UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2018/921 VAN DE COMMISSIE

van 28 juni 2018

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op wijnsteenzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]), vóór wijziging daarvan bij Verordening (EU) 2017/2321 van het Europees Parlement en de Raad ([2]) („de basisverordening"), en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

A. PROCEDURE

1. Voorafgaande onderzoeken en geldende maatregelen

(1) In 2006 heeft de Raad bij Verordening (EG) nr. 130/2006 ([3]) een definitief antidumpingrecht ingesteld op wijnsteenzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China („de VRC", „China" of „het betrokken land") („de oorspronkelijke maatregelen"). Deze maatregelen bestonden uit individuele rechten van 0 tot 10,1 % voor drie Chinese producenten-exporteurs die een behandeling als marktgerichte onderneming („BMO") genoten en van 34,9 % voor alle overige Chinese producenten-exporteurs. Na een tussentijds nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 3, van de basisverordening werden de oorspronkelijke maatregelen gewijzigd en werd de productomschrijving verduidelijkt bij Verordening (EG) nr. 150/2008 van de Raad ([4]).

(2) In april 2012 heeft de Raad, na de publicatie van het verslag van de WTO-beroepsinstantie inzake rundvlees en rijst ([5]), bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 332/2012 ([6]) de uitvoer van Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd („Hangzhou Bioking"), een producent-exporteur waarvoor een recht van 0 % gold, uitgesloten van het toepassingsgebied van de maatregelen.

(3) Na een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening heeft de Raad de maatregelen in april 2012 bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 349/2012 ([7]) („het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen") met vijf jaar verlengd.

(4) Na een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 3, van de basisverordening zijn de oorspronkelijke maatregelen in juli 2012 gewijzigd bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 626/2012 van de Raad ([8]). De Raad heeft de BMO voor de resterende twee ondernemingen, Changmao Biochemical Engineering Co. Ltd („Changmao Biochemical") en Ninghai Organic Chemical Factory („Ninghai Organic"), ingetrokken en voor deze ondernemingen op basis van hun eigen uitvoerprijzen een individuele antidumpingmarge van 13,1 % respectievelijk 8,3 % vastgesteld.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

([2]) Verordening (EU) 2017/2321 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 tot wijziging van Verordening (EU) 2016/1036 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie, en Verordening (EU) 2016/1037 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie (PB L 338 van 19.12.2017, blz. 1).

([3]) Verordening (EG) nr. 130/2006 van de Raad van 23 januari 2006 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op de invoer van wijnsteenzuur uit de Volksrepubliek China (PB L 23 van 27.1.2006, blz. 1).

([4]) Verordening (EG) nr. 150/2008 van de Raad van 18 februari 2008 tot wijziging van het toepassingsgebied van de antidumpingmaatregelen die zijn ingesteld bij Verordening (EG) nr. 130/2006 inzake de invoer van wijnsteenzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 48 van 22.2.2008, blz. 1).

([5]) „Mexico — Definitieve antidumpingmaatregelen ten aanzien van rundvlees en rijst", WT/DS295/AB/R van 29 november 2005.

([6]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 332/2012 van de Raad van 13 april 2012 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 130/2006 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op wijnsteenzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot uitsluiting van de onderneming Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co., Ltd van de definitieve maatregelen (PB L 108 van 20.4.2012, blz. 1).

([7]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 349/2012 van de Raad van 16 april 2012 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op wijnsteenzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad (PB L 110 van 24.4.2012, blz. 3).

([8]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 626/2012 van de Raad van 26 juni 2012 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 349/2012 van de Raad tot instelling van een definitief antidumpingrecht op wijnsteenzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 182 van 13.7.2012, blz. 1).

(5) Bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/176 van de Commissie ([1]) is een op 4 december 2014 ([2]) geopend antidumpingonderzoek met betrekking tot de invoer in de Unie van wijnsteenzuur van oorsprong uit de VRC, dat op grond van artikel 5 van de basisverordening was beperkt tot Hangzhou Bioking, beëindigd zonder dat maatregelen werden ingesteld.

(6) Bij arrest van 1 juni 2017 in zaak T-442/12, Changmao Biochemical Engineering/Raad ([3]), heeft het Gerecht Uitvoeringsverordening (EU) nr. 626/2012 nietig verklaard voor zover zij op Changmao Biochemical van toepassing is.

(7) Op 7 september 2017 heeft de Commissie in het *Publicatieblad van de Europese Unie* een bericht bekendgemaakt betreffende het arrest van 1 juni 2017 in zaak T-442/12. De Commissie heeft besloten tot heropening van het antidumpingonderzoek betreffende de invoer van wijnsteenzuur van oorsprong uit de VRC dat heeft geleid tot de vaststelling van Verordening (EU) nr. 626/2012, voor zover het de betrokken producent-exporteur betreft, en heeft dat onderzoek hervat op het punt waarop zich de onregelmatigheid heeft voorgedaan. De heropening betrof uitsluitend de uitvoering van het arrest van het Gerecht ten aanzien van Changmao Biochemical. De heropening had geen gevolgen voor andere onderzoeken.

2. **Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(8) Na de bekendmaking van een bericht dat de maatregelen op korte termijn vervallen ([4]), heeft de Commissie een verzoek om een nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening ontvangen („verzoek om een nieuw onderzoek").

(9) Het verzoek om een nieuw onderzoek werd op 24 januari 2017 ingediend door Distillerie Bonollo S.r.l., Caviro Distillerie S.r.l., Industria Chimica Valenzana S.p.A., Alvinesa Alcoholera Vinícola SA en Comercial Química Sarasa SL („de indieners van het verzoek"), die meer dan 25 % van de totale productie van wijnsteenzuur in de Unie voor hun rekening nemen.

(10) Het verzoek werd ingediend omdat het vervallen van de maatregelen die ten aanzien van de invoer van wijnsteenzuur van oorsprong uit de VRC zijn ingesteld, waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting of herhaling van dumping en schade voor de bedrijfstak van de Unie.

3. **Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(11) Aangezien de Commissie na overleg met het bij artikel 15, lid 1, van de basisverordening ingestelde raadgevend comité tot de conclusie was gekomen dat er voldoende bewijsmateriaal was om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te openen, heeft zij op 19 april 2017 door bekendmaking van een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([5]) („bericht van opening") de opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening aangekondigd.

4. **Onderzoek**

4.1. *Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode*

(12) Het onderzoek naar de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping had betrekking op de periode van 1 januari 2016 tot en met 31 december 2016 („het tijdvak van het nieuwe onderzoek" of „TNO"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van schade had betrekking op de periode van 1 januari 2013 tot het einde van het TNO („de beoordelingsperiode").

4.2. *Bij dit onderzoek betrokken partijen*

(13) De Commissie heeft de indieners van het verzoek, andere haar bekende producenten in de Unie, producenten-exporteurs, importeurs, haar bekende betrokken gebruikers in de Unie en de vertegenwoordigers van het betrokken land van uitvoer officieel van de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen in kennis gesteld.

([1]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/176 van de Commissie van 9 februari 2016 tot beëindiging van de antidumpingprocedure betreffende de invoer van wijnsteenzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China en geproduceerd door Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd (PB L 33 van 10.2.2016, blz. 14) („Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/176 van de Commissie").

([2]) Bericht van inleiding van een antidumpingprocedure betreffende de invoer van wijnsteenzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China, die beperkt is tot één Chinese producent-exporteur, Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd (PB C 434 van 4.12.2014, blz. 9).

([3]) Arrest van het Gerecht (Achtste kamer) van 1 juni 2017, Changmao Biochemical Engineering/Raad, T-442/12, ECLI:EU:T:2017:372.

([4]) PB C 329 van 7.9.2016, blz. 5.

([5]) PB C 122 van 19.4.2017, blz. 8.

(14) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om binnen de in het bericht van opening genoemde termijn hun standpunt schriftelijk kenbaar te maken en te verzoeken te worden gehoord.

4.3. *Samenstelling van de steekproef*

(15) In haar bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening.

4.3.1. Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC

(16) Gezien het kennelijk grote aantal producenten-exporteurs uit de VRC werd in het bericht van opening overwogen een steekproef samen te stellen.

(17) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle haar bekende producenten-exporteurs verzocht zich binnen 15 dagen na de bekendmaking van het bericht van opening kenbaar te maken en haar de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. De gevraagde informatie betrof onder meer de productiehoeveelheden en de productiecapaciteit. Daarnaast heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de VRC bij de Europese Unie verzocht een vertegenwoordiger aan te wijzen die met de Commissie zou kunnen samenwerken bij het samenstellen van de steekproef.

(18) Geen van de 22 benaderde Chinese producenten-exporteurs, noch een andere Chinese producent-exporteur heeft zich gemeld en de gevraagde informatie verstrekt.

4.3.2. Steekproef van producenten in de Unie

(19) Voorafgaand aan de opening heeft de Commissie contact gezocht met de in het verzoek om een nieuw onderzoek genoemde producenten in de Unie en verenigingen van producenten in de Unie om na te gaan of de producenten in de Unie die het verzoek hadden ingediend voldoende representatief waren. De Commissie heeft ook informatie verzameld die nodig was om te beslissen over de eventuele steekproef, zoals bedoeld in punt 5.3 van het bericht van opening.

(20) Overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening heeft de Commissie een voorlopige steekproef samengesteld van zes producenten in de Unie die in de periode van 1 januari tot en met 31 december 2016 de grootste verkoophoeveelheden in de Unie hadden. Deze zes ondernemingen vertegenwoordigden 86 % van de totale verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie wat wijnsteenzuur betreft. De belanghebbenden werd gevraagd om opmerkingen over de voorlopige steekproef.

(21) Een producent in de Unie die niet in de voorlopige steekproef was opgenomen, voerde aan dat hij in de definitieve steekproef opgenomen zou moeten worden om een beter beeld van de situatie van de bedrijfstak van de Unie te verkrijgen. Deze onderneming werd gesteund door de Italiaanse brancheorganisatie van wijnsteenzuurproducenten in de Unie. Een andere producent in de Unie verklaarde dat hij niet aan het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen wenste mee te werken. Er werden verder geen opmerkingen ingediend.

(22) In het licht van de ontvangen opmerkingen achtte de Commissie een steekproef van producenten in de Unie niet langer passend.

4.3.3. Steekproef van niet-verbonden importeurs

(23) Om te beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, werd alle niet-verbonden importeurs verzocht aan dit onderzoek mee te werken. Deze partijen werd verzocht zich bekend te maken door de Commissie de in bijlage II bij het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken.

(24) Bovendien werd in de inleidende fase met tien in het verzoek genoemde importeurs contact opgenomen door de Commissie en werd deze verzocht hun activiteit toe te lichten en bijlage II bij het bericht van opening in te vullen. Vijf ondernemingen hebben het steekproefformulier voor niet-verbonden importeurs ingevuld. Deze ondernemingen konden echter niet als importeurs van het onderzochte product worden aangemerkt, maar werden als gebruikers beschouwd.

4.4. *Vragenlijsten*

(25) De Commissie heeft de vragenlijsten toegezonden aan alle negen producenten in de Unie en aan zes gebruikers. Ook werden vragenlijsten gezonden aan tien producenten in mogelijke derde landen met een markteconomie, namelijk Argentinië, Australië, Brazilië, Chili en India.

(26) Er werden antwoorden op de vragenlijsten ontvangen van zeven producenten in de Unie, vier gebruikers in de Unie en één producent in het mogelijke derde land met markteconomie Australië.

(27) Geen van de Chinese producenten-exporteurs heeft medewerking verleend.

4.5. *Controlebezoeken*

(28) De Commissie heeft alle informatie verzameld en gecontroleerd die zij nodig achtte om de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping en schade vast te stellen en om na te gaan of de instelling van maatregelen niet tegen het belang van de Unie zou zijn. Bij de volgende ondernemingen werden controlebezoeken uitgevoerd:

a) producenten in de Unie:

— Alvinesa Alcoholera Vinícola SA, Daimiel, Spanje,

— Caviro Distillerie S.r.l., Faenza, Italië,

— Comercial Química Sarasa S.L., Girona, Spanje,

— Distillerie Bonollo S.p.A, Formigine, Italië,

— Giovanni Randi S.p.A, Faenza, Italië,

— ICV — Industria Chimica Valenzana S.p.A, Padua, Italië,

— Villapana S.p.A, Faenza, Italië;

b) gebruikers:

— DuPont Nutrition Biosciences ApS, Kopenhagen, Denemarken,

— Saint-Gobain Construction Products UK Ltd, Leicestershire, Verenigd Koninkrijk.

B. **ONDERZOCHT PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

1. **Onderzocht product**

(29) Het onderzochte product is wijnsteenzuur, met uitzondering van D-(-)-wijnsteenzuur met een negatieve optische rotatie van ten minste 12,0 graden, gemeten in een wateroplossing volgens de in de Europese Farmacopee beschreven methode, momenteel ingedeeld onder GN-code ex 2918 12 00 (Taric-code 2918 12 00 90), van oorsprong uit de VRC („het onderzochte product").

(30) Het onderzochte product wordt gebruikt in wijn, dranken en levensmiddelenadditieven, als vertragend middel in pleister en in talrijke andere producten. Het wordt verkregen uit de bijproducten van de wijnproductie, zoals het geval is bij productie in de Unie („natuurlijke productie"), of uit petrochemische verbindingen door middel van chemische synthese, zoals het geval is bij productie in de VCR („synthetische productie"). Enkel L(+)-wijnsteenzuur wordt geproduceerd uit de bijproducten van de wijnproductie. Via synthetische productie kan zowel L(+)- als DL-wijnsteenzuur vervaardigd worden. Beide soorten gelden als het onderzochte product en worden deels voor dezelfde doeleinden gebruikt.

2. **Soortgelijk product**

(31) Er werd van uitgegaan dat het onderzochte product dat in de VRC geproduceerd en naar de Unie uitgevoerd wordt,

— het product dat door de producenten-exporteurs vervaardigd en op de binnenlandse markt van de VRC verkocht wordt;

— het product dat in het referentieland geproduceerd en verkocht wordt, en

— het product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie vervaardigd en verkocht wordt

dezelfde fysische en chemische basiseigenschappen en dezelfde basistoepassingen hebben. Derhalve werden deze producten geacht soortgelijke producten te zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

C. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING VAN DUMPING**

1. **Opmerkingen vooraf**

(32) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of voortzetting of herhaling van dumping waarschijnlijk is indien de bestaande maatregelen vervallen.

(33) Overeenkomstig de in overweging 2 genoemde Uitvoeringsverordening (EU) nr. 332/2012 is de uitvoer van Hangzhou Bioking niet betrokken in de analyse van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping. De onderstaande analyse heeft uitsluitend betrekking op de uitvoer van het onderzochte product door de producenten-exporteurs die onder de maatregelen vallen.

(34) Zoals vermeld in overweging 27, heeft geen van de Chinese producenten-exporteurs aan het onderzoek meegewerkt. Bijgevolg heeft de Commissie de Chinese autoriteiten meegedeeld dat zij, als gevolg van de niet-medewerking van de Chinese producenten-exporteurs, artikel 18 van de basisverordening kan toepassen met betrekking tot de bevindingen ten aanzien van de VRC. De Commissie heeft van de Chinese autoriteiten in dit verband geen opmerkingen ontvangen noch verzoeken om de raadadviseur-auditeur in te schakelen.

(35) Overeenkomstig artikel 18, lid 1, van de basisverordening zijn derhalve de bevindingen met betrekking tot het bestaan van dumping en de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping gebaseerd op de beschikbare gegevens, in het bijzonder op:

i) de in het verzoek verstrekte informatie;

ii) de gegevens die de lidstaten krachtens artikel 14, lid 6, van de basisverordening („de databank van artikel 14, lid 6") aan de Commissie hebben verstrekt;

iii) de statistieken uit de databank van de Chinese uitvoerstatistieken („Chinese databank");

iv) de databank van de Global Trade Atlas („GTA");

v) openbaar beschikbare informatie zoals websites van bedrijven en op het internet beschikbare fragmenten uit publicaties van marktonderzoeksbureaus;

vi) informatie die bij eerdere onderzoeken is verzameld ([1]).

2. **Dumping**

(36) In het bericht van opening heeft de Commissie de belanghebbenden ervan op de hoogte gebracht dat zij overwoog Argentinië als derde land met markteconomie („referentieland") te gebruiken in de zin van artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening, en zij heeft hen verzocht opmerkingen over die keuze in te dienen. De Commissie heeft hierover geen opmerkingen ontvangen.

(37) De Commissie heeft contact opgenomen met de Argentijnse autoriteiten en de twee haar bekende producenten van het onderzochte product in Argentinië en heeft hen verzocht mee te werken. Eén Argentijnse producent bleek de productie van het onderzochte product tijdens het TNO te hebben gestaakt en de andere producent weigerde mee te werken.

(38) Tegelijkertijd heeft de Commissie acht haar bekende producenten en twee verenigingen van producenten in andere mogelijke referentielanden (Australië, Brazilië, Chili en India) om medewerking verzocht, en heeft zij tevens contact opgenomen met de bevoegde autoriteiten in die landen met het verzoek haar de contactgegevens te verstrekken van verenigingen van producenten en producenten waarvan bekend is dat zij het onderzochte product produceren en op hun markt verkopen.

(39) Eén Australische producent was eerst bereid mee te werken, maar heeft uiteindelijk een ontoereikend antwoord verstrekt dat geen kwantitatieve gegevens bevatte en terzijde geschoven moest worden.

(40) Geen enkele andere producent in een mogelijk referentieland heeft zich gemeld.

(41) Omdat geen enkele producent in het referentieland medewerking verleende, heeft de Commissie de normale waarde vastgesteld op een andere redelijke grondslag in de zin van artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening.

(42) De Commissie heeft de normale waarde derhalve gebaseerd op de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, dat wil zeggen op de prijzen van het onderzochte product zoals die blijken uit de binnenlandse facturen van één Argentijnse producent. Het gebruik van Argentinië als bron voor de vaststelling van de normale waarde sluit aan bij het gebruik van Argentinië als referentieland in de vorige onderzoeken ([2]). Gezien het ontbreken van betrouwbaardere informatie vanwege het gebrek aan medewerking werd dit beschouwd als de meest redelijke methode.

([1]) Dat wil zeggen onderzoeken in het kader van het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, Uitvoeringsverordening (EU) nr. 626/2012 en Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/176.

([2]) Onderzoeken in het kader van Verordening (EG) nr. 130/2006, Uitvoeringsverordening (EU) nr. 349/2012 en Uitvoeringsverordening (EU) nr. 626/2012.

(43) Uit het onderzoek bleek dat het onderzochte product in Argentinië werd geproduceerd met behulp van het natuurlijk proces, terwijl in de VRC het goedkopere synthetische proces werd gebruikt. De kosten van de grondstoffen die in Argentinië worden gebruikt, werden daarom gecorrigeerd om rekening te houden met de kostenverschillen tussen de productiemethoden.

(44) Na de mededeling van feiten en overwegingen heeft één Chinese producent-exporteur aangevoerd dat de bij het onderhavige nieuwe onderzoek toegepaste referentielandmethode indruiste tegen de verplichtingen van de EU in het kader van de Wereldhandelsorganisatie („WTO"). In het bijzonder wees hij erop dat afdeling 15 van het Protocol inzake de toetreding van de VRC tot de WTO op 11 december 2016 was vervallen en dat de referentielandmethode na dat tijdstip niet meer gerechtvaardigd was.

(45) De Commissie herinnerde eraan dat de normale waarde, in overeenstemming met artikel 2, lid 7, van de toepasselijke basisverordening, was vastgesteld aan de hand van gegevens van het referentieland. Dit argument werd derhalve afgewezen.

2.1. *Changmao Biochemical*

2.1.1. Normale waarde

(46) Omdat de Chinese producenten-exporteurs en in het bijzonder Changmao Biochemical, waarvoor een individueel recht gold, geen medewerking hebben verleend, was er ter vaststelling van de normale waarde geen informatie beschikbaar over hun verkoopprijzen of kosten op de Chinese binnenlandse markt. Bijgevolg werd de normale waarde op basis van artikel 18 van de basisverordening vastgesteld aan de hand van de beschikbare gegevens, zoals wordt uiteengezet in overweging 34.

(47) In dit verband heeft de Commissie eerst onderzocht of de normale waarde kon worden vastgesteld aan de hand van de prijzen van Changmao Biochemical bij uitvoer naar derde landen, door toepassing van artikel 2, lid 3, van de basisverordening. Om deze uitvoerprijzen vast te stellen, is gekeken naar de gegevens in de Chinese uitvoerdatabank. Hoewel er informatie over de uitvoer van Chinese ondernemingen in de Chinese databank geregistreerd is, meldt die databank echter alleen het volume dat door elke onderneming is uitgevoerd, en niet de overeenkomstige waarden. Om die reden konden de uitvoerprijzen voor Changmao Biochemical niet op basis hiervan worden berekend.

(48) Bij gebrek aan betrouwbaardere gegevens heeft de Commissie de normale waarde derhalve gebaseerd op de gegevens die in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen zijn verstrekt, te weten op de prijzen van het onderzochte product zoals die blijken uit de binnenlandse facturen van één Argentijnse producent.

2.1.2. Uitvoerprijzen

(49) Omdat Changmao Biochemical geen medewerking heeft verleend, werden de uitvoerprijzen overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening vastgesteld op basis van de databank van artikel 14, lid 6.

2.1.3. Vergelijking

(50) De Commissie vergeleek de aldus vastgestelde normale waarde en de aldus vastgestelde uitvoerprijs af fabriek. Waar dat met het oog op een billijke vergelijking gerechtvaardigd was, is overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening op de uitvoerprijs en de normale waarde een correctie toegepast voor verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid daarvan.

(51) Op basis van de gegevens uit het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen is op de uitvoerprijs een correctie toegepast voor de kosten van vervoer over zee (0,07 EUR/kg), verlading (0,007 EUR/kg) en binnenlands vervoer (0,014 EUR/kg).

(52) Volgens de door de Chinese douaneautoriteiten gepubliceerde douanetarieven voor in- en uitvoer kon de belasting over de toegevoegde waarde („btw") op het door de VRC uitgevoerde onderzochte product slechts gedeeltelijk worden terugbetaald in het TNO: er werd een belasting van 17 % geheven op de uitvoer en 9 % ervan werd terugbetaald. De Commissie nam derhalve voor zowel de normale waarden als de uitvoerprijzen de bedragen inclusief btw en corrigeerde, in voorkomend geval, de normale waarde zodanig dat deze overeenkwam met het geldende btw-tarief op de uitvoer na terugbetaling. De normale waarde is dienovereenkomstig met 8 % gecorrigeerd.

(53) Volgens haar jaarverslag 2016 ([1]) vervaardigde Changmao Biochemical het onderzochte product met de „synthetische" productiemethode, terwijl de Argentijnse producent de „natuurlijke" productiemethode gebruikte. Volgens een kort na het TNO verschenen marktonderzoek ([2]) is synthetisch wijnsteenzuur een „veel goedkopere

([1]) De flowchart van de synthetische productie van Changmao Biochemical wordt beschreven op bladzijde 2 van haar jaarverslag 2016, dat beschikbaar is op: http://www.cmbec.com.hk/html/investor_report.php (geraadpleegd op 24 april 2018).

([2]) https://ihsmarkit.com/products/tartaric-acid-chemical-economics-handbook.html (geraadpleegd op 24 april 2018).

optie" dan natuurlijk wijnsteenzuur. In het kader van het lopende onderzoek was geen gedetailleerde informatie over de productiekosten beschikbaar. Teneinde het verschil in productiemethoden in aanmerking te nemen, werd derhalve de normale waarde die was vastgesteld op basis van het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, verlaagd met [30-40] % ([1]) om het verschil tussen de kosten van het natuurlijke proces en het synthetische proces weer te geven op basis van de bevindingen van het gedeeltelijke tussentijdse nieuwe onderzoek in het kader van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 626/2012. In dit verband is het verschil tussen de verkoopprijs van het onderzochte product en de in het kader van het gedeeltelijke tussentijdse nieuwe onderzoek vastgestelde berekende waarde in Argentinië toegepast op de normale waarde die in het kader van dit nieuwe onderzoek is vastgesteld op de in overweging 48 beschreven wijze. De berekende waarde die is vastgesteld in het kader van het gedeeltelijke tussentijdse nieuwe onderzoek, was gebaseerd op de productiekosten in Argentinië, door de kosten van de in Argentinië gebruikte grondstof te vervangen door de gemiddelde marktprijs voor benzeen (dat wordt gebruikt bij de synthetische productiemethode) en daarbij een percentage voor de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten („VAA-kosten") en de winst op te tellen.

(54) Opgemerkt moet worden dat in het kader van het onderhavige onderzoek, anders dan in Uitvoeringsverordening (EU) nr. 626/2012 het geval was, mogelijke verschillen tussen de productsoorten L(+) en DL, waarvan in overweging 30 sprake is, bij de berekening van de dumpingmarge niet in aanmerking zijn genomen. Dit is te wijten aan het gebrek aan medewerking van de Chinese producent-exporteur en het ontbreken van informatie over de uitgevoerde productsoorten als gevolg daarvan.

2.1.4. Dumpingmarge

(55) Overeenkomstig artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs zoals die hierboven zijn vastgesteld.

(56) Op basis hiervan was de gewogen gemiddelde dumpingmarge voor Changmao Biochemical, uitgedrukt als percentage van kosten, verzekering en vracht (cif-prijs), grens Unie, vóór inklaring, hoger dan 70 %.

(57) Zou de normale waarde niet worden gecorrigeerd voor verschillen in de productiemethode, dan zou de voor Changmao Biochemical vastgestelde normale waarde uitsluitend zijn gebaseerd op de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. Door de aldus vastgestelde normale waarde met de uitvoerprijs te vergelijken, zou de dumpingmarge in dat geval hoger zijn dan 170 %. Zoals hierboven vermeld, zou de berekening van de dumping in overeenstemming met artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening zijn gebaseerd op een vergelijking van de gewogen gemiddelde normale waarde met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs zoals die hierboven zijn vastgesteld. Zoals echter vermeld in overweging 53, is de Commissie van mening dat de op de normale waarde toegepaste correctie gerechtvaardigd is.

(58) Na de mededeling van feiten en overwegingen hebben de indieners van het verzoek en een vereniging van EU-producenten de aanpak betwist die de Commissie heeft gekozen in het licht van het arrest van het Gerecht van 3 mei 2018 in zaak T-431/12, Distillerie Bonollo SpA e.a/Raad ([2]). Aangezien de termijn voor het instellen van hogere voorziening tegen dat arrest nog loopt, kunnen op basis daarvan momenteel echter geen definitieve conclusies worden getrokken.

2.2. *Ninghai Organic*

(59) Hoewel de BMO van Ninghai Organic bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 626/2012 is ingetrokken, zoals uiteengezet in overweging 4, geniet deze onderneming nog wel een individueel recht. Zoals aangegeven in overweging 18, heeft Ninghai Organic geen medewerking aan dit onderzoek verleend.

2.2.1. Normale waarde

(60) Zoals uiteengezet in de overwegingen 41 en 42, heeft de Commissie bij gebrek aan medewerking van de producenten in het referentieland de normale waarde vastgesteld op een andere redelijke grondslag in de zin van artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening, dat wil zeggen op de prijzen van het onderzochte product zoals die blijken uit de binnenlandse facturen van één Argentijnse producent die zijn verstrekt in het kader van verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

2.2.2. Uitvoerprijzen

(61) Omdat Ninghai Organic geen medewerking heeft verleend, zijn de uitvoerprijzen voor deze onderneming, voor zover het de invoer in de Unie in het TNO betreft, vastgesteld op basis van de databank van artikel 14, lid 6, in overeenstemming met artikel 18 van de basisverordening.

([1]) Om vertrouwelijkheidsredenen werd een orde van grootte gebruikt, omdat het exacte cijfer berekend werd met gegevens van één Argentijnse producent-exporteur.
([2]) Arrest van 3 mei 2018, ECLI:EU:T:2018:251.

2.2.3. Vergelijking

(62) De Commissie vergeleek de aldus vastgestelde normale waarde en de aldus vastgestelde uitvoerprijs af fabriek. Waar dat met het oog op een billijke vergelijking gerechtvaardigd was, is overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening op de uitvoerprijs en de normale waarde een correctie toegepast voor verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid daarvan.

(63) Op basis van de gegevens uit het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen is op de uitvoerprijs een correctie toegepast voor de kosten van vervoer over zee (0,07 EUR/kg), verlading (0,007 EUR/kg) en binnenlands vervoer (0,014 EUR/kg).

(64) Volgens de door de Chinese douaneautoriteiten gepubliceerde douanetarieven voor in- en uitvoer kon de btw op het door de VRC uitgevoerde onderzochte product slechts gedeeltelijk worden terugbetaald in het TNO: er werd een belasting van 17 % geheven op de uitvoer en 9 % ervan werd terugbetaald. De Commissie nam derhalve voor zowel de normale waarden als de uitvoerprijzen de bedragen inclusief btw en corrigeerde, in voorkomend geval, de normale waarde zodanig dat deze overeenkwam met het geldende btw-tarief op de uitvoer na terugbetaling. De normale waarde is bijgevolg met 8 % gecorrigeerd.

(65) Volgens het verzoek en het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen vervaardigde Ninghai Organic het onderzochte product met de „synthetische" productiemethode, terwijl de Argentijnse producent de „natuurlijke" productiemethode gebruikte. Derhalve is de normale waarde gecorrigeerd zoals beschreven in overweging 53.

(66) Om de in overweging 54 uiteengezette redenen is geen correctie toegepast ten aanzien van de productsoorten L(+) en DL.

2.2.4. Dumpingmarge

(67) Overeenkomstig artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening heeft de Commissie de normale waarde vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs zoals die hierboven zijn vastgesteld.

(68) Op basis hiervan was de gewogen gemiddelde dumpingmarge voor Ninghai Organic, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, hoger dan 70 %.

(69) Werd de normale waarde niet gecorrigeerd voor verschillen in de productiemethode, dan zou de normale waarde als vastgesteld in overweging 60 vergeleken kunnen worden met de uitvoerprijs als vastgesteld in overweging 61, naar behoren gecorrigeerd zoals beschreven in de overwegingen 62, 63 en 64. De aldus berekende dumpingmarge zou hoger zijn dan 170 %. Zoals hierboven vermeld, is de Commissie echter van mening dat de op de normale waarde toegepaste correctie gerechtvaardigd is.

(70) Zoals hierboven vermeld, zou in beide gevallen de berekening van de dumping in overeenstemming met artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening zijn gebaseerd op een vergelijking van de gewogen gemiddelde normale waarde met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs zoals die hierboven zijn vastgesteld.

(71) De indieners van het verzoek en een vereniging van EU-producenten hebben het in overweging 58 beschreven argument met betrekking tot Changmao Biochemical, d.w.z. dat er geen correctie voor verschillen in de productiemethode zou moeten worden toegepast, tevens aangevoerd wat de correctie voor verschillen in de productiemethode betreft die voor Ninghai Organic was toegepast (zie overweging 65). Deze partijen betwistten derhalve eveneens de juistheid van de in overweging 68 vastgestelde dumpingmarge. Het argument werd afgewezen om dezelfde redenen als vermeld in overweging 58.

2.3. *Alle overige producenten-exporteurs*

(72) Volgens de databank van artikel 14, lid 6, hebben de Chinese producenten minder dan zeven ton uitgevoerd van het onderzochte product dat aan het residueel recht was onderworpen. Gezien deze verwaarloosbare hoeveelheid, die slechts 0,4 % vertegenwoordigt van de uitvoer van de Chinese producenten-exporteurs waarvoor in het TNO maatregelen van de Unie golden, is voor de overige ondernemingen in de VRC geen dumpingmarge berekend.

2.4. *Conclusie inzake dumping*

(73) In de overwegingen 56 en 68 is voortzetting van dumping in het TNO vastgesteld voor de twee ondernemingen waarvoor een individuele dumpingmarge gold. De vastgestelde dumpingmarge was voor beide ondernemingen hoger dan 70 %. Aangezien deze twee ondernemingen samen meer dan 99 % van de onder de maatregelen vallende Chinese uitvoer vertegenwoordigden, is geconcludeerd dat er sprake was van voortzetting van invoer met dumping vanuit de VRC in het TNO.

3. **Ontwikkeling van de invoer indien de maatregelen worden ingetrokken**

(74) In aansluiting op de vaststelling van invoer met dumping in het TNO is de Commissie nagegaan of de dumping waarschijnlijk zou worden voortgezet indien de maatregelen zouden worden ingetrokken. De volgende elementen zijn onderzocht: de productie- en reservecapaciteit in de VRC, het Chinese uitvoergedrag in andere derde landen en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

(75) Gezien de niet-medewerking van de Chinese producenten-exporteurs werden de hieronder uiteengezette bevindingen met betrekking tot de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens, namelijk de in overweging 35 vermelde bronnen.

(76) Zoals al uiteengezet in overweging 33, berust de analyse van de waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping uitsluitend op gegevens die betrekking hebben op „producenten die onder de maatregelen vallen", te weten alle Chinese producenten behalve Hangzhou Bioking.

3.1. *Productie- en reservecapaciteit in de VRC*

(77) Op basis van de gegevens uit het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, die gecontroleerd en in voorkomend geval aangevuld zijn met behulp van de websites van de Chinese producenten en de gegevens die in eerdere onderzoeken ([1]) waren verzameld, bedroeg de totale productiecapaciteit van de onder de maatregelen vallende Chinese producenten in het TNO 54 000 ton.

(78) Op basis van openbaar beschikbare informatie werd het binnenlandse verbruik in de VRC in het TNO geschat op ongeveer 8 500 ton per jaar ([2]). Rekening houdend met de invoer van het onderzochte product in de VRC, zoals geregistreerd in de databank van de GTA (namelijk circa 300 ton), wordt de totale binnenlandse verkoop in de VRC (inclusief die van Hangzhou Bioking) geschat op ongeveer 8 200 ton. Aangezien er geen betrouwbaardere informatie beschikbaar is, wordt aangenomen dat het aandeel van de binnenlandse verkoop van de aan de maatregelen onderworpen Chinese producenten in de totale binnenlandse verkoop in de VRC gelijk was aan hun aandeel in de totale Chinese productiecapaciteit. Op grond van deze aanname werd de binnenlandse verkoop van de Chinese producenten die aan de maatregelen onderworpen waren, geschat op [6 200-6 600] ton ([3]) in het TNO.

(79) In het TNO beliep de totale Chinese uitvoer (met inbegrip van die van Hangzhou Bioking) 33 300 ton, terwijl de uitvoer van de onder de maatregelen vallende Chinese producenten [20 000-25 000] ton bedroeg volgens de Chinese databank. Rekening houdend met de binnenlandse verkoop die hierboven is vastgesteld, komt dat neer op een totale Chinese productie van ongeveer 41 500 ton, waarvan [26 000-30 000] ton geproduceerd wordt door de Chinese producenten die aan de maatregelen onderworpen zijn.

(80) De reservecapaciteit van de aan de maatregelen onderworpen producenten bedroeg [24 000-28 000] ton.

(81) Op basis van de bevindingen in de overwegingen 77 tot en met 80 ten aanzien van het binnenlandse verbruik in de VRC, de productiecapaciteit, de productie en de Chinese uitvoer zijn de volgende conclusies getrokken:

— het binnenlandse verbruik in de VRC vertegenwoordigt slechts 16 % van de productiecapaciteit van de aan de maatregelen onderworpen Chinese producenten-exporteurs;

— de aan de maatregelen onderworpen Chinese producenten-exporteurs zijn erg gericht op de uitvoer, zoals blijkt uit het feit dat zij meer dan 75 % van hun productie hebben uitgevoerd;

— de bezettingsgraad van de aan de maatregelen onderworpen producenten was in het TNO minder dan 55 %. Gezien de beperkte omvang van de binnenlandse markt zal elke poging om die lage bezettingsgraad te verhogen tot een hogere uitvoer leiden;

— de reservecapaciteit van de aan de maatregelen onderworpen producenten vertegenwoordigde [110-120] % van het verbruik in de Unie.

([1]) Onderzoeken in het kader van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 626/2012 en Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/176.

([2]) Op basis van door een marktonderzoeksbureau gepubliceerde gegevens (https://globenewswire.com/news-release/2016/02/09/808759/0/en/Tartaric-Acid-Market-Is-Expected-To-Reach-USD-425-Million-By-2020-Radiant-Insights-Inc.html, geraadpleegd op 19 april 2018) beliep de wereldmarkt voor wijnsteenzuur in 2013 60 560 ton en groeide die markt met 5,3 % per jaar. Op wereldschaal staat dit gelijk aan een markt van circa 70 700 ton in het TNO. Volgens een door een ander marktonderzoeksbureau gepubliceerd cirkeldiagram (https://ihsmarkit.com/products/tartaric-acid-chemical-economics-handbook.html, geraadpleegd op 19 april 2018) maakte de Chinese markt circa 12 % van de wereldmarkt uit. Uit deze bronnen volgt dat de binnenlandse vraag in de VRC in het TNO ongeveer 8 500 ton bedroeg.

([3]) In de overwegingen 78 tot en met 83 worden de cijfers vermeld als een orde van grootte om de vertrouwelijkheid te beschermen, wanneer zij betrekking hebben op slechts twee producenten-exporteurs (aangezien deze producenten-exporteurs elkaars gegevens uit exacte cijfers zouden kunnen afleiden) of wanneer de gegevens van Hangzhou Bioking op basis van exacte cijfers berekend zouden kunnen worden.

(82) Op grond van marktonderzoek ([1]) wordt voor de periode 2014-2020 in de regio Azië-Stille Oceaan een jaarlijkse stijging met 6,8 % van de binnenlandse vraag naar het onderzochte product verwacht. Een extrapolatie op basis van dat percentage en de voor het TNO vastgestelde Chinese binnenlandse vraag zou leiden tot een geschatte Chinese binnenlandse vraag van 13 500 ton tegen 2022. Dit zou nog steeds ver achterblijven bij de Chinese productiecapaciteit in het TNO.

(83) Daarnaast moet erop gewezen worden dat Hangzhou Bioking haar capaciteit na het tijdvak van het nieuwe onderzoek met [8 000-13 000] ton per jaar heeft opgevoerd. Zij heeft namelijk haar bestaande fabriek vervangen door een nieuwe productielijn met een capaciteit van 25 000 ton per jaar ([2]). Hierdoor neemt de onbalans tussen de productiecapaciteit en de vraag op de binnenlandse markt van de VRC nog verder toe.

(84) Om bovengenoemde redenen wordt geconcludeerd dat er sprake is van een prikkel voor de aan de maatregelen onderworpen Chinese producenten-exporteurs om hun positie op hun uitvoermarkten te behouden of te versterken.

3.2. *Chinese uitvoergedrag in andere derde landen*

(85) Bij gebrek aan medewerking van de aan de maatregelen onderworpen Chinese producenten-exporteurs was het niet mogelijk om de prijzen van Chinese producten bij uitvoer naar derde landen geheel los van Hangzhou Bioking te analyseren. Dit komt omdat de databank van de Chinese uitvoerstatistieken alleen het volume vermeldt dat door elke onderneming is uitgevoerd, maar niet de overeenkomstige waarden. Aangezien de uitvoer van Hangzhou Bioking naar derde landen volgens de databank van de Chinese uitvoerstatistieken minder dan een vijfde van de totale Chinese uitvoer naar deze landen bedroeg, werd echter geoordeeld dat de bevindingen ten aanzien van de totale Chinese uitvoer naar andere derde landen niettemin representatief waren voor het gedrag van de aan de maatregelen onderworpen Chinese producenten-exporteurs.

(86) Een vergelijking van de gemiddelde prijs van de Chinese uitvoer naar de rest van de wereld zoals vermeld in de Chinese databank, gecorrigeerd tot de prijs af fabriek, met de hierboven voor Changmao Biochemical en Ninghai Organic vastgestelde normale waarde leverde een dumpingmarge op die, na correctie voor de verschillen in de productiemethode zoals beschreven in overweging 53, meer dan 70 % zou kunnen bedragen. Voor elk van de vijf derde markten die voor de Chinese producenten-exporteurs het belangrijkst zijn — namelijk, in volgorde van belangrijkheid, India, Rusland, de VS, Turkije en Australië, samen goed voor 69 % van de totale uitvoer van de VRC naar andere derde landen — waren de berekende dumpingmarges eveneens hoger dan 70 % (72 tot 87 %).

(87) Als de normale waarde gebaseerd zou worden op de normale waarde die in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen wordt aangehouden, zonder correctie voor de verschillen in de productieprocessen, zou de dumpingmarge hoger zijn dan 170 %. Zoals hierboven vermeld, is de Commissie echter van mening dat de op de normale waarde toegepaste correctie gerechtvaardigd is.

(88) Bijgevolg is geconcludeerd dat de aan de maatregelen onderworpen Chinese producenten hun producten tegen dumpingprijzen naar de markten van derde landen uitvoerden.

3.3. *Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie*

(89) Op de Chinese binnenlandse markt is sprake van een aanzienlijke overcapaciteit die de aan de maatregelen onderworpen Chinese producenten ertoe zou kunnen nopen alternatieve markten voor hun reservecapaciteit te vinden.

(90) Volgens marktonderzoek ([3]) is de markt van de Unie verreweg de grootste markt ter wereld en vertegenwoordigde zij in het TNO 35 % van het wereldwijde verbruik van het onderzochte product. Uit de databank van de GTA blijkt ook dat de gemiddelde fob-prijs van de Chinese uitvoer naar de Unie in het TNO 6 tot 8 % hoger was dan de gemiddelde prijs van de Chinese uitvoer naar de rest van de wereld ([4]) in dezelfde periode. Derhalve heeft de Commissie geconcludeerd dat de markt van de Unie een aantrekkelijke markt is voor de Chinese uitvoer, omdat met de verkoop op de markt van de Unie hogere winsten kunnen worden gerealiseerd dan met de verkoop op andere uitvoermarkten.

(91) Bovendien blijkt uit het feit dat de aan de maatregelen onderworpen Chinese producenten-exporteurs ondanks de antidumpingmaatregelen aanzienlijke hoeveelheden naar de Unie zijn blijven uitvoeren, goed voor 8 % van het verbruik in de Unie in het TNO, dat zij nog steeds veel belangstelling voor de markt van de Unie hebben.

([1]) https://globenewswire.com/news-release/2016/02/09/808759/0/en/Tartaric-Acid-Market-Is-Expected-To-Reach-USD-425-Million-By-2020-Radiant-Insights-Inc.html (voor het laatst geraadpleegd op 24 april 2018).
([2]) Volgens de website van Hangzhou Bioking (http://biokingco.web.testwebsite.cn/En/About/#about4, geraadpleegd op 19 april 2018) is na het TNO een nieuwe lijn met een capaciteit van 25 000 ton per jaar in gebruik genomen.
([3]) https://ihsmarkit.com/products/tartaric-acid-chemical-economics-handbook.html (geraadpleegd op 24 april 2018).
([4]) De fob-prijzen van de Chinese uitvoer naar de Unie lagen in de orde van grootte van [1,9-2,0] EUR/kg, terwijl de prijzen van de uitvoer naar derde landen in de orde van grootte van [1,75-1,85] EUR/kg lagen.

(92) In het TNO is minder dan 30 % van de uitvoer van de twee aan individuele maatregelen onderworpen Chinese producenten naar de Unie verlegd. Redelijkerwijze mag worden verwacht dat de twee producenten voor wie momenteel individuele rechten gelden hun op de Unie gerichte uitvoer zouden opvoeren als de maatregelen werden ingetrokken. Het is redelijkerwijs eveneens te verwachten dat de andere Chinese producenten, die wegens een hoog residueel recht momenteel een zeer kleine hoeveelheid (7 ton in het TNO) naar de markt van de Unie uitvoeren, zouden beginnen aanzienlijke hoeveelheden naar de Unie uit te voeren.

3.4. *Conclusie*

(93) Samengevat geven de in het tijdvak van het nieuwe onderzoek vastgestelde dumpingmarges, de grote productiecapaciteit, de grote reservecapaciteit, gecombineerd met het Chinese uitvoergedrag in andere derde landen en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie, aan dat een intrekking van de maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot een aanzienlijke stijging van de uitvoer naar de Unie. Gezien de dumpingmarges die zijn vastgesteld in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, is het ook waarschijnlijk dat de toekomstige uitvoer met aanzienlijke dumping zal plaatsvinden. De Commissie heeft dan ook geconcludeerd dat het zeer waarschijnlijk is dat de dumping zich zal voortzetten als de maatregelen worden ingetrokken.

D. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING OF HERHALING VAN SCHADE**

1. **Definitie van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(94) In het TNO werd het soortgelijke product door negen producenten in de Unie vervaardigd. Van deze negen producenten hebben er zeven medewerking aan het onderzoek verleend. Het is gebleken dat deze zeven producenten een groot deel, in dit geval meer dan 60 %, van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie voor hun rekening namen. Zij worden hierna de „bedrijfstak van de Unie" genoemd in de zin van artikel 4, lid 1, en artikel 5, lid 4, van de basisverordening.

(95) De productie in de Unie werd vastgesteld op 18 900 ton, ofwel 64 % van de geschatte totale productie in de Unie met inbegrip van de twee andere producenten in de Unie (in totaal 29 661 ton [1]).

(96) Voor de schadeanalyse zijn de schade-indicatoren beoordeeld op het niveau van het grote deel van de productie in de Unie, op basis van geverifieerde informatie die is verzameld bij de producenten die aan het onderzoek hebben meegewerkt.

(97) De markt van de Unie voor het onderzochte product wordt gekenmerkt door een relatief klein aantal producenten, voor het merendeel kleine en middelgrote ondernemingen. Met uitzondering van één producent die alleen wijnsteenzuur produceert, zijn alle andere producenten verticaal geïntegreerd, met als belangrijkste activiteit de productie van alcohol uit wijnmoer, een proces dat het onderzochte product als bijproduct oplevert.

(98) De beoordelingsperiode van het huidige onderzoek valt gedeeltelijk samen met die van het in overweging 5 genoemde onderzoek voor het jaar 2013 en deels voor het jaar 2014. Zoals vermeld in overweging 96, zijn de schadeaspecten in het voorliggende onderzoek beoordeeld op het niveau van het grote deel van de productie in de Unie, op basis van geverifieerde informatie die is verzameld bij de producenten die aan het onderzoek hebben meegewerkt. In het in overweging 5 bedoelde onderzoek zijn de macro-economische schade-indicatoren, zoals de productie- en verkoophoeveelheden en het marktaandeel, beoordeeld op basis van gegevens van alle producenten in de Unie. Derhalve zijn de waarden voor sommige indicatoren in dit onderzoek anders dan in het in overweging 5 bedoelde onderzoek.

2. **Verbruik in de Unie**

(99) Het verbruik in de Unie is vastgesteld op basis van de verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie, de in de Unie ingevoerde hoeveelheden uit derde landen op basis van de databank van artikel 14, lid 6, de Chinese invoer op basis van de databank van artikel 14, lid 6, en de verkoophoeveelheid van andere producenten in de Unie op basis van de informatie die verstrekt is bij het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

(100) Het verbruik in de Unie is tussen 2013 en het einde van het TNO met 11 % afgenomen. De vraag is in de periode 2013-2014 met 10 % gedaald en is daarna op dat niveau gebleven. In het algemeen hangt de vraag naar het onderzochte product af van externe elementen, zoals de weersomstandigheden die het verbruik van het onderzochte product in de wijnsector beïnvloeden. In de bouwsector kan het verbruik in het algemeen variëren naargelang van de omvang van de productie in die sector en ook wegens het gebruik van vervangende producten.

[1] Vastgesteld op basis van de geverifieerde antwoorden op de vragenlijst van de medewerkende producenten in de Unie en op basis van de gegevens in het verzoek van de overige twee producenten.

Tabel 1

Verbruik in de Unie

	2013	2014	2015	TNO
Totaal verbruik (ton)	25 455	22 931	23 767	22 610
Index (2013 = 100)	*100*	*90*	*93*	*89*

Bron: Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, databank van artikel 14, lid 6, gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst.

3. **Volume, marktaandeel en prijzen van de invoer uit de VRC**

3.1. *Volume en marktaandeel*

i) ***Alle invoer uit de VRC***

(101) Om de algemene situatie op de markt van de Unie te beoordelen, heeft de Commissie ook een raming gemaakt van de omvang van de totale invoer van het onderzochte product (d.w.z. inclusief de invoer van de onderneming Hangzhou Bioking, die niet aan de maatregelen is onderworpen). Er is vastgesteld dat de omvang van de totale invoer uit de VRC in de Unie in de beoordelingsperiode met 47 % is afgenomen. De invoer daalde van [9 000-11 000] ton in 2013 tot [5 000-6 000] ton in het TNO, wat overeenkomt met een marktaandeel van [20-30] %. Gezien het feit dat slechts één producent-exporteur niet aan de maatregelen onderworpen was, moeten de totaalcijfers en de cijfers die betrekking hebben op de aan de maatregelen onderworpen exporteurs om redenen van vertrouwelijkheid worden vermeld als een orde van grootte of index.

Tabel 2

Invoervolume en marktaandeel van alle invoer uit de VRC

	2013	2014	2015	TNO
Volume van alle invoer uit de VRC (ton)	[9 000-11 000]	[8 000-9 000]	[6 000-8 000]	[5 000-6 000]
Index (2013 = 100)	*100*	*82*	*65*	*53*
Marktaandeel van alle invoer uit de VRC (in %)	[40-50]	[30-40]	[25-35]	[20-30]
Index (2013 = 100)	*100*	*91*	*70*	*60*

Bron: Databank van artikel 14, lid 6.

ii) ***Aan maatregelen onderworpen invoer uit de VRC***

(102) Evenzo is het volume van de invoer in de Unie afkomstig van aan antidumpingmaatregelen onderworpen Chinese producenten-exporteurs met 49 % afgenomen tot [1 600-1 900] ton in het TNO, wat neerkomt op een marktaandeel van [7-10] %, vergeleken met [11-14] % aan het begin van de beoordelingsperiode.

Tabel 3

Invoervolume en marktaandeel van aan maatregelen onderworpen invoer uit de VRC

	2013	2014	2015	TNO
Volume van de aan de maatregelen onderworpen invoer uit de VRC (ton)	[3 100-3 700]	[2 300-2 800]	[1 900-2 300]	[1 600-1 900]
Index (2013 = 100)	*100*	*82*	*66*	*51*

	2013	2014	2015	TNO
Marktaandeel van de aan de maatregelen onderworpen invoer uit de VRC (in %)	[11-14]	[10-13]	[8-11]	[7-10]
Index (2013 = 100)	*100*	*91*	*70*	*58*

Bron: Databank van artikel 14, lid 6.

iii) ***Niet aan maatregelen onderworpen invoer uit de VRC***

(103) Gedurende de beoordelingsperiode heeft het volume van de niet aan de maatregelen onderworpen invoer uit de VRC in de Unie zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoervolume en marktaandeel van niet aan maatregelen onderworpen invoer uit de VRC

	2013	2014	2015	TNO
Volume van de niet aan de maatregelen onderworpen invoer uit de VRC (ton)	[7 000-8 000]	[6 000-7 000]	[4 000-5 000]	[3 000-4 000]
Invoervolume *Index (2013 = 100)*	*100*	*82*	*65*	*54*
Marktaandeel van de niet aan de maatregelen onderworpen invoer uit de VRC (in %)	[25-35]	[20-30]	[20-30]	[10-20]
Marktaandeel *Index (2013 = 100)*	*100*	*91*	*70*	*60*

Bron: Databank van artikel 14, lid 6.

(104) Het volume van de invoer uit de VRC die niet aan de maatregelen onderworpen is, vertegenwoordigt het grootste deel van de Chinese invoer. Het is in de beoordelingsperiode met 46 % afgenomen en volgt daarmee de trend van de aan de maatregelen onderworpen invoer op de voet. Het aandeel van dit volume in de totale Chinese uitvoer naar de Unie is in de beoordelingsperiode dan ook stabiel gebleven.

3.2. *Prijzen en prijsonderbieding*

i) ***Prijzen en prijsonderbieding van aan maatregelen onderworpen invoer***

(105) In de volgende tabel wordt de ontwikkeling van de gemiddelde cif-prijzen, grens EU, van de aan de maatregelen onderworpen invoer uit de VRC weergegeven.

Tabel 5

Gemiddelde prijs van aan maatregelen onderworpen invoer uit de VRC

	2013	2014	2015	TNO
Prijs van de aan de maatregelen onderworpen invoer uit de VRC (EUR/ton)	2 731	2 706	2 443	1 895
Index (2013 = 100)	*100*	*99*	*89*	*69*

Bron: Databank van artikel 14, lid 6.

(106) De gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de aan de maatregelen onderworpen Chinese invoer (cif-prijs) bedroeg 1 895 EUR/ton in het TNO, wat voor de beoordelingsperiode neerkomt op een daling met 31 %.

(107) De Commissie heeft de prijsonderbieding tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek vastgesteld door een vergelijking te maken tussen a) de gewogen gemiddelde verkoopprijs die de medewerkende producenten in de Unie aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie in rekening brachten, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en b) de gemiddelde prijs van de aan de maatregelen onderworpen invoer uit het betrokken land voor de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie, op cif-niveau (op basis van de databank van artikel 14, lid 6), en daarbij de toepasselijke douanerechten, antidumpingrechten en kosten na invoer op te tellen.

(108) Zoals uiteengezet in overweging 27, kon wegens het gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs niet worden vastgesteld welke productsoorten uit de VRC worden uitgevoerd. Bijgevolg kon geen vergelijking per soort worden gemaakt. Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als percentage van de omzet van de medewerkende producenten in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Daaruit bleek een gewogen gemiddelde prijsonderbiedingsmarge van 19 %.

ii) ***Prijzen van niet aan maatregelen onderworpen invoer***

(109) Tijdens de beoordelingsperiode zijn de prijzen van de niet aan de maatregelen onderworpen invoer van het onderzochte product uit de VRC met 34 % gedaald. Gedurende de beoordelingsperiode waren de prijzen van de niet aan de maatregelen onderworpen invoer iets hoger dan of gelijk aan de prijzen van de invoer met dumping ([1]). Tijdens de hele beoordelingsperiode waren de prijzen van de niet aan de maatregelen onderworpen invoer lager dan de prijzen van de bedrijfstak van de Unie.

Tabel 6

Prijzen van niet aan maatregelen onderworpen invoer uit de VRC

	2013	2014	2015	TNO
Prijs van de invoer uit de VRC waarvoor een nulrecht geldt (EUR/ton)	[2 900-3 100]	[2 800-3 000]	[2 300-2 500]	[1 900-2 100]
Index (2013 = 100)	*100*	*94*	*79*	*66*

Bron: Databank van artikel 14, lid 6.

4. **Invoer uit andere derde landen**

(110) In de volgende tabel wordt weergegeven hoe het volume en het marktaandeel van de invoer uit derde landen alsook de gemiddelde prijs van deze invoer zich in de beoordelingsperiode hebben ontwikkeld.

Tabel 7

Invoer uit derde landen behalve de VRC

	2013	2014	2015	TNO
Volume van de invoer uit derde landen (ton)	250	139	20	4
Index (2013 = 100)	*100*	*56*	*8*	*2*
Marktaandeel van de invoer uit derde landen (in %)	1	1	0	0
Index (2013 = 100)	*100*	*62*	*9*	*2*
Invoerprijs (EUR/ton)	3 307	2 931	Niet van toepassing	Niet van toepassing

Bron: Databank van artikel 14, lid 6.

([1]) De prijzen hebben betrekking op één producent-exporteur. Om de vertrouwelijkheid te waarborgen, worden ze daarom vermeld als een orde van grootte.

(111) De invoer uit derde landen lag op een zeer laag niveau en kwam nagenoeg tot stilstand in het TNO. Van 250 ton in 2013 viel de invoer terug tot vrijwel nul in het TNO. De prijzen van deze invoer waren hoger dan de prijzen van invoer uit de VRC. Zij waren lager dan het gemiddelde prijsniveau van de bedrijfstak van de Unie in 2013 en 2014. In 2015 was de ingevoerde hoeveelheid zeer laag (9 ton) en in het TNO werd vrijwel niets ingevoerd. De daaruit resulterende gemiddelde prijzen voor deze jaren werden dan ook niet representatief of bruikbaar geacht. Hoe dan ook was de uitvoer uit derde landen marginaal, aangezien deze gedurende de hele beoordelingsperiode slechts een marktaandeel van 1 % of minder vertegenwoordigde.

5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

(112) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening heeft de Commissie een beoordeling gemaakt van alle relevante economische factoren en indicatoren die op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed zijn.

(113) Zoals uiteengezet in overweging 94, was deze beoordeling gebaseerd op een groot deel van de productie in de Unie, op basis van door de medewerkende producenten in de Unie verstrekte gegevens.

6. **Productie**

(114) Over het algemeen steeg de productie in de Unie tussen 2013 en het einde van het TNO met 22 %. De productie bleef gelijk in de periode 2013-2014, steeg met 10 procentpunten in de periode 2014-2015, en met nog eens 11 % tussen 2015 en het einde van het TNO. Aangezien de productiekosten van het onderzochte product voornamelijk afhangen van de prijs van de grondstoffen, die onderhevig is aan seizoensschommelingen, kon geen correlatie tussen de gestegen productieniveaus en de totale productiekosten of de algemene winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie worden vastgesteld.

Tabel 8

Productiehoeveelheden

	2013	2014	2015	TNO
Productiehoeveelheden (ton)	15 432	15 580	17 055	18 900
Index (2013 = 100)	*100*	*101*	*111*	*122*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst.

7. **Productiecapaciteit en bezettingsgraad**

(115) De productiecapaciteit van de bedrijfstak van de Unie is in de beoordelingsperiode met 6 % gestegen. Deze stijging is voornamelijk toe te rekenen aan een investering van één producent in de Unie in 2015.

(116) De bezettingsgraad nam gestaag toe van 43 % in 2013 tot 50 % in het TNO (d.w.z. met 7 procentpunten tijdens de beoordelingsperiode). Deze stijging is een gevolg van de gestegen productiehoeveelheden, terwijl de productiecapaciteit langzamer steeg. De bezettingsgraad heeft echter geen doorslaggevend aandeel gehad in de sterke daling van de gemiddelde productiekosten die om de in overweging 127 uiteengezette redenen in de beoordelingsperiode is vastgesteld.

Tabel 9

Productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2013	2014	2015	TNO
Productiecapaciteit (ton)	35 604	35 604	36 804	37 590
Index (2013 = 100)	*100*	*100*	*103*	*106*
Bezettingsgraad (in %)	43	44	46	50
Index (2013 = 100)	*100*	*101*	*107*	*116*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst.

8. **Verkoophoeveelheden**

(117) De totale verkoop door de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie is in de beoordelingsperiode met 33 % gestegen. De sterkste stijging, te weten met 43 %, vond plaats in de periode 2014-2015. Tussen 2015 en het einde van het TNO keerde de trend om en namen de verkoophoeveelheden af met 11 %.

Tabel 10

Verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie

	2013	2014	2015	TNO
Verkoop aan niet-verbonden partijen in de Unie (ton)	6 984	7 265	10 367	9 273
Index (2013 = 100)	*100*	*104*	*148*	*133*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst.

(118) De verkoophoeveelheden zijn ook vastgesteld voor alle producenten in de Unie op basis van de daadwerkelijke verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie zoals vastgesteld in overweging 96, en voor de andere producenten in de Unie op basis van de informatie die verstrekt is bij het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen ([1]).

Tabel 11

Totale verkoophoeveelheden van alle producenten in de Unie

	2013	2014	2015	TNO
Verkoop aan niet-verbonden partijen in de Unie (ton)	[13 500-15 500]	[12 500-15 000]	[15 000-17 000]	[16 500-17 500]
Index (2013 = 100)	*100*	*[90 — 100]*	*[110 — 120]*	*[115 — 125]*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst, verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

(119) De toename van de totale verkoop was minder scherp dan de toename van de verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie. De verkoophoeveelheden die op basis hiervan zijn vastgesteld, zijn afgenomen in vergelijking met het in overweging 3 genoemde vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. In de periode die loopt van 2010 (het TNO van het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen) tot en met 2013 zijn de verkoophoeveelheden gedaald met [25-35] %, van 20 623 ton in 2010 tot [13 500-15 500] ton in 2013. Ondanks de in de beoordelingsperiode van het onderhavige onderzoek opgetekende stijging van de verkoophoeveelheden, bleven de verkoophoeveelheden in het TNO bijgevolg lager dan de gemiddelde verkoophoeveelheden tijdens het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

9. **Marktaandeel**

(120) In de beoordelingsperiode nam het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie toe van 29 % in 2013 tot 43 % in het TNO, een stijging met 14 procentpunten. Deze stijging is te verklaren doordat de verkoop van de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode ondanks een daling van het verbruik is toegenomen.

Tabel 12

Marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie

	2013	2014	2015	TNO
Marktaandeel (in %)	27	32	44	41
Index (2013 = 100)	*100*	*115*	*152*	*146*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst, verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en databank van artikel 14, lid 6.

([1]) Gezien het feit dat slechts twee producenten in de Unie geen medewerking hebben verleend, moeten de cijfers die betrekking hebben op alle producenten in de Unie om redenen van vertrouwelijkheid als een orde van grootte worden vermeld.

(121) De groei van het marktaandeel van alle producenten in de Unie was minder sterk dan de groei van het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie. Tijdens de beoordelingsperiode nam het marktaandeel van alle producenten in de Unie met 32 % toe, van [50-60] % tot [70-80] %.

Tabel 13

Marktaandeel van alle producenten in de Unie

	2013	2014	2015	TNO
Marktaandeel van de producenten in de Unie (in %)	[50-60]	[60-70]	[65-75]	[70-80]
Marktaandeel van alle producenten in de Unie				
Index (2013 = 100)	*100*	*107*	*124*	*132*

Bron: Antwoorden op vragenlijst, verzoek om een nieuw onderzoek en databank van artikel 14, lid 6.

10. **Groei**

(122) Terwijl het verbruik in de Unie tussen 2013 en het einde van het TNO met 11 % daalde, gingen de verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie omhoog en steeg het marktaandeel ervan met 14 procentpunten.

11. **Werkgelegenheid**

(123) Het werkgelegenheidsniveau in de bedrijfstak van de Unie nam in de periode 2013-2015 toe met 9 % en bleef in het TNO vrijwel gelijk, wat deels de toename van de productie en de productiecapaciteit weerspiegelt.

Tabel 14

Werkgelegenheid

	2013	2014	2015	TNO
Werkgelegenheid (personen)	153	154	167	167
Index (2013 = 100)	*100*	*101*	*109*	*109*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst.

12. **Productiviteit**

(124) De productiviteit van de bedrijfstak van de Unie, in productie (ton) per werknemer per jaar, is in de beoordelingsperiode met 12 % gestegen. Dit weerspiegelt de hogere stijging van de productie (met 22 %) in vergelijking met de werkgelegenheid (met 10 %).

Tabel 15

Productiviteit

	2013	2014	2015	TNO
Productiviteit (ton per werknemer)	101	101	102	113
Index (2013 = 100)	*100*	*100*	*101*	*112*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst.

13. **Hoogte van de dumpingmarges en herstel van de gevolgen van eerdere dumping**

(125) In het kader van dit onderzoek is gebleken van een aanzienlijke dumpingmarge. Hoewel de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode een positieve ontwikkeling liet zien wat verkoopvolume en marktaandelen betreft, zijn de in de overwegingen 126 tot en met 137 genoemde financiële indicatoren verslechterd. Derhalve

werd geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie zich nog niet volledig heeft hersteld van de gevolgen van de invoer met dumping. Er wordt aan herinnerd dat voor de twee Chinese producenten-exporteurs aan wie individuele rechten waren toegekend, in het oorspronkelijke onderzoek dumpingmarges van 4,7 % en 10,1 % zijn vastgesteld. De dumpingmarge voor alle andere ondernemingen werd vastgesteld op 34,9 %. Zoals vermeld in de overwegingen 74 en 93, werd daarnaast vastgesteld dat voortzetting van dumping waarschijnlijk was, vooral gezien de beschikbare overcapaciteit in de VRC, het prijsbeleid van de Chinese exporteurs op de markten en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie. De bedrijfstak van de Unie wordt derhalve nog steeds kwetsbaar geacht voor de schadelijke gevolgen van de invoer met dumping op de markt van de Unie.

14. **Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden**

(126) De gemiddelde verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie voor niet-verbonden afnemers namen in de periode 2013-2015 af met 47 % en bleven in het TNO op dat niveau. In absolute zin daalden de verkoopprijzen van 5 239 EUR/ton in 2013 tot 2 761 EUR/ton in het TNO.

(127) De beschikbaarheid van calciumtartraat, dat uit wijnmoer wordt vervaardigd en het merendeel van de totale productiekosten van wijnsteenzuur uitmaakt, varieert naargelang de kwaliteit van de wijnoogst. Gunstige of slechte weersomstandigheden hebben dan ook gevolgen voor het totale aanbod van calciumtartraat en de verkoopprijs daarvan, wat op zijn beurt gevolgen heeft voor de jaarlijkse gemiddelde verkoopprijzen. Gezien de trends op de lange termijn zijn de in 2013 opgetekende prijzen in de Unie dus uitzonderlijk hoog. Ook waren de jaren 2014 tot het einde van het TNO betere wijnjaren in de Unie en waren de jaarlijkse gemiddelde verkoopprijzen lager. Zoals vermeld in overweging 100, dient tevens opgemerkt te worden dat de omstandigheden die verband houden met het weer/de oogst niet alleen een rol spelen bij het aanbod van calciumtartraat, maar ook bij de vraag naar het onderzochte product in de wijnproducerende bedrijfstak. De prijzen en de productiekosten van wijnsteenzuur zijn dus enigszins variabel, zoals ook in de beoordelingsperiode is vastgesteld.

(128) De daling van de gemiddelde verkoopprijs per eenheid (47 % in de beoordelingsperiode) was sneller en scherper dan de daling van de productiekosten in dezelfde periode (44 % in de beoordelingsperiode). Bijgevolg waren de gemiddelde productiekosten in 2014 en 2015 hoger dan de gemiddelde verkoopprijs per eenheid, wat een negatieve uitwerking had op de winstgevendheid, zoals te zien is in tabel 16.

Tabel 16

Gemiddelde verkoopprijzen en kosten per eenheid

	2013	2014	2015	TNO
Gemiddelde verkoopprijs op de EU-markt (EUR/ton)	5 239	3 490	2 768	2 761
Index (2013 = 100)	*100*	*67*	*53*	*53*
Productiekosten per eenheid (EUR)	4 865	3 534	2 880	2 738
Index (2013 = 100)	*100*	*73*	*59*	*56*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst.

15. **Loonkosten**

(129) De gemiddelde loonkosten van de bedrijfstak van de Unie hebben zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 17

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2013	2014	2015	TNO
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	44 705	43 685	42 999	42 847
Index (2013 = 100)	*100*	*98*	*96*	*96*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst.

(130) In de beoordelingsperiode zijn de gemiddelde loonkosten per werknemer in de bedrijfstak van de Unie met 4 % gedaald.

16. **Voorraden**

(131) Over het geheel genomen is het voorraadvolume in de beoordelingsperiode gelijk gebleven. In de periode 2013-2014 steeg het met 10 % en in 2015 daalde het scherp met 60 %. Dit kwam doordat de verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie sneller stegen dan de productiehoeveelheden in dat jaar, zoals beschreven in de overwegingen 114 tot en met 119. In de periode 2015 tot het einde van het TNO, toen de productiehoeveelheden gelijk gingen lopen met de gestegen verkoophoeveelheden, keerde het voorraadvolume echter weer terug tot het niveau van 2013.

Tabel 18

Voorraden

	2013	2014	2015	TNO
Eindvoorraad (ton)	2 436	2 683	1 070	2 424
Index (2013 = 100)	*100*	*110*	*44*	*100*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst.

17. **Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken**

(132) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van investeringen van de bedrijfstak van de Unie hebben zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 19

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2013	2014	2015	TNO
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	7,1	– 1,2	– 4,0	0,8
Index (2013 = 100)	*100*	*– 18*	*– 56*	*12*
Kasstroom (EUR)	6 292 920	1 624 457	– 619 997	154 944
Index (2013 = 100)	*100*	*26*	*– 10*	*2*
Investeringen (EUR)	901 901	906 141	4 405 499	2 099 201
Index (2013 = 100)	*100*	*100*	*488*	*233*
Rendement van investeringen (in %)	2,9	– 0,3	– 0,3	0,1
Index (2013 = 100)	*100*	*– 12*	*– 9*	*3*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst.

(133) De winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie werd vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen van de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als percentage van de aldus gerealiseerde omzet. Tijdens de beoordelingsperiode nam de winstgevendheid van de verkoop van het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie af van 7,1 % tot bijna nul (0,8 %), wat neerkomt op een algehele afname met 88 %. Dit sluit aan bij het feit dat de

verkoopprijzen sneller daalden dan de productiekosten. De winstgevendheid daalde bijgevolg het sterkst in de periode 2013-2014, toen de bedrijfstak van de Unie een verlies leed van – 1,2 %. In 2015 nam het verlies toe tot – 4,0 %. In het TNO steeg de winstgevendheid weer tot iets boven nul. Deze positieve ontwikkeling hangt samen met een toename van de productie, de bezettingsgraad en de productiviteit, wat ertoe bijdroeg dat de productiekosten per ton daalden. Terwijl de gemiddelde verkoopprijzen gelijk bleven, hielp dit om de winstgevendheid in de periode 2015 tot het einde van het TNO te verbeteren. Tijdens de hele beoordelingsperiode lag de winstgevendheid lager dan de streefwinst van 8 % voor deze bedrijfstak.

(134) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. Overeenkomstig de afgenomen winstgevendheid daalde de kasstroom tijdens de beoordelingsperiode met 98 %: in 2014 met 75 % en in 2015 tot een negatieve waarde. In het TNO lag de kasstroom iets boven nul.

(135) De investeringen van de bedrijfstak van de Unie in de productie van het soortgelijke product namen in de beoordelingsperiode in totaal met 133 % toe. Dit is toe te schrijven aan een aantal grote investeringen, vooral in 2015 en het TNO. Deze investeringen zijn echter door slechts enkele ondernemingen gedaan. De grootste individuele investering maakte meer dan 50 % van de totale investeringen in 2015 uit en hield verband met verplaatsing van activiteiten.

(136) Het rendement van investeringen is de winst in procenten van de nettoboekwaarde van investeringen. Overeenkomstig de daling van de winstgevendheid werd het rendement van investeringen in 2014 en 2015 negatief en in het TNO bedroeg het slechts 0,1 %. Het totale rendement van investeringen was in de gehele beoordelingsperiode gering.

(137) De verzwakking van de kasstroom heeft het voor de bedrijfstak van de Unie moeilijker gemaakt om kapitaal via intern gegenereerde fondsen aan te trekken. Sinds het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen was het vermogen om kapitaal aan te trekken daardoor verzwakt. Toch waren er geen aanwijzingen dat dit gevolgen had voor het vermogen om de bedrijfsactiviteiten voort te zetten of investeringen te doen.

18. **Conclusie inzake schade**

(138) Schade-indicatoren als productie, verkoophoeveelheden en marktaandeel vertoonden in de beoordelingsperiode een positieve ontwikkeling. Deze ontwikkeling had echter geen positieve gevolgen voor de algemene financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie. Integendeel, de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie vertoonde in de beoordelingsperiode een sterk negatieve trend en in 2014 en 2015 leed de bedrijfstak van de Unie zelfs verlies. In het TNO kwam de bedrijfstak van de Unie maar net boven het break-evenpunt. Bovendien zijn ook andere financiële indicatoren als kasstroom en rendement van investeringen in de beoordelingsperiode verslechterd en tot negatieve waarden gedaald.

(139) Zoals vermeld in overweging 2, golden de huidige antidumpingrechten voor wijnsteenzuur uit de VRC, met uitzondering van wijnsteenzuur van Hangzhou Bioking. Desondanks had de bedrijfstak van de Unie te lijden onder de gevolgen van de invoer met dumping uit de VRC. Met name ging een aanzienlijke prijsdruk uit van de invoer met dumping, waardoor de prijzen van de bedrijfstak van de Unie met 19 % werden onderboden, ondanks de geldende antidumpingrechten. Door deze prijsdruk kon de bedrijfstak van de Unie de prijzen niet boven de productiekosten houden. Dit had een negatieve uitwerking op de situatie van de bedrijfstak van de Unie, zoals blijkt uit de daling van de verkoopprijzen en winstgevendheid, alsook uit andere financiële schade-indicatoren. Ondanks de toename van de verkoophoeveelheden en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie, daalde de winstgevendheid dus tijdens de beoordelingsperiode (hoewel de winstgevendheid in het TNO weer steeg, was dat slechts tot net boven het break-evenpunt), net als de kasstroom en het rendement van investeringen. Op basis hiervan werd vastgesteld dat de bestaande maatregelen de beoogde effecten niet volledig bereikten en dat de bedrijfstak van de Unie kwetsbaar blijft voor de schadelijke effecten van de invoer met dumping op de markt van de Unie.

(140) Na de mededeling van feiten en overwegingen heeft één Chinese producent-exporteur een aantal argumenten aangevoerd wat de schadeanalyse betreft.

(141) In de eerste plaats achtte hij bepaalde schade-indicatoren onbetrouwbaar op grond van de verschillen tussen de indicatoren in het kader van dit onderzoek en van het in overweging 5 genoemde onderzoek. Hij doelde met name op het verbruik in de Unie, de voorraden en de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie. Hij voerde aan dat de Commissie geen afdoende verklaring voor deze verschillen had verstrekt en dat een andere reeks gegevens tot andere conclusies inzake schade zou hebben geleid.

(142) In dit verband wordt opgemerkt dat de reden voor de verschillen tussen de gegevens wordt vermeld in de overwegingen 94 tot en met 98. In het in overweging 5 bedoelde onderzoek werden de macro-economische schade-indicatoren als productie, verkoophoeveelheden en marktaandeel dus beoordeeld aan de hand van gegevens van alle producenten in de Unie, terwijl die indicatoren in het kader van het huidige onderzoek zijn beoordeeld op basis van een groot deel van de bedrijfstak van de Unie. Derhalve verschillen de waarden voor sommige indicatoren tussen deze onderzoeken. De producent-exporteur heeft zijn argument niet verder onderbouwd. Het argument wordt bijgevolg afgewezen.

(143) In de tweede plaats heeft hij aangevoerd dat bepaalde indicatoren als verkoophoeveelheden, marktaandeel, productiehoeveelheden, productiecapaciteit en bezettingsgraad, werkgelegenheid, productiviteit, loonkosten, kasstroom en investeringen een positieve ontwikkeling vertoonden. Op grond hiervan zou niet kunnen worden geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade had geleden. In dit verband moet om te beginnen worden opgemerkt dat de Commissie niet heeft vastgesteld dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade had geleden, maar enkel dat zij kwetsbaar bleef voor de schadelijke gevolgen van de invoer met dumping op de markt van de Unie, en voorts, zoals vermeld in overweging 138, dat de positieve ontwikkeling bij bepaalde indicatoren geen positieve gevolgen voor de algemene financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie had. Daarom wordt dit argument afgewezen.

(144) In de derde plaats werd aangevoerd dat de schade niet kon zijn veroorzaakt door de aan de maatregelen onderworpen invoer. Andere mogelijke factoren die de bedrijfstak van de Unie schade toebrachten, waren de daling van het verbruik en van de investeringen van de bedrijfstak van de Unie. Ook werd aangevoerd dat een afzonderlijke analyse had moeten worden gemaakt voor via natuurlijke productie verkregen wijnsteenzuur enerzijds en via synthetische productie verkregen wijnsteenzuur anderzijds. In dit verband moet worden opgemerkt dat uit het onderzoek niet is gebleken dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade had geleden. De Commissie heeft enkel geoordeeld dat de bedrijfstak van de Unie kwetsbaar bleef voor de schadelijke gevolgen van de invoer met dumping op de markt van de Unie. Derhalve heeft zij overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening onderzocht of herhaling van schade waarschijnlijk is. De bovengenoemde argumenten werden derhalve afgewezen.

(145) Samenvattend kan worden vastgesteld dat geen van de bovengenoemde argumenten de bevindingen en conclusies als beschreven in overweging 139 zou kunnen ontkrachten, en die bevindingen en conclusies worden dan ook bevestigd.

F. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN HERHALING VAN SCHADE**

1. **Opmerkingen vooraf**

(146) Het onderzoek heeft aangetoond dat de Chinese invoer in het tijdvak van het nieuwe onderzoek tegen dumpingprijzen heeft plaatsgevonden en dat het waarschijnlijk is dat de dumping wordt voortgezet als de maatregelen zouden komen te vervallen.

(147) Tijdens de beoordelingsperiode bevond de bedrijfstak van de Unie zich in een kwetsbare positie en had hij nog altijd te kampen met de schadelijke gevolgen van de invoer met dumping uit de VRC.

(148) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening is bijgevolg beoordeeld of een herhaling van schade waarschijnlijk is als de maatregelen ten aanzien van de VRC zouden komen te vervallen.

(149) Om de waarschijnlijkheid van herhaling van schade vast te stellen, zijn de volgende elementen geanalyseerd: de productie- en reservecapaciteit in de VRC, de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie, het verwachte prijsniveau van de Chinese invoer op de markt van de Unie en het verwachte effect op de bedrijfstak van de Unie.

(150) Zoals vermeld in de overwegingen 34 en 35, moest de onderstaande analyse met betrekking tot de binnenlandse markt van de VRC en de uitvoer uit de VRC naar andere derde landen wegens de niet-medewerking van de Chinese producenten-exporteurs in overeenstemming met artikel 18 van de basisverordening gebaseerd worden op de informatie die beschikbaar was, te weten de in het verzoek verstrekte informatie, de databank van artikel 14, lid 6, de Chinese databank, de databank van de GTA, openbaar beschikbare informatie zoals websites van bedrijven en fragmenten uit publicaties van marktonderzoeksbureaus, en informatie die bij eerdere onderzoeken is verzameld ([1]).

2. **Productie- en reservecapaciteit in de VRC en aantrekkelijkheid van de markt van de Unie**

(151) De totale productiecapaciteit van de aan de maatregelen onderworpen Chinese producenten bedroeg 54 000 ton, terwijl de reservecapaciteit tussen 24 000 en 28 000 ton lag. De reservecapaciteit was tussen 6 % en 24 % hoger dan het totale verbruik in de Unie tijdens het TNO.

(152) Tevens dient te worden opgemerkt dat er voor de Chinese producenten vanwege de toegepaste synthetische productiemethoden geen noemenswaardige beperkingen van het productievolume zijn, wat niet geldt voor de producenten van de bedrijfstak van de Unie, die een natuurlijke grondstof, namelijk wijnmoer, gebruiken. Bijgevolg is de capaciteit en het potentieel van de VRC voor verdere uitvoer niet beperkt tot het huidige niveau.

([1]) Onderzoeken in het kader van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 349/2012, Uitvoeringsverordening (EU) nr. 626/2012 en Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/176.

(153) Ook is vastgesteld dat de Chinese producenten sterk op de uitvoer gericht zijn en beschikken over een aanzienlijk potentieel om hun uitvoervolumes naar met name de Unie te vergroten als de maatregelen zouden komen te vervallen.

(154) Zoals vastgesteld in de overwegingen 89 tot en met 93, is de markt van de Unie aantrekkelijk voor de Chinese uitvoer en er bestaat dan ook een sterke stimulans om de uitvoer naar de Unie met aanzienlijke hoeveelheden uit te breiden als de maatregelen zouden komen te vervallen.

3. **Prijzen van Chinese invoer**

(155) De Chinese invoer onderbood de verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie met 19 %. Als indicatie voor de hoogte van de prijs waartegen het onderzochte product uit de VRC waarschijnlijk op de markt van de Unie zou worden ingevoerd bij intrekking van de maatregelen, zijn de Chinese prijzen bij invoer in de Unie exclusief antidumpingrechten in aanmerking genomen. Uit de vergelijking voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek is gebleken dat de Chinese prijzen zonder antidumpingrechten gemiddeld 26 % onder de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie zouden liggen.

(156) Daarnaast is een analyse gemaakt van de prijzen van het onderzochte product bij uitvoer uit de VRC naar andere derde landen. Zoals uiteengezet in de overwegingen 85 tot en met 88, hebben de Chinese producenten aanzienlijke hoeveelheden van het onderzochte product uitgevoerd naar derde landen buiten de Unie. Er werd geconstateerd dat de Chinese prijzen bij uitvoer naar andere derde landen gemiddeld eveneens 26 % lager waren dan de prijzen van de bedrijfstak van de Unie.

(157) Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat, als de maatregelen werden ingetrokken, de invoer uit de VRC naar alle waarschijnlijkheid een nog grotere prijsdruk op de bedrijfstak van de Unie zou uitoefenen dan in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

4. **Waarschijnlijk effect op de bedrijfstak van de Unie**

(158) Op grond van de bovenstaande feiten zouden de Chinese producenten-exporteurs zonder antidumpingmaatregelen een stimulans hebben om het volume van hun invoer op de markt van de Unie tegen lage dumpingprijzen aanzienlijk te verhogen, waardoor een neerwaartse druk zou ontstaan op de gangbare prijzen in de Unie.

(159) Een toename van het volume van de Chinese invoer — die waarschijnlijk is gezien de beschikbare reservecapaciteit — gecombineerd met de verwachte verdere prijsdruk bij gebrek aan antidumpingrechten, zal waarschijnlijk een aanzienlijk negatief effect hebben op de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(160) Sterker nog, mocht dit scenario werkelijkheid worden, dan is het onwaarschijnlijk dat de bedrijfstak van de Unie in staat zou zijn om zonder aanzienlijk verlies te lijden zijn prijzen te verlagen tot ze gelijk waren aan de Chinese prijzen, die zonder antidumpingrechten nog lager zouden zijn. Een indicatie in dit verband is het feit dat de bedrijfstak van de Unie zijn verkoopprijzen tijdens de beoordelingsperiode niet heeft verlaagd tot het prijsniveau van de Chinese invoer, zelfs niet bij dalende productiekosten, aangezien zijn prijzen reeds beneden de kostprijs lagen.

(161) Bovendien zou de bedrijfstak van de Unie in een dergelijk scenario bij handhaving van zijn prijzen waarschijnlijk zijn verkoophoeveelheden en zijn marktaandeel zien dalen, aangezien waarschijnlijk aanzienlijk grotere volumes van invoer uit de VRC op de markt zouden komen tegen nog lagere prijzen. Dit zou de bedrijfstak van de Unie nog meer schade berokkenen.

5. **Conclusie betreffende de waarschijnlijkheid van herhaling van schade**

(162) Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het intrekken van de maatregelen naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot een toename van de invoer met dumping van oorsprong uit de VRC, wat zou leiden tot een neerwaartse druk op de prijzen van de bedrijfstak van de Unie en een verdere verslechtering van de toch al precaire economische situatie van de bedrijfstak van de Unie. Derhalve wordt geconcludeerd dat het intrekken van de maatregelen ten aanzien van de VRC naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot herhaling van schade voor de bedrijfstak van de Unie.

(163) Eén producent-exporteur heeft aangevoerd dat herhaling van schade niet waarschijnlijk is als de antidumpingrechten zouden worden ingetrokken. Ter onderbouwing van dit argument heeft hij betoogd dat de prijsdruk in de Unie wordt aangedreven door de bedrijfstak van de Unie en dat de Chinese producenten-exporteurs hun verkoopprijzen niet parallel met de daling van het invoervolume hebben verlaagd, waaruit zou blijken dat zij niet van plan waren om de prijzen te verlagen teneinde marktaandeel te veroveren.

(164) In dit verband moet worden opgemerkt dat eraan voorbij wordt gegaan dat de productie- en reservecapaciteit in de VRC, de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie voor invoer uit de VRC en de mogelijke prijzen van de invoer uit de VRC zijn meegenomen in de bevindingen van de Commissie over de waarschijnlijkheid van herhaling van schade, mochten de maatregelen worden ingetrokken. Deze aspecten worden afdoende uiteengezet in de overwegingen 151 tot en met 161. Bovendien zijn deze argumenten niet met nieuwe feitelijke elementen onderbouwd. Dit argument werd derhalve afgewezen.

G. **BELANG VAN DE UNIE**

1. **Inleiding**

(165) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening is onderzocht of handhaving van de bestaande antidumpingmaatregelen ten aanzien van de VRC in strijd zou zijn met het belang van de Unie in haar geheel. Het belang van de Unie is vastgesteld op basis van een beoordeling van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs en gebruikers.

(166) Alle belanghebbenden zijn overeenkomstig artikel 21, lid 2, van de basisverordening in de gelegenheid gesteld hun standpunt bekend te maken.

(167) Het dient in herinnering te worden gebracht dat het instellen en het handhaven van maatregelen noch in het oorspronkelijke onderzoek, noch in het latere nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen in strijd met het belang van de Unie werden geacht. Bovendien kan nu, omdat het om een nieuw onderzoek gaat waarbij een situatie wordt onderzocht waarin al antidumpingmaatregelen van toepassing zijn, worden nagegaan of die maatregelen ongewenste negatieve gevolgen voor de betrokken partijen hebben.

(168) Op basis hiervan is onderzocht of er, ondanks de conclusies inzake de waarschijnlijkheid van herhaling van schade veroorzakende dumping, dwingende redenen waren om te concluderen dat handhaving van de maatregelen in dit bijzondere geval niet in het belang van de Unie is.

2. **Belang van de bedrijfstak van de Unie en van andere producenten in de Unie**

(169) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de situatie van de bedrijfstak van de Unie bij intrekking van de maatregelen achteruit zou gaan en dat herhaling van aanmerkelijke schade het gevolg zou zijn. De bedrijfstak van de Unie zou niet in staat zijn tegenwicht te bieden aan het toegenomen volume van de Chinese invoer, die tegen schadelijke dumpingprijzen werd verkocht. Bijgevolg valt er geen herstel te verwachten als de maatregelen zouden komen te vervallen, en bepaalde bedrijven zouden zelfs in hun voortbestaan worden bedreigd, wat zou leiden tot sluitingen en verlies van banen op de markt van de Unie.

(170) Zoals vermeld in overweging 127, hebben de weers-/oogstomstandigheden invloed op de productiekosten en de prijzen van de bedrijfstak van de Unie. Tijdens de vorige onderzoeken is de bedrijfstak van de Unie in gunstige omstandigheden winstgevend en levensvatbaar gebleken. Dit onderzoek heeft echter aangetoond dat de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode verliesgevend was geworden, aangezien de invoer uit de VRC ondanks de maatregelen nog steeds met dumping op de markt van de Unie terecht kwam, waardoor de prijzen van de bedrijfstak van de Unie werden onderboden en onder de productiekosten daalden, zoals wordt uiteengezet in de overwegingen 133 en 139.

(171) Het valt redelijkerwijs te verwachten dat de bedrijfstak van de Unie voordeel uit de maatregelen zal blijven halen en dat handhaving van de antidumpingmaatregelen de bedrijfstak van de Unie zou helpen zijn prijzen te verhogen tot een redelijk niveau waarbij de productiekosten worden gedekt en de winstgevendheid bijgevolg verbetert.

(172) Derhalve heeft de Commissie geconcludeerd dat handhaving van de antidumpingmaatregelen ten aanzien van de VRC duidelijk in het belang van de bedrijfstak van de Unie is.

3. **Belang van importeurs**

(173) Aan dit onderzoek hebben geen importeurs meegewerkt. Er wordt aan herinnerd dat bij de eerdere onderzoeken werd vastgesteld dat de instelling van maatregelen geen grote gevolgen zou hebben. Er hebben geen handelaren/importeurs aan dit onderzoek meegewerkt. Aangezien er geen aanwijzingen zijn dat de geldende maatregelen aanzienlijke gevolgen hebben gehad voor de importeurs, heeft de Commissie geconcludeerd dat handhaving van de maatregelen geen gevolgen zal hebben voor de importeurs in de Unie.

4. **Belang van gebruikers**

(174) Het onderzochte product wordt hoofdzakelijk gebruikt in de wijn- en levensmiddelenindustrie als drank- en levensmiddelenadditief, en in de bouw als vertragend middel bij de productie van gips.

(175) In het kader van dit onderzoek zijn tien bekende gebruikers benaderd en verzocht om hun medewerking te verlenen. Vier gebruikers hebben de vragenlijst beantwoord. Twee daarvan waren actief in de bouwsector, de andere twee in de levensmiddelenindustrie.

(176) In het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen is vastgesteld dat het onderzochte product geen wezenlijk aandeel heeft in de kosten van de gipsproducten waarvoor het wordt gebruikt ([1]). Op basis van de antwoorden van gebruikers in de bouwsector is vastgesteld dat de situatie tijdens dit onderzoek niet wezenlijk anders is. Daarom heeft de Commissie geconcludeerd dat handhaving van de maatregelen een te verwaarlozen invloed zou hebben op de kosten en de concurrentiepositie van de bouwsector.

(177) Twee belangrijke gebruikers uit de levensmiddelensector hebben aan het onderzoek meegewerkt. Er is vastgesteld dat beide ondernemingen op groepsniveau winstgevend waren. Bovendien is in het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen ([2]) vastgesteld dat ook de productlijnen die het onderzochte product als grondstof gebruikten winstgevend waren en dat de verkoop van producten waarvoor het onderzochte product werd gebruikt slechts een klein percentage van hun totale omzet vormde. Geen van de medewerkende gebruikers in de levensmiddelensector kon aantonen dat de situatie tijdens dit onderzoek wezenlijk anders zou zijn. Daarom heeft de Commissie geconcludeerd dat handhaving van de maatregelen geen ernstige gevolgen zou hebben voor de gebruikers in de levensmiddelenindustrie.

(178) Tevens moet rekening gehouden worden met het feit dat een levensvatbare bedrijfstak van de Unie noodzakelijk is om ervoor te blijven zorgen dat het onderzochte product door diverse leveranciers wordt aangeboden, wat ook in het belang van de gebruikers is. Voorts is een aanzienlijk deel van de invoer uit de VRC afkomstig van Hangzhou Bioking zonder dat antidumpingrechten worden toegepast. Zelfs als de maatregelen ten aanzien van de VRC in hun geheel werden gehandhaafd, zijn die maatregelen nog niet van toepassing op Hangzhou Bioking.

5. **Conclusie inzake belang van de Unie**

(179) Rekening houdend met alle bovengenoemde factoren heeft de Commissie geconcludeerd dat er geen dwingende redenen zijn om de geldende antidumpingmaatregelen niet te handhaven.

H. **ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(180) Alle partijen zijn in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan de Commissie wil aanbevelen de bestaande maatregelen ten aanzien van de invoer van het onderzochte product te handhaven. Zij konden hierover binnen een bepaalde termijn opmerkingen maken.

(181) Uit het voorgaande volgt dat de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van het onderzochte product van oorsprong uit de VRC overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening moeten worden gehandhaafd.

(182) Gezien de recente rechtspraak van het Hof van Justitie ([3]) is het passend te voorzien in een percentage voor de in geval van terugbetaling van definitieve rechten te betalen moratoire interest, omdat de relevante geldende bepalingen inzake douanerechten niet voorzien in een dergelijke rentevoet en de toepassing van nationale regels zou leiden tot onnodige verstoringen tussen marktdeelnemers, afhankelijk van welke lidstaat voor de douaneafhandeling wordt gekozen.

(183) Het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité heeft geen advies uitgebracht,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op wijnsteenzuur, met uitzondering van D-(-)-wijnsteenzuur met een negatieve optische rotatie van ten minste 12,0 graden, gemeten in een wateroplossing volgens de in de Europese Farmacopee beschreven methode, momenteel ingedeeld onder GN-code ex 2918 12 00 (Taric-code 2918 12 00 90), van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

([1]) Zie overweging 108 van het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, waarin staat dat wijnsteenzuur *„minder dan 2 % uit[maakt] van de kosten van de gipsproducten waarin het wordt gebruikt"*.
([2]) Zie overweging 109 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 349/2012.
([3]) Arrest van het Hof van 18 januari 2017, Wortmann, C-365/15, ECLI:EU:C:2017:19, punten 35-39.

2. Het definitieve antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van het in lid 1 omschreven en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde product, is als volgt:

Onderneming	Recht	Aanvullende Taric-code
Changmao Biochemical Engineering Co. Ltd, Changzhou	10,1 %	A688
Ninghai Organic Chemical Factory, Ninghai	8,3 %	A689
Alle andere ondernemingen (met uitzondering van Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd, Hangzhou — aanvullende Taric-code A687).	34,9 %	A999

3. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing. De moratoire interest die betaald moet worden bij een terugbetaling die recht geeft op uitbetaling van moratoire interest, is het door de Europese Centrale Bank op haar basisherfinancieringstransacties toegepaste percentage dat geldt op de eerste kalenderdag van de maand van de vervaldag en dat bekendgemaakt is in het *Publicatieblad van de Europese Unie*, C-serie, vermeerderd met één procentpunt.

4. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die luidt als volgt: „*Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid) wijnsteenzuur die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in de Volksrepubliek China. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.*" Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor alle andere ondernemingen geldt.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 28 juni 2018.

Voor de Commissie

De voorzitter

Jean-Claude JUNCKER