EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 23.9.2021
COM(2021) 595 final

2021/0305 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse liidu nimel Ühendkuningriigiga peetavatel iga-aastastel konsultatsioonidel, et leppida kokku lubatud kogupüük

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel Ühendkuningriigiga peetavatel iga-aastastel konsultatsioonidel võetav seisukoht, et kehtestada liidu ja Ühendkuningriigi (edaspidi „lepinguosalised“) vahel jagatavate kalavarude suhtes kohaldatav lubatud kogupüük (TAC).

2. ETTEPANEKU TAUST

1. mail 2021 jõustus ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning teiselt poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vaheline kaubandus- ja koostööleping (edaspidi „leping“)[1].

Lepinguosalised leppisid kokku teha koostööd, et ühiste kalavarude püük nende vetes oleks pikas perspektiivis keskkonnasäästlik ning aitaks kaasa majandusliku ja sotsiaalse kasu saavutamisele, austades samal ajal täielikult sõltumatute rannikuäärsete riikide õigusi ja kohustusi, mida teostavad lepinguosalised.

Lepinguosalistel on ühine eesmärk kasutada ühiseid kalavarusid määral, mis aitab hoida ja järk-järgult taastada püütavate liikide populatsioonide biomassi maksimaalse jätkusuutliku saagikuse tagamiseks vajalikust kõrgemal tasemel.

Vastavalt lepingu artiklile 498 peavad lepinguosalised pidama iga-aastaseid konsultatsioone, et leppida kokku järgmis(t)eks aasta(te)ks ühiste kalavarude suhtes kohaldatavas lubatud kogupüügis. Liidu nimel peab neid iga-aastaseid konsultatsioone Ühendkuningriigiga komisjon.

Ühise kalanduspoliitika (edaspidi „ÜKP“) määruse[2] kohaselt peab liit tagama, et kalapüük ja vesiviljelus oleksid pikas perspektiivis keskkonnasäästlikud ning et neid majandataks viisil, mis aitaks saavutada majanduslikku, sotsiaalset ja tööhõivealast kasu ning toetada toiduvarude kättesaadavust. Samuti on selles nõutud, et liit kohaldaks kalapüügi majandamise suhtes ettevaatusprintsiibil põhinevat lähenemisviisi ning ühise kalanduspoliitika eesmärk on tagada, et mere bioloogiliste elusressursside kasutamise kaudu taastatakse ja hoitakse püütavate liikide populatsioonid tasemel, mis ületab maksimaalse jätkusuutliku saagikuse saamiseks vajaliku taseme.

Lisaks on ÜKP määruses ka nõutud, et liit võtaks parimate kättesaadavate teaduslike nõuannete põhjal kalavarude kaitse- ja majandamismeetmed, toetaks teaduslike nõuannete ja teadmiste edasiarendamist, lõpetaks järk-järgult tagasiheite ja edendaks püügimeetodeid, mis aitaksid kaasa selektiivsemale kalapüügile, soovimatu saagi võimalikult suurele vältimisele ja vähendamisele ning sellisele kalapüügile, millel on väikesed mõjud mereökosüsteemile ja kalavarudele.

ÜKP määruse artiklis 28 on liidult konkreetselt nõutud, et ta kohaldaks neid eesmärke ja põhimõtteid oma kalandusalastes välissuhetes. Kõnealuse määruse artikli 33 kohaselt teeb liit

[1] ELT L 149, 30.4.2021, lk 10.

[2] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta, millega muudetakse nõukogu määruseid (EÜ) nr 1954/2003 ja (EÜ) nr 1224/2009 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2371/2002 ja (EÜ) nr 639/2004 ning nõukogu otsus 2004/585/EÜ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 22).

kõik endast oleneva, et leppida kokku ühtne kord ühiste kalavarude püügiks, et võimaldada säästvat majandamist.

Kogu iga-aastase konsultatsiooniprotsessi jooksul tuleb asjakohastes etappides tagada nõukogu korrapärane ja täielik osalemine koordineerimise ja koostöö kaudu nõukogu ja komisjoni vahel. Selleks peaks komisjon esitama nõukogule või selle ettevalmistavatele organitele piisavalt aegsasti enne iga-aastaseid konsultatsioone üksikasjaliku dokumendi, mis põhineb uusimal teaduslikul teabel ja muul asjakohasel teabel ning milles esitatakse liidu seisukoht liidu nimel arutamiseks ja heakskiitmiseks.

Komisjon küsib nõukogu suuniseid ka enne Ühendkuningriigiga peetavate iga-aastaste konsultatsioonide lõppu. Komisjoni talitused kohtuvad kalanduse töörühmaga aegsasti enne iga konsultatsioonivooru, et muu hulgas tutvustada ja arutada edasisi samme, ning annavad töörühmale aru terve iga-aastaste konsultatsioonide protsessi jooksul. Liikmesriike kutsutakse osalema ELi delegatsiooni liikmetena.

Kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 10 ja nõukogu otsusega (EL) 2021/689[3] tuleb Euroopa Parlamenti viivitamata ja täielikult teavitada, järgides konfidentsiaalsuse säilitamiseks vajalikku korda. Üldjuhul esitab komisjon Euroopa Parlamendile teabe vastutava parlamendikomisjoni kaudu.

3. ÕIGUSLIK ALUS

3.1. Menetlusõiguslik alus

3.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega […] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

3.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Lepingu kohaselt konsulteerib liit Ühendkuningriigiga ühiste mere bioloogiliste ressursside, eelkõige ühiste kalavarude ühise majandamise üle. Selline kohustus on kooskõlas ÜRO mereõiguse konventsiooni artikliga 63.

Iga-aastased konsultatsioonid on vajalikud selleks, et lepinguosalised jõuaksid kokkuleppele kalapüügivõimalustes ja nendega lahutamatult seotud tingimustes vastavalt lepingu artikli 498 lõikele 2, artikli 498 lõike 4 punktidele a–d ja artikli 498 lõikele 6.

Kavandatava aktiga ei täiendata ega muudeta lepingu institutsioonilist raamistikku. Seega on kavandatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

[3] Nõukogu 29. aprilli 2021. aasta otsus (EL) 2021/689 ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning teiselt poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vahelise kaubandus- ja koostöölepingu ja Euroopa Liidu ning Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vahelise salastatud teabe vahetamise ja kaitse julgeolekukorda käsitleva lepingu liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 149, 30.04.2021, lk 2–9).

3.2. Materiaalõiguslik alus

3.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kõnealuse aktiga taotletakse kaht eesmärki või reguleeritakse kaht valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

3.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud liidu ja Ühendkuningriigi vahel jagatavate kalavarude iga-aastaste püügivõimaluste kindlaksmääramisega.

Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 43 lõige 3.

3.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikli 43 lõige 3 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

2021/0305 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse liidu nimel Ühendkuningriigiga peetavatel iga-aastastel konsultatsioonidel, et leppida kokku lubatud kogupüük

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 43 lõiget 3 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Nõukogu otsuse (EL) 2021/689[1] kohaselt kohaldatakse alates 1. maist 2021 ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning teiselt poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vahelist kaubandus- ja koostöölepingut (edaspidi „leping“).

(2) Lepingu artikli 494 kohaselt leppisid Euroopa Liit ja Ühendkuningriik (edaspidi „lepinguosalised“) kokku teha koostööd selle tagamiseks, et ühiste kalavarude püük nende vetes oleks pikas perspektiivis keskkonnasäästlik ning aitaks kaasa majandusliku ja sotsiaalse kasu saavutamisele, austades samal ajal täielikult sõltumatute rannikuäärsete riikide õigusi ja kohustusi, mida teostavad lepinguosalised. Lepinguosalistel on ühine eesmärk kasutada ühiseid kalavarusid määral, mis aitab hoida ja järk-järgult taastada püütavate liikide populatsioonide biomassi maksimaalse jätkusuutliku saagikuse tagamiseks vajalikust kõrgemal tasemel.

(3) Vastavalt lepingu artiklile 498 peavad lepinguosalised pidama iga-aastaseid konsultatsioone, et leppida kokku ühiste kalavarude suhtes kohaldatavas lubatud kogupüügis.

(4) Komisjon peaks korraldama iga-aastaseid konsultatsioone liidu nimel ja nõukogu poolt kooskõlas aluslepingu asjakohaste sätetega kehtestatavate liidu seisukohtade alusel.

(5) Nõukogu ja selle ettevalmistavate organite korrapärane ja täielik kaasamine Ühendkuningriigiga kõnealuste kalavarude püügivõimaluste kindlaksmääramise üle peetavate iga-aastaste konsultatsioonide protsessi tuleks tagada nõukogu ja komisjoni vahelise ulatusliku koordineerimise ja koostöö kaudu kooskõlas Euroopa Liidu lepingu (edaspidi „ELi leping“) artikli 13 lõikes 2 sätestatud liidu institutsioonide vahelise lojaalse koostöö põhimõttega.

(6) Euroopa Parlamenti tuleb ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 10 kohaselt teavitada viivitamata ja täielikult, et võimaldada tal kasutada täiel määral oma õigusi kooskõlas aluslepingutega.

(7) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1380/2013[2] artikli 2 lõike 1 kohaselt peab liit tagama selle, et püügitegevus ja vesiviljelus oleks keskkonna seisukohast pikaajaliselt

[1] Nõukogu 29. aprilli 2021. aasta otsus (EL) 2021/689 ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning teiselt poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vahelise kaubandus- ja koostöölepingu ja Euroopa Liidu ning Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vahelise salastatud teabe vahetamise ja kaitse julgeolekukorda käsitleva lepingu liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 149, 30.4.2021, lk 2).

jätkusuutlikud ning neid majandataks sellisel viisil, mis oleks kooskõlas majandusliku, sotsiaalse ja tööhõivealase kasu saavutamise ja toiduvarude kättesaadavuse toetamise eesmärkidega.

(8) Määruse (EL) nr 1380/2013 artikli 2 lõike 2 kohaselt peab liit kohaldama kalapüügi majandamise suhtes ettevaatusprintsiibil põhinevat lähenemisviisi ning ühine kalanduspoliitika tagama, et mere bioloogiliste elusressursside kasutamise kaudu taastataks ja hoitaks püütavate liikide populatsioonid tasemel, mis ületaks maksimaalse jätkusuutliku saagikuse saamiseks vajaliku taseme.

(9) Määruse (EL) nr 1380/2013 artikli 2 lõike 5 punkti j kohaselt peab kalavarude majandamine olema kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2008/56/EÜ[3] sätestatud hea keskkonnaseisundi saavutamise eesmärgiga. Määruse (EL) nr 1380/2013 artikli 2 lõike 5 punktis a koostoimes artikli 7 lõike 1 punktiga d nõutakse ka, et liit kaotaks järk-järgult tagasiheite, muu hulgas edendades püügimeetodeid, mis aitavad kaasa selektiivsemale kalapüügile ning soovimatu saagi vältimisele ja vähendamisele nii palju kui võimalik, samuti mere ökosüsteemile ja kalavarudele vähe mõju avaldavale kalapüügile.

(10) Määruse (EL) nr 1380/2013 artikli 3 punktis c on sätestatud, et liit võtab majandamis- ja kaitsemeetmeid parimate kättesaadavate teaduslike nõuannete põhjal.

(11) Määruse (EL) nr 1380/2013 artiklis 28 on sätestatud, et liit kohaldab oma kalandusalastes välissuhetes määruse artiklites 2 ja 3 sätestatud eesmärke ja põhimõtteid, sealhulgas toetust teaduslike teadmiste ja nõuannete edasiarendamiseks, ning et kõnealuses määruses sätestatud välispoliitikat käsitlevad sätted ei piira ELi toimimise lepingu artikli 218 alusel vastu võetud erisätete kohaldamist.

(12) Määruse (EL) nr 1380/2013 artiklis 33 käsitletakse liidule ja kolmandatele riikidele ühist huvi pakkuvate kalavarude majandamise põhimõtteid ja eesmärke ning vahetust ja ühist majandamist käsitlevaid lepinguid.

(13) Pidades silmas lepinguga hõlmatud kalavarude muutuvat iseloomu ja vajadust võtta liidu seisukohas arvesse uusi arenguid, sealhulgas enne iga-aastaseid konsultatsioone või nende käigus esitatud uut teaduslikku ja muud asjakohast teavet, tuleks kõnealustel konsultatsioonidel liidu seisukoha iga-aastaseks täpsustamiseks kehtestada menetlused. Need menetlused peaksid olema kooskõlas ELi lepingu artikli 13 lõikes 2 sätestatud liidu institutsioonide vahelise lojaalse koostöö põhimõttega.

(14) Seepärast on asjakohane määrata kindlaks liidu nimel Ühendkuningriigiga peetavatel iga-aastastel konsultatsioonidel võetav seisukoht, kuna nende konsultatsioonide tulemused võetakse üle liidu õigusesse,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

1. Seisukoht, mis võetakse liidu nimel Ühendkuningriigiga peetavatel iga-aastastel konsultatsioonidel, millel käsitletakse ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa

---

[2] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta, millega muudetakse nõukogu määruseid (EÜ) nr 1954/2003 ja (EÜ) nr 1224/2009 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2371/2002 ja (EÜ) nr 639/2004 ning nõukogu otsus 2004/585/EÜ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 22).

[3] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. juuni 2008. aasta direktiiv 2008/56/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse merekeskkonnapoliitika-alane tegevusraamistik (merestrateegia raamdirektiiv) (ELT L 164, 25.6.2008, lk 19).

Aatomienergiaühenduse ning teiselt poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vahelise kaubandus- ja koostöölepingu (edaspidi „leping“) artikli 498 kohaseid ühiste kalavarude püügivõimalusi, on esitatud 1. lisas.

2. Lõikes 1 osutatud liidu seisukoha täpsustused koostatakse igal aastal vastavalt II lisale.

Artikkel 2

Nõukogu korrapärane ja täielik kaasamine terve iga-aastaste konsultatsioonide protsessi jooksul tagatakse nõukogu ja komisjoni vahelise ulatusliku koordineerimise ja koostöö kaudu.

Artikkel 3

Nõukogu hindab artiklis 1 osutatud liidu seisukohta komisjoni ettepaneku põhjal ja vajaduse korral muudab seda 30. juuniks 2026.

Artikkel 4

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja