EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 11.1.2019
COM(2019) 2 final

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

o prozatímních pravidlech jmenování evropských žalobců na jejich první funkční období a během něj podle čl. 16 odst. 4 nařízení (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Rady (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (dále též „Úřad“), bylo přijato dne 12. října 2017 a v platnost vstoupilo dne 20. listopadu 2017. V souladu s čl. 16 odst. 3 nařízení Rady (EU) 2017/1939 jsou evropští žalobci jmenováni na neobnovitelné funkční období šesti let. Toto funkční období může být rozhodnutím Rady prodlouženo nejvýše o tři roky.

V čl. 16 odst. 4 nařízení Rady (EU) 2017/1939 se stanoví, že každé tři roky dochází k částečné obměně, tj. nahrazení jedné třetiny evropských žalobců. Rada, jež rozhoduje prostou většinou, přijme přechodná ustanovení pro jmenování evropských žalobců na jejich první funkční období a v jeho průběhu.

Tento návrh stanoví přechodná pravidla pro částečnou obměnu, tj. nahrazení první skupiny jmenovaných evropských žalobců. Podle navrhovaných pravidel slouží jedna třetina těchto evropských žalobců po tříleté funkční období namísto obvyklého šestiletého funkčního období stanoveného nařízením (EU) 2017/1939 a poté bude nahrazena, aby bylo dosaženo souladu s pravidlem o částečném obnovení stanoveným v čl. 16 odst. 4.

K zajištění nestranného, transparentního a spravedlivého systému pro určení, kteří z evropských žalobců budou jmenováni na kratší první funkční období, se navrhuje vytvořit systém založený na losování. Tento systém zajistí, že určení dotčených evropských žalobců nebude podjaté, například z důvodu jejich státní příslušnosti. Zeměpisná vyváženost zastoupení členských států v kolegiu Úřadu evropského veřejného žalobce je zajištěna trvalou přítomností jednoho evropského žalobce na zúčastněný členský stát v rámci kolegia Úřadu a použitím namátkového systému, který je zeměpisně neutrální. To je v souladu s obsahem 42. bodu odůvodnění nařízení (EU) 2017/1939.

Vytvoření systému založeného na losování je rovněž v souladu s podobnými mechanismy přijatými v jiných srovnatelných oblastech politiky EU[1].

Návrh dále obsahuje ustanovení o postupu při losování, včetně uvedení odpovědných institucí.

Tato opatření jsou vyžadována nařízením (EU) 2017/1939 jako podmínka pro zřízení kolegia Úřadu.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Toto prováděcí opatření je nezbytným krokem v procesu zřizování Úřadu evropského veřejného žalobce, a je proto plně v souladu s ostatními stávajícími ustanoveními v této oblasti politiky. Předložením tohoto návrhu prováděcího rozhodnutí Rady plní Komise svou

[1] Viz např. čl. 46 odst. 2 Aktu o podmínkách přistoupení České republiky, Estonské republiky, Kyperské republiky, Lotyšské republiky, Litevské republiky, Maďarské republiky, Republiky Malta, Polské republiky, Republiky Slovinsko a Slovenské republiky a o úpravách smluv, na nichž je založena Evropská unie (Úř. věst. L 236, 23.9.2003, s. 47); čl. 21 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 16).

povinnost podle čl. 16 odst. 4 nařízení Rady (EU) 2017/1939. Tento návrh umožní stanovit vhodná přechodná pravidla pro první funkční období evropských žalobců.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tato iniciativa je v souladu s ostatními politikami Unie a legislativními změnami, které mají posílit ochranu finančních zájmů Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Návrh je založen na článku 291 SFEU ve spojení s čl. 16 odst. 4 nařízení Rady (EU) 2017/1939.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

V souladu s nařízením Rady (EU) 2017/1939 musí Rada přijmout přechodná pravidla pro jmenování evropských žalobců na jejich první funkční období a v jeho průběhu. Uvedené nařízení tudíž vyžaduje opatření na úrovni Unie.

