Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/2037

23.10.2025

VERORDENING (EU) 2025/2037 VAN DE RAAD

van 23 oktober 2025

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 269/2014 betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 215,

Gezien Besluit 2014/145/GBVB van de Raad van 17 maart 2014 betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen ([1]),

Gezien het gezamenlijke voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Verordening (EU) nr. 269/2014 van de Raad ([2]) geeft uitvoering aan bij Besluit 2014/145/GBVB vastgestelde beperkende maatregelen.

(2) Op 23 oktober 2025 heeft de Raad Besluit (GBVB) 2025/2036 ([3]) vastgesteld, waarbij Besluit 2014/145/GBVB werd gewijzigd.

(3) Bij Besluit (GBVB) 2025/2036 wordt een aanvullend criterium ingevoerd voor de plaatsing op de lijst van natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen die verantwoordelijk zijn voor, steun verlenen aan of uitvoering geven aan acties of beleidsmaatregelen die bijdragen tot de deportatie, gedwongen overbrenging, gedwongen assimilatie, met inbegrip van indoctrinatie, of gemilitariseerd onderwijs van Oekraïense minderjarigen.

(4) Bij Besluit (GBVB) 2025/2036 wordt tevens de bestaande afwijking met betrekking tot betalingen die een vergoeding of uitkering vormen die wordt verstrekt na het intreden van een risico, uitgebreid tot twee op de lijst geplaatste verzekeringsmaatschappijen.

(5) Die maatregelen vallen onder het toepassingsgebied van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en dus is regelgeving op het niveau van de Unie noodzakelijk, met name om te garanderen dat die maatregelen in alle lidstaten uniform worden toegepast.

(6) Het is passend de terminologie in alle rechtshandelingen van de Unie te harmoniseren en zo te zorgen voor een consistente toepassing van Verordening (EU) nr. 269/2014 en voor de afstemming ervan met andere kaders voor beperkende maatregelen van de Unie. Een dergelijke samenhang is van essentieel belang om dubbelzinnigheid te voorkomen, de rechtszekerheid te vergroten en de doeltreffendheid van de beperkende maatregelen van de Unie in de verschillende sanctieregelingen te waarborgen. Daarom is het passend in Verordening (EU) nr. 269/2014 definities van “eigenaar zijn van” en “zeggenschap hebben over” een rechtspersoon, entiteit of lichaam op te nemen teneinde ze af te stemmen op de definities die in Verordening (EG) nr. 2580/2001 van de Raad ([4]) worden gebruikt.

(7) Het is ook passend de bepaling inzake de bevriezing van tegoeden en economische middelen van op de lijst geplaatste personen en het verbod op het beschikbaar stellen van tegoeden en economische middelen aan zulke personen te verduidelijken.

(8) Verordening (EU) nr. 269/2014 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

([1]) PB L 78 van 17.3.2014, blz. 16, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2014/145(1)/oj.
([2]) Verordening (EU) nr. 269/2014 van de Raad van 17 maart 2014 betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen (PB L 78 van 17.3.2014, blz. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/269/oj).
([3]) Besluit (GBVB) 2025/2036 van de Raad van 23 oktober 2025 tot wijziging van Besluit 2014/145/GBVB van de Raad betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen (PB L, 2025/2036, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2036/oj).
([4]) Verordening (EG) nr. 2580/2001 van de Raad van 27 december 2001 inzake specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen het terrorisme (PB L 344 van 28.12.2001, blz. 70, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2001/2580/oj).

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) nr. 269/2014 wordt als volgt gewijzigd:

1) aan artikel 1 worden de volgende punten toegevoegd:

"i) "eigenaar zijn van" een rechtspersoon, entiteit of lichaam: in het bezit zijn van 50 % of meer van de eigendomsrechten van een rechtspersoon, entiteit of lichaam, of daarin een meerderheidsbelang hebben;

j) "zeggenschap hebben over" een rechtspersoon, entiteit of lichaam: onder andere, maar niet beperkt tot:

i) het recht hebben of de bevoegdheid uitoefenen om een meerderheid van de leden van het toezichthoudend, leidinggevend of bestuursorgaan van een rechtspersoon, entiteit of lichaam aan te stellen of te ontslaan;

ii) het aangesteld hebben, enkel als gevolg van de uitoefening van zijn stemrechten, van een meerderheid van de leden van het toezichthoudend, leidinggevend of bestuursorgaan van een rechtspersoon die, entiteit die of lichaam dat gedurende het lopende en voorgaande begrotingsjaar in functie waren;

iii) het, ingevolge een overeenkomst met andere aandeelhouders in of leden van een rechtspersoon, entiteit of lichaam, alléén zeggenschap hebben over een meerderheid van de aandeelhouders- of ledenstemrechten in die rechtspersoon, die entiteit of dat lichaam;

iv) het bezit van het recht tot het uitoefenen van een overheersende invloed op een rechtspersoon, entiteit of lichaam ingevolge een met die rechtspersoon, die entiteit of dat lichaam aangegane overeenkomst of ingevolge een bepaling in het memorandum of de akte van oprichting, wanneer het recht dat die rechtspersoon, die entiteit of dat lichaam beheerst een dergelijke overeenkomst of bepaling toestaat;

v) het hebben van de bevoegdheid tot het, de facto, uitoefenen van het recht om een overheersende invloed als bedoeld in punt iv) uit te oefenen zonder de houder van dat recht te zijn;

vi) het hebben van het recht om alle of een deel van de activa van een rechtspersoon, entiteit of lichaam te gebruiken;

vii) het op geconsolideerde basis beheren van een rechtspersoon, entiteit of lichaam, gepaard gaande met het publiceren van geconsolideerde jaarrekeningen, of

viii) het gezamenlijk en hoofdelijk delen van de financiële verplichtingen van een rechtspersoon, entiteit of lichaam, of het garanderen van deze verplichtingen.";

2) artikel 2 wordt vervangen door:

"*Artikel 2*

1. Alle tegoeden en economische middelen die toebehoren aan, eigendom zijn, in het bezit zijn of onder zeggenschap staan van alle in bijlage I vermelde natuurlijke personen of rechtspersonen, entiteiten of lichamen, worden bevroren.

2. Er worden geen tegoeden of economische middelen, rechtstreeks of onrechtstreeks ter beschikking gesteld aan of ten behoeve van de in de lijst in bijlage I vermelde natuurlijke personen of rechtspersonen, entiteiten of lichamen.";

3) in artikel 3 wordt aan lid 1 het volgende punt toegevoegd:

"n) natuurlijke personen of rechtspersonen, entiteiten of lichamen die verantwoordelijk zijn voor, steun verlenen aan of uitvoering geven aan acties of beleidsmaatregelen die bijdragen tot de deportatie, gedwongen overbrenging, gedwongen assimilatie, met inbegrip van indoctrinatie, of gemilitariseerd onderwijs van Oekraïense minderjarigen;";

4) in artikel 6 ter wordt lid 5 sexies als volgt gewijzigd:

a) in de inleidende zin worden de woorden "de onder nummer 270 onder de rubriek "Entiteiten" in bijlage I vermelde entiteit" vervangen door de woorden "de onder de nummers 56, 270 en 579 onder de rubriek "Entiteiten" in bijlage I vermelde entiteiten";

b) in punt a) worden de woorden "de onder nummer 270 onder de rubriek "Entiteiten" in bijlage I vermelde entiteit een door haar verschuldigde betaling kan doen" vervangen door de woorden "de onder de nummers 56, 270 en 579 onder de rubriek "Entiteiten" in bijlage I vermelde entiteiten een door hen verschuldigde betaling kunnen doen".

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussels, 23 oktober 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

M. BJERRE