IZVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2023/130

z dne 18. januarja 2023

o določitvi pravil za izvajanje Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta o predstavitvi vsebine letnega poročila o smotrnosti

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), ter o razveljavitvi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013 ([1]) ter zlasti člena 134(14) in člena 150(3) navedene uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Uredba (EU) 2021/2115 določa pravni okvir za skupno kmetijsko politiko (SKP) na podlagi modela izvajanja, ki je usmerjen v smotrnost. Navedena uredba določa specifične cilje Unije, ki jih je treba doseči s SKP. Opredeljuje tudi vrste intervencij in skupne zahteve Unije, ki se uporabljajo za države članice, hkrati pa državam članicam omogoča prožnost pri oblikovanju intervencijskih strategij, da se upoštevajo njihove lokalne razmere, potrebe in notranje ureditve. Navedena uredba določa, da imajo države članice večjo odgovornost glede tega, kako izpolnjujejo specifične cilje SKP in dosegajo ciljne vrednosti, vključno z zagotavljanjem skladnosti različnih orodij v strateškem načrtu SKP.

(2) Člen 128 Uredbe (EU) 2021/2115 določa, da je treba vzpostaviti okvir smotrnosti, ki bo omogočal poročanje, spremljanje in vrednotenje smotrnosti strateških načrtov SKP med njihovim izvajanjem, vključno z rednim poročanjem o smotrnosti in dejavnostih spremljanja. V skladu s členom 129, točki (b) in (c), navedene uredbe morajo cilji okvira smotrnosti spremljati napredek pri doseganju ciljnih vrednosti strateških načrtov SKP ter oceniti vpliv, učinkovitost, uspešnost, ustreznost in usklajenost intervencij strateških načrtov SKP.

(3) Države članice morajo kot bistveni element okvira smotrnosti v skladu s členom 134 Uredbe (EU) 2021/2115, členom 9(3), točka (b), in členom 10 Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta ([2]) predložiti letno poročilo o smotrnosti izvajanja strateškega načrta SKP, ki vsebuje kvantitativne in kvalitativne informacije, pomembne za smotrnost njihovih strateških načrtov SKP.

(4) Za zagotovitev, da se vsebina letnih poročil o smotrnosti učinkovito odziva na cilje okvira smotrnosti iz člena 129 Uredbe (EU) 2021/2115, bi morala njegova struktura omogočati zagotavljanje informacij, pomembnih za smotrnost v zvezi z vsakim specifičnim ciljem SKP in v zvezi s horizontalnimi elementi iz navedene uredbe, ki vplivajo na izvajanje strateškega načrta SKP kot celote.

(5) V skladu s členom 124(3), točki (a) in (b), ter členom 124(4), točka (b), Uredbe (EU) 2021/2115 odbor za spremljanje preverja napredek pri izvajanju strateškega načrta SKP in izda mnenje o letnih poročilih o smotrnosti. Letno poročilo o smotrnosti bi zato moralo vsebovati vse kvalitativne in kvantitativne informacije, vključno s težavami, ki vplivajo na napredek in smotrnost strateškega načrta SKP v danem proračunskem letu, da lahko odbor za spremljanje pripravi mnenje o letnem poročilu o smotrnosti.

([1]) UL L 435, 6.12.2021, str. 1.

([2]) Uredba (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 (UL L 435, 6.12.2021, str. 187).

(6) V skladu s členom 136 Uredbe (EU) 2021/2115 se letna poročila o smotrnosti uporabljajo tudi kot ključni element za preučitev smotrnosti strateških načrtov SKP na letnih pregledovalnih sejah. Informacije iz letnih poročil o smotrnosti so podlaga za dvoletni pregled smotrnosti iz člena 135 navedene uredbe.

(7) Člen 11(6) Uredbe (EU) 2021/2115 določa, da morajo države članice v letnih poročilih o smotrnosti Komisijo obvestiti o skupnem številu hektarov, za katere je bila podpora dejansko izplačana za oljnice, na katere se nanaša memorandum o soglasju iz člena 11(1) navedene uredbe.

(8) Člen 137 Uredbe (EU) 2021/2115 določa, da morajo države članice, ki odobrijo posebno plačilo za bombaž iz naslova III, poglavje II, oddelek 3, pododdelek 2, navedene uredbe, do 15. februarja 2025 in do 15. februarja vsako naslednje leto do leta 2030 Komisiji zagotoviti informacije o izvajanju tega plačila v preteklem proračunskem letu.

(9) Člen 138 Uredbe (EU) 2021/2115 določa, da morajo države članice, ki odobrijo prehodno nacionalno pomoč iz člena 147 navedene uredbe, do 15. februarja 2025 in nato do 15. februarja vsako naslednje leto do leta 2030 Komisiji zagotoviti informacije o izvajanju te pomoči v preteklem proračunskem letu.

(10) Zato morajo države članice v letnem poročilu o smotrnosti navesti vse kvantitativne in kvalitativne informacije iz člena 134 Uredbe (EU) 2021/2115 ter za proračunski leti 2024 in 2026 utemeljitve za odstopanja od mejnikov iz člena 135(2) navedene uredbe.

(11) Zato bi morale države članice v letnem poročilu o smotrnosti navesti kvantitativne informacije iz člena 134(5) Uredbe (EU) 2021/2115, vključno z odhodki, kot so navedeni v letnih izkazih ter zadevajo realizirane učinke, in sankcijami ali drugimi zmanjšanji, za EKSRP pa ukinjeno financiranje ali izterjane zneske iz člena 134(5), točka (b), navedene uredbe. To Komisiji omogoča, da preveri izračun uskladitve, ki so jo predložile države članice, med bruto odhodki, ki zadevajo učinke iz člena 134(5), prvi pododstavek, točka (a), Uredbe (EU) 2021/2115, in zneski, prijavljenimi v letnih obračunih, ki odražajo neto odhodke, iz člena 32(1) Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2022/128 ([3]). To je potrebno za namene ocen iz člena 54(2) Uredbe (EU) 2021/2116.

(12) Člen 2(5) Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2022/1317 ([4]) določa, da morajo države članice, ki uporabijo katero koli odstopanje iz člena 1(1) navedene izvedbene uredbe, v letno poročilo o smotrnosti, ki ga je treba predložiti 15. februarja 2024, vključiti oceno učinkov uporabe takih odstopanj na svetovno prehransko varnost, ohranjanje okolja in boj proti podnebnim spremembam.

(13) Zato bi bilo treba v skladu s členom 134(14) Uredbe (EU) 2021/2115 določiti pravila o predstavitvi vsebine letnih poročil o smotrnosti in o posredovanju teh poročil Komisiji.

(14) Za predložitev letnih poročil o smotrnosti Komisiji bi morale države članice uporabljati elektronski sistem za varno izmenjavo informacij „SFC2021“ iz člena 3 Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2021/2289 ([5]).

([3]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2022/128 z dne 21. decembra 2021 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s plačilnimi agencijami in drugimi organi, finančnim upravljanjem, potrditvijo obračunov, pregledi, varščinami in preglednostjo (UL L 20, 31.1.2022, str. 131).

([4]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2022/1317 z dne 27. julija 2022 o določitvi odstopanj od Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z uporabo standardov za dobre kmetijske in okoljske pogoje zemljišč (standardi DKOP) 7 in 8 za leto zahtevka 2023 (UL L 199, 28.7.2022, str. 1).

([5]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2021/2289 z dne 21. decembra 2021 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta o predstavitvi vsebine strateških načrtov SKP in elektronskem sistemu za varno izmenjavo informacij (UL L 458, 22.12.2021, str. 463).

(15) Ukrepi iz te uredbe so v skladu z mnenjem Odbora za skupno kmetijsko politiko –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Predstavitev vsebine letnega poročila o smotrnosti

Države članice predstavijo vsebino letnega poročila o smotrnosti iz člena 134 Uredbe (EU) 2021/2115 v skladu s Prilogo k tej uredbi.

Člen 2

Predložitev letnega poročila o smotrnosti

Države članice letno poročilo o smotrnosti predložijo v elektronski obliki prek elektronskega sistema za varno izmenjavo informacij, imenovanega „SFC2021“, iz člena 3 Izvedbene uredbe (EU) 2021/2289.

Člen 3

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati sedmi dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 18. januarja 2023

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOGA

Predstavitev vsebine letnega poročila o smotrnosti iz člena 134 Uredbe (EU) 2021/2115

1. SINTEZA STANJA IZVAJANJA STRATEŠKEGA NAČRTA SKP ZA PRETEKLO PRORAČUNSKO LETO

Ta oddelek vključuje kvalitativne informacije iz člena 134(7), točka (a), Uredbe (EU) 2021/2115.

1.1. **Povzetek stanja izvajanja strateškega načrta SKP**

Ta pododdelek vključuje povzetek napredka pri izvajanju strateškega načrta SKP v preteklem proračunskem letu.

Vključuje lahko tudi povzetek ključnih težav, ki so vplivale na smotrnost strateškega načrta SKP v preteklem proračunskem letu, o čemer se podrobno poroča v pododdelku 1.2, vključno z ukrepi, sprejetimi za odpravo teh težav.

1.2. **Stanje izvajanja strateškega načrta SKP po specifičnih in medsektorskih ciljih**

Ta pododdelek za vsak specifični in medsektorski cilj iz člena 6(1) in (2) Uredbe (EU) 2021/2115 vključuje opis težav, ki so vplivale na smotrnost strateškega načrta SKP v preteklem proračunskem letu, po potrebi z razlogi, in kjer je ustrezno, z opisom ukrepov, sprejetih za odpravo teh težav.

Vključuje lahko pojasnila v zvezi z odstopanji doseženih vrednosti kazalnikov rezultatov od ustreznih mejnikov za dopolnitev informacij, ki se zagotovijo v skladu s pododdelkom 2.1.

1.3. **Horizontalni vidiki izvajanja strateškega načrta SKP**

Ta pododdelek vključuje opis napredka pri izvajanju strateškega načrta SKP v preteklem proračunskem letu, opredelitev težav, ki vplivajo na izvajanje strateškega načrta SKP v preteklem proračunskem letu, kjer je ustrezno pa tudi ukrepe za njihovo odpravo, in sicer v zvezi z upravljanjem, mrežami ter nacionalnimi zakonodajnimi ali nezakonodajnimi ukrepi, pomembnimi za izvajanje in smotrnost strateškega načrta SKP.

Vključuje lahko opis težav, ki so vplivale na smotrnost strateškega načrta SKP v preteklem proračunskem letu in katerih ni mogoče sporočiti v okviru specifičnih ali medsektorskih ciljev v pododdelku 1.2.

1.4. **Odstopanje od standardov DKOP v letu 2023**

Če je država članica uporabila odstopanje iz člena 1 Izvedbene uredbe (EU) 2022/1317, ta pododdelek vključuje oceno učinkov uporabe takega odstopanja na svetovno prehransko varnost, ohranjanje okolja in boj proti podnebnim spremembam v skladu s členom 2(5) navedene izvedbene uredbe.

2. KVANTITATIVNE INFORMACIJE, KVALITATIVNE INFORMACIJE O ODSTOPANJU VREDNOSTI KAZALNIKOV REZULTATOV OD MEJNIKOV IN UTEMELJITEV PRESEŽKA REALIZIRANIH ZNESKOV NA ENOTO V PRIMERJAVI Z NAČRTOVANIMI ZNESKI NA ENOTO

Ta oddelek vključuje kvantitativne informacije iz člena 134(4) in (5) Uredbe (EU) 2021/2115. Vključuje tudi kvalitativne informacije v zvezi z odstopanji od mejnikov iz člena 134(7), točka (b), navedene uredbe.

Vključuje obvezne kvalitativne informacije iz člena 134(9) navedene uredbe. Vključuje lahko neobvezne kvalitativne informacije iz člena 134(8) navedene uredbe.

Doseženi rezultati in realizirani učinki se sporočijo v skladu z metodami za izračun iz Priloge k Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2021/2290 ([1]).

2.1. **Dosežene vrednosti kazalnikov rezultatov**

Ta pododdelek vključuje vrednost, doseženo v preteklem proračunskem letu za vsak kazalnik rezultatov, določen v strateškem načrtu SKP, in oddaljenost od ustreznega letnega mejnika, določenega v strateškem načrtu SKP, po potrebi z razlogi za odstopanja od mejnikov, in kjer je ustrezno, z opisom sprejetih ukrepov v skladu s členom 134(7), točka (b), Uredbe (EU) 2021/2115.