- **Proporcionalita**

Tento návrh je omezen na to, co je nezbytné k dosažení navrhovaných cílů, a je proto v souladu se zásadou proporcionality. Tento návrh přímo souvisí se vstupem nařízení Rady (EU) 2017/1939 v platnost a je nezbytný k zajištění rychlého zřízení Úřadu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Vzhledem k cílené a omezené povaze tohoto návrhu a ke skutečnosti, že je jím splněna povinnost, kterou Komisi ukládá ustanovení čl. 16 odst. 4 nařízení Rady (EU) 2017/1939, nebyly hodnocení *ex post*, konzultace se zúčastněnými stranami a posouzení dopadů provedeny.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tento návrh nemá žádné přímé rozpočtové důsledky; příspěvek z rozpočtu EU na provozní náklady Úřadu bude určen na platy a náhrady evropských žalobců.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Vzhledem k povaze opatření nejsou plán provádění ani pravidla pro sledování provádění nutné.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Tento návrh nevyžaduje informativní dokumenty týkající se provedení.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

V článku 1 se stanoví cíle prováděcího rozhodnutí Rady.

V článku 2 se stanoví postup pro částečnou obměnu evropských žalobců, který vychází z losování. Odstavec 1 nastiňuje požadavek stanovený v čl. 16 odst. 4 nařízení (EU) 2017/1939,

kde se určí skupina evropských žalobců, která tvoří jednu třetinu počtu zúčastněných členských států v době uplatňování těchto přechodných pravidel. Odstavec 2 vyjasňuje postup, který je třeba dodržet, pokud by počet zúčastněných členských států v době uplatňování přechodných pravidel nebyl dělitelný třemi. V tomto případě se počet evropských žalobců, kteří mají být zahrnuti do každé skupiny, zaokrouhlí nahoru na celé číslo. Odstavec 3 pověřuje generální sekretariát Rady přijetím nezbytných opatření k provedení tohoto postupu ve spolupráci s Komisí.

V článku 3 se stanoví, že neobnovitelné funkční období evropských žalobců určených losováním postupem podle článku 2 bude tříleté.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

o prozatímních pravidlech jmenování evropských žalobců na jejich první funkční období a během něj podle čl. 16 odst. 4 nařízení (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce[2], a zejména na čl. 16 odst. 4 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle čl. 16 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 by měli být evropští žalobci jmenováni Radou na neobnovitelné funkční období šesti let, které může být na konci tohoto šestiletého období prodlouženo nejvýše o tři roky.

(2) Podle čl. 16 odst. 4 by každé tři roky mělo dojít k částečné obměně, tj. nahrazení jedné třetiny evropských žalobců. Rada, jež rozhoduje prostou většinou, by měla přijmout přechodná ustanovení pro jmenování evropských žalobců na jejich první funkční období.

(3) Tato přechodná pravidla by měla zajistit řádné uplatňování zásady pravidelné obměny evropských žalobců jmenovaných poprvé do Úřadu evropského veřejného žalobce, aby byla zajištěna kontinuita práce kolegia evropských žalobců. Zároveň by měla zohlednit zvláštní potřeby Úřadu evropského veřejného žalobce v prvních letech po jeho zřízení a zahájení provozu.

(4) Pro tyto účely by měla být stanovena zvláštní pravidla týkající se délky funkčního období evropských žalobců, kteří budou jmenováni poprvé po vstupu nařízení (EU) 2017/1939 v platnost.

(5) Aby byla zajištěna plná transparentnost a nestrannost při určování těch evropských žalobců v prvním funkčním období, jejichž funkční období bude činit tři roky namísto šesti let, měl by být uplatněn systém založený na losování. Tento systém rovněž zajistí, aby výběr evropských žalobců, jejichž funkční období bude kratší, byl zeměpisně neutrální,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Tímto rozhodnutím se stanoví přechodná pravidla pro jmenování evropských žalobců na jejich první funkční období a během něj po vstupu nařízení (EU) 2017/1939 v platnost.

[2] Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1.

Článek 2

1. Ihned po jmenování evropských žalobců se losováním určí skupina evropských žalobců, která tvoří jednu třetinu počtu zúčastněných členských států v době uplatňování těchto přechodných pravidel.

2. Pokud počet zúčastněných členských států v době uplatňování těchto přechodných pravidel není dělitelný třemi, počet evropských žalobců, kteří mají být součástí skupiny, se zaokrouhlí nahoru na nejbližší celé číslo.

3. Generální sekretariát Rady přijme v úzké spolupráci s Komisí nezbytná opatření k provedení postupu losování.

Článek 3

Funkční období evropských žalobců, kteří jsou součástí skupiny zřízené podle článku 2, činí tři roky. Funkční období těchto evropských žalobců je neobnovitelné.

Článek 4

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně