EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2022.9.13.
COM(2022) 412 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK

A veszélyes vegyi anyagok kiviteléről és behozataláról szóló 649/2012/EU rendelet alkalmazásáról szóló összefoglaló jelentés összegzése

{SWD(2022) 218 final}

ALKALMAZOTT RÖVIDÍTÉSEK

BPR	A biocid termékekről szóló rendelet
CLP	Az osztályozásról, címkézésről és csomagolásról szóló rendelet
KNH	Kijelölt nemzeti hatóság
ECHA	Európai Vegyianyag-ügynökség
ePIC	A 649/2012/EU rendelet végrehajtására szolgáló szoftveralkalmazás
EU	Európai Unió
FRA	Közvetlenül alkalmazandó jogszabály
NEA	Nemzeti végrehajtó hatóság
OECD	Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet
PIC	Előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyás
PPPR	A növényvédő szerekről szóló rendelet
REACH	A vegyi anyagok regisztrálásáról, értékeléséről, engedélyezéséről és korlátozásáról szóló rendelet
RIN	Azonosító hivatkozási szám
SDS	Biztonsági adatlap

1. BEVEZETÉS

1.1. A PIC-rendelet

A 649/2012/EU rendelet[1] (a továbbiakban: PIC-rendelet) a nemzetközi kereskedelemben forgalmazott egyes veszélyes vegyi anyagok és peszticidek előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyási eljárásáról szóló Rotterdami Egyezményt hajtja végre. A rendelet célja a felelősségmegosztás és az együttműködési törekvések előmozdítása a veszélyes vegyi anyagok nemzetközi forgalmában, illetve az emberi egészség és a környezet esetleges károsodástól való megóvása a veszélyes vegyi anyagok jellemzőire vonatkozó információcsere megkönnyítésével, a behozatalukra és kivitelükre vonatkozó, Unión belüli döntéshozatali folyamatról való rendelkezéssel, valamint a határozatoknak a részes felek és egyéb országok részére történő közlésével.

A PIC-rendelet a Rotterdami Egyezmény III. mellékletében felsorolt vegyi anyagokra és az olyan (szakemberek és fogyasztók által használt) ipari vegyi anyagokra és növényvédő szerekre (beleértve a biocideket) vonatkozik, amelyek az uniós jogszabályok értelmében egészségügyi vagy környezetvédelmi okokból tilalom vagy szigorú korlátozás alá esnek. Túlmutat az egyezmény követelményein, mivel valamennyi országba irányuló kivitelre vonatkozik, és az egyezményben felsoroltaknál sokkal több vegyi anyag esetében az importáló ország hozzájárulására van szükség. Emellett a kiviteli követelmények a felsorolt vegyi anyagokat tartalmazó egyes keverékekre is vonatkoznak.

A kivitelre a PIC-rendelet értelmében az I. mellékletben szereplő felsorolástól függően különböző követelmények vonatkoznak: az I. melléklet 1. részében felsorolt vegyi anyagok kivitelét be kell jelenteni az importáló országnak; az I. melléklet 2. és 3. részében felsorolt vegyi anyagok kivitelét be kell jelenteni az importáló országnak, és meg kell szerezni az importáló ország kifejezett hozzájárulását, kivéve, ha az egyezmény értelmében a PIC-eljárás hatálya alá esnek, és olyan, az egyezményben részes fél területére irányulnak, amely beleegyezett a behozatalba. Ezek a kötelezettségek a rendelet I. mellékletében felsorolt anyagokat olyan koncentrációban tartalmazó keverékekre is vonatkoznak, amely az osztályozásról, címkézésről és csomagolásról szóló 1272/2008/EK rendeletben (CLP-rendelet)[2] előírt címkézési kötelezettséggel járhat, valamint bizonyos árucikkekre is vonatkoznak.

A PIC-rendelet emellett arra kötelezi a Bizottságot, hogy értesítse az egyezmény titkárságát a PIC-rendelet I. mellékletének 2. részében felsorolt, az egyezmény egyik felhasználási kategóriájába (ipari vegyi anyagok vagy növényvédő szerek) tartozó anyagokra vonatkozó, használatukat az Unióban tiltó vagy korlátozó, közvetlenül alkalmazandó jogszabályokról (FRA). Ez a folyamat közvetlenül alkalmazandó jogszabályokról szóló értesítésként ismert, és alapul szolgál a vegyi anyagoknak az egyezmény III. mellékletébe történő felvételéhez.

---

[1] Az Európai Parlament és a Tanács 649/2012/EU rendelete (2012. július 4.) a veszélyes vegyi anyagok kiviteléről és behozataláról (HL L 201., 2012.7.27., 60. o.).

[2] Az Európai Parlament és a Tanács 1272/2008/EK rendelete (2008. december 16.) az anyagok és keverékek osztályozásáról, címkézéséről és csomagolásáról, a 67/548/EGK és az 1999/45/EK irányelv módosításáról és hatályon kívül helyezéséről, valamint az 1907/2006/EK rendelet módosításáról (HL L 353., 2008.12.31., 1. o.).

Az I. melléklet 3. részében (ami az egyezmény III. mellékletét tükrözi) felsorolt vegyi anyagok vonatkozásában a Bizottság az Unió nevében és a PIC-rendeletben foglalt felhatalmazás alapján behozatali határozatot hoz, amely körvonalazza, hogy az adott vegyi anyag behozható-e az Unióba, és ha igen, milyen feltételek mellett. Az egyezmény titkársága megkapja a behozatali határozatot.

1.2. A jelentéstételi gyakorlat

A PIC-rendelet 22. cikke előírja a Bizottság számára, hogy háromévente nyújtson be jelentést a rendelet értelmében folytatott tevékenységeiről, és készítsen a PIC-rendelet teljesítéséről szóló összefoglaló jelentést, amely tartalmazza az alábbiakat:

- a tagállamok által a 22. cikk (1) bekezdése értelmében benyújtott, az e rendeletben előírt eljárások végrehajtására vonatkozó információk, beleértve azokat, amelyek a vámellenőrzésekre, a jogsértésekre, a jogkövetkezményekre és a helyreállító intézkedésekre vonatkoznak;
- az Európai Vegyianyag-ügynökség (ECHA) által a 22. cikk (1) bekezdése értelmében benyújtott, a PIC-rendeletben előírt eljárások végrehajtására vonatkozó információk.

Ez a jelentéstételi gyakorlat a PIC-rendelet értelmében a második, és a 2017–2019-es időszakra vonatkozik. Az online jelentéstételi kérdőívet 2021. június 9-én bocsátották a tagállamok rendelkezésére, kitöltési határideje 2021. augusztus 27. volt. 2021. november közepéig az összes jelentést benyújtották. Az Ügynökség 2020 augusztusában tette közzé a PIC-rendelet[3] 2017 és 2019 közötti működéséről szóló jelentését. Ez a jelentés az összefoglaló jelentés összegzése, amely áttekintést nyújt a PIC-rendelet 2017 és 2019 közötti végrehajtásáról.

2. A PIC-RENDELET IGAZGATÁSA

2.1. A Bizottság, az Ügynökség és a kijelölt nemzeti hatóságok a PIC-rendelet végrehajtása során végzett tevékenységeik koordinációját hatékonynak ítélik

Nemzeti szinten minden tagállam kijelöl egy nemzeti hatóságot a PIC-rendeletben előírt igazgatási feladatok ellátására. Az előző jelentéstételi időszakhoz hasonlóan a tagállamok úgy vélték, hogy a kijelölt nemzeti hatóságok és a Bizottság, valamint a kijelölt nemzeti hatóságok és az Ügynökség közötti koordináció kielégítő. Számos kijelölt nemzeti hatóság értékelte a Bizottság és az Ügynökség által nyújtott támogatás gyorsaságát és minőségét. Az Ügynökség hasonlóan hatékonynak értékeli a kijelölt nemzeti hatóságokkal való együttműködést, beleértve a viták kezelését is. A Bizottság is hatékonynak ítélte a kijelölt nemzeti hatóságokkal folytatott együttműködést, különösen a kijelölt nemzeti hatóságok előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyással foglalkozó, kétévente tartott találkozóin folytatott viták révén.

Az Ügynökség kielégítőnek ítélte a Bizottsággal való együttműködést, ugyanakkor rámutatott számos javításra szoruló területre. A Bizottság is kielégítőnek találta az Ügynökséggel folytatott együttműködést, és kiemelte a rendszeres eszmecseréket a végrehajtás összefüggésében felmerülő tudományos, technikai és jogi kérdésekkel és gyakorlati

[3] ECHA (2020) Jelentés az előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyásról szóló rendelet működéséről. ECHA-20-R-10-EN.

végrehajtásukkal kapcsolatban.

2.2. A PIC-tevékenységek folyamatos növekedése kihívást jelent a források megfelelő szintjének fenntartása szempontjából

A PIC-rendeletnek az Európai Bizottság és az ECHA általi végrehajtására szánt források az előző jelentéstételi időszakhoz képest meglehetősen stabilak maradtak, noha mindkét intézmény enyhe növekedésről számolt be. Az Ügynökség jelentéstételi időszak alatti munkaterhe összhangban volt az előre jelzett munkateherrel. A feldolgozott kiviteli bejelentések száma az előre jelzett 10 %-os éves növekedéssel összhangban tovább nőtt.

A kiviteli bejelentések számának növekedése az Ügynökség által elvégzendő feldolgozási feladatok és az érdekelt felek támogatásának növekedéséhez vezetett. Az Ügynökség által a Bizottságnak nyújtott támogatás, az uniós és nem uniós KNH-k a jelentéstételi időszakban a személyzet idejének mintegy 30-40 %-át vették igénybe. Mivel az erőforrások mennyisége nem növekszik arányosan a munkateherrel, az ECHA jelentésében hangsúlyozza, hogy elegendő emberi és pénzügyi erőforrást kell biztosítani a PIC-rendelet végrehajtásához, valamint a végrehajtási gyakorlatok, folyamatok és eszközök további javításához.

A PIC KNH-k a PIC-rendelet végrehajtására szánt források 0,1–2 teljes munkaidős egyenértékben kifejezett szintjéről számoltak be. Amennyiben lehetséges az összehasonlítás, az erőforrások számos KNH-nál meglehetősen stabilak maradtak, mintegy nyolc esetben csökkenésről számoltak be. Ezzel párhuzamosan számos tagállamban nőtt a kiviteli bejelentések feldolgozásához kapcsolódó munkateher (lásd a 4.2. szakaszt). Az előző jelentéstételi időszakhoz képest kevesebb tagállam állította, hogy elegendő forrással rendelkezik a végrehajtáshoz (18 helyett 15).

3. A PIC-RENDELET I. MELLÉKLETÉNEK AKTUALIZÁLÁSA

A 23. cikknek megfelelően a Bizottság legalább évente köteles az uniós jog – főleg a REACH-rendelet[4], a BPR[5] és a PPPR[6] – és az egyezmény alakulásának függvényében felülvizsgálni az I. mellékletben szereplő vegyianyag-jegyzéket. A PIC-rendelet mellékletei a Bizottság által elfogadott felhatalmazáson alapuló jogi aktusokkal módosulnak.

A jelentéstételi időszak alatt 31 anyagot vettek fel az I. melléklet 1. részébe és hét anyagot az I. melléklet 2. részébe. Ezen anyagok közül 23-at azért vettek fel, mert a PPPR alapján nem engedélyezték növényvédő szerként, ötöt pedig a REACH-rendelet XVII. mellékletébe való felvételt követően (1. táblázat). Hat anyag került be az I. melléklet 3. részébe, miután helyet kapott az egyezmény III. mellékletében. A rövid láncú klórozott paraffinok kivételével ezek

[4] Az Európai Parlament és a Tanács 1907/2006/EK rendelete (2006. december 18.) a vegyi anyagok regisztrálásáról, értékeléséről, engedélyezéséről és korlátozásáról (REACH), az Európai Vegyianyag-ügynökség létrehozásáról, az 1999/45/EK irányelv módosításáról, valamint a 793/93/EGK tanácsi rendelet, az 1488/94/EK bizottsági rendelet, a 76/769/EGK tanácsi irányelv, a 91/155/EGK, a 93/67/EGK, a 93/105/EK és a 2000/21/EK bizottsági irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 396., 2006.12.30., 1. o.).

[5] Az Európai Parlament és a Tanács 528/2012/EU rendelete (2012. május 22.) a biocid termékek forgalmazásáról és felhasználásáról (HL L 167., 2012.6.27., 1. o.).

[6] Az Európai Parlament és a Tanács 1107/2009/EK rendelete (2009. október 21.) a növényvédő szerek forgalomba hozataláról, valamint a 79/117/EGK és a 91/414/EGK tanácsi irányelvek hatályon kívül helyezéséről (HL L 309., 2009.11.24., 1. o.).

már szerepeltek a PIC-rendelet I. mellékletének 1. és 2. részében.

