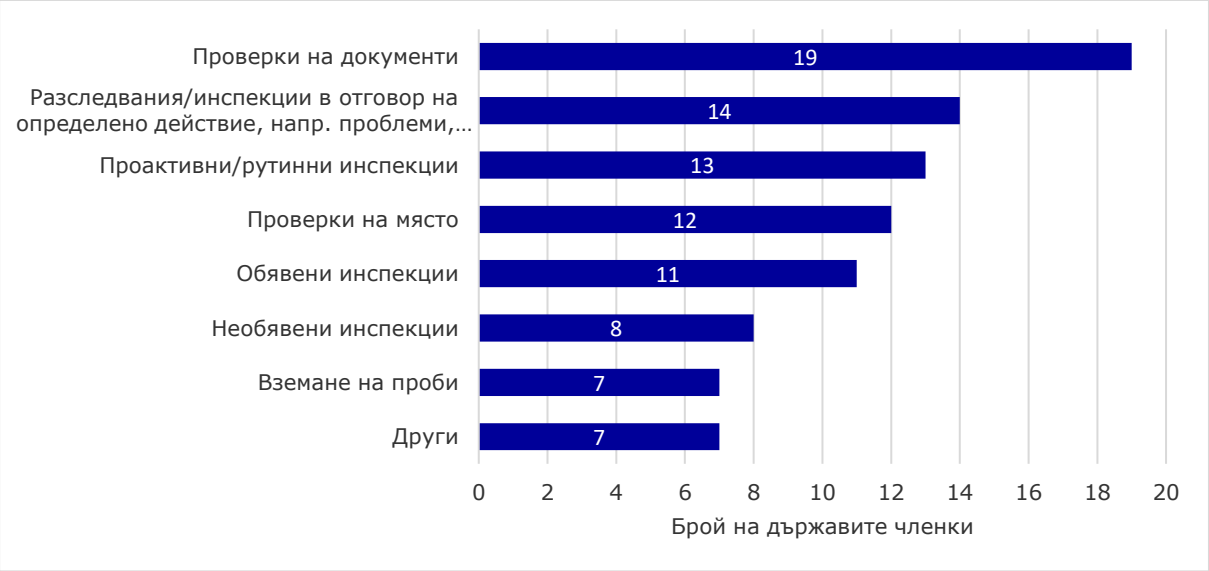
Що се отнася до видовете извършвани дейности по правоприлагане, в около две трети от държавите членки (19) са извършвани проверки на документи, докато по-малко от половината държави съобщават за извършване на проактивни инспекции или проверки

на място (фигура 3).

Таблица 3: Общ брой официални проверки на износа и вноса по време на отчетния период, при които е обхванат или приложен Регламентът за предварително обоснованото съгласие

	Контролни проверки извършени от митническите органи	Контролни проверки извършени от инспекторите	Контролни проверки извършени от други субекти
Официални проверки на износа	8599	526	7
Официални проверки на вноса	237	1193	33

Фигура 3: Дейности по правоприлагане, извършени в държавите членки



Броят на установените нарушения (138) е доста малък в сравнение с броя на извършените контролни проверки. Пет държави членки съобщиха за нарушения, установени чрез митнически контрол, а шест — чрез контролни проверки от страна на инспекторите. Основната категория нарушения, установени от митническите органи, е свързана с липсата на РИН (13 нарушения) и с неправилно попълване на клетка 44 от единния административен документ (12 нарушения). В три държави членки са били наложени санкции във връзка с 29 нарушения.

4.10. По време на отчетния период Форумът реализира първия пилотен проект за прилагане на Регламента за предварително обоснованото съгласие

Форумът за обмен на информация за прилагане (Форумът) е мрежа от органи, отговорни за прилагането на регламентите REACH, CLP и PIC и Регламента относно устойчивите органични замърсители. През периода 2017—2018 г. Форумът проведе пилотен проект относно контрола на спазването на Регламента за предварително обоснованото съгласие, насочен към уведомленията за износ (членове 8, 14 и 15) и към информацията, която

трябва да придружава изнасяните химикали (член 17), в който участваха тринадесет държави членки. Държавите членки извършиха 296 инспекции, състоящи се както от проверки на място, така и от компютърни проверки[10]. През 2019 г. форумът изготви „Практическо ръководство за правоприлагане във връзка с контрола на задълженията по PIC“, в което се описват добрите практики при прилагането на членове 8, 14, 15 и 17 от Регламента за предварително обоснованото съгласие, разработени по време на пилотния проект.

Като цяло държавите членки са удовлетворени от дейностите, извършвани от Форума. Редица ОНО подчертаха ползите от пилотния проект и предложиха в бъдеще да бъдат изпълнени и други пилотни проекти.

4.11. Няколко ОНО и Агенцията взеха участие в дейности по техническа помощ

Съгласно член 21 Комисията, ОНО и Агенцията трябва да си сътрудничат за насърчаване на техническата помощ, като подпомагат по-специално развиващите се държави и държавите с икономики в преход за прилагане на Конвенцията и за развиване на инфраструктурата, капацитета и експертния опит, необходими за правилното управление на химикалите през целия им жизнен цикъл.

Пет държави членки взеха участие в дейности за сътрудничество, а четири — в проекти или международни дейности, свързани с изграждането на капацитет по управлението на химикали. Дейностите на ОНО се изразяваха в предоставяне на техническа информация чрез семинари, обучения, посещения на експертни делегации от трети държави и др., проекти за сътрудничество и подкрепа за създаването или поддръжката на ОНО. ECHA участва в няколко обучения, организирани по линия на Ротердамската конвенция, от Комисията или от ОНО. Агенцията също така предостави подкрепа на държавите кандидатки и потенциални кандидатки чрез Инструмента на ЕС за предприсъединителна помощ с цел повишаване на техния капацитет в областта на управлението на химикалите.

