EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 13. 9. 2022
COM(2022) 412 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE, EURÓPSKEMU HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNEMU VÝBORU A VÝBORU REGIÓNOV

Zhrnutie súhrnnej správy o fungovaní nariadenia (EÚ) č. 649/2012 o vývoze a dovoze nebezpečných chemikálií

{SWD(2022) 218 final}

POUŽITÉ SKRATKY

BPR	Nariadenie o biocídnych výrobkoch
CLP	Nariadenie o klasifikácii, označovaní a balení
PVO	Poverený vnútroštátny orgán
ECHA	Európska chemická agentúra
ePIC	Softvérová aplikácia na vykonávanie nariadenia (EÚ) č. 649/2012
EÚ	Európska únia
PRO	Právoplatné regulačné opatrenie
VOP	Vnútroštátny orgán presadzovania práva
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
PIC	Predbežný súhlas po predchádzajúcom ohlásení
PPPR	Nariadenie o prípravkoch na ochranu rastlín
REACH	Nariadenie o registrácii, hodnotení, autorizácii a obmedzovaní chemických látok
IRČ	Identifikačné referenčné číslo
KBÚ	Karta bezpečnostných údajov

1. ÚVOD

1.1. Nariadenie PIC

Nariadením (EÚ) č. 649/2012[1] (ďalej len „nariadenie PIC“) sa vykonáva Rotterdamský dohovor o udeľovaní predbežného súhlasu po predchádzajúcom ohlásení pre vybrané nebezpečné chemikálie a pesticídy v medzinárodnom obchode. Cieľom uvedeného nariadenia je uľahčením výmeny informácií o vlastnostiach nebezpečných chemikálií, stanovením rozhodovacieho procesu v rámci Únie o ich dovoze a vývoze a zasielaním rozhodnutí zmluvným stranám dohovoru a ďalším krajinám podporovať spoločnú zodpovednosť a spoluprácu v súvislosti s medzinárodným pohybom nebezpečných chemikálií a chrániť zdravie ľudí a životné prostredie pred možným poškodením.

Nariadenie PIC sa vzťahuje na chemikálie, ktoré sú uvedené v prílohe III k Rotterdamskému dohovoru, a na priemyselné chemikálie (na odborné a spotrebiteľské použitie) a pesticídy (vrátane biocídov), ktoré sú právnymi predpismi Únie zakázané alebo prísne obmedzené zo zdravotných alebo z environmentálnych dôvodov. Prekračuje rámec dohovoru, pretože sa vzťahuje na vývoz do všetkých krajín a vyžaduje súhlas dovážajúcej krajiny pre oveľa viac chemikálií, ako je uvedených v dohovore. Okrem toho sa požiadavky na vývoz vzťahujú aj na určité zmesi, ktoré obsahujú chemikálie uvedené v zozname.

Podľa nariadenia PIC vývoz podlieha rôznym požiadavkám v závislosti od zaradenia chemikálií do zoznamov v prílohe I: chemikálie uvedené v časti 1 prílohy I podliehajú oznámeniu o vývoze danej dovážajúcej krajine; chemikálie uvedené v častiach 2 a 3 prílohy I podliehajú oznámeniu o vývoze a výslovnému súhlasu dovážajúcej krajiny, ak nepodliehajú postupu PIC v rámci dohovoru a vyvážajú sa do krajiny, ktorá je zmluvnou stranou dohovoru a poskytla kladné rozhodnutie o dovoze. Tieto povinnosti sa vzťahujú aj na zmesi s obsahom látok uvedených v prílohe I k nariadeniu v koncentráciách, pri ktorých je označovanie podľa nariadenia (ES) č. 1272/2008 o klasifikácii, označovaní a balení[2] povinné, a rovnako aj na určité výrobky.

Ďalej sa v nariadení PIC ukladajú povinnosti aj Komisii, aby sekretariátu dohovoru oznamovala právoplatné regulačné opatrenia (ďalej len „PRO“) týkajúce sa chemikálií, ktoré sú v Únii zakázané alebo prísne obmedzené v jednej kategórii použitia uvedenej v dohovore (priemyselné chemikálie alebo pesticídy) a ktoré sú uvedené v časti 2 prílohy I k nariadeniu PIC. Tento postup je známy ako oznámenie PRO a je základom zaradenia chemikálií do prílohy III k dohovoru.

Pokiaľ ide o chemikálie uvedené v časti 3 prílohy I (zodpovedá prílohe III k dohovoru), Komisia v mene Únie a na základe splnomocnenia v nariadení PIC vydáva rozhodnutie

---

[1] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 649/2012 zo 4. júla 2012 o vývoze a dovoze nebezpečných chemikálií, (Ú. v. EÚ L 201, 27.7.2012, s. 60 – 106).

[2] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 zo 16. decembra 2008 o klasifikácii, označovaní a balení látok a zmesí, o zmene, doplnení a zrušení smerníc 67/548/EHS a 1999/45/ES a o zmene a doplnení nariadenia (ES) č. 1907/2006, (Ú. v. EÚ L 353, 31.12.2008, s. 1 – 1355).

o dovoze, v ktorom sa uvádza, či sa určitá chemikália môže dovážať do Únie a za akých podmienok. Aj toto rozhodnutie sa zasiela sekretariátu dohovoru.

1.2. Podávanie správ

Podľa článku 22 nariadenia PIC sa od Komisie vyžaduje, aby každé tri roky podala správu o plnení svojich úloh vyplývajúcich z tohto nariadenia a vypracovala súhrnnú správu o uplatňovaní nariadenia PIC, ktorá obsahuje:

- informácie, ktoré zasielajú členské štáty v zmysle článku 22 ods. 1 o fungovaní postupov stanovených v tomto nariadení vrátane informácií o colných kontrolách, porušeniach ustanovení, sankciách a nápravných opatreniach,
- informácie, ktoré podľa článku 22 ods. 1 zaslala Európska chemická agentúra (ďalej len „ECHA“) o fungovaní postupov stanovených v nariadení PIC.

Toto podávanie správ je druhé v rámci nariadenia PIC a vzťahuje sa na obdobie 2017 – 2019. Online dotazník na podávanie správ sa sprístupnil členským štátom 9. júna 2021 a termín na jeho vyplnenie bol stanovený na 27. augusta 2021. Všetky správy boli podané do polovice novembra 2021. Agentúra zverejnila svoju správu o fungovaní nariadenia PIC[3] za obdobie 2017 – 2019 v auguste 2020. Táto správa je zhrnutím súhrnnej správy, ktorá poskytuje prehľad o vykonávaní nariadenia PIC v období 2017 – 2019.