1. táblázat: A jelentéstételi időszakban az I. mellékletbe felvett anyagok

Felhatalmazáson alapuló jogi aktus	Vegyi anyag	CAS-szám	Az I. melléklet módosítása	A felvétel alapja
A Bizottság (EU) 2018/172 felhatalmazáson alapuló rendelete (2017. november 28.) a 649/2012/EU rendelet I. és V. mellékletének módosításáról	Dec-3-én-2-on	10519-33-2	1. és 2. rész	PPPR
	5-terc-butil-2,4,6-trinitro-m-xilén	81-15-2	1. és 2. rész	REACH
	Benzil-butil-ftalát	85-68-7	1. és 2. rész	REACH
	Karbendazim	10605-21-7	1. rész	PPPR
	Cibutrin	28159-98-0	1. és 2. rész	BPR
	Diizobutil-ftalát	84-69-5	1. és 2. rész	REACH
	Diarzén-pentaoxid	1303-28-2	1. és 2. rész	REACH
	Tepraloxidim	149979-41-9	1. és 2. rész	PPPR
	Triklozán	3380-34-5	1. és 2. rész	BPR
	Triflumuron	64628-44-0	1. rész	BPR
	Trisz(2-klóretil)-foszfát	115-96-8	1. és 2. rész	REACH
	Metamidofosz	10265-92-6	1. és 3. rész	A Rotterdami Egyezmény III. melléklete
A Bizottság (EU) 2019/330 felhatalmazáson alapuló rendelete (2018. december 11.) a 649/2012/EU rendelet I. és V. mellékletének módosításáról	Amitrol	61-82-5	1. és 2. rész	PPPR
	Béta-cipermetrin	65731-84-2	1. és 2. rész	PPPR
	Karbofurán	1563-66-2	1. és 3. rész	A Rotterdami Egyezmény III. melléklete
	DPX KE 459 (flupirszulfuron-metil)	150315-10-9 144740-54-5	1. és 2. rész	PPPR
	Fipronil	120068-37-3	1. és 2. rész	PPPR
	Iprodion	36734-19-7	1. és 2. rész	PPPR
	Izoproturon	34123-59-6	1. és 2. rész	PPPR
	Linuron	330-55-2	1. és 2. rész	PPPR
	Maneb	12427-38-2	1. és 2. rész	PPPR
	Orto-szulfamuron	213464-77-8	1. és 2. rész	PPPR
	Pikoxisztrobin	117428-22-5	1. és 2. rész	PPPR
	Rövid láncú klórozott paraffinok	85535-84-8	3. rész	A Rotterdami Egyezmény III. melléklete
	Triaszulfuron	82097-50-5	1. és 2. rész	PPPR
	Triklórfon	52-68-6	1. és 3. rész	A Rotterdami Egyezmény III. melléklete
A Bizottság (EU) 2019/1701 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. július 23.) a 649/2012/EU rendelet I. és V. mellékletének módosításáról	2-naftiloxiecetsav	120-23-0	2. rész	PPPR
	Acetoklór	34256-82-1	1. és 2. rész	PPPR
	Aszulam	3337-71-1 2302-17-2	1. és 2. rész	PPPR
	Klórpikrin	76-06-2	1. és 2. rész	PPPR
	Difenil-amin	122-39-4	2. rész	PPPR
	Flufenoxuron	101463-69-8	1. és 2. rész	PPPR
	Naled	300-76-5	1. és 2. rész	PPPR
	Propanil	709-98-8	2. rész	PPPR
	Propargit	2312-35-8	1. és 2. rész	PPPR
	Alaklór	15972-60-8	3. rész	A Rotterdami Egyezmény III. melléklete
	Aldikarb	116-06-3	3. rész	A Rotterdami Egyezmény

Felhatalmazáson alapuló jogi aktus	Vegyi anyag	CAS-szám	Az I. melléklet módosítása	A felvétel alapja
				III. melléklete
	Endoszulfán	115-29-7	3. rész	A Rotterdami Egyezmény III. melléklete

A PIC-rendelet 11. cikke értelmében a Bizottság írásban bejelenti az egyezmény titkárságánál az I. melléklet 2. részében felsorolt, PIC-bejelentést igénylő vegyi anyagokat. A jelentéstételi időszak során tíz közvetlenül alkalmazandó jogszabályokról szóló értesítés érkezett a titkársághoz:

- Acetoklór (2017)
- Amitrol (2019)
- Béta-cipermetrin (2019)
- Cibutrin (2019)
- Flupirszulfuron-metil (2019)
- Iprodion (2019)
- Izoproturon (2019)
- Orto-szulfamuron (2019)
- Pikoxisztrobin (2019)
- Triaszulfuron (2019)

4. A PIC-RENDELET ALKALMAZÁSA

4.1. A KNH-k és az Ügynökség által az exportőröknek nyújtott figyelemfelkeltő tevékenységek és támogatás javították a megfelelést

27 tagállam hajtott végre az exportőröket és importőröket célzó figyelemfelkeltő és információs tevékenységeket. A leggyakoribb tevékenység az online tájékoztatás (egyedi weboldal vagy az Ügynökség PIC-rendelettel kapcsolatos weboldalaira való hivatkozások) volt. 11 tagállam meglévő ügyfélszolgálaton (pl. REACH, CLP, BPR) keresztül is nyújt ügyfélszolgálati szolgáltatásokat, hat tagállam pedig PIC nemzeti információs szolgálatot működtet; tíz tagállam jelezte, hogy külön e-mail-címmel rendelkezik a tájékoztatási követelmények számára. Szinte valamennyi tagállam úgy nyilatkozott, hogy ezek a tevékenységek javították a PIC-rendeletnek való megfelelést az exportőrök és importőrök között. Egyes KNH-k a kiviteli bejelentések számának növekedését és minőségük javulását, az ePIC-ben regisztrált vagy azt használó vállalatok számának növekedését, valamint a 10. cikk szerinti jelentéstételi kötelezettségeknek való jobb megfelelést észlelték.

Az Ügynökségnek segítséget kell nyújtania, valamint technikai és tudományos útmutatást és eszközöket kell biztosítania az exportőrök és importőrök számára (6. cikk, (1) bekezdés). Az Ügynökség a honlapján, a heti e-híreken, az ECHA hírlevelén, a közösségi médián, az e-PIC-en keresztüli belső üzenetküldésen és az ECHA ügyfélszolgálatán keresztül információkat és támogatást nyújtott az exportőröknek és importőröknek. Az Ügynökség négy iránymutatást („rövid” dokumentumok) tett közzé, hogy segítse a vállalatokat speciális RIN (azonosító hivatkozási szám) iránti kérelmekkel, mentességekkel, jelentésekkel és a kiviteli bejelentések 6. szakaszának kitöltésével (tiltott és engedélyezett felhasználás). Az Ügynökség a brexit utáni

kiviteli bejelentésekre is felkészült azáltal, hogy közzétette „Az Egyesült Királyságba történő, a PIC-rendelet hatálya alá tartozó kivitel bejelentésének módja az Egyesült Királyság EU-ból való kilépése után” című iránymutatást, és manuális bejelentési eljárást vezetett be (amíg az ePIC-ben ez megtehető).

4.2. A KNH-k és az ECHA által kezelt kiviteli bejelentések száma 2014 óta folyamatosan nőtt, és feldolgozásuk egyenlőtlenül oszlik meg a tagállamok között

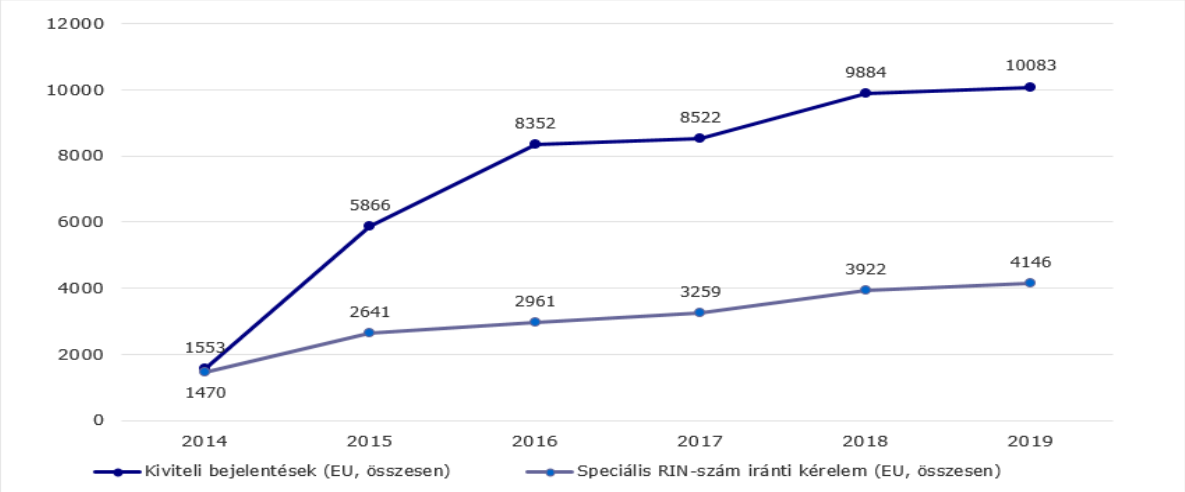
A kiviteli bejelentés olyan eszköz, amely révén az országok információcserét folytatnak a tilalom vagy szigorú korlátozás alá eső vegyi anyagokról. Minden uniós exportőrnek kiviteli bejelentést kell benyújtania KNH-jához, ha a PIC-rendelet I. mellékletének 1. részében felsorolt vegyi anyagokat kíván exportálni. Amint a KNH ellenőrizte és elfogadta a bejelentést, azt továbbítják az Ügynökségnek, amely szintén ellenőrzi a bejelentés megfelelőségét, majd továbbítja a bejelentést az importáló ország KNH-jának. Amennyiben nem érkezik átvételi elismervény, az Ügynökség újra elküldi a bejelentést. Az egész eljárás lebonyolítására az ePIC-en keresztül kerül sor, és az exportőröknek használniuk kell a rendszer által rendelkezésre bocsátott bejelentési sablont. Bizonyos kivitelek esetében, amelyek mentesülnek a PIC-rendelet vagy a kiviteli bejelentési kötelezettség alól, az exportőröknek speciális RIN-számot kell kérniük a KNH-juktól, és a vámkezelés elősegítése érdekében ezt fel kell tüntetniük a vámáru-nyilatkozatban.

A kiviteli bejelentések és a speciális RIN-szám iránti kérelmek száma 2014 óta folyamatosan nőtt (1. ábra). Az Ügynökség arról számolt be, hogy a kiviteli bejelentések száma a 2017. évi 8 455-ről 2019-ben 10 009-re nőtt[7]. Az Ügynökség szerint ez a növekedés a fokozott megfelelést és az I. melléklet új anyagokkal való kiegészítését tükrözi.

1. ábra: A KNH-k által elfogadott és az Ügynökségnek továbbított kiviteli bejelentések és a KNH-k által elfogadott speciális RIN-szám iránti kérelmek teljes száma évente (2014 óta)[8]

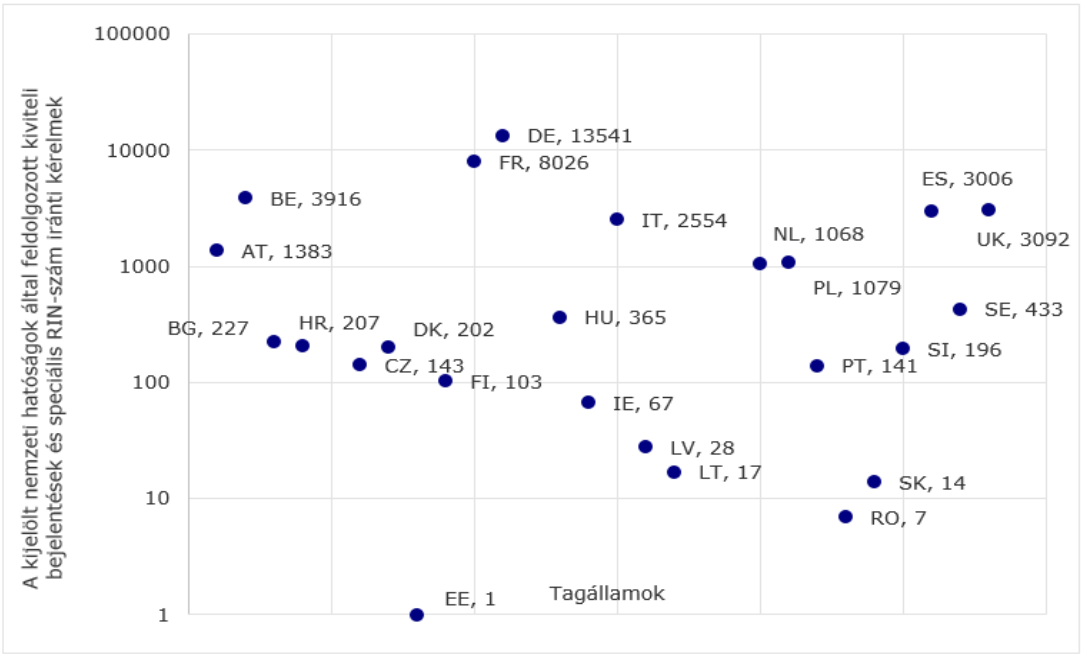
[7] Az Ügynökségre vonatkozó számadatok tartalmazzák az első benyújtásokat, az újbóli benyújtásokat és az elutasításokat.

[8] 2014-ben az érintett időszak március 1-jétől december 31-ig tart (mivel a PIC-rendelet 2014. március 1-jétől lépett hatályba).



Az előző jelentéstételi időszakhoz hasonlóan a feldolgozott kiviteli bejelentések és speciális RIN-szám iránti kérelmek száma is jelentősen eltért a tagállamok között (2. ábra). A legtöbb kiviteli bejelentés Németországban (8 645 bejelentés) és Franciaországban (6 855) történt, ezt követte Olaszország (2 453), Spanyolország (2 383) és az Egyesült Királyság (2 207). Ebben a jelentéstételi időszakban húsz tagállam az előző időszakhoz képest több kiviteli bejelentést dolgozott fel, és kilenc tagállamban ez a szám több mint kétszeresére nőtt a két jelentéstételi időszak között. Hasonló a helyzet a speciális RIN-szám iránti kérelmek esetében: 11 tagállam nem kapott ilyen kérelmet, míg Németországba, Belgiumba és Franciaországba érkezett be a legtöbb. 13 tagállam ebben a jelentéstételi időszakban több speciális RIN-szám iránti kérelmet dolgozott fel, mint az előző időszakban. Négy tagállam (Ciprus, Görögország, Luxemburg és Málta) nem dolgozott fel kiviteli bejelentést.

2. ábra: A KNH-k által a jelentéstételi időszakban elfogadott kiviteli bejelentések és speciális RIN-szám iránti kérelmek száma



4.3. A kiviteli bejelentési formanyomtatvány helytelen kitöltése továbbra is az újbóli benyújtás iránti kérelmek nagy számát eredményezi

A tagállamok és az ECHA a jelentéstételi időszak alatt 5 889, illetve 2 758 kiviteli bejelentés újbóli benyújtását kérték az exportőrtől. A fő probléma a kiviteli bejelentés tiltott és engedélyezett felhasználásokról szóló 6.2. szakaszának, valamint a tervezett felhasználásokról szóló 3.3. szakaszának nem egyértelmű vagy helytelen kitöltése volt. Az újbóli benyújtás iránti kérelem másik oka az volt, hogy az importőr számára helytelen vagy elégtelen elérhetőségi adatokat adtak meg. Az SDS nem megfelelő nyelven történő rendelkezésre bocsátását a KNH-k és az ECHA is problémaként említik.

4.4. A 10. cikk szerinti jelentéstétel általánosságban hatékonyan működött, bár a KNH-k jelentéstételének minősége még javítható

A 10. cikk kötelezi az exportőröket és importőröket, hogy minden év első negyedévében tájékoztassák a KNH-t a PIC-rendelet I. mellékletében felsorolt olyan vegyi anyagok mennyiségéről, amelyek az előző évben harmadik országokba irányuló kivitel vagy onnan érkező behozatal tárgyát képezték. Az exportőröknek emellett tájékoztatniuk kell a KNH-t minden importőr nevéről és címéről. A KNH-knak évente továbbítaniuk kell ezt az információt az Ügynökségnek, amely azután uniós szinten összesíti az adatokat, és nyilvánosan hozzáférhetővé teszi őket az adatbázisában[9].

Az Ügynökség és a KNH-k által szolgáltatott információk arra engedtek következtetni, hogy a 10. cikk szerinti jelentéstételi folyamat hatékonyan működött. Az előző jelentéstételi időszakhoz képest kevesebb (hét) tagállam állította, hogy az exportőrök késve nyújtották be az exportált vegyi anyagok mennyiségére vonatkozó információkat, és ezek a késedelmek nem befolyásolták a KNH jelentéstételi gyakorlatának végrehajtását. Az ECHA szerint a KNH-k jelentései javultak, mivel kevesebb KNH jelentett olyan adatokat, amelyek nem tartoznak a rendelet hatálya alá. A KNH-k által benyújtott adatok némelyike azonban az ágazati jelentésekből származó hibákat tartalmazott, és a jelentéseknek a KNH-k általi helyesbítését, újbóli összesítését és újbóli benyújtását tette szükségessé. Ez az átfogó jelentés elkészítésének elégtelenségéhez vezetett, ezért az ECHA azt ajánlja, hogy a KNH-k fokozzák az összesített adatok benyújtás előtti ellenőrzését.

4.5. Uniós behozatali határozatok elfogadására került sor a Rotterdami Egyezmény III. mellékletében felsorolt négy anyag vonatkozásában

Az Egyezmény 10. cikke értelmében a feleknek minden új, a III. mellékletben felsorolt vegyi anyag tekintetében behozatali határozatot kell hozniuk, és be kell nyújtaniuk a Titkársághoz. A PIC-rendelet 13. cikke értelmében az uniós behozatali határozat elfogadására a Bizottság végrehajtási jogi aktusa révén kerül sor, amelyet a Bizottság szolgálatai fogalmaznak meg, majd

[9] ECHA, Éves jelentés a PIC-rendelet hatálya alá tartozó kivitelről és behozatalról: https://echa.europa.eu/regulations/prior-informed-consent/annual-reporting-on-pic-exports-and-imports

véleményezésre benyújtanak a REACH-bizottsághoz a tanácsadó-bizottsági eljárásnak megfelelően. A jelentéstételi időszak során a Bizottság 2018-ban egy végrehajtási határozatot fogadott el, amely négy anyagra vonatkozóan új behozatali határozatokat hozott, valamint egy behozatali határozatot módosított (2. táblázat).

2. táblázat: A jelentéstételi időszakban elfogadott uniós behozatali határozatok

Végrehajtási jogi aktus	Vegyi anyag(ok)	A határozat jellege/státusza		Behozatali határozat	A határozatok indoklása
A Bizottság 2018. október 10-i végrehajtási határozata	Karbofurán	1563-66-2	Új határozat	Végleges	A behozatalhoz nem járultak hozzá
	Triklórfon	52-68-6	Új határozat	Végleges	A behozatalhoz nem járultak hozzá
	Rövid láncú klórozott paraffinok	85535-84-8	Új határozat	Végleges	A behozatalhoz csak bizonyos feltételekkel járultak hozzá
	Tributil-ón-vegyületek	56-35-9; 1983-10-4; 2155-70-6; 4342-36-3; 1461-22-9; 24124-25-2; 85409-17-2	Új határozat	Végleges	A behozatalhoz csak bizonyos feltételekkel járultak hozzá
	Etilén-oxid	75-21-8	Módosítás	Végleges	A behozatalhoz csak bizonyos feltételekkel járultak hozzá

4.6. A nem uniós országok alacsony válaszadási aránya a kifejezett hozzájárulás iránti kérelmek esetében továbbra is problémát jelent, de számos kérdést hatékonyan megoldanak az ECHA és a KNH-k közötti jó koordináció révén

A 14. cikk előírja az importáló ország hozzájárulását az I. melléklet 2. vagy 3. részében felsorolt vegyi anyagok kivitelét megelőzően. Ugyanakkor az exportőr KNH-ja döntheti el, eseti alapon és a Bizottsággal konzultálva, hogy mentességet ad-e a kifejezett hozzájárulásra vonatkozó követelmény alól, ha a PIC-bejelentést igénylő vegyi anyagok kivitele OECD-országba irányul (14. cikk, (6) bekezdés) vagy amikor 60 nap elteltével nem érkezik válasz az importáló országtól, feltéve, ha bizonyos feltételek teljesülnek (14. cikk, (7) bekezdés).

19 tagállam dolgozott fel olyan kivitelt, amely a 14. cikk szerinti kifejezett hozzájárulási eljárást érintette. 2017 és 2019 között összesen 5 058 kifejezett hozzájárulás iránti kérelmet dolgoztak fel a KNH-k, szemben az előző jelentéstételi időszakban tapasztalt 3 362-vel. (19 tagállamból) 15 tagállamban a kérelmek száma magasabb volt, mint az előző jelentéstételi időszakban.

A korábbiakhoz hasonlóan a KNH-k által jelentett fő kihívás az volt, hogy az importáló országok későn (azaz a 60 napos várakozási idő letelte után) válaszoltak a hozzájárulás iránti kérelmekre, vagy egyáltalán nem válaszoltak. A válaszadási arány ebben a jelentéstételi időszakban meglehetősen alacsony maradt. Az 5 058 kifejezett hozzájárulás iránti kérelem 54 %-ára érkezett válasz az első kérést, illetve az első vagy a második emlékeztetőt követően, ami nagyjából hasonló válaszadási arányt jelent, mint korábban. A KNH-k azt is megemlítették, hogy a kapott válasz nem mindig volt egyértelmű, vagy nehezen értelmezhetőnek bizonyult, és hogy bizonyos országokat különösen nehéz volt elérni.

Az Ügynökség úgy ítélte meg, hogy ez a folyamat gördülékenyen működik, és a KNH-kkal való együttműködés hatékony. Az alacsony válaszadási arány ellenére az Ügynökség szerint a folyamat hozzájárult az adatok harmonizációjához és az eljárás során elkövetett elírások csökkenéséhez.

Néhány tagállamnak el kellett döntenie, hogy mentességet ad-e a kifejezett hozzájárulásra vonatkozó követelmény alól (nyolc tagállam az OECD-országokba irányuló kivitel esetében, illetve 13 ország az importáló ország illetékes hatósága általi válasz hiányában), és a KNH-k által benyújtott információk arra utalnak, hogy kevés probléma merült fel a végrehajtás során. 15 tagállamban engedélyezték a kivitelt a kifejezett hozzájárulás iránti új kérelemre való válaszadásig (14. cikk, (8) bekezdés). Az Ügynökség szerint a 14. cikk (8) bekezdésének végrehajtása továbbra is kihívást jelent. A problémás esetek száma (azaz amikor az Ügynökség és a KNH-k nem értenek egyet az értelmezéssel kapcsolatban) azonban jelentősen csökkent azután, hogy az esetet a KNH-értekezlet során megvitatták, és ennek megfelelően bővítették a kapcsolódó ePIC-funkciókat.

4.7. Néhány tagállam az exportált vegyi anyagokhoz mellékelendő tájékoztatásra vonatkozó követelmények be nem tartásáról számolt be

A 17. cikk szerint az exportált vegyi anyagok csomagolását és címkézését a vonatkozó uniós rendelkezéseknek megfelelően kell végezni, kivéve, ha az importáló ország másképp rendelkezik. A REACH-rendelet II. mellékletének megfelelő biztonsági adatlapokat a vegyi anyaggal együtt minden importőrnek el kell küldeni. Csupán hat tagállam számolt be megfelelési problémákról az exportált vegyi anyagokhoz mellékelendő információkkal kapcsolatban; a problémákat a CLP-rendelet és az SDS szerinti csomagolási követelményekkel lehetett összefüggésbe hozni.

4.8. Valamennyi tagállam rendelkezik ellenőrzési és végrehajtási rendszerrel, de egyharmaduk nem rendelkezik végrehajtási stratégiával

A PIC-rendelet 18. cikke értelmében a tagállamok kijelölik, hogy mely hatóságok – például vámhatóságok – felelnek az I. mellékletben felsorolt vegyi anyagok behozatalának és kivitelének ellenőrzéséért. Valamennyi tagállam kijelölte ezeket a hatóságokat. A vámhatóságok Málta (és a 2020. január 1-jét megelőző jelentéstételi időszak tekintetében az Egyesült Királyság) kivételével valamennyi tagállamban részt vesznek a PIC-rendelet végrehajtásában. Hat országban a vámigazgatás az egyetlen NEA.

15 tagállam (az előző jelentéstételi időszak 18 tagállamával szemben) jelezte, hogy a NEA-k elegendő forrással rendelkeznek a PIC-rendelet szerinti kötelezettségeik teljesítéséhez. Azok a tagállamok, amelyek kiemelték, hogy erőforrásokkal kapcsolatos problémáik vannak a nemzeti végrehajtó hatóságokon belül, általában az emberi erőforrások hiányára utaltak. 17 tagállam számolt be arról, hogy stratégiát dolgozott ki a PIC-rendelet végrehajtására, 16 tagállam pedig rendszeres képzést alakított ki az ellenőrök számára.

4.9. A jelentéstételi időszakban csak kevés jogsértést tártak fel

Azon tagállamok száma, amelyek hatósági ellenőrzési tevékenységekről számoltak be, meglehetősen hasonló az előző jelentéstételi időszakhoz, és még mindig meglehetősen alacsony, figyelembe véve, hogy 24 tagállam jelentett kereskedelmi tevékenységet. Hacsak a

tagállamok a jelentésükben ezt meg nem jelölték, nem lehet megállapítani, hogy ez az adatgyűjtés vagy a végrehajtási tevékenységek hiányának tudható-e be. Az előző jelentéstételi időszakban tapasztalt 13-mal szemben tíz tagállam számolt be a PIC-rendelet hatálya alá tartozó kiviteli vámellenőrzésekről. 11 tagállam számolt be ellenőrök által végzett ellenőrzésekről. A behozatalt illetően négy tagállam számolt be vámellenőrzésről és tíz ellenőr általi ellenőrzésről.

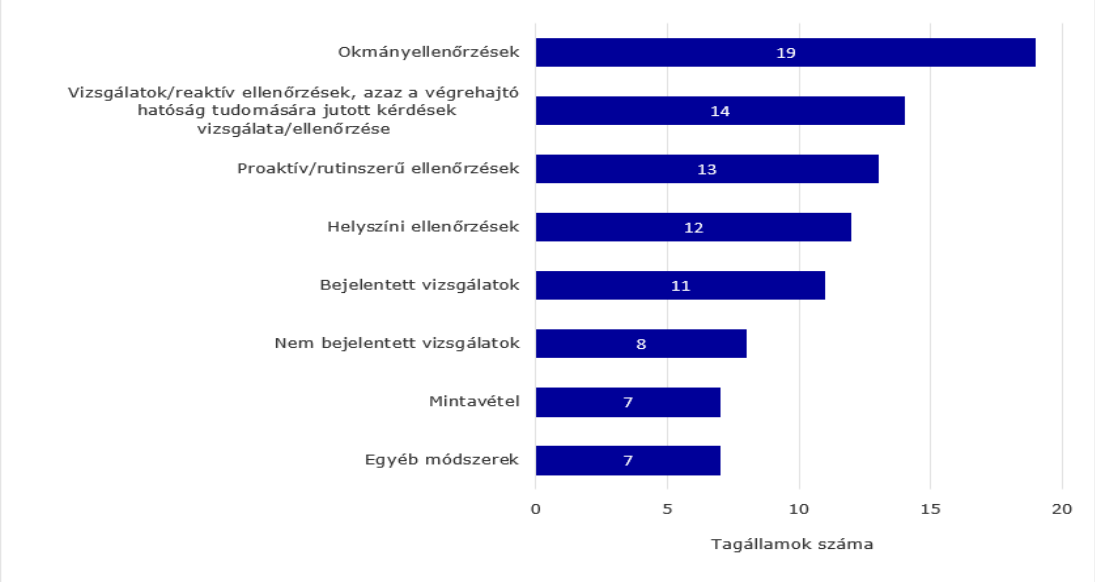
A jelentéstételi időszakban összesen 9 132 exportellenőrzésre került sor, szemben a 2014–2016-os időszakban végrehajtott 6 474-gyel (3. táblázat). A behozatalt illetően a 2014–2016-os 1 941-gyel szemben 1 463 ellenőrzést végeztek, ami főként a behozatalra vonatkozó vámellenőrzések csökkenésének tulajdonítható. A korábbiakhoz hasonlóan a vámellenőrzések teszik ki az ellenőrzések többségét. Az ellenőrzések száma tagállamonként jelentősen eltér, ami az adott országban a PIC szerinti vegyi anyagok kivitelének és behozatalának számától, az ellenőrzési stratégiától vagy az elvégzett ellenőrzések típusától (például reaktív ellenőrzések kontra rendszeres nyomon követés) függhet.

Ami az elvégzett végrehajtási tevékenységek típusait illeti, az okmányellenőrzést a tagállamok mintegy kétharmadában (19) végzik, míg a tagállamok kevesebb mint a fele számolt be proaktív vagy helyszíni ellenőrzések elvégzéséről (3. ábra).

3. táblázat: A PIC-rendelet hatálya alá tartozó vagy a jelentéstételi időszakban végrehajtott kiviteli és behozatali hatósági ellenőrzések teljes száma

	A vámhatóságok által végzett ellenőrzések	Az ellenőrök által végzett ellenőrzések	Más szervezetek által végzett ellenőrzések
Kivitelre vonatkozó hatósági ellenőrzések	8 599	526	7
Behozatalra vonatkozó hatósági ellenőrzések	237	1 193	33

3. ábra: A tagállamokban végrehajtott tevékenységek



A feltárt jogsértések száma (138) az elvégzett ellenőrzések számához képest meglehetősen alacsony. Öt tagállam a vámellenőrzések során feltárt jogsértésekről, hat pedig az ellenőrök

által végzett ellenőrzésekről számolt be. A vámhatóságok által feltárt fő jogsértési kategória a RIN-szám hiányához (13 jogsértés) és az egységes vámokmány 44. rovatának nem megfelelő kitöltéséhez (12 jogsértés) kapcsolódott. Három tagállamban 29 jogsértési esetben szabtak ki szankciókat.

4.10. A PIC-rendelet végrehajtására irányuló első kísérleti projektet a fórum a jelentéstételi időszakban hajtotta végre

A végrehajtással kapcsolatos információcseréért felelős fórum (Fórum) a REACH-, a CLP-, a PIC- és a POP-rendelet végrehajtásáért felelős hatóságok hálózata. A 2017–2018-as időszakban a Fórum kísérleti projektet hajtott végre a PIC-rendeletnek való megfelelés ellenőrzésére, amelynek középpontjában a kiviteli bejelentések (8., 14. és 15. cikk), valamint az exportált vegyi anyagokat kísérő információk (17. cikk) álltak. A projektben 13 tagállam vett részt. A tagállamok 296 ellenőrzést hajtottak végre, amelyek helyszíni és irodai eszközökkel történő ellenőrzéseket jelentettek[10]. 2019-ben a Fórum elkészítette a PIC-kötelezettségek ellenőrzésére vonatkozó gyakorlati végrehajtási útmutatót, amely a kísérleti projekt keretében kidolgozott, a PIC-rendelet 8., 14., 15. és 17. cikkének végrehajtása során alkalmazott helyes gyakorlatok leírását ismerteti.

A tagállamok általában elégedettek a Fórum által végzett tevékenységekkel. Számos KNH hangsúlyozta a kísérleti projekt előnyeit, és azt javasolta, hogy a jövőben hajtsanak végre más kísérleti projekteket is.

4.11. Néhány KNH és az Ügynökség technikai segítségnyújtási tevékenységekben vett részt

A 21. cikk értelmében a Bizottságnak, a KNH-knak és az Ügynökségnek együtt kell működniük a technikai segítségnyújtás előmozdításában, különösen annak érdekében, hogy segítsenek a fejlődő országoknak és az átmeneti gazdaságú országoknak az Egyezmény végrehajtásában és a vegyi anyagoknak a teljes életciklusuk során történő megfelelő kezeléséhez szükséges infrastruktúra, kapacitás és szakértelem fejlesztésében.

Öt tagállam együttműködési tevékenységekben, négy tagállam pedig projektekben vagy nemzetközi tevékenységekben vett részt a vegyi anyagok kezelésével kapcsolatos kapacitásbővítés tekintetében. A KNH tevékenységei a következőkből álltak: technikai információk biztosítása munkaértekezletek, képzések, harmadik országbeli szakértői küldöttségek látogatásai stb. révén, együttműködési projektek, valamint KNH-k létrehozásának vagy fenntartásának támogatása. Az ECHA számos, a Rotterdami Egyezmény, a Bizottság vagy a KNH-k által szervezett képzési rendezvényen vett részt. Az Ügynökség emellett az Előcsatlakozási Támogatási Eszközön (IPA) keresztül támogatást nyújtott a tagjelölt és leendő tagjelölt országoknak ahhoz, hogy növeljék kapacitásukat a vegyi anyagok kezelése terén.

