РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2023/130 НА КОМИСИЯТА

от 18 януари 2023 година

за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на представянето на съдържанието на годишните доклади за качеството на изпълнението

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 година за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013 ([1]), и по-специално член 134, параграф 14 и член 150, параграф 3 от него,

като има предвид, че:

(1) С Регламент (ЕС) 2021/2115 се определя правна рамка за Общата селскостопанска политика (ОСП) въз основа на ориентиран към качеството на изпълнението модел. С посочения регламент се определят специфичните цели на Съюза, които трябва да бъдат постигнати от ОСП. В него също така се дефинират видовете интервенции, както и общите изисквания на Съюза, приложими за държавите членки, като същевременно на държавите членки се оставя възможност да проявят гъвкавост по отношение на изпълнението на интервенционните си стратегии, като вземат предвид местните условия, нуждите и вътрешните разпоредби. В посочения регламент се отбелязва, че държавите членки носят по-голяма отговорност по отношение на начина, по който постигат специфичните цели на ОСП и целевите стойности, включително чрез осигуряване на съгласуваност между многобройните инструменти на стратегическия план по ОСП.

(2) В член 128 от Регламент (ЕС) 2021/2115 се предвижда да се установи рамка за качеството на изпълнението, за да се даде възможност за докладване, мониторинг и оценка на качеството на изпълнението на стратегическите планове по ОСП по време на тяхното реализиране, включително редовно докладване, наред с другото, относно дейностите, свързани с качеството на изпълнението и мониторинга. Съгласно член 129, букви б) и в) от посочения регламент целите на рамката за качество на изпълнението включват мониторинг на напредъка при постигането на целевите стойности на стратегическите планове по ОСП и оценка на въздействието, ефективността, ефикасността, целесъобразността и съгласуваността на интервенциите по тях.

(3) Като съществен елемент от рамката на качеството на изпълнението, съгласно член 134 от Регламент (ЕС) 2021/2115 и в съответствие с член 9, параграф 3, буква б) и член 10 от Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета ([2]), държавите членки трябва да представят годишни доклади за качеството на изпълнението на стратегическите планове по ОСП, съдържащи количествена и качествена информация, свързана с качеството на изпълнението на стратегическите планове по ОСП.

(4) За да се гарантира, че съдържанието на годишните доклади за качеството на изпълнението отговаря ефективно на целите на рамката за качеството на изпълнението, определена в член 129 от Регламент (ЕС) 2021/2115, нейната структура следва да позволява предоставянето на информация, свързана с качеството на изпълнението във връзка с всяка от специфичните цели на ОСП и във връзка с определените в посочения регламент общи елементи, засягащи изпълнението на стратегическия план по ОСП като цяло.

(5) Съгласно член 124, параграф 3, букви а) и б) и член 124, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/2115 мониторинговият комитет трябва да разглежда постигнатия напредък при изпълнението на стратегическия план по ОСП и да дава становище по годишните доклади за качеството на изпълнението. С оглед на това годишният доклад за качеството на изпълнението следва да съдържа цялата качествена и количествена информация, включително проблемите, засягащи напредъка и качеството на изпълнението на стратегическия план по ОСП през дадената финансова година, за да се даде възможност на мониторинговия комитет да формира становището си по годишния доклад за качеството на изпълнението.

([1]) ОВ L 435, 6.12.2021 г., стр. 1.

([2]) Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 г. относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1306/2013 (ОВ L 435, 6.12.2021 г., стр. 187).

(6) Съгласно член 136 от Регламент (ЕС) 2021/2115 годишните доклади за качеството на изпълнението също така служат като ключов елемент за прегледа на качеството на изпълнението на стратегическите планове по ОСП по време на срещите за годишен преглед. Двугодишният преглед на качеството на изпълнението, посочен в член 135 от същия регламент, трябва да се основава на съдържащата се в годишните доклади за качеството на изпълнението информация.

(7) В член 11, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/2115 се предвижда, че в годишните си доклади за качеството на изпълнението държавите членки трябва да уведомяват Комисията за общия брой на хектарите, за които действително е било изплатено подпомагане за маслодайните семена, обхванати от Меморандума за разбирателство, посочен в член 11, параграф 1 от същия регламент.

(8) В член 137 от Регламент (ЕС) 2021/2115 се предвижда, че до 15 февруари 2025 г. и до 15 февруари на всяка следваща година до 2030 г. държавите членки, които отпускат специалното плащане за културата памук, предвидено в дял III, глава II, раздел 3, подраздел 2 от посочения регламент, трябва да предоставят на Комисията информация относно изпълнението на това плащане през предходната финансова година.

(9) В член 138 от Регламент (ЕС) 2021/2115 се предвижда, че до 15 февруари 2025 г. и до 15 февруари на всяка следваща година до 2030 г., държавите членки, които отпускат преходната национална помощ, предвидена в член 147 от същия регламент, трябва да предоставят на Комисията информация относно изпълнението на тази помощ през предходната финансова година.

(10) С оглед на това държавите членки следва да предоставят в годишните си доклади за качеството на изпълнението цялата количествена и качествена информация, посочена в член 134 от Регламент (ЕС) 2021/2115, а за финансовите години 2024—2026 г. също и обосновките за отклоненията от междинните цели, посочени в член 135, параграф 2 от същия регламент.

(11) Поради тази причина държавите членки следва да предоставят в годишните си доклади за качеството на изпълнението количествената информация, посочена в член 134, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/2115, включително разходите, декларирани в годишните отчети и отнасящи се до реализираните крайни продукти, както и санкциите или другите намаления, а за ЕЗФРСР — отменените или възстановените средства, в съответствие с член 134, параграф 5, буква б) от същия регламент. Това дава възможност на Комисията да провери представеното от държавите членки изчисление на равнението между брутните разходи, свързани с крайните продукти, посочени в член 134, параграф 5, първа алинея, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/2115, и сумите, декларирани в годишните отчети, определени в член 32, параграф 1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/128 на Комисията, отразяващи нетните разходи ([3]). Това е необходимо за целите на оценките съгласно член 54, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/2116.

(12) В член 2, параграф 5 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/1317 на Комисията ([4]) се предвижда, че държавите членки, които използват някоя от дерогациите, посочени в член 1, параграф 1 от същия регламент за изпълнение, трябва да включат в годишния си доклад за качеството на изпълнението, който се предвижда да бъде представен на 15 февруари 2024 г., оценка на въздействието на прилагането на тези дерогации върху световната продоволствена сигурност, опазването на околната среда и борбата с изменението на климата.

(13) Поради това, съгласно член 134, параграф 14 от Регламент (ЕС) 2021/2115, следва да се определят правила за представянето на съдържанието на годишните доклади за качеството на изпълнението и за предаването на тези доклади на Комисията.

(14) За подаване на годишните доклади за качеството на изпълнението до Комисията държавите членки следва да използват електронната система за сигурен обмен на информация „SFC2021“, посочена в член 3 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2289 на Комисията ([5]).

([3]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/128 на Комисията от 21 декември 2021 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на разплащателните агенции и други органи, финансовото управление, уравняването на сметките, проверките, обезпеченията и прозрачността (ОВ L 20, 31.1.2022 г., стр. 131).

([4]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/1317 на Комисията от 27 юли 2022 година за предоставяне на дерогации от Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на прилагането на стандарти 7 и 8 за добро земеделско и екологично състояние на земята (стандарти за ДЗЕС) за референтната 2023 г. (ОВ L 199, 28.7.2022 г., стр. 1).

([5]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2289 на Комисията от 21 декември 2021 г. за определяне на правила за прилагане на Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета относно представянето на съдържанието на стратегическите планове по ОСП и относно електронната система за сигурен обмен на информация (ОВ L 458, 22.12.2021 г., стр. 463).

(15) Предвидените в настоящия регламент мерки са в съответствие със становището на Комитета за общата селскостопанска политика,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Представяне на съдържанието на годишния доклад за качеството на изпълнението

Държавите членки представят съдържанието на годишния доклад за качеството на изпълнението, предвиден в член 134 от Регламент (ЕС) 2021/2115, в съответствие с приложението към настоящия регламент.

Член 2

Подаване на годишния доклад за качеството на изпълнението

Държавите членки подават годишните доклади за качеството на изпълнението в електронен формат посредством електронната система за сигурен обмен на информация, наречена „SFC2021“, предвидена в член 3 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2289.

Член 3

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на седмия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 18 януари 2023 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ

Представяне на съдържанието на годишния доклад за качеството на изпълнението, посочен в член 134 от Регламент (ЕС) 2021/2115

1. ОБОБЩЕНИЕ НА АКТУАЛНОТО СЪСТОЯНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СТРАТЕГИЧЕСКИЯ ПЛАН ПО ОСП ПО ОТНОШЕНИЕ НА ПРЕДХОДНАТА ФИНАНСОВА ГОДИНА

Този раздел съдържа качествената информация, посочена в член 134, параграф 7, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/2115.

1.1. **Обобщение на актуалното състояние на изпълнението на стратегическия план по ОСП**

В този подраздел се включва обобщение на напредъка по изпълнението на стратегическия план по ОСП през предходната финансова година.

В допълнение може да се включи и обобщение на ключовите проблеми, които са засегнали качеството на изпълнението на стратегическия план по ОСП през предходната финансова година, докладвани подробно в подраздел 1.2, в това число предприетите мерки за справяне с тези проблеми.

1.2. **Актуално състояние на изпълнението на стратегическия план по ОСП по специфични и междусекторни цели**

В настоящия подраздел за всяка специфична или междусекторна цел, посочена в член 6, параграф 1 и параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/2115, се включва описание на проблемите, които са засегнали качеството на изпълнението на стратегическия план по ОСП през предходната финансова година, а когато е целесъобразно, се посочват причините и се описват мерките, предприети за справяне с тези проблеми.

Тук могат да се включат обяснения относно отклоненията на постигнатите стойности на показателите за резултатите от съответните междинни цели, за да се допълни предоставената в подраздел 2.1 информация.

1.3. **Общи аспекти на изпълнението на стратегическия план по ОСП**

В този подраздел се включва описание на постигнатия напредък в изпълнението на стратегическия план по ОСП през предходната финансова година, посочват се проблемите, които са засегнали изпълнението му през предходната финансова година, а, когато е уместно, се включват и мерките за справяне с тези проблеми по отношение на управлението, мрежите и националните законодателни или незаконодателни действия, които са от значение за осъществяването и качеството на изпълнението на стратегическия план по ОСП.

В този подраздел може да се включи описание на проблемите, които са засегнали качеството на изпълнението на стратегическия план по ОСП през предходната финансова година и които не могат да бъдат докладвани по специфични или междусекторни цели в подраздел 1.2.

1.4. **Дерогация от стандартите за ДЗЕС през 2023 г.**

Ако държавата членка е използвала дерогацията, предвидена в член 1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/1317, в този подраздел се включва оценка на въздействието от прилагането на тази дерогация върху световната продоволствена сигурност, опазването на околната среда и борбата с изменението на климата в съответствие с член 2, параграф 5 от посочения регламент за изпълнение.

2. КОЛИЧЕСТВЕНА И КАЧЕСТВЕНА ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ОТКЛОНЕНИЕТО НА СТОЙНОСТИТЕ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ МЕЖДИННИТЕ ЦЕЛИ И ОБОСНОВКА ЗА ВСЯКО ПРЕВИШАВАНЕ НА РЕАЛИЗИРАНИТЕ ЕДИНИЧНИ СУМИ В СРАВНЕНИЕ С ПЛАНИРАНИТЕ ЕДИНИЧНИ СУМИ

Този раздел съдържа количествената информация, посочена в член 134, параграф 4 и параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/2115. В него също така се включва качествената информация относно отклоненията от междинните цели съгласно член 134, параграф 7, буква б) от същия регламент.

В този раздел се включва задължителната качествена информация, посочена в член 134, параграф 9 от същия регламент. Тук може да се включи незадължителната качествена информация, посочена в член 134, параграф 8 от същия регламент.

Постигнатите резултати и реализираните крайни продукти се докладват в съответствие с методите за изчисление, определени в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2290 на Комисията ([1]).

2.1. **Постигнати стойности на показателите за резултатите**

В този подраздел се включва стойността, получена през предходната финансова година за всеки от показателите за резултатите, определени в стратегическия план по ОСП, както и отклонението на тази стойност от съответната годишна междинна цел, предвидена в стратегическия план по ОСП, като, когато е целесъобразно, се посочват причините за отклоненията от междинните цели и, където е уместно, се описват предприетите мерки, в съответствие с член 134, параграф 7, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/2115.

В този подраздел на годишния доклад за качеството на изпълнението, който трябва да бъде представен на 15 февруари 2025 г., се включва и обосновка за всеки дефицит от над 35 % спрямо съответните междинни цели за финансовата 2024 година, както е посочено в член 135, параграф 2 от същия регламент.

В този раздел на годишния доклад за качеството на изпълнението, който трябва да бъде представен на 15 февруари 2027 г., се включва и обосновка за всеки дефицит от над 25 % спрямо съответните междинни цели за финансовата 2026 година, както е посочено в член 135, параграф 2 от същия регламент.

2.2. **Реализирани крайни продукти — единични суми — допълнително национално финансиране**

За всяка единична сума, опредена в стратегическия план по ОСП, в този подраздел се включват реализираните крайни продукти, съответните разходи и реализираната единична сума в съответствие с член 134, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/2115.

В този подраздел може да се включи обосновка за всяко превишение на реализираната единична сума спрямо съответната референтна единична сума, посочена в член 134, параграф 8 от същия регламент.

В този подраздел се включва обосновка за всяко превишение на реализираната единична сума в сравнение с референтната единична сума, посочена в член 134, параграф 6 и параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/2115, ако това превишение е по-голямо от 50 %, както е посочено в член 134, параграф 9 от същия регламент.

Вторият и третият параграф не се прилагат за показателите за крайните продукти, посочени в приложение I към същия регламент като използвани само за мониторинг.

2.2.1. *Реализирани единични суми за интервенции под формата на директни плащания*

Предоставената в настоящия подраздел информация включва:

а) реализираните крайни продукти;

б) разходите, изчислени съгласно член 134, параграф 5, първа алинея, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/2115 („брутни разходи“), свързани с реализираните крайни продукти, включително следните елементи, въз основа на които е извършено изчисляването на брутните разходи:

i) неизплатените суми вследствие на намалението и въвеждането на горна граница, предвидени в член 17 от Регламент (ЕС) 2021/2115;

ii) неизплатените суми вследствие на прилагането на финансовата дисциплина, предвидени в член 17 от Регламент (ЕС) 2021/2116;

iii) неизплатените суми вследствие на санкциите, предвидени в член 45, параграф 1, буква б), член 59, параграф 1, буква г) и членове 85 и 89 от Регламент (ЕС) 2021/2116;

([1]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2290 на Комисията от 21 декември 2021 година за установяване на правила за методите за изчисляване на общите показатели за крайния продукт и за резултатите, предвидени в приложение I към Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013 (ОВ L 458, 22.12.2021 г., стр. 486).

iv) декларираните в годишните отчети разходи, свързани с реализираните крайни продукти, посочени в член 32, параграф 1, буква б) от Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/128 („нетни разходи“);

в) произтичащите реализирани единични суми.

2.2.2. *Реализирани единични суми за интервенции в определени сектори*

Предоставената в настоящия подраздел информация включва:

а) реализираните крайни продукти;

б) разходите, изчислени съгласно член 134, параграф 5, първа алинея, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/2115 („брутни разходи“), свързани с реализираните крайни продукти, включително следните елементи, въз основа на които е извършено изчисляването на брутните разходи:

i) когато е приложимо, неизплатени суми поради ограничаване на финансовата помощ въз основа на дела от стойността на предлаганата на пазара продукция, посочен в член 52, параграф 2 и член 68, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/2115;

ii) неизплатените суми вследствие на санкциите, предвидени в член 45, параграф 1, буква б) и член 59, параграф 1, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/2116;

iii) декларираните в годишните отчети разходи, свързани с реализираните крайни продукти, посочени в член 32, параграф 1, буква б) от Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/128 („нетни разходи“);

в) произтичащите реализирани единични суми.

