KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 23.9.2021
COM(2021) 595 final

2021/0305 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach corocznych konsultacji ze Zjednoczonym Królestwem w celu uzgodnienia całkowitych dopuszczalnych połowów

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach corocznych konsultacji ze Zjednoczonym Królestwem w celu ustalenia całkowitych dopuszczalnych połowów (TAC) mających zastosowanie do stad dzielonych między Unię a Zjednoczone Królestwo („strony”).

2. KONTEKST WNIOSKU

W dniu 1 maja 2021 r. weszła w życie Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony („TCA”)[1].

Strony zgodziły się współpracować w celu zapewnienia, aby działalność połowowa dotycząca wspólnie eksploatowanych stad w ich wodach była zrównoważona pod względem środowiskowym w perspektywie długoterminowej i przyczyniała się do osiągnięcia korzyści gospodarczych i społecznych, przy jednoczesnym pełnym poszanowaniu praw i obowiązków niezależnych państw nabrzeżnych egzekwowanych przez strony.

Strony mają wspólny cel, jakim jest eksploatacja wspólnie eksploatowanych stad w sposób umożliwiający utrzymywanie i stopniowe odbudowywanie populacji poławianych gatunków powyżej poziomów biomasy, co pozwala uzyskać maksymalny podtrzymywalny połów (MSY).

Zgodnie z art. 498 TCA strony prowadzą coroczne konsultacje w celu uzgodnienia TAC mających zastosowanie do wspólnych stad na kolejny rok lub kolejne lata. Komisja zaangażuje się w imieniu Unii w te coroczne konsultacje ze Zjednoczonym Królestwem.

Zgodnie z rozporządzeniem w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa (WPRyb)[2] zadaniem Unii jest zapewnienie długoterminowego ekologicznego charakteru działań w obszarze rybołówstwa i akwakultury oraz zarządzanie tymi działaniami w sposób zgodny z celami polegającymi na uzyskaniu korzyści gospodarczych, społecznych i korzyści w obszarze zatrudnienia oraz zwiększeniu zaopatrzenia w żywność. Rozporządzenie stanowi również, że Unia ma stosować podejście ostrożnościowe do zarządzania rybołówstwem i dążyć do zapewnienia, by eksploatacja żywych zasobów morza umożliwiała odbudowę populacji poławianych gatunków i utrzymywanie ich powyżej poziomów pozwalających uzyskać maksymalny podtrzymywalny połów (MSY).

Rozporządzenie w sprawie WPRyb stanowi także, że Unia ma stosować środki zarządzania i ochrony oparte na najlepszych dostępnych opiniach naukowych, wspierać rozwój doradztwa naukowego i wiedzy, stopniowo eliminować odrzuty, propagować metody połowów, które przyczyniają się do bardziej selektywnych połowów, oraz eliminować i ograniczać w miarę możliwości przypadkowe połowy oraz dążyć do prowadzenia połowów o niskim stopniu oddziaływania na ekosystem morski i zasoby rybne.

---

[1] Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 10.

[2] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniające rozporządzenia Rady (WE) nr 1954/2003 i (WE) nr 1224/2009 oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 i (WE) nr 639/2004 oraz decyzję Rady 2004/585/WE (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 22).

Art. 28 rozporządzenia w sprawie WPRyb wyraźnie stanowi, że te cele i zasady mają być stosowane przez Unię w ramach zewnętrznych stosunków w zakresie rybołówstwa. Na podstawie art. 33 tego rozporządzenia Unia dokłada wszelkich starań, by wypracować wspólne ustalenia odnośnie do połowów stad wspólnie eksploatowanych w celu umożliwienia zrównoważonego zarządzania.

W trakcie procesu corocznych konsultacji w odpowiednich momentach należy zapewnić regularne i pełne zaangażowanie Rady poprzez koordynację i współpracę między Radą a Komisją. W tym celu Komisja powinna przekazać Radzie lub jej organom przygotowawczym, z odpowiednim wyprzedzeniem przed corocznymi konsultacjami, szczegółowy dokument opierający się na najnowszych informacjach naukowych i innych istotnych informacjach, określający stanowisko Unii do dyskusji i zatwierdzenia w imieniu Unii.

Komisja zwróci się również do Rady o wytyczne przed zakończeniem corocznych konsultacji ze Zjednoczonym Królestwem. Służby Komisji będą spotykać się z Grupą Roboczą ds. Rybołówstwa w odpowiednim czasie przed każdą rundą konsultacji, m.in. w celu przedstawienia i omówienia dalszych działań i będą jej składać sprawozdania podczas corocznych konsultacji. Państwa członkowskie zostaną zaproszone do udziału jako członkowie delegacji UE.

Zgodnie z art. 218 ust. 10 TFUE i decyzją Rady (UE)2021/689[3] Parlament Europejski powinien być natychmiast i w pełni informowany, z zastrzeżeniem niezbędnych ustaleń w celu zachowania poufności. Co do zasady Komisja będzie przekazywać informacje Parlamentowi Europejskiemu za pośrednictwem właściwej komisji parlamentarnej.

3. PODSTAWA PRAWNA

3,1. Proceduralna podstawa prawna

3.1.1. Zasady

W art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) przewidziano przyjmowanie decyzji Rady ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

3.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Zgodnie z umową o handlu i współpracy Unia musi konsultować się ze Zjednoczonym Królestwem w sprawie wspólnego zarządzania współdzielonymi żywymi zasobami morza (w szczególności stadami wspólnie eksploatowanymi). Obowiązek ten jest zgodny z art. 63 Konwencji Narodów Zjednoczonych o prawie morza.

[3] Decyzja Rady (UE) 2021/689 z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, oraz Umowy między Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej w sprawie procedur bezpieczeństwa na potrzeby wymiany i ochrony informacji niejawnych (Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 2).

Coroczne konsultacje są potrzebne stronom w celu uzgodnienia uprawnień do połowów i ściśle powiązanych warunków zgodnie z art. 498 ust. 2, art. 498 ust. 4 lit. a)–d) i art. 498 ust. 6 TCA.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy. W związku tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

3,2. Materialna podstawa prawna

3.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli akt ten ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie charakter pomocniczy, decyzja musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. tę podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

3.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do ustalania rocznych uprawnień do połowów stad dzielonych między Unię a Zjednoczone Królestwo.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 43 ust. 3 TFUE.

3,3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 43 ust. 3 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

2021/0305 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach corocznych konsultacji ze Zjednoczonym Królestwem w celu uzgodnienia całkowitych dopuszczalnych połowów

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 43 ust. 3 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Zgodnie z decyzją Rady (UE) 2021/689[1] Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony („umowa”) ma zastosowanie od dnia 1 maja 2021 r.

(2) Na mocy art. 494 umowy Unia i Zjednoczone Królestwo („strony”) zgodziły się współpracować w celu zapewnienia, aby działalność połowowa dotycząca stad wspólnie eksploatowanych w ich wodach była zrównoważona pod względem środowiskowym w perspektywie długoterminowej i przyczyniała się do osiągnięcia korzyści gospodarczych i społecznych przy jednoczesnym pełnym poszanowaniu praw i obowiązków niezależnych państw nabrzeżnych egzekwowanych przez strony. Strony mają wspólny cel, jakim jest wykorzystanie stad wspólnie eksploatowanych w sposób umożliwiający utrzymywanie i stopniowe odbudowywanie populacji poławianych gatunków powyżej poziomów biomasy, co pozwala uzyskać maksymalny podtrzymywalny połów („MSY”).

(3) Zgodnie z art. 498 umowy strony prowadzą coroczne konsultacje w celu uzgodnienia całkowitych dopuszczalnych połowów („TAC”) w odniesieniu do stad wspólnie eksploatowanych.

(4) Komisja powinna przeprowadzać coroczne konsultacje w imieniu Unii i na podstawie stanowisk Unii, które zostaną ustalone przez Radę zgodnie z odpowiednimi postanowieniami Traktatu.

(5) Regularne i pełne zaangażowanie Rady i jej organów przygotowawczych w proces corocznych konsultacji ze Zjednoczonym Królestwem w sprawie ustalania uprawnień do połowów w odniesieniu do przedmiotowych stad należy zapewnić poprzez szeroko zakrojoną

[1] Decyzja Rady (UE) 2021/689 z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, oraz Umowy między Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej w sprawie procedur bezpieczeństwa na potrzeby wymiany i ochrony informacji niejawnych (Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 2).

koordynację i współpracę między Radą a Komisją, zgodnie z zasadą lojalnej współpracy między instytucjami Unii zawartą w art. 13 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej („TUE").

(6) Parlament Europejski powinien być natychmiast i w pełni informowany, jak przewidziano w art. 218 ust. 10 TFUE, aby być w stanie w pełni wykonywać swoje prerogatywy instytucjonalne zgodnie z Traktatami.

(7) Art. 2 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013[2] stanowi, że Unia musi zapewnić, by działalność w zakresie połowów i akwakultury była zrównoważona środowiskowo w perspektywie długoterminowej oraz zarządzana w sposób spójny z celami w zakresie osiągania korzyści ekonomicznych, społecznych i w dziedzinie zatrudnienia oraz przyczyniania się do dostępności dostaw żywności.

(8) Art. 2 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1380/2013 stanowi również, że Unia ma stosować podejście ostrożnościowe do zarządzania rybołówstwem i dążyć do zapewnienia, by eksploatacja żywych zasobów morza umożliwiała odbudowę populacji poławianych gatunków i utrzymywanie ich powyżej poziomów pozwalających uzyskać MSY.

(9) Art. 2 ust. 5 lit. j) rozporządzenia (UE) nr 1380/2013 wymaga, aby zarządzanie rybołówstwem było spójne z celem, jakim jest osiągnięcie dobrego stanu środowiska, jak określono w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/56/WE[3]. Art. 2 ust. 5 lit. a) rozporządzenia (UE) nr 1380/2013 w związku z art. 7 ust. 1 lit. d) wymaga ponadto, aby Unia stopniowo eliminowała odrzuty przez między innymi promowanie metod połowów, które przyczyniają się do bardziej selektywnych połowów, oraz unikanie i ograniczanie w jak największym stopniu przypadkowych połowów, a także zachęcała do połowów o niskim wpływie na ekosystem morski i zasoby rybne.

(10) Art. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) nr 1380/2013 stanowi, że Unia ma stosować środki zarządzania i ochrony zgodnie z najlepszymi dostępnymi opiniami naukowymi.

(11) Art. 28 rozporządzenia (UE) nr 1380/2013 stanowi, że przy utrzymywaniu zewnętrznych stosunków w zakresie rybołówstwa Unia ma stosować cele i zasady określone w jego art. 2 i 3, w tym wsparcie rozwoju wiedzy i opinii naukowych, oraz że przepisy dotyczące polityki zewnętrznej określone w tym rozporządzeniu pozostają bez uszczerbku dla przepisów szczegółowych przyjętych na podstawie art. 218 TFUE.

(12) W art. 33 rozporządzenia (UE) nr 1380/2013 określono zasady i cele zarządzania stadami będącymi przedmiotem wspólnego zainteresowania Unii i państw trzecich oraz umów w sprawie wymiany i wspólnego zarządzania.

(13) Ze względu na zmiany zachodzące w zasobach rybnych objętych umową oraz konieczność ustalenia stanowiska unijnego, które uwzględniłoby nową sytuację, w tym nowe informacje naukowe i inne istotne informacje przedstawione przed corocznymi konsultacjami lub w ich trakcie, należy ustanowić procedury dotyczące corocznego doprecyzowania stanowiska Unii w tych konsultacjach. Procedury te powinny być zgodne z zasadą lojalnej współpracy między instytucjami Unii zawartą w art. 13 ust. 2 TUE.

---

[2] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniające rozporządzenia Rady (WE) nr 1954/2003 i (WE) nr 1224/2009 oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 i (WE) nr 639/2004 oraz decyzję Rady 2004/585/WE (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 22).

[3] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/56/WE z dnia 17 czerwca 2008 r. ustanawiająca ramy działań Wspólnoty w dziedzinie polityki środowiska morskiego (dyrektywa ramowa w sprawie strategii morskiej) (Dz.U. L 164 z 25.6.2008, s. 19).

(14) Należy zatem ustalić stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w ramach corocznych konsultacji ze Zjednoczonym Królestwem, ponieważ wynik tych konsultacji zostanie uwzględniony w prawie Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach corocznych konsultacji ze Zjednoczonym Królestwem dotyczących uprawnień do połowów w odniesieniu do wspólnych stad na podstawie art. 498 Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony („umowa”), jest określone w załączniku 1.

2. Doprecyzowanie stanowiska Unii, o którym mowa w ust. 1, przeprowadza się co roku zgodnie z załącznikiem II.

Artykuł 2

Regularne i pełne zaangażowanie Rady w coroczne konsultacje zapewnia się poprzez szeroko zakrojoną koordynację i współpracę między Radą a Komisją.

Artykuł 3

Do dnia 30 czerwca 2026 r. Rada dokonuje oceny i, w stosownych przypadkach, zmienia stanowisko Unii, o którym mowa w art. 1, na wniosek Komisji.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący