ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.1.2019 г.
COM(2019) 2 final

Предложение за

# РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно преходните разпоредби за назначаването на европейски прокурори за и по време на първия мандат съгласно предвиденото в член 16, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939 за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура**

# ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

## 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

### • Основания и цели на предложението

Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура бе приет на 12 октомври 2017 г. и влезе в сила на 20 ноември 2017 г. Съгласно член 16, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета европейските прокурори се назначават с мандат от 6 години, който не се подновява. Този мандат може да бъде удължен с решение на Съвета най-много с три години.

В член 16, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета се предвижда, че на всеки три години се подменя частично една трета от европейските прокурори. Съветът, като действа с обикновено мнозинство, приема преходни разпоредби за назначаването на европейски прокурори за и по време на първия мандат.

С настоящото предложение се уреждат преходните разпоредби за частичната подмяна на първата група назначени европейски прокурори. Съгласно предлаганите разпоредби една трета от тези европейски прокурори ще заемат длъжността за мандат от три години, вместо обичайния шестгодишен мандат, предвиден в Регламент (ЕС) 2017/1939, след което ще бъдат подменени, за да се спази правилото за частична подмяна, съдържащо се в член 16, параграф 4.

За да се гарантира безпристрастна, прозрачна и справедлива система за определяне на европейските прокурори, които ще бъдат назначени за по-кратък първи мандат, се предлага да бъде създадена система, основана на тегленето на жребий. Тази система ще гарантира, че определянето на съответните европейски прокурори ще се извършва непредубедено, включително по отношение на тяхното гражданство. Географското многообразие на държавите членки в колегията на Европейската прокуратура се гарантира чрез постоянното присъствие в колегията на Европейската прокуратура на един европейски прокурор от всяка участваща държава членка и чрез използването на система за случаен избор, която е неутрална от географска гледна точка. По този начин се спазва указанието, съдържащо се в съображение (42) от Регламент (ЕС) 2017/1939.

Създаването на система, основана на тегленето на жребий, е освен това в унисон с подобни механизми, възприети в други съпоставими области на политиката на ЕС[1].

Предложението съдържа също така разпоредби относно процедурата, която трябва да се следва при тегленето на жребий, включително посочването на отговорните институции.

[1] Вж. напр. член 46, параграф 2 от Акта относно условията за присъединяване на Чешката република, Република Естония, Република Кипър, Република Латвия, Република Литва, Република Унгария, Република Малта, Република Полша, Република Словения и Словашката република и промените в Учредителните договори на Европейския съюз (ОВ L 236, 23.9. 2003 г., стр. 47); член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9. 2013 г., стр. 16).

Тези мерки се изискват от Регламент (ЕС) 2017/1939 като условие за създаването на колегията на Европейската прокуратура.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Тази мярка за изпълнение е задължителен етап от процеса на създаването на Европейската прокуратура и поради това е в пълно съответствие с другите съществуващи разпоредби в тази област на политиката. С представянето на настоящото предложение за решение за изпълнение на Съвета Комисията изпълнява задължението си по член 16, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета. Настоящото предложение ще позволи да се въведат съответни преходни разпоредби във връзка с първия мандат на европейските прокурори.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящата инициатива е съгласувана с други политики и законодателство на ЕС, имащи за цел да се укрепи защитата на финансовите интереси на Съюза.

## 2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложението се основава на член 291 от ДФЕС във връзка с член 16, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета Съветът трябва да приеме преходни разпоредби за назначаването на европейски прокурори за и по време на първия мандат. Следователно посоченият регламент изисква действие на равнището на Съюза.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение се ограничава до необходимото за постигане на предложените цели и поради това отговаря на принципа на пропорционалност. Предложението е пряко свързано с влизането в сила на Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета и е от основно значение за гарантиране на бързото създаване на Европейската прокуратура.

## 3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Предвид целенасочения и ограничен характер на настоящото предложение и факта, че с него се изпълнява задължението, наложено на Комисията съгласно член 16, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета, не бяха извършени последващи оценки, консултации със заинтересованите страни и оценка на въздействието.