2. SPRÁVA NARIADENIA PIC

2.1. Komisia, agentúra a poverené vnútroštátne orgány považujú koordináciu svojich činností pri vykonávaní nariadenia PIC za účinné

Na vnútroštátnej úrovni každý členský štát určí vnútroštátny orgán (ďalej len „PVO“) poverený vykonávaním administratívnych funkcií stanovených v nariadení PIC. Tak ako v predchádzajúcom období oznamovania členské štáty považovali koordináciu medzi PVO a Komisiou a medzi PVO a agentúrou za uspokojivú. Niekoľko PVO ocenilo rýchlosť a kvalitu podpory, ktorú im poskytla Komisia a agentúra. Podobne agentúra hodnotí spoluprácu s PVO ako účinnú, a to aj pri riešení nezhôd. Aj Komisia označila spoluprácu s PVO za účinnú, najmä počas diskusií na schôdzach s PVO v oblasti PIC, ktoré sa konajú dvakrát ročne.

Agentúra považovala spoluprácu s Komisiou za uspokojivú, pričom poukázala na niekoľko oblastí, ktoré treba zlepšiť. Aj Komisia považuje spoluprácu s agentúrou za uspokojivú a vyzdvihla pravidelné výmeny informácií týkajúce sa vedeckých, technických a právnych otázok, ktoré vznikajú v súvislosti s vykonávaním, ako aj ich vykonávaním v praxi.

2.2. Neustály nárast činností v oblasti PIC vytvára výzvy pri udržiavaní primeranej úrovne zdrojov

Zdroje, ktoré Európska komisia a agentúra ECHA vynaložili na vykonávanie nariadenia PIC, zostali v porovnaní s predchádzajúcim obdobím oznamovania stabilné, hoci obe inštitúcie

[3] Správa agentúry ECHA (2020) o fungovaní nariadenia o predbežnom súhlase po predchádzajúcom ohlásení (PIC). ECHA-20-R-10-EN.

zaznamenali mierny nárast. Pracovné zaťaženie agentúry počas obdobia oznamovania zodpovedalo predpokladanému pracovnému zaťaženiu. Počet spracovaných oznámení o vývoze sa naďalej zvyšoval v súlade s predpokladaným 10 % ročným nárastom.

Nárast počtu oznámení o vývoze viedol k nárastu počtu úloh spracovania, ktoré musela agentúra vykonávať, a ku zvýšeniu podpory zainteresovaných strán. Podpora, ktorú poskytla agentúra Komisii, PVO v EÚ a mimo EÚ, zabrala počas obdobia oznamovania približne 30 – 40 % pracovného času zamestnancov. Keďže sa objem zdrojov nezvyšuje úmerne k pracovnému zaťaženiu, agentúra ECHA vo svojej správe zdôrazňuje potrebu zabezpečiť dostatočné ľudské a finančné zdroje na vykonávanie nariadenia PIC a ďalšie zlepšovanie vykonávacích postupov, procesov a nástrojov.

Poverené vnútroštátne orgány v oblasti PIC zaznamenali úrovne zdrojov vyčlenených na vykonávanie nariadenia PIC v rozmedzí od 0,1 do 2 ekvivalentov plného pracovného času. V rozsahu, v akom možno porovnávať, zostali zdroje v mnohých poverených vnútroštátnych orgánoch pomerne stabilné, pričom približne osem z nich zaznamenalo pokles. Zároveň sa pracovné zaťaženie súvisiace so spracúvaním oznámení o vývoze v mnohých členských štátoch zvýšilo (pozri oddiel 4.2). Menej členských štátov ako v predchádzajúcom období oznamovania uviedlo, že má dostatok zdrojov na presadzovanie (15 namiesto 18).

3. AKTUALIZÁCIE PRÍLOHY I K NARIADENIU PIC

Podľa článku 23 by Komisia mala preskúmať zoznam chemikálií uvedený v prílohe I aspoň raz ročne na základe vývoja právnych predpisov Únie – predovšetkým nariadení REACH[4], BPR[5] a PPPR[6] – a podľa dohovoru. Zmeny príloh k nariadeniu PIC sa uskutočňujú formou delegovaných aktov, ktoré prijíma Komisia.

Počas obdobia oznamovania bolo do zoznamu v časti 1 prílohy I zaradených 31 látok a v časti 2 prílohy I sedem látok. Dvadsaťtri z týchto látok bolo zaradených z dôvodu neschválenia ako prípravkov na ochranu rastlín podľa nariadenia PPPR a päť látok po zahrnutí do prílohy XVII k nariadeniu REACH (tabuľka 1). Šesť látok bolo zaradených do časti 3 prílohy I po ich uvedení v prílohe III k dohovoru. S výnimkou chlórovaných parafínov s krátkym reťazcom boli už tieto látky zahrnuté do častí 1 a 2 prílohy I k nariadeniu PIC.

Tabuľka 1: Látky pridané do prílohy 1 v období oznamovania

[4] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 z 18. decembra 2006 o registrácii, hodnotení, autorizácii a obmedzovaní chemikálií (REACH) a o zriadení Európskej chemickej agentúry, o zmene a doplnení smernice 1999/45/ES a o zrušení nariadenia Rady (EHS) č. 793/93 a nariadenia Komisie (ES) č. 1488/94, smernice Rady 76/769/EHS a smerníc Komisie 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES, (Ú. v. EÚ L 396, 30.12.2006, s. 1 – 854).

[5] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 528/2012 z 22. mája 2012 o sprístupňovaní biocídnych výrobkov na trhu a ich používaní, (Ú. v. EÚ L 167, 27.6.2012, s. 1 – 123).

[6] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 z 21. októbra 2009 o uvádzaní prípravkov na ochranu rastlín na trh a o zrušení smerníc Rady 79/117/EHS a 91/414/EHS, (Ú. v. EÚ L 309, 24.11.2009, s. 1 – 50).