[10] ECHA (2018) final Report of the Forum pilot project on the control of PIC (zárójelentés a Fórum PIC ellenőrzésével foglalkozó kísérleti projektjéről).

4.12. Az ePIC felhasználói általában felhasználóbarátnak és a munkájuk elősegítése érdekében megfelelőnek tartották az informatikai eszközt

A PIC-rendelet előírásának megfelelően az Ügynökség kidolgozta és karbantartja a végrehajtást támogató informatikai eszközt (ePIC). Az eszköz működésének és hasznosságának javítása érdekében a jelentéstételi időszakban az ePIC-rendszer számos új funkcióval bővült. Az eszközt valamennyi érintett hatóság, köztük a végrehajtó hatóságok és a vámhatóságok, valamint az exportőrök és az importőrök is használják. Az előző jelentéstételi időszakhoz képest nőtt az iparból, a KNH-kból és a NEA-kból származó felhasználók száma.

A KNH-k összességében felhasználóbarátnak találták az ePIC-et, és nem tapasztaltak jelentős problémákat a használata során. A KNH-knak az ePIC-ről alkotott véleménye javult az előző jelentéstételi időszak óta, és több KNH rendelkezik ePIC-vonatkozású tapasztalatokkal. Általában az iparági felhasználók által az Ügynökségnek és a kijelölt nemzeti hatóságoknak adott visszajelzések is pozitívak voltak, csakúgy, mint a vámhatóságok és a végrehajtó hatóságok visszajelzései.

4.13. A PIC-rendelet végrehajtására vonatkozó információk és adatok nyilvánosan hozzáférhetők

A PIC-rendelet értelmében az Ügynökségnek a következő adatokat kell nyilvánosan hozzáférhetővé tennie:

- az I. mellékletben szereplő vegyi anyagok jegyzéke (7. cikk);
- a kiviteli bejelentési kötelezettség alá tartozó vegyi anyagok, valamint az importáló részes felek és egyéb országok naprakész jegyzéke minden naptári évre vonatkozóan (8. cikk);
- jelentések a PIC-rendelet hatálya alá tartozó vegyi anyagok ténylegesen exportált és importált mennyiségeiről (10. cikk);
- behozatali határozatok (13. cikk);
- nem bizalmas adatok a nem uniós országoktól érkezett kifejezett hozzájárulásokról (14. cikk).

Ez az információ elérhető az Ügynökségnek a PIC-rendelettel foglalkozó weboldalán és a PIC hatálya alá tartozó vegyi anyagokkal foglalkozó weboldalon, amely a PIC hatálya alá tartozó vegyi anyagok kereshető adatbázisát, az uniós kiviteli bejelentésekre, a nem uniós országoktól kapott kiviteli bejelentésekre és kifejezett hozzájárulásokra vonatkozó nem bizalmas adatokat, valamint a KNH-k elérhetőségeit tartalmazza. A PIC-rendelet hatálya alá tartozó vegyi anyagok ténylegesen exportált és importált mennyiségeiről szóló jelentéseket (a 10. cikk értelmében) az „Éves jelentés a PIC-rendelet hatálya alá tartozó kivitelről és behozatalról” című oldal tartalmazza. A jelentéstételi időszakban az Ügynökség 2017-ben közzétette a PIC-rendelet alkalmazásáról szóló első jelentést (a 22. cikk alapján), míg 2018-ban az információcseréről szóló második jelentést (a 20. cikk alapján).

5. KÖVETKEZTETÉSEK

A PIC-rendelet végrehajtja a Rotterdami Egyezményt az Unióban, és célkitűzései megegyeznek. Mindazonáltal a PIC-rendelet túlmutat az Egyezmény követelményein, hogy

magasabb szintű védelmet nyújtson, különösen a fejlődő országoknak és az átmeneti gazdaságú országoknak.

Ez a jelentés igazolja, hogy a PIC-rendelet által létrehozott eljárások és végrehajtásuk is jól működött, különösen a KNH-k, az ECHA és a Bizottság közötti hatékony koordinációnak és együttműködésnek köszönhetően, mind az uniós belső, mind a nemzetközi munka tekintetében, amely a célkitűzések elérésének alapját képezte.

A kiviteli bejelentési eljárás fontos információkkal látta el az importáló országokat számos vegyi anyaggal és azok kivitelével kapcsolatban. 2019-ben 10 000 kiviteli bejelentésre került sor, és ezek száma folyamatosan emelkedő tendenciát mutat, így egyértelműen látható az információcsere mértéke és a további növekedési potenciál. A növekvő munkateher csak megfelelő személyzeti erőforrásokkal kezelhető, mert fenn kell tartani a feldolgozási kapacitást és a támogatást, és emellett biztosítani kell az Ügynökség által kifejlesztett és karbantartott, ePIC informatikai alkalmazás teljesítményét.

A kifejezett hozzájárulási eljárásnak mint bizonyos vegyi anyagok kivitelére vonatkozó szokásos eljárásnak az alkalmazása, amely túlmutat az egyezményen, a jelentéstételi időszakban az importáló országokhoz intézett, kifejezett hozzájárulás iránti kérelem nagy számát (5 058) eredményezte. Ezek a kérelmek számos importáló ország számára kihívást jelentettek, amit a 46 %-os megválaszolatlansági arány is mutat.

A PIC-rendelet hatálya alá tartozó vegyi anyagok exportőrei általában ismerték a kötelezettségeiket, és képesek voltak azok teljesítésére. Szükség esetén a KNH-k és az Ügynökség biztosították a szükséges segítséget, ami hozzájárult a jogsértések alacsony számához. Ebben a jelentéstételi időszakban 9 132 exportellenőrzésről és 1 463 importellenőrzésről számoltak be, és 138 jogsértésre derült fény, amelyek közül 29 vezetett szankcióhoz.

A tagállamok általában véve teljesítették kötelezettségeiket, de a – kiviteli bejelentések nagy számának köszönhető – magas munkateher minden év végén kihívást jelentett néhány tagállam számára, és néha problémákhoz vezetett a határidők betartásában. Az Ügynökségnek a végrehajtásban játszott szerepe maradéktalanul megfelelt a PIC-rendelet előírásainak, és az eljárások hatékony működése az Ügynökség megbízható teljesítményén alapult. A Bizottság teljesítette a PIC-rendelet értelmében fennálló kötelezettségeit. A jelentéstételi időszakban három, az I. mellékletet módosító bizottsági felhatalmazáson alapuló rendelet, valamint egy, uniós behozatali határozatokat elfogadó bizottsági végrehajtási határozat elfogadására került sor. Emellett a Bizottság koordinálta az Unió hozzájárulását a nemzetközi erőfeszítésekhez, és képviselte az Uniót az egyezmény vonatkozásában.