## 4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Настоящото предложение няма пряко отражение върху бюджета; средствата от бюджета на ЕС за покриване на текущите разходи на Европейската прокуратура ще осигуряват възнагражденията и надбавките на европейските прокурори.

## 5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Предвид естеството на тази мярка не са необходими план за изпълнение или разпоредби относно извършването на мониторинг.

- **Обяснителни документи (за директиви)**

За настоящото предложение не се изисква да се предоставят обяснителни документи във връзка с транспонирането.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

В член 1 се посочват целите на Решението за изпълнение на Съвета.

С член 2 се урежда процедурата за частична подмяна на европейските прокурори въз основа на теглене на жребий. В параграф 1 се излага изискването, предвидено в член 16, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939, съгласно което следва да бъде определена група от европейски прокурори, чийто брой представлява една трета от броя на участващите държави членки към датата на прилагането на тези преходни разпоредби. Параграф 2 разяснява процедурата, която трябва да се следва, ако броят на участващите държави членки към датата на прилагане на преходните разпоредби не се дели на три. В този случай броят на европейските прокурори, които трябва да бъдат включени във всяка група, ще бъде закръглен до по-голямото цяло число. С параграф 3 на Генералния секретариат на Съвета се възлага задачата да предприеме, в сътрудничество с Комисията, необходимите мерки за прилагането на тази процедура.

Член 3 предвижда, че мандатът на европейските прокурори, определени чрез жребий съгласно предвидената в член 2 процедура, ще бъде три години без право на подновяване.

Предложение за

**РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно преходните разпоредби за назначаването на европейски прокурори за и по време на първия мандат съгласно предвиденото в член 16, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939 за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура[2], и по-специално член 16, параграф 4 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Съгласно член 16, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 европейските прокурори следва да се назначават от Съвета с мандат от шест години, който не се подновява и който в края на шестгодишния срок може да бъде удължен най-много с три години.

(2) В член 16, параграф 4 се предвижда, че на всеки три години следва да се осъществява частична подмяна на една трета от европейските прокурори. Съветът, като действа с обикновено мнозинство, следва да приеме преходни разпоредби за назначаването на европейските прокурори по време на първия мандат.

(3) Тези преходни разпоредби следва да гарантират правилното прилагане на принципа на периодична подмяна спрямо европейските прокурори, назначени за първи път в Европейската прокуратура, с цел да се осигури приемственост на работата на колегията на Европейската прокуратура. Едновременно с това тези разпоредби следва да отчитат специалните потребности на Европейската прокуратура през първите години след нейното създаване и започването на дейността ѝ.

(4) За тези цели следва да бъдат предвидени специални разпоредби относно продължителността на мандата на европейските прокурори, назначени за първи път след влизането в сила на Регламент (ЕС) 2017/1939.

(5) С цел да се гарантира пълна прозрачност и безпристрастност при определянето на онези европейски прокурори през първия мандат, чийто мандат ще бъде три, а не шест години, следва да се възприеме система, основана на тегленето на жребий. Тази система ще гарантира също така, че изборът на европейските прокурори, чийто мандат ще бъде по-кратък, ще бъде неутрален от географска гледна точка,

[2] ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

С настоящото решение се уреждат преходните разпоредби за назначаването на европейските прокурори за и по време на първия мандат след влизането в сила на Регламент (ЕС) 2017/1939.

*Член 2*

1. Веднага след назначаването на европейските прокурори се определя група от европейски прокурори, чийто брой представлява една трета от броя на участващите държави членки към датата на прилагането на настоящите преходни разпоредби, като определянето става чрез теглене на жребий.

2. Ако броят на участващите държави членки към датата на прилагане на настоящите преходни разпоредби не се дели на три, броят на европейските прокурори, които трябва да бъдат включени в групата, се закръглява до най-близкото по-голямо цяло число.

3. Генералният секретариат на Съвета предприема, в тясно сътрудничество с Комисията, необходимите мерки за прилагането на процедурата по теглене на жребий.

*Член 3*

Мандатът на европейските прокурори, включени в групата, определена съгласно член 2, е три години. Мандатът на тези европейски прокурори не се подновява.

*Член 4*

Настоящото решение влиза в сила на [двадесетия] ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на […] година.

*За Съвета*
*Председател*