Delegovaný akt	Chemikália	Číslo CAS	Zmena prílohy I	Dôvod začlenenia
Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2018/172 z 28. novembra 2017, ktorým sa menia prílohy I a V k nariadeniu (EÚ) č. 649/2012	dec-3-én-2-ón	10519-33-2	časť 1 a časť 2	PPPR
	5-terc-butyl-2,4,6-trinitro-m-xylén	81-15-2	časť 1 a časť 2	REACH
	benzyl-butyl-ftalát	85-68-7	časť 1 a časť 2	REACH
	karbendazím	10605-21-7	časť 1	PPPR
	cybutrín	28159-98-0	časť 1 a časť 2	BPR
	diizobutyl-ftalát	84-69-5	časť 1 a časť 2	REACH
	oxid arzeničný	1303-28-2	časť 1 a časť 2	REACH
	tepraloxydím	149979-41-9	časť 1 a časť 2	PPPR
	triklozán	3380-34-5	časť 1 a časť 2	BPR
	triflumurón	64628-44-0	časť 1	BPR
	tris(2-chlóretyl)-fosfát	115-96-8	časť 1 a časť 2	REACH
	metamidofos	10265-92-6	časť 1 a časť 3	príloha III k Rotterdamskému dohovoru
Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/330 z 11. decembra 2018, ktorým sa menia prílohy I a V k nariadeniu (EÚ) č. 649/2012	amitrol	61-82-5	časť 1 a časť 2	PPPR
	beta-cipermetrín	65731-84-2	časť 1 a časť 2	PPPR
	karbofurán	1563-66-2	časť 1 a časť 3	príloha III k Rotterdamskému dohovoru
	DPX KE 459 (flupyrsulfurón-metyl)	150315-10-9 144740-54-5	časť 1 a časť 2	PPPR
	fipronil	120068-37-3	časť 1 a časť 2	PPPR
	iprodión	36734-19-7	časť 1 a časť 2	PPPR
	izoproturón	34123-59-6	časť 1 a časť 2	PPPR
	linurón	330-55-2	časť 1 a časť 2	PPPR
	maneb	12427-38-2	časť 1 a časť 2	PPPR
	ortosulfamurón	213464-77-8	časť 1 a časť 2	PPPR
	pikoxystrobín	117428-22-5	časť 1 a časť 2	PPPR
	chlórované parafíny s krátkym reťazcom	85535-84-8	časť 3	príloha III k Rotterdamskému dohovoru
	triasulfurón	82097-50-5	časť 1 a časť 2	PPPR
	trichlorfón	52-68-6	časť 1 a časť 3	príloha III k Rotterdamskému dohovoru
Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/1701 z 23. júla 2019, ktorým sa menia prílohy I a V k nariadeniu (EÚ) č. 649/2012	kyselina 2-naftyloxyoctová	120-23-0	časť 2	PPPR
	acetochlór	34256-82-1	časť 1 a časť 2	PPPR
	asulam	3337-71-1 2302-17-2	časť 1 a časť 2	PPPR
	chlórpikrín	76-06-2	časť 1 a časť 2	PPPR
	difenylamín	122-39-4	časť 2	PPPR
	flufenoxurón	101463-69-8	časť 1 a časť 2	PPPR
	naled	300-76-5	časť 1 a časť 2	PPPR
	propanil	709-98-8	časť 2	PPPR
	propargit	2312-35-8	časť 1 a časť 2	PPPR
	alachlór	15972-60-8	časť 3	príloha III k Rotterdamskému dohovoru
	aldikarb	116-06-3	časť 3	príloha III k Rotterdamskému dohovoru
	endosulfán	115-29-7	časť 3	príloha III k Rotterdamskému dohovoru

Podľa článku 11 nariadenia PIC musí Komisia písomne oznámiť sekretariátu dohovoru chemikálie uvedené v časti 2 prílohy I, ktoré spĺňajú podmienky na oznámenie PIC. V období oznamovania bolo sekretariátu predložených desať oznámení PRO:

- acetochlór (2017)
- amitrol (2019)
- beta-cipermetrín (2019)
- cybutrín (2019)
- flupyrsulfurón-metyl (2019)
- iprodión (2019)
- izoproturón (2019)
- ortosulfamurón (2019)
- pikoxystrobín (2019)
- triasulfurón (2019)

4. FUNGOVANIE NARIADENIA PIC

4.1. Aktivity na zvyšovanie povedomia a podpora, ktorú vývozcom poskytli PVO a agentúra, zlepšili dodržiavanie súladu

Činnosti na zvýšenie povedomia a informovanosti zamerané na vývozcov a dovozcov uskutočnilo dvadsaťsedem členských štátov. Najčastejšou činnosťou bolo poskytovanie informácií online (osobitná webová stránka alebo odkazy na webovú stránku agentúry týkajúce sa PIC). Jedenásť členských štátov poskytuje aj poradenské služby prostredníctvom existujúceho poradenstva (napr. REACH, CLP, BPR) a šesť z nich prevádzkuje národné asistenčné pracovisko v oblasti PIC; desať členských štátov uviedlo, že má osobitnú e-mailovú adresu pre požiadavky na informácie. Takmer všetky členské štáty uviedli, že vďaka týmto činnostiam sa zlepšilo dodržiavanie nariadenia PIC zo strany vývozcov a dovozcov. Niektoré PVO zaznamenali nárast počtu oznámení o vývoze a zlepšenie ich kvality, nárast počtu spoločností zaregistrovaných v aplikácii ePIC alebo spoločností, ktoré ju využívajú, a lepšie plnenie oznamovacích povinností v zmysle článku 10.

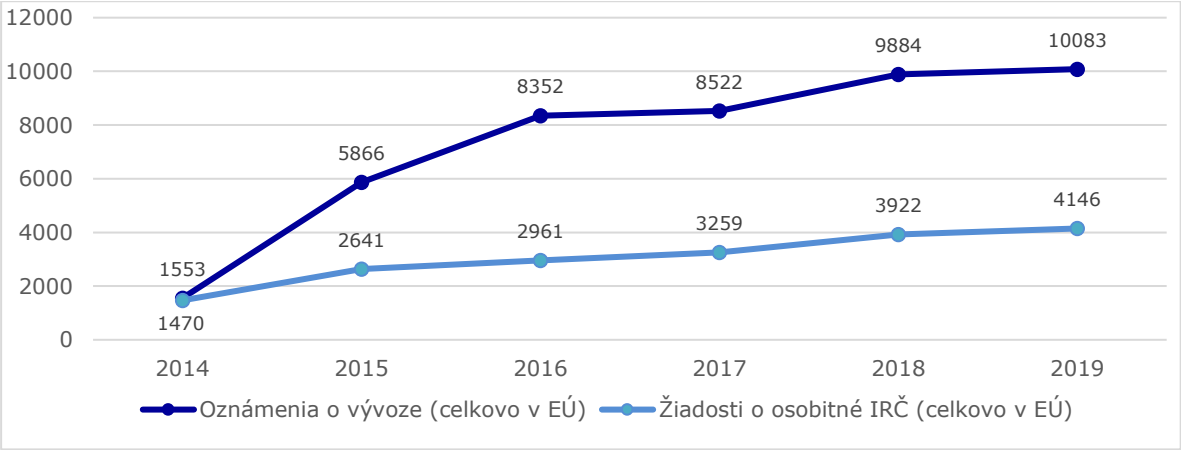
Agentúra je povinná poskytovať vývozcom a dovozcom pomoc, ako aj technické a vedecké usmernenia a nástroje (článok 6 ods. 1). Agentúra poskytla informácie a podporu vývozcom a dovozcom prostredníctvom svojej webovej stránky, týždenných správ e-News, bulletinu agentúry ECHA, sociálnych médií, interného prenosu správ v rámci ePIC a asistenčného pracoviska ECHA. Agentúra zverejnila štyri usmernenia (dokumenty „V skratke“), ktoré majú pomáhať spoločnostiam so žiadosťami o osobitné IRČ (identifikačné referenčné číslo), s upustením od požiadaviek, podávaním správ a vypĺňaním časti 6 oznámení o vývoze (zakázané a povolené použitie). Agentúra sa pripravila aj na oznámenia o vývoze po brexite vydaním usmernenia s názvom Ako podávať oznámenia o vývoze podľa nariadenia PIC Spojenému kráľovstvu po vystúpení Spojeného kráľovstva z EÚ a zriadením manuálneho postupu oznamovania (až kým sa to nebude dať robiť v rámci ePIC).

4.2. Počet oznámení o vývoze, ktorými sa zaoberajú PVO a agentúra ECHA, sa neustále od roku 2014 zvyšuje a ich spracúvanie nie je medzi členskými štátmi rovnomerne rozložené

Oznámenie o vývoze je mechanizmus, ktorým si krajiny vymieňajú informácie o zakázaných alebo prísne obmedzených chemikáliách. Všetci vývozcovia so sídlom v EÚ musia predložiť príslušnému PVO oznámenie o vývoze, ak majú v úmysle vyvážať chemikálie uvedené v časti 1 prílohy I k nariadeniu PIC. Keď PVO skontroluje a prijme oznámenie, prepošle ho agentúre, ktorá takisto skontroluje súlad oznámenia a zašle ho PVO dovážajúcej krajiny. Ak agentúra nedostane potvrdenie o doručení, oznámenie znovu zašle. Celý postup sa uskutočňuje v aplikácii ePIC a vývozcovia musia používať vzorové oznámenie poskytnuté v systéme. V prípade určitých vývozov, ktoré sú vyňaté z pôsobnosti nariadenia PIC alebo na ktoré sa nevzťahuje požiadavka týkajúca sa oznámenia o vývoze, sú vývozcovia povinní požiadať príslušný PVO o osobitné IRČ a uviesť ho v colnom vyhlásení v záujme uľahčenia colného konania.

Počet oznámení o vývoze a žiadostí o osobitné IRČ od roku 2014 neustále rastie (graf 1). Agentúra zaznamenala nárast počtu oznámení o vývoze z 8 455 v roku 2017 na 10 009 v roku 2019[7]. Podľa agentúry je tento nárast odrazom zvýšeného dodržiavania predpisov a pridania nových látok do prílohy I.

Graf 1: Celkový počet oznámení o vývoze, ktoré prijali PVO a postúpili ich agentúre, a počet žiadostí o osobitné IRČ, ktoré od roku 2014 ročne prijali PVO[8]



Podobne ako v predchádzajúcom období oznamovania sa počet spracovaných oznámení o vývoze a osobitných žiadostí o IRČ v jednotlivých členských štátoch výrazne líšil (graf 2). Najviac oznámení o vývoze bolo v Nemecku (8 645 oznámení) a vo Francúzsku (6 855), po

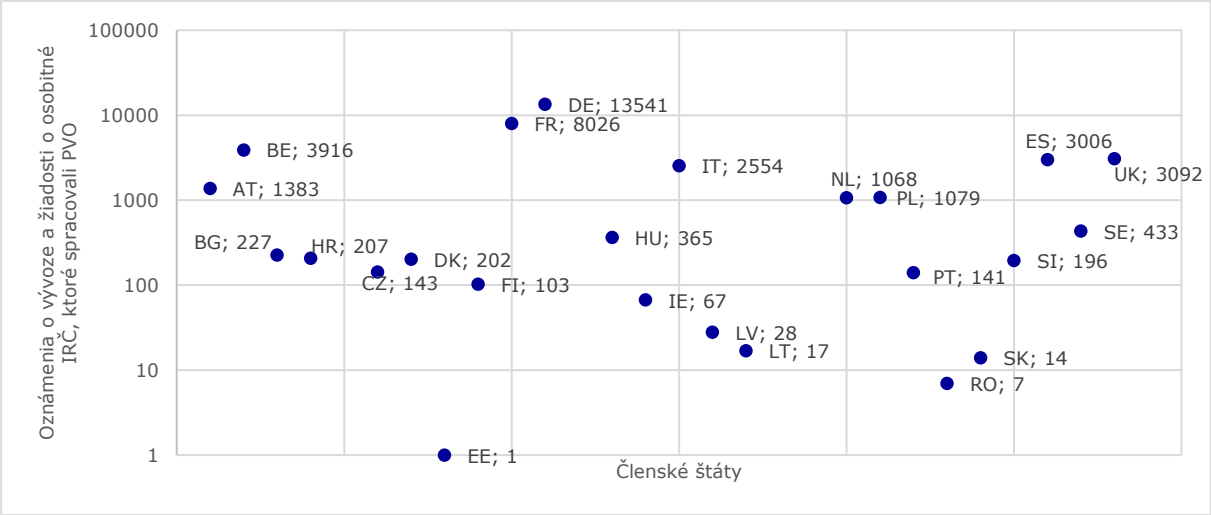
---

7 Údaje poskytnuté agentúre zahŕňajú prvotné predloženia, opätovné predloženia a zamietnutia.

8 V prípade roka 2014 ide o obdobie od 1. marca do 31. decembra (pretože nariadenie PIC sa začalo uplatňovať 1. marca 2014).

ktorých nasledovalo Taliansko (2 453), Španielsko (2 383) a Spojené kráľovstvo (2 207). Dvadsať členských štátov spracovalo v tomto období oznamovania viac oznámení o vývoze v porovnaní s predchádzajúcim obdobím a v deviatich členských štátoch sa tento počet medzi dvoma obdobiami oznamovania viac ako zdvojnásobil. Podobná situácia je v prípade žiadostí o osobitné IRČ, kde 11 členských štátov nedostalo žiadnu žiadosť, zatiaľ čo Nemecko, Belgicko a Francúzsko boli členskými štátmi, ktoré ich prijali najviac. Trinásť členských štátov spracovalo počas tohto obdobia oznamovania viac žiadostí o osobitné IRČ ako v predchádzajúcom. Štyri členské štáty nespracovali žiadne oznámenie o vývoze (Cyprus, Grécko, Luxembursko a Malta).

Graf 2: Celkový počet oznámení o vývoze a celkový počet žiadostí o osobitné IRČ, ktoré PVO prijali v období oznamovania



4.3. Nesprávne vyplnenie formulára oznámenia o vývoze stále vedie k vysokému počtu žiadostí o opätovné predloženie

Počas obdobia oznamovania členské štáty požiadali vývozcov o opätovné predloženie 5 889 oznámení o vývoze a agentúra ECHA ich vyžiadala 2 758. Hlavnými problémami bolo nejasné alebo nesprávne vyplnenie časti 6.2 oznámenia o vývoze, ktorá sa týka oznámenia o zakázanom a povolenom použití, a časti 3.3 o plánovanom použití. Ďalším dôvodom na vyžiadanie opätovného predloženia bolo uvedenie nesprávnych alebo nedostatočných kontaktných údajov o dovozcovi. PVO a agentúra ECHA uvádzajú ako problém aj poskytovanie KBÚ v nevhodnom jazyku.

4.4. Podávanie správ podľa článku 10 vo všeobecnosti fungovalo účinne, hoci kvalita podávania správ zo strany PVO by sa mohla ešte zlepšiť

V článku 10 sa vývozcom a dovozcom ukladá povinnosť informovať PVO v prvom štvrťroku každého roka o množstve chemikálií uvedených v prílohe I k nariadeniu PIC, ktoré do tretích krajín vyviezli alebo z nich doviezli počas predchádzajúceho roka. Vývozcovia musia PVO poskytnúť aj mená/názvy a adresy všetkých dovozcov. PVO musia každý rok poskytnúť tieto

informácie agentúre, ktorá potom zhromažďuje údaje na úrovni EÚ a verejne ich sprístupňuje prostredníctvom svojej databázy[9].

Informácie, ktoré poskytla agentúra a PVO, naznačujú, že postup podávania správ podľa článku 10 fungoval účinne. Menej členských štátov ako v predchádzajúcom období oznamovania (sedem) uviedlo, že sa stretli s oneskorením zo strany vývozcov pri predkladaní informácií o množstve vyvezených chemikálií, pričom toto oneskorenie nemalo vplyv na dokončenie podávania správ zo strany PVO. Podľa agentúry ECHA sa podávanie správ zo strany PVO zlepšilo, keďže menej PVO uviedlo údaje, ktoré sú mimo rozsahu pôsobnosti. Niektoré údaje, ktoré predložili PVO, však obsahovali chyby pochádzajúce z vykazovania odvetvia a vyžadovali si opravu, opätovné zhromaždenie a opätovné predloženie správ zo strany PVO. Viedlo to k neefektívnosti pri príprave celkovej správy, a preto agentúra ECHA odporúča, aby PVO zintenzívnili overovanie zhromaždených údajov pred ich predložením.

4.5. Prijatie rozhodnutí EÚ o dovoze, pokiaľ ide o štyri látky uvedené v prílohe III k Rotterdamskému dohovoru

V článku 10 dohovoru sa od zmluvných strán dohovoru vyžaduje, aby prijali rozhodnutie o dovoze v prípade každej novej chemikálie uvedenej v prílohe III a predložili ho sekretariátu. Podľa článku 13 nariadenia PIC sa rozhodnutia Únie o dovoze prijímajú prostredníctvom vykonávacieho aktu Komisie, ktorý vypracujú útvary Komisie a predložia ho výboru REACH, aby prijal stanovisko v súlade s konzultačným postupom. V roku 2018 počas obdobia oznamovania Komisia prijala jedno vykonávacie rozhodnutie, ktorým sa ustanovili nové rozhodnutia o dovoze štyroch látok a zmenilo jedno rozhodnutie o dovoze (tabuľka 2).

Tabuľka 2: Rozhodnutia Únie o dovoze prijaté počas obdobia oznamovania

Vykonávací akt	Chemikálie	Charakter/stav rozhodnutia		Rozhodnutie o dovoze	Odôvodnenie rozhodnutia
Vykonávacie rozhodnutie Komisie z 10. októbra 2018	karbofurán	1563-66-2	nové rozhodnutie	konečné	nesúhlas s dovozom
	trichlorfón	52-68-6	nové rozhodnutie	konečné	nesúhlas s dovozom
	chlórované parafíny s krátkym reťazcom	85535-84-8	nové rozhodnutie	konečné	súhlas s dovozom iba za stanovených podmienok
	zlúčeniny tributylcínu	56-35-9; 1983-10-4; 2155-70-6; 4342-36-3; 1461-22-9; 24124-25-2; 85409-17-2	nové rozhodnutie	konečné	súhlas s dovozom iba za stanovených podmienok
	etylénoxid	75-21-8	zmena	konečné	súhlas s dovozom iba za stanovených podmienok

[9] ECHA, Podávanie ročných správ o vývozoch a dovozoch podľa nariadenia PIC: https://echa.europa.eu/regulations/prior-informed-consent/annual-reporting-on-pic-exports-and-imports.

4.6. Nízka miera odpovedí krajín mimo EÚ na žiadosti o výslovný súhlas je naďalej problémom, ale mnohé problémy sa účinne riešia vďaka dobrej koordinácii medzi agentúrou ECHA a PVO

Podľa článku 14 sa vyžaduje súhlas dovážajúcej krajiny s vývozom chemikálií uvedených v časti 2 alebo 3 prílohy I ešte pred jeho uskutočnením. PVO členského štátu vývozcu však môže so zreteľom na konkrétny prípad a po porade s Komisiou rozhodnúť o upustení od požiadavky na výslovný súhlas, ak sa chemikália, ktorá spĺňa podmienky na oznámenie PIC, vyváža do krajiny OECD (článok 14 ods. 6) alebo ak do 60 dní nebola doručená odpoveď dovážajúcej krajiny a za predpokladu, že boli splnené určité podmienky (článok 14 ods. 7).

