KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 11.1.2019 r.
COM(2019) 2 final

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie przepisów przejściowych dotyczących powoływania prokuratorów europejskich na pierwszą kadencję i podczas jej trwania, przewidzianych w art. 16 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2017/1939 wdrażającego wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej(„EPPO”)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W dniu 12 października 2017 r. przyjęto rozporządzenie Rady (UE) 2017/1939 wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej (EPPO). Rozporządzenie weszło w życie w dniu 20 listopada 2017 r. Zgodnie z art. 16 ust. 3 tego rozporządzenia prokuratorów europejskich powołuje się na nieodnawialną sześcioletnią kadencję. Rada może podjąć decyzję o przedłużeniu ich kadencji o nie więcej niż trzy lata.

Art. 16 ust. 4 rozporządzenia Rady (UE) 2017/1939 stanowi, że co trzy lata następuje wymiana jednej trzeciej prokuratorów europejskich. Rada przyjmuje zwykłą większością głosów przepisy przejściowe dotyczące powoływania prokuratorów europejskich na pierwszą kadencję i podczas jej trwania.

Niniejszy wniosek przewiduje przepisy przejściowe dotyczące częściowej wymiany składu pierwszej grupy powołanych prokuratorów europejskich. Zgodnie z proponowanymi przepisami jedna trzecia prokuratorów europejskich sprawuje trzyletnią kadencję, a nie zwyczajowo przyjętą sześcioletnią kadencję ustanowioną rozporządzeniem (UE) 2017/1939, a następnie zastępuje się ich w celu zachowania zgodności z przepisem art. 16 ust. 4 dotyczącym częściowej wymiany składu.

Aby zapewnić bezstronny, przejrzysty i sprawiedliwy system ustalania, którzy prokuratorzy europejscy zostaną powołani na krótszą, pierwszą kadencję, proponuje się utworzenie systemu opartego na losowaniu. Taki system zagwarantuje, że ustalanie kadencji prokuratorów europejskich nie będzie stronnicze, na przykład nie będzie się odbywać według kryterium przynależności państwowej. Zasięg geograficzny państw członkowskich w kolegium Prokuratury Europejskiej zapewnia się dzięki stałej obecności jednego prokuratora europejskiego z każdego uczestniczącego państwa członkowskiego w ramach kolegium Prokuratury Europejskiej oraz korzystaniu z systemu opartego na losowaniu, który jest neutralny pod względem geograficznym. Jest to zgodne z motywem 42 rozporządzenia (UE) 2017/1939.

Stworzenie systemu opartego na losowaniu jest również spójne z podobnymi mechanizmami przyjętymi w innych porównywalnych obszarach polityki UE[1].

Wniosek zawiera również przepisy dotyczące procedury losowania oraz odpowiedzialnych instytucji.

Środki te wymagane są na mocy rozporządzenia (UE) 2017/1939 jako warunek utworzenia kolegium Prokuratury Europejskiej.

[1] Zob. art. 46 ust. 2 Aktu dotyczącego warunków przystąpienia Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej oraz dostosowań w Traktatach stanowiących podstawę Unii Europejskiej, Dz.U. L 236 z 23.9.2003. s. 47; art. 21 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013 z dnia 11 września 2013 r. dotyczącego dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1073/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady i rozporządzenie Rady (Euratom) nr 1074/1999, Dz.U. L 248 z 18.9. 2013, s. 16.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Przedstawiany środek wykonawczy stanowi konieczny krok w procesie tworzenia Prokuratury Europejskiej i w związku z tym jest w pełni zgodny z innymi istniejącymi przepisami dotyczącymi tego obszaru polityki. Komisja, przedkładając niniejszy wniosek w sprawie decyzji wykonawczej Rady, wywiązuje się ze swojego zobowiązania wynikającego z art. 16 ust. 4 rozporządzenia Rady (UE) 2017/1939. Niniejszy wniosek umożliwi ustanowienie odpowiednich przepisów przejściowych dotyczących pierwszej kadencji prokuratorów europejskich.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Niniejsza inicjatywa jest spójna z innymi obszarami polityki Unii oraz zmianami legislacyjnymi, które mają służyć wzmocnieniu ochrony interesów finansowych Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą wniosku jest art. 291 TFUE w związku z art. 16 ust. 4 rozporządzenia Rady (UE) 2017/1939.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE) 2017/1939 Rada musi przyjąć przepisy przejściowe dotyczące powoływania prokuratorów europejskich na pierwszą kadencję i podczas jej trwania. W świetle tego rozporządzenia wymagane jest zatem działanie na poziomie Unii.

- **Proporcjonalność**

Zakres niniejszego wniosku ogranicza się do tego, co jest konieczne do osiągnięcia zamierzonych celów, a zatem jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Niniejszy wniosek jest bezpośrednio związany z wejściem w życie rozporządzenia Rady (UE) 2017/1939 oraz jest niezbędny, aby zapewnić sprawne utworzenie Prokuratury Europejskiej.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

Ze względu na ukierunkowany i ograniczony charakter niniejszego wniosku oraz fakt, że stanowi on wykonanie nałożonego na Komisję obowiązku, o którym mowa w art. 16 ust. 4 rozporządzenia Rady (UE) 2017/1939, nie przeprowadzono ocen *ex post*, konsultacji z zainteresowanymi stronami ani oceny wpływu.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma bezpośredniego wpływu na budżet; wkład z budżetu UE pokryje koszty bieżące Prokuratury Europejskiej związane z wynagrodzeniami i dodatkami dla prokuratorów europejskich.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Ze względu na charakter tego środka nie jest konieczny plan wdrażania ani przepisy dotyczące monitorowania.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Wniosek nie wymaga sporządzenia dokumentów wyjaśniających dotyczących transpozycji do prawa krajowego.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

W art. 1 określono cele decyzji wykonawczej Rady.

W art. 2 przewidziano procedurę częściowej wymiany składu prokuratorów europejskich opartą na losowaniu. W ust. 1 określono wymóg przewidziany w art. 16 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2017/1939 i dotyczący ustalenia grupy prokuratorów europejskich, w skład której wchodzi jedna trzecia liczby uczestniczących państw członkowskich w momencie stosowania niniejszych przepisów przejściowych. W ust. 2 określono procedurę, którą należy zastosować, jeżeli liczba uczestniczących państw członkowskich w momencie stosowania przepisów przejściowych nie jest podzielna przez trzy. W takim przypadku liczbę prokuratorów europejskich, którzy mają wchodzić w skład każdej grupy, zaokrągla się w górę do najbliższej liczby całkowitej. W ust. 3 zobowiązuje się Sekretariat Generalny Rady do podjęcia niezbędnych środków w celu wdrożenia procedury losowania w ścisłej współpracy z Komisją.

Art. 3 przewiduje, że nieodnawialna kadencja prokuratorów europejskich wylosowanych zgodnie z procedurą ustanowioną w art. 2 będzie wynosić trzy lata.

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie przepisów przejściowych dotyczących powoływania prokuratorów europejskich na pierwszą kadencję i podczas jej trwania, przewidzianych w art. 16 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2017/1939 wdrażającego wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej(„EPPO")

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) 2017/1939 z dnia 12 października 2017 r. wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej (zwanej dalej „EPPO")[2], w szczególności jego art. 16 ust. 4,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Zgodnie z art. 16 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939 prokuratorzy europejscy powinni być powoływani przez Radę na nieodnawialną sześcioletnią kadencję, która może zostać przedłużona na nie dłużej niż trzy lata od momentu zakończeniu tego sześcioletniego okresu.

(2) Zgodnie z art. 16 ust. 4 co trzy lata następuje wymiana jednej trzeciej składu prokuratorów europejskich. Rada powinna przyjąć zwykłą większością głosów przepisy przejściowe dotyczące powoływania prokuratorów europejskich w trakcie pierwszej kadencji.

(3) Przepisy przejściowe powinny zapewnić właściwe stosowanie zasady okresowej wymiany składu prokuratorów europejskich powoływanych po raz pierwszy do Prokuratury Europejskiej w celu zapewnienia ciągłości prac kolegium Prokuratury Europejskiej. Jednocześnie przepisy te powinny uwzględniać szczególne potrzeby Prokuratury Europejskiej w pierwszych latach po jej ustanowieniu i rozpoczęciu działalności.

(4) W tym celu należy ustanowić przepisy szczegółowe dotyczące czasu trwania kadencji prokuratorów europejskich powoływanych po raz pierwszy po wejściu w życie rozporządzenia (UE) 2017/1939.

(5) W celu zapewnienia w okresie pierwszej kadencji w pełni przejrzystego i bezstronnego systemu ustalania, kadencja których prokuratorów europejskich będzie trwać trzy lata, a nie sześć lat, należy zastosować system oparty na losowaniu. Taki system zapewni również, że wybór prokuratorów europejskich, których kadencja będzie krótsza, będzie neutralny pod względem geograficznym,

[2] Dz.U. L 283 z 31.10.2017, s. 1.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejsza decyzja określa przepisy przejściowe dotyczące powoływania prokuratorów europejskich na pierwszą kadencję po wejściu w życie rozporządzenia (UE) 2017/1939 i podczas trwania tej pierwszej kadencji.

Artykuł 2

1. Niezwłocznie po powołaniu prokuratorów europejskich wybrana zostaje w drodze losowania grupa prokuratorów europejskich składająca się z jednej trzeciej liczby uczestniczących państw członkowskich w momencie stosowania tych przepisów przejściowych.
2. Jeżeli liczba uczestniczących państw członkowskich w momencie stosowania niniejszych przepisów przejściowych nie jest podzielna przez trzy, liczbę prokuratorów europejskich, którzy mają wchodzić w skład grupy, zaokrągla się w górę do najbliższej liczby całkowitej.
3. Sekretariat Generalny Rady podejmuje niezbędne środki w celu wdrożenia procedury losowania w ścisłej współpracy z Komisją.

Artykuł 3

Kadencja prokuratorów europejskich wchodzących w skład grupy ustanowionej zgodnie z art. 2 wynosi trzy lata. Kadencja tych prokuratorów europejskich jest nieodnawialna.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja wchodzi w życie [dwudziestego…] dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący