ODLUKA VIJEĆA (ZVSP) 2017/300

od 17. veljače 2017.

o produljenju mandata posebnog predstavnika Europske unije za Rog Afrike

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 33. i članak 31. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku,

budući da:

(1) Vijeće je 8. prosinca 2011. donijelo Odluku 2011/819/ZVSP ([1]) o imenovanju g. Alexandera RONDOSA posebnim predstavnikom Europske unije (PPEU) za Rog Afrike. Mandat PPEU-a istječe 28. veljače 2017.

(2) Mandat PPEU-a trebalo bi produljiti za daljnje razdoblje od 16 mjeseci.

(3) PPEU će provoditi mandat u kontekstu situacije koja se može pogoršati i koja bi mogla ugroziti ostvarenje ciljeva vanjskog djelovanja Unije kako su određeni u članku 21. Ugovora,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Posebni predstavnik Europske unije

1. Mandat g. Alexandera RONDOSA kao PPEU-a za Rog Afrike produljuje se do 30. lipnja 2018. Vijeće može odlučiti da mandat PPEU-a završi ranije na temelju procjene Političkog i sigurnosnog odbora (PSO) i prijedloga Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku (VP).

2. Za potrebe mandata PPEU-a Rog Afrike definira se tako da obuhvaća Republiku Džibuti, Državu Eritreju, Saveznu Demokratsku Republiku Etiopiju, Republiku Keniju, Saveznu Republiku Somaliju, Republiku Sudan, Republiku Južni Sudan i Republiku Ugandu. Za pitanja od šireg regionalnog značaja PPEU prema potrebi surađuje sa zemljama i regionalnim subjektima izvan Roga Afrike.

Članak 2.

Ciljevi politike

1. Mandat PPEU-a temelji se na ciljevima politike Unije za Rog Afrike kako je određeno u strateškom okviru donesenome 14. studenoga 2011., u Regionalnom akcijskom planu 2015.–2020. za Rog Afrike donesenome 26. listopada 2015. i u odgovarajućim zaključcima Vijeća, to jest da aktivno doprinosi regionalnim i međunarodnim naporima u postizanju miroljubivog suživota i trajnog mira, sigurnosti i razvoja unutar zemalja u regiji i među njima. PPEU nadalje doprinosi poboljšanju kvalitete, jačine, utjecaja i vidljivosti višedimenzionalnog djelovanja Unije na Rogu Afrike.

([1]) Odluka Vijeća 2011/819/ZVSP od 8. prosinca 2011. o imenovanju posebnog predstavnika Europske unije za Rog Afrike (SL L 327, 9.12.2011., str. 62.).

2. Ciljevi politike kojima PPEU doprinosi uključuju, među ostalim:

(a) nastavak stabilizacije Roga Afrike, uzimajući u obzir širu regionalnu dinamiku;

(b) rješavanje sukoba, osobito onih u Somaliji, Južnom Sudanu i Sudanu, te sprečavanje potencijalnih sukoba i rano upozoravanje na te sukobe, među zemljama u regiji ili unutar njih;

(c) podršku političkoj, sigurnosnoj i gospodarskoj regionalnoj suradnji;

(d) poboljšano upravljanje tokovima mješovitih migracija iz Roga Afrike i unutar tog područja te rješavanje temeljnih uzroka tih tokova.

Članak 3.

Mandat

1. Kako bi se ostvarili ciljevi politike Unije u odnosu na Rog Afrike, PPEU ima sljedeći mandat:

(a) na temelju Strateškog okvira i njegova Regionalnog akcijskog plana, surađivati sa svim odgovarajućim dionicima u regiji, vladama, regionalnim tijelima, međunarodnim i regionalnim organizacijama, civilnim društvom i dijasporama, s ciljem unapređivanja ciljeva Unije te doprinositi boljem razumijevanju uloge Unije u regiji;

(b) surađivati s glavnim dionicima izvan regije koji imaju utjecaja u Rogu Afrike s ciljem rješavanja pitanjâ u vezi sa širom regionalnom stabilnošću, među ostalim uzimajući u obzir Crveno more, zapadni Indijski ocean i Misiju Afričke unije u Somaliji (AMISOM). Ti kontakti uključuju bilateralnu suradnju sa Sjedinjenim Američkim Državama, zemljama Zaljeva, Egiptom, Turskom i Kinom, regionalne kontakte s Vijećem za suradnju u Zaljevu te interakciju s drugim relevantnim dionicima kako se pojave;

(c) predstavljati Uniju na odgovarajućim međunarodnim forumima, prema potrebi, i osigurati vidljivost podrške Unije upravljanju krizama te rješavanju i sprečavanju sukoba;

(d) poticati i podupirati učinkovitu političku i sigurnosnu suradnju te gospodarsku integraciju u regiji putem partnerstva Unije s Afričkom unijom (AU) i regionalnim organizacijama, osobito s Međuvladinim tijelom za razvoj (IGAD);

(e) pratiti politički razvoj događaja u regiji i doprinositi razvoju politike Unije prema regiji, uključujući u odnosu na Eritreju, Etiopiju, Somaliju, Sudan, Južni Sudan, granični spor između Džibutija i Eritreje, granični spor između Etiopije i Eritreje, provedbu Sporazuma iz Alžira, inicijativu bazena Nila i na druga pitanja u regiji koja utječu na njezinu sigurnost, stabilnost i blagostanje;

(f) u pogledu Somalije, i djelujući u uskoj koordinaciji s voditeljem Delegacije Unije u Somaliji i odgovarajućim regionalnim i međunarodnim partnerima, uključujući posebnog predstavnika glavnog tajnika Ujedinjenih naroda (UN) za Somaliju, AU i IGAD, nastaviti aktivno doprinositi djelovanjima i inicijativama koje vode daljnjoj stabilizaciji u Somaliji, podupirati novi sporazum o partnerstvu oslanjajući se na postignuća Sporazuma o novom dogovoru iz 2013. i dovršetak postupka stvaranja federalne države te olakšati političku tranziciju nakon završetka izbornog postupka. Uz to, PPEU i dalje podupire razvoj sigurnosnog sektora u Somaliji, među ostalim putem Unijinih misija ZSOP-a razmještenih u regiji te radi na poboljšanju koordinacije međunarodnih donatora radi podrške sigurnosnom sektoru u Somaliji, u bliskoj suradnji s državama članicama;

(g) u pogledu Sudana i djelujući u bliskoj suradnji s voditeljima Delegacije Unije u Kartumu i pri AU-u u Addis Abebi, doprinositi dosljednosti i učinkovitosti politike Unije prema Sudanu te podupirati politička rješenja za postojeće sukobe u Darfuru, Južnom Kordofanu i Plavom Nilu te nacionalnom pomirenju putem holističkog političkog procesa. U tom pogledu PPEU doprinosi dosljednom međunarodnom pristupu s AU-om, a posebice sa Skupinom visoke razine AU-a za provedbu za Sudan i Južni Sudan (AUHIP), UN-om i drugim vodećim regionalnim i međunarodnim dionicima; imajući na umu i potrebu da se pruži potpora miroljubivom suživotu Sudana i Južnog Sudana, posebice provedbom sporazumâ iz Addisa i rješavanjem otvorenih pitanja nakon Sveobuhvatnog mirovnog sporazuma;

(h) u pogledu Južnog Sudana, oslanjajući se na Sporazum o rješavanju sukoba u Južnom Sudanu (ARCISS), nastavlja na regionalnoj razini surađivati, posebice s UN-om, AU-om, IGAD-om, sa susjedima Južnog Sudana i s drugim vodećim međunarodnim partnerima radi se osiguranja provedbe sporazuma i sprečavanja daljnjeg sukoba. U tom pogledu PPEU blisko surađuje s voditeljima delegacija Unije u Jubi i pri AU-u u Addis Abebi;

(i) ispitivati prekogranične izazove, osobito u vezi s migracijama i, na zahtjev, sudjelovati u razgovorima o migracijama s relevantnim dionicima te na općenitiji način doprinositi politici Unije u vezi s migracijama i izbjeglicama u odnosu na regiju, u skladu s političkim prioritetima Unije, kako bi se pojačala suradnja, između ostalog u vezi s povratom i ponovnim prihvatom;

(j) pomno pratiti druge prekogranične izazove koji utječu na Rog Afrike, a posebice radikalizaciju i terorizam, ali i pomorsku sigurnost i piratstvo, organizirani kriminal, krijumčarenje oružja i proizvoda od divlje flore i faune, lijekova i druga krijumčarenja i trgovinu njima te sve političke i sigurnosne posljedice humanitarnih kriza;

(k) promicati pristup humanitarne pomoći u cijeloj regiji;

(l) doprinositi provedbi Odluke Vijeća 2011/168/ZVSP ([1]) i politike Unije o ljudskim pravima, u suradnji s PPEU-om za ljudska prava, uključujući smjernice EU-a o ljudskim pravima, osobito smjernice EU-a o djeci i oružanom sukobu, kao i smjernice EU-a o nasilju nad ženama i djevojčicama te borbi protiv svakog oblika njihove diskriminacije te politike Unije u vezi s Rezolucijom Vijeća sigurnosti UN-a 1325 (2000), među ostalim praćenjem i izvješćivanjem o razvoju događaja te pripremanjem preporuka u vezi s tim.

2. Za potrebe provođenja mandata PPEU, između ostalog:

(a) savjetuje i izvješćuje o utvrđivanju stajališta Unije na međunarodnim forumima, prema potrebi, s ciljem proaktivnog promicanja sveobuhvatnog pristupa u vezi s politikom Unije u pogledu Roga Afrike;

(b) održava pregled svih aktivnosti Unije.

Članak 4.

Provedba mandata

1. PPEU je odgovoran za provedbu mandata i djeluje pod nadležnošću VP-a.

2. PSO održava blisku vezu s PPEU-om i glavna je točka PPEU-a za kontakt s Vijećem. PSO pruža PPEU-u strateško vodstvo i političko usmjerenje u okviru mandata, ne dovodeći u pitanje ovlasti VP-a.

3. PPEU djeluje u bliskoj koordinaciji s Europskom službom za vanjsko djelovanje (ESVD) i njezinim relevantnim odjelima, kao i s relevantnim delegacijama Unije u regiji te Komisijom.

4. PPEU svoje aktivnosti obavlja ponajprije u regiji, istodobno osiguravajući svoju redovitu prisutnost u sjedištu ESVD-a.

Članak 5.

Financiranje

1. Financijski referentni iznos namijenjen pokrivanju rashoda povezanih s mandatom PPEU-a za razdoblje od 1. ožujka 2017. do 30. lipnja 2018. iznosi 3 400 000 EUR.

([1]) Odluka Vijeća 2011/168/ZVSP od 21. ožujka 2011. o Međunarodnom kaznenom sudu i o stavljanju izvan snage Zajedničkog stajališta 2003/444/ZVSP (SL L 76, 22.3.2011., str. 56.).

2. Rashodima se upravlja u skladu s postupcima i pravilima koji se primjenjuju na opći proračun Unije.

3. Upravljanje rashodima uređuje se ugovorom između PPEU-a i Komisije. PPEU za sve rashode odgovara Komisiji.

Članak 6.

Ustrojavanje i sastav tima

1. PPEU je odgovoran za ustrojavanje tima u granicama svojeg mandata i odgovarajućih raspoloživih financijskih sredstava. Tim mora posjedovati stručno znanje o specifičnim pitanjima politika i sigurnosnim pitanjima, u skladu s potrebama mandata. PPEU o sastavu svojeg tima odmah i redovito obavješćuje Vijeće i Komisiju.

2. Države članice, institucije Unije i ESVD mogu predložiti upućivanje osoblja na rad kod PPEU-a. Plaće takvog upućenog osoblja pokriva država članica koja ga upućuje, institucija Unije koja ga upućuje odnosno ESVD. Stručnjaci koje su države članice uputile u institucije Unije ili u ESVD također mogu biti raspoređeni na rad kod PPEU-a. Međunarodno ugovorno osoblje mora imati državljanstvo države članice.

3. Sve upućeno osoblje ostaje pod administrativnom nadležnošću države članice koja ga upućuje, institucije Unije koja ga upućuje odnosno ESVD-a te izvršava svoje dužnosti i djeluje u interesu mandata PPEU-a.

4. Osoblje PPEU-a smješta se zajedno s relevantnim odjelima ESVD-a ili delegacijama Unije kako bi se osigurala koherentnost i dosljednost njihovih aktivnosti.

Članak 7.

Povlastice i imuniteti PPEU-a i osoblja PPEU-a

Povlastice, imuniteti i dodatna jamstva potrebna za ispunjenje i neometano funkcioniranje misije PPEU-a i članova osoblja PPEU-a prema potrebi se usuglašavaju sa zemljama domaćinima. Države članice i ESVD u tu svrhu osiguravaju svu potrebnu potporu.

Članak 8.

Sigurnost klasificiranih podataka EU-a

PPEU i članovi tima PPEU-a poštuju sigurnosna načela i minimalne standarde utvrđene Odlukom Vijeća 2013/488/EU ([1]).

Članak 9.

Pristup informacijama i logistička potpora

1. Države članice, Komisija, ESVD i Glavno tajništvo Vijeća osiguravaju PPEU-u pristup svim relevantnim informacijama.

([1]) Odluka Vijeća 2013/488/EU od 23. rujna 2013. o sigurnosnim propisima za zaštitu klasificiranih podataka EU-a (SL L 274, 15.10.2013., str. 1.).

2. Delegacije Unije u regiji i/ili države članice prema potrebi pružaju logističku potporu u regiji.

Članak 10.

Sigurnost

U skladu s politikom Unije o sigurnosti osoblja koje je raspoređeno izvan Unije u operativnom svojstvu u okviru glave V. Ugovora, PPEU, u skladu s mandatom PPEU-a i na temelju sigurnosne situacije na području nadležnosti, poduzima sve razumno izvedive mjere za sigurnost svega osoblja za koje je PPEU izravno nadležan, posebno tako da:

(a) uspostavlja specifičan sigurnosni plan na temelju smjernica ESVD-a, koji uključuje specifične mjere za fizičku zaštitu, za organizacijsku sigurnost i za sigurnost postupaka, kojima se uređuje upravljanje sigurnim kretanjem osoblja prema području nadležnosti i unutar njega, kao i upravljanje situacijama u kojima je ugrožena sigurnost, te koji uključuje plan za krizne situacije i plan evakuacije;

(b) osigurava pokrivenost osiguranjem od visokog rizika za sve osoblje koje je raspoređeno izvan Unije, u skladu s uvjetima na području nadležnosti;

(c) osigurava da svi članovi tima PPEU-a koji se trebaju rasporediti izvan Unije, uključujući lokalno ugovorno osoblje, dobiju odgovarajuće sigurnosno osposobljavanje prije dolaska ili pri dolasku na područje nadležnosti, na temelju stupnjeva rizika koje za to područje određuje ESVD;

(d) osigurava provedbu svih dogovorenih preporuka koje su pripremljene na temelju redovitih sigurnosnih procjena te za Vijeće, VP-a i Komisiju priprema pisana izvješća o provedbi tih preporuka i o ostalim sigurnosnim pitanjima u okviru izvješća o napretku i izvješća o provedbi mandata.

Članak 11.

Izvješćivanje

1. PPEU redovito podnosi usmena i pismena izvješća VP-u i PSO-u. PPEU također prema potrebi izvješćuje radne skupine Vijeća. Redovita izvješća šalju se putem mreže COREU. PPEU može podnositi izvješća Vijeću za vanjske poslove. U skladu s člankom 36. Ugovora PPEU može sudjelovati u informiranju Europskog parlamenta.

2. PPEU izvješćuje o najboljem načinu za ostvarenje inicijativa Unije, kao što je doprinos Unije reformama, i uključujući političke aspekte odgovarajućih razvojnih projekata Unije, u koordinaciji s delegacijama Unije u regiji.

Članak 12.

Koordinacija

1. PPEU doprinosi jedinstvu, dosljednosti i učinkovitosti djelovanja Unije te pomaže osigurati da se svi instrumenti Unije i djelovanja država članica dosljedno koriste radi postizanja ciljeva politike Unije. Aktivnosti PPEU-a koordiniraju se s aktivnostima relevantnih delegacija Unije i Komisije. PPEU održava redovite informativne sastanke za misije država članica i delegacije Unije u regiji.

2. Na terenu se održava bliska veza s voditeljima misija država članica i šefovima delegacija Unije. Oni ulažu sve napore kako bi pomogli PPEU-u u provedbi mandata. PPEU u bliskoj koordinaciji s odgovarajućim delegacijama Unije pruža lokalne političke smjernice zapovjedniku snaga operacije EUNAVFOR Atalanta, zapovjedniku misije EUTM Somalia i voditelju misije EUCAP Somalia. PPEU, zapovjednici operacija EU-a i zapovjednik civilne operacije međusobno se savjetuju prema potrebi.

3. PPEU blisko surađuje s tijelima uključenih zemalja, UN-om, AU-om, IGAD-om, drugim nacionalnim, regionalnim i međunarodnim dionicima, kao i s civilnim društvom u regiji.

Članak 13.

Pomoć u vezi sa zahtjevima

PPEU i osoblje PPEU-a pružaju pomoć u pribavljanju elemenata za odgovor na bilo koje zahtjeve i obveze koji proizlaze iz mandata prethodnih PPEU-ova u Sudanu (i Južnom Sudanu) te u tu svrhu osiguravaju administrativnu pomoć i pristup relevantnim spisima.

Članak 14.

Preispitivanje

Provedba ove Odluke i njezina usklađenost s ostalim doprinosima Unije u regiji redovito se preispituju. PPEU do 30. rujna 2017. Vijeću, VP-u i Komisiji podnosi izvješće o napretku, a do 31. ožujka 2018. sveobuhvatno izvješće o provedbi mandata.

Članak 15.

Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu 17. veljače 2017.

Za Vijeće
Predsjednik
E. BARTOLO