V letnem poročilu o smotrnosti, ki ga je treba predložiti 15. februarja 2025, ta pododdelek vključuje tudi utemeljitev morebitnega več kot 35-odstotnega primanjkljaja glede na ustrezni mejnik za proračunsko leto 2024, kot je navedeno v členu 135(2) navedene uredbe.

V letnem poročilu o smotrnosti, ki ga je treba predložiti 15. februarja 2027, ta oddelek vključuje tudi utemeljitev morebitnega več kot 25-odstotnega primanjkljaja glede na ustrezni mejnik za proračunsko leto 2026, kot je navedeno v členu 135(2) navedene uredbe.

2.2. **Realizirani učinki – zneski na enoto – dodatno nacionalno financiranje**

Ta pododdelek za vsak znesek na enoto, kot je določen v strateškem načrtu SKP, vključuje realizirane učinke, ustrezne odhodke in realizirane zneske na enoto v skladu s členom 134(5) Uredbe (EU) 2021/2115.

Vključuje lahko utemeljitev morebitnega presežka realiziranega zneska na enoto v primerjavi z ustreznim referenčnim zneskom na enoto iz člena 134(8) navedene uredbe.

Vključuje tudi utemeljitev morebitnega presežka realiziranega zneska na enoto v primerjavi z referenčnim zneskom na enoto iz člena 134(6) in (8) Uredbe (EU) 2021/2115, če je ta presežek višji od 50 %, kot je določeno v členu 134(9) navedene uredbe.

Drugi in tretji odstavek se ne uporabljata za kazalnike učinka, označene v Prilogi I k navedeni uredbi, ker se uporabljajo samo za spremljanje.

2.2.1. *Realizirani zneski na enoto za intervencije v obliki neposrednega plačila*

Informacije iz tega pododdelka vključujejo:

(a) realizirane učinke;

(b) odhodke, izračunane v skladu s členom 134(5), prvi pododstavek, točka (b), Uredbe (EU) 2021/2115 (bruto odhodki), ki zadevajo realizirane učinke, vključno z naslednjimi elementi, na podlagi katerih je bil opravljen izračun bruto odhodkov:

(i) zneski, ki niso bili izplačani po zmanjšanju in omejitvi iz člena 17 Uredbe (EU) 2021/2115;

(ii) zneski, ki niso bili izplačani po finančni disciplini iz člena 17 Uredbe (EU) 2021/2116;

(iii) zneski, ki niso bili izplačani po sankcijah iz člena 45(1), točka (b), člena 59(1), točka (d), ter členov 85 in 89 Uredbe (EU) 2021/2116;

([1]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2021/2290 z dne 21. decembra 2021 o določitvi pravil o metodah za izračun skupnih kazalnikov učinka in rezultatov iz Priloge I k Uredbi (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), ter o razveljavitvi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013 (UL L 458, 22.12.2021, str. 486).

(iv) odhodki, prijavljenimi v letnih obračunih, ki zadevajo realizirane učinke, iz člena 32(1), točka (b), Izvedbene uredbe (EU) 2022/128 (neto odhodki);

(c) posledične realizirane zneske na enoto.

2.2.2. *Realizirani zneski na enoto za intervencije v nekaterih sektorjih*

Informacije iz tega pododdelka vključujejo:

(a) realizirane učinke;

(b) odhodke, izračunane v skladu s členom 134(5), prvi pododstavek, točka (b), Uredbe (EU) 2021/2115 (bruto odhodki), ki zadevajo realizirane učinke, vključno z naslednjimi elementi, na podlagi katerih je bil opravljen izračun bruto odhodkov:

(i) zneski, ki niso bili izplačani zaradi omejitve finančne pomoči na podlagi deleža vrednosti tržne proizvodnje iz člena 52(2) in člena 68(3) Uredbe (EU) 2021/2115, kadar je ustrezno;

(ii) zneski, ki niso bili izplačani po sankcijah iz člena 45(1), točka (b), in člena 59(1), točka (d), Uredbe (EU) 2021/2116;

(iii) odhodki, prijavljenimi v letnih obračunih, ki zadevajo realizirane učinke, iz člena 32(1), točka (b), Izvedbene uredbe (EU) 2022/128 (neto odhodki);

(c) posledične realizirane zneske na enoto.

2.2.3. *Realizirani zneski na enoto za intervencije za razvoj podeželja*

Informacije iz tega pododdelka vključujejo:

(a) realizirane učinke, vključno z učinki, ustvarjenimi izključno z dodatnim nacionalnim financiranjem;

(b) odhodke, izračunane v skladu s členom 134(5), prvi pododstavek, točka (b), Uredbe (EU) 2021/2115 (bruto odhodki), ki zadevajo realizirane učinke, vključno z naslednjimi elementi, na podlagi katerih je bil opravljen izračun bruto odhodkov:

(i) izterjanimi zneski iz člena 57 Uredbe (EU) 2021/2116;

(ii) zneski, ki niso bili izplačani po sankcijah iz člena 45(2), točka (b), člena 59(1), točka (d), ter členov 85 in 89 Uredbe (EU) 2021/2116;

(iii) odhodki, prijavljenimi v letnih obračunih. ki zadevajo realizirane učinke, iz člena 32(1), točka (c), Izvedbene uredbe (EU) 2022/128 (neto odhodki);

(iv) skupnimi javnimi odhodki brez nacionalnega financiranja;

(c) posledične realizirane zneske na enoto.

2.2.4. *Dodatno nacionalno financiranje*

Realizirani učinki, ustvarjeni izključno z dodatnim nacionalnim financiranjem, se sporočijo z intervencijami.

Nacionalna finančna pomoč in dodatno nacionalno financiranje iz člena 134(11) ter člena 115(5), točki (a) in (d), Uredbe (EU) 2021/2115 se sporočita z intervencijo.

2.3. **Realizirani učinki – združene vrednosti**

Ta pododdelek vključuje združene vrednosti kazalnikov učinka, sporočene v skladu z metodami za izračun iz Priloge k Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2021/2290.

2.3.1. *Združene vrednosti kazalnikov učinka po intervencijah in merskih enotah*

2.3.2. *Združene vrednosti kazalnikov učinka po vrstah intervencij in merskih enotah*

2.3.3. *Druge združene vrednosti kazalnikov učinka*

2.4. **Dodatni referenčni zneski na enoto**

Če se države članice odločijo za uporabo možnosti iz člena 134(6) Uredbe (EU) 2021/2115, ta pododdelek za vsako zadevno intervencijo vsebuje informacije iz člena 134(6), prvi pododstavek, točka (a), ali člena 134(6), prvi pododstavek, točka (b), navedene uredbe.

2.5. **Uporaba finančnih instrumentov v intervencijah za razvoj podeželja**

Ta pododdelek vsebuje dodatne informacije o uporabi finančnih instrumentov v preteklem proračunskem letu v skladu s členom 134(10) Uredbe (EU) 2021/2115. Te dodatne informacije se sporočijo glede na vrsto intervencije.

2.6. **Informacije o oljnicah, bombažu in prehodni nacionalni pomoči**

Ta pododdelek vključuje informacije o oljnicah, ki jih je treba sporočiti v skladu s členom 11(6) Uredbe (EU) 2021/2115.

Vključuje tudi informacije o posebnem plačilu za bombaž, ki jih je treba sporočiti v skladu s členom 137 Uredbe (EU) 2021/2115, razen za letno poročilo o smotrnosti, ki ga je treba predložiti 15. februarja 2024.

Poleg tega vključuje informacije o prehodni nacionalni pomoči, ki jo je treba sporočiti v skladu s členom 138 Uredbe (EU) 2021/2115, in sicer z intervencijo, razen za letno poročilo o smotrnosti, ki ga je treba predložiti 15. februarja 2024.

3. POVZETEK VREDNOTENJ

V zadnjem letnem poročilu o smotrnosti, ki ga je treba predložiti 15. februarja 2030, ta oddelek vsebuje povzetek vrednotenj, opravljenih v obdobju izvajanja strateškega načrta SKP v skladu s členom 134(2) Uredbe (EU) 2021/2115.

Dopolni se s seznamom vrednotenj, opravljenih v obdobju izvajanja, ki za vsako vrednotenje vključuje:

(a) naslov;

(b) datum zaključka;

(c) povezavo do enega ali več specifičnih ali medsektorskih ciljev iz člena 6(1) in (2) Uredbe (EU) 2021/2115;

(d) glavne ugotovitve in priporočila;

(e) pojasnilo, kako so bila upoštevana ključna priporočila;

(f) povezavo do poročila o vrednotenju.