4.12. Потребителите на ePIC като цяло намират инструмента на информационните технологии за лесен за ползване и достатъчно полезен в подкрепа на тяхната работа

Както се изисква от Регламента за предварително обоснованото съгласие, Агенцията разработи и поддържа инструмента на ИТ (ePIC) в подкрепа на прилагането. По време на отчетния период в системата ePIC бяха добавени редица нови функции, така че да се подобрят функционирането и полезността на инструмента. Инструментът се използва от всички съответни органи, включително правоприлагащите и митническите органи, както и от износителите и вносителите. Броят на потребителите от промишлеността, ОНО и НПО се е увеличил спрямо предходния отчетен период.

Като цяло ОНО намират ePIC за лесен за използване и не са изпитвали особени трудности при работата с него. Мнението на ОНО за ePIC се е подобрило в сравнение с предходния отчетен период и повече ОНО имат опит с него. Обратната връзка от

[10] ECHA (2018 г.), Окончателен доклад от пилотния проект на Форума относно контрола на PIC.

промишлените потребители към Агенцията и ОНО също беше предимно положителна, което важи и за обратната връзка от митническите и правоприлагащите органи.

4.13. Информацията и данните относно прилагането на Регламента за предварително обоснованото съгласие са публично достъпни

Съгласно Регламента за предварително обоснованото съгласие Агенцията следва да публикува следните данни:

- списъка на химикалите, включени в приложение I (член 7);
- актуализирания списък на химикалите, за които се изисква уведомление за износ, както и страните вносители и другите държави вносители за всяка календарна година (член 8);
- доклади за действителните количества на изнасяните и внасяните химикали, обхванати от Регламента за предварително обоснованото съгласие (член 10);
- решенията относно вноса (член 13);
- неповерителни данни относно изричните съгласия, давани от държави извън ЕС (член 14).

Тази информация може да бъде намерена на уебстраницата на Агенцията, посветена на Регламента за предварително обоснованото съгласие, и на уебстраницата, посветена на химикалите, подлежащи на PIC, която съдържа база данни с възможност за търсене на химикали, подлежащи на PIC, неповерителни данни относно уведомленията за износ на ЕС, уведомленията за износ и изричните съгласия, давани от държави извън ЕС, както и координатите за връзка на ОНО. Докладите за действителните количества на изнасяните и внасяните химикали по PIC (съгласно член 10) са достъпни на страницата „Годишно докладване относно износа и вноса по PIC“. По време на отчетния период Агенцията публикува първия доклад за изпълнението на Регламента за предварително обоснованото съгласие (съгласно член 22) през 2017 г. и втория доклад относно обмена на информация (съгласно член 20) през 2018 г.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

С Регламента за предварително обоснованото съгласие се прилага Ротердамската конвенция в Съюза, като целите му са същите като тези на Конвенцията. Регламентът за предварително обоснованото съгласие обаче надхвърля изискванията на Конвенцията с цел да предложи по-високо равнище на защита, по-специално в развиващите се държави и в държавите с икономики в преход.

Настоящият доклад показва, че установените с Регламента за предварително обоснованото съгласие процедури функционират добре и че прилагането им е на добро ниво, по-специално поради ефективната координация и сътрудничество между ОНО, ECHA и Комисията както по отношение на вътрешната, така и на международната дейност на ЕС, което е основата за постигането на неговите цели.

Процедурата за уведомление при износ е осигурила на държавите вносители важна информация относно множество химикали и техния износ. С 10 000 уведомления за износ през 2019 г. и при продължаваща възходяща тенденция мащабът на обмена на информация и неговият потенциал за по-нататъшно увеличение се виждат ясно.

Увеличаващото се работно натоварване може да се поеме само чрез подходящи човешки ресурси, като се има предвид нуждата от поддържане на капацитета за обработка и поддръжка, паралелно с гарантиране на добрата работа на софтуерното приложение ePIC, което е разработено и се поддържа от Агенцията.

Прилагането на процедурата за изрично съгласие като стандартна процедура за износа на определени химикали, която надхвърля изискванията на Конвенцията, е довело до голям брой искания за изрично съгласие — 5058, изпратени до държавите вносители по време на отчетния период. Тези искания са представлявали предизвикателство за редица държави вносители, за което свидетелства оставеният без отговор дял от 46 %.

Износителите на химикали, които попадат в обхвата на Регламента за предварително обоснованото съгласие, обичайно са били наясно със своите задължения и са можели да ги изпълнят. При необходимост ОНО и Агенцията са предоставили необходимото съдействие, което е оказало влияние за малкото на брой нарушения. През настоящия отчетен период се съобщава за 9132 контролни проверки върху износа и 1463 контролни проверки върху вноса, като са установени 138 нарушения, от които 29 са довели до налагане на санкции.

Като цяло държавите членки са изпълнявали своите задължения, въпреки че високото работно натоварване в края на всяка година, предизвикано от големия брой уведомления за износ, е представлявало предизвикателство за някои държави членки и понякога е водело до проблеми със спазването на сроковете. Приносът на Агенцията за прилагането е отговарял напълно на изискванията на Регламента за предварително обоснованото съгласие и е послужил като основа за ефективно функциониране на процедурите. Комисията изпълни своите задължения съгласно Регламента за предварително обоснованото съгласие. По време на отчетния период бяха приети три делегирани регламента на Комисията за изменение на приложение I, както и едно решение за изпълнение на Комисията за приемане на решения относно вноса в Съюза. В допълнение към това Комисията координираше приноса на Съюза към международната работа и представляваше Съюза на заседанията на Конвенцията.