2.2.3. *Реализирани единични суми за интервенции за развитие на селските райони*

Предоставената в настоящия подраздел информация включва:

а) реализираните крайни продукти, с изключение на крайните продукти, получени изключително чрез допълнително национално финансиране;

б) разходите, изчислени съгласно член 134, параграф 5, първа алинея, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/2115 („брутни разходи“), свързани с реализираните крайни продукти, включително следните елементи, въз основа на които е извършено изчисляването на брутните разходи:

i) възстановените суми, определени в член 57 от Регламент (ЕС) 2021/2116;

ii) неизплатените суми вследствие на санкциите, предвидени в член 45, параграф 2, буква б), член 59, параграф 1, буква г) и членове 85 и 89 от Регламент (ЕС) 2021/2116;

iii) декларираните в годишните отчети разходи, свързани с реализираните крайни продукти, посочени в член 32, параграф 1, буква в) от Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/128 („нетни разходи“);

iv) общите публични разходи, с изключение на националното финансиране;

в) произтичащите реализирани единични суми.

2.2.4. *Допълнително национално финансиране*

Реализираните крайни продукти, получени изключително чрез допълнително национално финансиране, се докладват по интервенции.

Националната финансова помощ и допълнителното национално финансиране, посочени в член 134, параграф 11 и член 115, параграф 5, букви а) и г) от Регламент (ЕС) 2021/2115, се докладват по интервенции.

2.3. **Реализирани крайни продукти — агрегирани стойности**

В този подраздел се включват агрегираните стойности на показателите за крайните продукти, докладвани в съответствие с методите за изчисление, предвидени в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2290.

2.3.1. *Агрегирани стойности на показателите за крайните продукти по интервенции и мерни единици*

2.3.2. *Агрегирани стойности на показателите за крайните продукти по видове интервенции и мерни единици*

2.3.3. *Други агрегирани стойности на показателите за крайните продукти*

2.4. **Допълнителни референтни единични суми**

Ако държавите членки решат да се възползват от възможността, предвидена в член 134, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/2115, в този подраздел за всяка съответна интервенция се включва информацията, посочена в член 134, параграф 6, първа алинея, буква а) или в член 134, параграф 6, първа алинея, буква б) от същия регламент.

2.5. **Използване на финансовите инструменти при интервенции в областта на развитието на селските райони**

Този подраздел съдържа допълнителна информация относно използването на финансовите инструменти през предходната финансова година в съответствие с член 134, параграф 10 от Регламент (ЕС) 2021/2115. Тази допълнителна информация се докладва по видове интервенции.

2.6. **Информация относно маслодайните семена, културата памук и преходната национална помощ**

Този подраздел съдържа информация относно маслодайните семена, която трябва да се докладва в съответствие с член 11, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/2115.

В този подраздел се включва и информацията относно специалното плащане за културата памук, което трябва да се докладва в съответствие с член 137 от Регламент (ЕС) 2021/2115, с изключение на годишния доклад за качеството на изпълнението, който трябва да бъде представен на 15 февруари 2024 г.

Този подраздел също така включва информацията относно преходната национална помощ, която трябва да бъде докладвана в съответствие с член 138 от Регламент (ЕС) 2021/2115, и която се докладва по интервенции, с изключение на годишния доклад за качеството на изпълнението, който трябва да бъде представен на 15 февруари 2024 г.

3. ОБОБЩЕНИЕ НА ОЦЕНКИТЕ

В настоящият раздел на последния годишен доклад за качеството на изпълнението, който трябва да бъде представен на 15 февруари 2030 г., се съдържа обобщение на оценките, извършени по време на периода на изпълнение на стратегическия план по ОСП в съответствие с член 134, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/2115.

Обобщението се допълва от списък на извършените по време на периода на изпълнение оценки, който включва за всяка оценка:

а) заглавие;

б) дата на приключване;

в) връзката с една или повече специфични или междусекторни цели, в съответствие с член 6, параграф 1 и параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/2115;

г) основни заключения и препоръки;

д) обяснение какви действия са предприети по ключовите препоръки;

е) електронна препратка към доклада за оценката.