EVROPSKA CENTRALNA BANKA

EUROSISTEM

MNENJE EVROPSKE CENTRALNE BANKE

z dne 17. oktobra 2011

o spremembah pravil o hipotekarnih in komunalnih obveznicah

(CON/2011/81)

Uvod in pravna podlaga

Evropska centralna banka (ECB) je dne 21. septembra 2011 prejela zahtevo slovenskega Ministrstva za finance za mnenje o predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o hipotekarni in komunalni obveznici (v nadaljnjem besedilu poimenovana »predlog zakona« oziroma »Zakon«).

Pristojnost ECB, da poda mnenje, izhaja iz členov 127(4) in 282(5) Pogodbe o delovanju Evropske unije in šeste alinee člena 2(1) Odločbe Sveta 98/415/ES z dne 29. junija 1998 o posvetovanju nacionalnih organov z Evropsko centralno banko glede osnutkov pravnih predpisov[1], saj predlog zakona vsebuje pravila, ki se nanašajo na finančne institucije, kolikor pomembno vplivajo na stabilnost finančnih institucij in trgov. V skladu s prvim stavkom člena 17.5 Poslovnika Evropske centralne banke je to mnenje sprejel Svet ECB.

1. Namen predloga zakona

Glavna namena predloga zakona sta: (a) bankam olajšati izdajanje hipotekarnih in komunalnih obveznic, na primer z razširitvijo kritnega premoženja za komunalne obveznice na dolžniške vrednostne papirje, ki jih izda država ali lokalna skupnost[2]; in (b) zagotoviti boljšo zaščito terjatev imetnikov obveznic, na primer z zahtevo, da mora sedanja vrednost kritnega premoženja ves čas za vsaj 2% presegati sedanjo vrednost obveznosti na podlagi hipotekarnih obveznic[3] in da se oblikujejo rezerve kritnega premoženja[4]. Predlog zakona vsebuje tudi več redakcijskih sprememb Zakona.

2. Splošna pripomba

ECB v splošnem pozdravlja predlog zakona, ki bi moral doseči zasledovani namen.

---

1 UL L 189, 3.7.1998, str. 42.

2 Drugi člen predloga zakona, s katerim se spreminja 5. člen Zakona.

3 Deveti člen predloga zakona, s katerim se spreminja drugi odstavek 22. člena Zakona.

4 Deseti člen predloga zakona, s katerim se v Zakon vstavlja nov 22.a člen.

3. Posamezne pripombe

Dolžnost posvetovanja glede osnutkov podzakonskih predpisov

3.1 Kritno premoženje komunalnih obveznic v skladu s predlogom zakona med drugim vključuje tudi kredite pravnim osebam, ki niso urejene po javnem pravu, če za njihove obveznosti neomejeno jamči država ali lokalna skupnost. To jamstvo mora zagotavljati nepreklicno in brezpogojno izpolnitev dolžnikove obveznosti na prvi poziv upnika[5]. Banka Slovenije bo predpisala podrobnejše pogoje, ki morajo biti izpolnjeni glede takšnega jamstva, v enem mesecu po uveljavitvi predloga zakona[6]. Dolžnost posvetovanja po Pogodbi zajema vse vrste pravno zavezujočih določb, vključno s podzakonskimi predpisi. Glede na cilje Odločbe 98/415/ES je treba ECB zaprositi za mnenje glede osnutkov podzakonskih predpisov, s katerimi se izvajajo zakoni s področij v pristojnosti ECB, le, če je njihova vsebina tesno povezana z nalogami ECB in če je učinek na področjih iz pristojnosti ECB drugačen od tistega, ki izhaja iz samih zakonov[7]. Če bi bilo tako v primeru zgoraj omenjenega podzakonskega predpisa Banke Slovenije, je treba tudi tega predložiti ECB v posvetovanje.

Uporaba načela neto sedanje vrednosti

3.2 V skladu z drugim odstavkom 22. člena Zakona, kakor se spreminja z 9. členom predloga zakona, mora biti skladnost kritnega premoženja in obveznosti na podlagi hipotekarnih obveznic ves čas zagotovljena tudi na osnovi načela neto sedanje vrednosti, pri čemer mora sedanja vrednost kritnega premoženja za vsaj 2% presegati sedanjo vrednost obveznosti na podlagi hipotekarnih obveznic. Če je namen te določbe zgolj primerjati sedanjo vrednost kritnega premoženja s sedanjo vrednostjo obveznosti, se ni primerno sklicevati na načelo neto sedanje vrednosti, ki se uporabi na primer pri ocenjevanju ekonomske koristi naložbe za primerjavo sedanje vrednosti bodočih denarnih tokov s prvotno naložbo.

Primernost za kreditne operacije Eurosistema

3.3 Novi 22.a člen Zakona, vstavljen z 10. členom predloga zakona, določa, da mora izdajatelj ves čas zagotavljati rezerve kritnega premoženja v obliki določenega nadomestnega kritnega premoženja, ki izpolnjuje merila glede primernosti za zavarovanje terjatev v okviru Evropskega sistema centralnih bank. To določbo bi bilo mogoče izboljšati tako, da bi se bolj točno sklicevala na merila primernosti za zavarovanje terjatev pri kreditnih operacijah Eurosistema, sledeč določbi člena 18.1 Statuta Evropskega sistema centralnih bank in Evropske centralne banke. Uskladiti bi bilo treba tudi 20. člen Zakona.

---

5 Tretji in šesti odstavek 5. člena Zakona, kot ju spreminja oziroma uvaja 2. člen predloga zakona.

6 Šesti odstavek 5. člena Zakona, kot ga uvaja 2. člen predloga zakona, in 20. člen predloga zakona.

7 Priročnik za posvetovanje nacionalnih organov z Evropsko centralno banko glede osnutkov pravnih predpisov, str. 13-14.

To mnenje bo objavljeno na spletni strani ECB.

V Frankfurtu na Majni, 17. oktobra 2011

[podpis]

Predsednik ECB

Jean-Claude TRICHET