Deväťnásť členských štátov spracovalo vývozy, pri ktorých bol použitý postup výslovného súhlasu podľa článku 14. PVO spracovali v rokoch 2017 až 2019 celkovo 5 058 žiadostí o výslovný súhlas v porovnaní s 3 362 žiadosťami v predchádzajúcom období oznamovania. V 15 členských štátoch (z 19) bol počet žiadostí vyšší ako v predchádzajúcom období oznamovania.

Podobne ako predtým boli hlavnou výzvou, o ktorej informovali PVO, neskoré odpovede dovážajúcich krajín na žiadosti o súhlas (t. j. po uplynutí 60-dňovej čakacej lehoty) alebo neposkytnutie odpovede. Miera odpovedí zostala počas tohto obdobia oznamovania pomerne nízka. Z 5 058 žiadostí o výslovný súhlas bola v prípade 54 % odpoveď doručená buď po prvej žiadosti, alebo po prvej či druhej upomienke, čo je zhruba podobná miera odpovedí ako v minulosti. PVO takisto uviedli, že poskytnutá odpoveď nebola vždy jasná alebo jej výklad bol zložitý a že niektoré krajiny bolo osobitne ťažké osloviť.

Agentúra sa domnieva, že tento proces funguje hladko a spolupráca s PVO je účinná. Napriek nízkej miere odpovedí tento proces podľa agentúry prispel k harmonizácii údajov a zníženiu počtu administratívnych chýb počas postupu.

Len malý počet členských štátov rozhodoval o tom, či by sa malo alebo nemalo upustiť od požiadavky na výslovný súhlas (osem rozhodnutí v súvislosti s vývozom do krajiny OECD a 13 v dôsledku chýbajúcej odpovede od príslušného orgánu dovážajúcej krajiny), pričom z informácií, ktoré poskytli PVO, vyplýva, že pri vykonávaní sa vyskytlo málo problémov. V pätnástich členských štátoch sa vyskytli prípady, keď sa povolilo pokračovať vo vývoze až do doručenia odpovede na novú žiadosť o výslovný súhlas (článok 14 ods. 8). Podľa agentúry bolo vykonávanie článku 14 ods. 8 naďalej náročné. Počet problematických prípadov (t. j. prípadov, v ktorých sa agentúra a PVO nezhodujú na výklade) sa však podstatne znížil po tom, ako sa o nich diskutovalo na stretnutí PVO a príslušná funkčnosť systému ePIC bola primerane rozšírená.

4.7. Len málo členských štátov oznámilo nedodržanie požiadaviek týkajúcich sa sprievodných informácií k vyvážaným chemikáliám

V článku 17 sa uvádza, že vyvážané chemikálie sa musia zabaliť a označiť v súlade s príslušnými ustanoveniami Únie, ak sa v zmysle požiadaviek dovážajúcej krajiny nestanovuje inak. Každému dovozcovi sa musí spolu s chemikáliou zaslať karta bezpečnostných údajov v súlade s prílohou II k nariadeniu REACH. Len šesť členských štátov oznámilo problémy s dodržiavaním požiadaviek na sprievodné informácie k vyvážaným chemikáliám, ktoré súviseli s požiadavkami na balenie podľa nariadenia CLP a s KBÚ.

4.8. Všetky členské štáty majú systémy kontroly a presadzovania, ale tretina z nich nemá stratégiu presadzovania práva

Podľa článku 18 nariadenia PIC musia členské štáty určiť orgány, napríklad colné orgány, ktoré kontrolujú dovoz a vývoz chemikálií uvedených v prílohe I. Všetky členské štáty takéto orgány určili. Colné orgány sa podieľajú na vykonávaní nariadenia PIC vo všetkých členských štátoch okrem Malty (a Spojeného kráľovstva v prípade obdobia oznamovania pred 1. januárom 2020). V šiestich krajinách je jediným vnútroštátnym orgánom presadzovania práva colná správa.

Pätnásť členských štátov (oproti osemnástim v predchádzajúcom období oznamovania) uviedlo, že vnútroštátne orgány presadzovania práva majú dostatok zdrojov na plnenie svojich povinností podľa nariadenia PIC. Členské štáty, ktoré poukázali na problémy so zdrojmi vo vnútroštátnych orgánoch presadzovania práva, uvádzali najmä nedostatok ľudských zdrojov. Sedemnásť členských štátov uviedlo, že má stratégiu na presadzovanie nariadenia PIC a 16 členských štátov zaviedlo pravidelné školenia pre inšpektorov.

4.9. Počas obdobia oznamovania sa konštatovalo len málo porušení ustanovení

Počet členských štátov, ktoré oznámili úradné kontrolné činnosti, je vcelku porovnateľný s predchádzajúcim obdobím oznamovania a stále pomerne nízky vzhľadom na to, že 24 členských štátov oznámilo obchodné činnosti. Pokiaľ to členské štáty vo svojej správe neuviedli, nemožno dospieť k záveru, či ide o dôsledok nedostatočného zberu údajov alebo nedostatku činností zameraných na presadzovanie práva. Desať členských štátov oznámilo colné kontroly vývozu týkajúceho sa nariadenia PIC, pričom v predchádzajúcom vykazovanom období tak spravilo 13 členských štátov. Jedenásť členských štátov oznámilo kontroly vykonané inšpektormi. Pokiaľ ide o dovoz, štyri členské štáty oznámili colné kontroly a desať členských štátov kontroly vykonané inšpektormi.

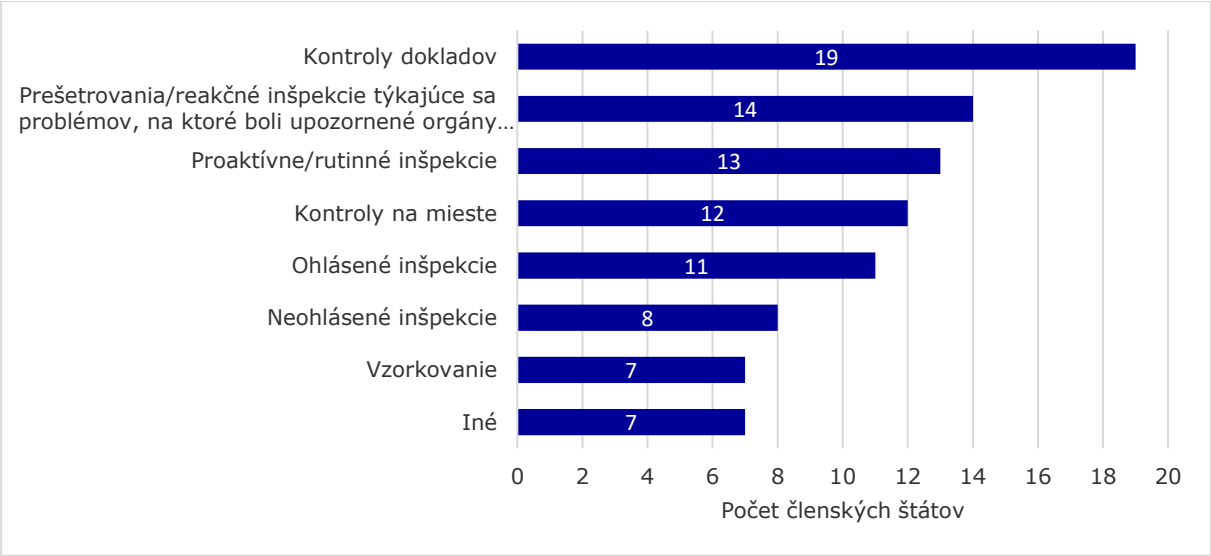
Počas obdobia oznamovania sa celkovo vykonalo 9 132 kontrol vývozu, pričom v období 2014 – 2016 to bolo 6 474 kontrol (tabuľka 3). V prípade dovozu sa vykonalo 1 463 kontrol, pričom v období 2014 – 2016 sa ich vykonalo 1 941, a to najmä z dôvodu poklesu colných kontrol dovozu. Tak ako v minulosti väčšinu kontrol predstavujú colné kontroly. Počet vykonaných kontrol sa medzi členskými štátmi výrazne líšil, čoho príčinou mohol byť počet prípadov vývozu a dovozu chemikálií podliehajúcich PIC do krajiny, inšpekčná stratégia alebo typy vykonaných kontrol (napr. reaktívne kontroly na rozdiel od pravidelného monitorovania).

Pokiaľ ide o typy vykonávaných činností zameraných na presadzovanie práva, kontroly dokladov sa vykonávajú približne v dvoch tretinách členských štátov (19), zatiaľ čo menej ako polovica uviedla, že vykonáva proaktívne inšpekcie alebo kontroly na mieste (graf 3).

Tabuľka 3: Celkový počet úradných kontrol vývozu a dovozu počas obdobia oznamovania, ktoré sa týkali nariadenia PIC alebo jeho presadzovania

	Kontroly vykonané colnými orgánmi	Kontroly vykonané inšpektormi	Kontroly vykonané inými subjektmi
Úradné kontroly vývozu	8 599	526	7
Úradné kontroly dovozu	237	1 193	33

Graf3: Činnosti zamerané na presadzovanie práva uskutočnené v členských štátoch



V porovnaní s počtom vykonaných kontrol je počet prípadov zisteného porušenia (138) pomerne nízky. Päť členských štátov oznámilo porušenia zistené prostredníctvom colných kontrol a šesť prostredníctvom kontrol vykonaných inšpektormi. Hlavná kategória porušení zistených colnými orgánmi sa týkala chýbajúceho IRČ (13 porušení) a nesprávneho vyplnenia kolónky 44 jednotného colného dokladu (12 porušení). V troch členských štátoch boli uložené sankcie za 29 prípadov porušenia.

4.10. Počas obdobia oznamovania fórum zrealizovalo prvý pilotný projekt zameraný na presadzovanie nariadenia PIC

Fórum na výmenu informácií (ďalej len „fórum“) je sieť orgánov zodpovedných za presadzovanie nariadení REACH, CLP, PIC a POP. V rokoch 2017 – 2018 fórum uskutočnilo pilotný projekt zameraný na kontrolu súladu s nariadením PIC so zameraním na oznámenia o vývoze (články 8, 14 a 15) a sprievodné informácie k vyvážaným chemikáliám (článok 17), do ktorého sa zapojilo trinásť členských štátov. Členské štáty vykonali 296 inšpekcií, ktoré zahŕňali inšpekcie na mieste, ako aj na diaľku[10]. V roku 2019 fórum zhotovilo „praktickú príručku na kontrolu povinností týkajúcich sa PIC“, v ktorej sa opisujú osvedčené postupy pri presadzovaní článkov 8, 14, 15 a 17 nariadenia PIC tak, ako boli vyvinuté počas pilotného projektu.

Členské štáty sú vo všeobecnosti s činnosťami fóra spokojné. Viaceré PVO zdôraznili výhody pilotného projektu a navrhli, aby sa v budúcnosti vykonali ďalšie pilotné projekty.

4.11. Niekoľké PVO a agentúra sa zúčastnili na činnostiach spojených s technickou pomocou

Podľa článku 21 Komisia, PVO a agentúra musia spolupracovať pri podporovaní technickej pomoci, najmä pomáhať rozvojovým krajinám a krajinám s hospodárstvom v prechodovom štádiu pri vykonávaní dohovoru, rozvoji infraštruktúry, kapacít a získavaní odborných vedomostí, ktoré sú potrebné pri riadnom zaobchádzaní s chemikáliami počas ich životného

[10] Záverečná správa agentúry ECHA (2018) o pilotnom projekte fóra so zameraním na kontrolu PIC.

cyklu.

Päť členských štátov sa zúčastnilo na činnostiach spolupráce a štyri štáty na projektoch alebo medzinárodných činnostiach súvisiacich s budovaním kapacít pri hospodárení s chemickými látkami. Činnosti PVO zahŕňali poskytovanie technických informácií prostredníctvom seminárov, odborných príprav, návštev delegácií odborníkov z tretích krajín atď., projekty spolupráce a podporu zriaďovania alebo udržiavania PVO. Agentúra ECHA sa zúčastnila na viacerých podujatiach odbornej prípravy organizovaných Rotterdamským dohovorom, Komisiou alebo PVO. Agentúra poskytla podporu aj predkandidátskym a kandidátskym krajinám zameranú na zvýšenie ich kapacity v oblasti hospodárenia s chemikáliami prostredníctvom nástroja predvstupovej pomoci EÚ (IPA).

4.12. Aplikácia ePIC je podľa jej používateľov ľahko použiteľný a vhodný IT nástroj na pomoc pri práci

Ako sa vyžaduje v nariadení PIC, agentúra vyvinula a udržiava IT nástroj (ePIC) na podporu jeho vykonávania. Počas obdobia oznamovania sa do systému ePIC doplnilo množstvo nových funkcií na zlepšenie fungovania a užitočnosti tohto nástroja. Nástroj využívajú všetky príslušné orgány vrátane orgánov presadzovania práva a colných orgánov, ako aj vývozcovia a dovozcovia. Od predchádzajúceho obdobia oznamovania počet používateľov z predmetného odvetvia, PVO a vnútroštátnych orgánov presadzovania práva vzrástol.

PVO označili ePIC za celkovo používateľsky ústretovú aplikáciu a nestretli sa pri jej používaní s väčšími problémami. Názory PVO na aplikáciu ePIC sa od predchádzajúceho obdobia oznamovania zlepšili, pričom s ňou má skúsenosti viac PVO. Spätná väzba, ktorú poskytli používatelia z predmetného odvetvia agentúre a PVO, bola takisto vo všeobecnosti pozitívna rovnako ako spätná väzba od colných úradov a orgánov presadzovania práva.

4.13. Informácie a údaje o vykonávaní nariadenia PIC sú verejne dostupné

Podľa nariadenia PIC by mala agentúra verejne sprístupniť tieto informácie:

- zoznam chemikálií uvedených v prílohe I (článok 7),
- aktualizovaný zoznam chemikálií podliehajúcich oznámeniu o vývoze a aktualizovaný zoznam dovážajúcich zmluvných strán dohovoru a iných krajín za každý kalendárny rok (článok 8),
- správy o skutočných vyvezených a dovezených množstvách chemikálií podliehajúcich nariadeniu PIC (článok 10),
- rozhodnutia o dovoze (článok 13),
- nedôverné údaje o výslovných súhlasoch, ktoré udelili krajiny mimo EÚ (článok 14).

Tieto informácie sú k dispozícii na webovej stránke agentúry venovanej nariadeniu PIC a na webovej stránke venovanej chemikáliám podliehajúcim nariadeniu PIC, ktorá poskytuje databázu chemikálií podliehajúcich nariadeniu PIC s možnosťou vyhľadávania, nedôverné údaje o oznámeniach o vývoze EÚ, oznámeniach o vývoze a výslovných súhlasoch prijatých z krajín mimo EÚ a kontaktné údaje PVO. Správy o skutočných množstvách vyvezených a dovezených chemikálií podliehajúcich nariadeniu PIC (podľa článku 10) sú uvedené na stránke Podávanie ročných správ o vývozoch a dovozoch podľa nariadenia PIC. Počas obdobia oznamovania agentúra zverejnila v roku 2017 prvú správu o fungovaní nariadenia PIC (podľa

článku 22) a druhú správu o výmene informácií (podľa článku 20) v roku 2018.

5. ZÁVERY

Nariadením PIC sa v Únii vykonáva Rotterdamský dohovor, pričom nariadenie má tie isté ciele. Nariadenie PIC však prekračuje rámec požiadaviek dohovoru v snahe poskytnúť vyššiu úroveň ochrany, najmä rozvojovým krajinám a krajinám s hospodárstvom v prechodnom štádiu.

V tejto správe sa preukazuje, že postupy stanovené v nariadení PIC fungovali dobre rovnako ako ich vykonávanie, najmä vďaka účinnej koordinácii a spolupráci medzi PVO, agentúrou ECHA a Komisiou, a to tak v rámci vnútornej, ako aj medzinárodnej práce EÚ, čo bolo základom dosiahnutia jeho cieľov.

Postup oznámenia o vývoze poskytoval dovážajúcim krajinám dôležité informácie o mnohých chemikáliách a ich vývoze. Až 10 000 oznámení o vývoze v roku 2019 a pretrvávajúci rastúci trend jednoznačne svedčia o rozsahu výmeny informácií a jeho potenciáli naďalej rásť. Narastajúce pracovné zaťaženie možno zvládnuť len vďaka primeraným ľudským zdrojom, keďže je potrebné udržiavať kapacity na spracovanie a podporu a zároveň zaistiť výkon IT aplikácie ePIC, ktorú vyvinula a prevádzkuje agentúra.

Uplatňovanie postupu výslovného súhlasu ako štandardného postupu pri vývoze určitých chemikálií, čo prekračuje rámec dohovoru, malo za následok to, že dovážajúcim krajinám bol v období oznamovania zaslaný veľký počet, presne 5 058, žiadostí o výslovný súhlas. Tieto žiadosti predstavovali pre mnohé dovážajúce krajiny výzvu, o čom svedčí 46 % podiel, ktorý zostal bez odpovede.

Vývozcovia chemikálií, na ktoré sa vzťahuje nariadenie PIC, vo všeobecnosti poznali svoje povinnosti a dokázali si ich plniť. PVO a agentúra poskytli v prípade potreby potrebnú pomoc, čo prispelo k nízkemu počtu porušení nariadenia. Počas tohto obdobia oznamovania bolo oznámených 9 132 kontrol vývozu a 1 463 kontrol dovozu a zistených 138 porušení, z ktorých 29 viedlo k sankciám.

Členské štáty si vo všeobecnosti plnili povinnosti, hoci vysoké pracovné zaťaženie koncom každého roka spôsobené veľkým počtom oznámení o vývoze bolo pre niektoré členské štáty náročné a niekedy viedlo k problémom s dodržaním lehôt. Agentúra prispela k vykonávaniu nariadenia v plnom súlade s požiadavkami nariadenia PIC a poskytla základ účinného fungovania príslušných postupov. Komisia si splnila povinnosti, ktoré jej z nariadenia PIC vyplývajú. Počas obdobia oznamovania boli prijaté tri delegované nariadenia Komisie, ktorými sa mení príloha I, ako aj jedno vykonávacie rozhodnutie Komisie, ktorým sa prijali rozhodnutia Únie o dovoze. Komisia navyše koordinovala účasť Únie na medzinárodnej práci a zastupovala Úniu v rámci dohovoru.