ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 24.3.2022 г.
COM(2022) 115 final

ГОДИШЕН ПРЕГЛЕД ОТ СТРАНА НА КОМИСИЯТА

на годишните доклади за дейността на държавите членки, свързана с експортните кредити, по смисъла на Регламент (ЕС) № 1233/2011

1. Увод

Настоящият годишен преглед от страна на Комисията на дейностите, свързани с официално подкрепяните експортни кредити и извършени през 2020 г. в Европейския съюз, се основава на информацията, предоставена от държавите членки в техните годишни доклади за дейността за отчетния период.

Той е изготвен в съответствие с Регламент (ЕС) № 1233/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. за прилагането на определени насоки в областта на официално подкрепяните експортни кредити и за отмяна на решения 2001/76/ЕО и 2001/77/ЕО на Съвета.

В приложение I към Регламент (ЕС) № 1233/2011 се изисква държавите членки да предоставят на Комисията годишен доклад за дейността с цел увеличаване на прозрачността на равнището на Съюза. В докладите си държавите членки предоставят информация относно активи и пасиви, изплатени обезщетения и възстановявания, нови задължения, експозиции, премии и условни задължения, които могат да възникнат вследствие на дейностите, свързани с официално подкрепяните експортни кредити, както и относно това по какъв начин в дейностите, свързани с официално подкрепяните експортни кредити на техните агенции за експортно кредитиране (АЕК), са взети предвид екологичните рискове, които могат да доведат до други съответни рискове. Съответните рискове включват рискове, свързани с климата, финансови рискове, социални рискове и рискове за правата на човека, както и рискове от подкупи и корупция. На свой ред въз основа на тази информация Комисията изготвя годишен преглед за Европейския парламент, включително оценка на спазването от страна на АЕК на целите и задълженията на Съюза.

В настоящия преглед са обхванати дейностите, свързани с официално подкрепени експортни кредити, по смисъла на Регламент (ЕС) № 1233/2011. Поради това той не обхваща нито сделки за краткосрочни експортни кредити, по отношение на които се прилага Съобщението на Комисията относно застраховането на краткосрочни експортни кредити, нито дейности, извършвани от определени АЕК извън областта на официално подкрепяните експортни кредити.

Комисията взе под внимание резолюцията на Европейския парламент относно първия годишен доклад на Комисията, приета на 2 юли 2013 г. (2012/2320(INI).

Тя насочи вниманието на държавите членки към препоръките, съдържащи се в тази резолюция, като например препоръката към работната група за експортно кредитиране към Съвета и към Комисията да се консултират с Европейската служба за външна дейност относно по-нататъшното разработване на методологията за докладване за годишните доклади за дейността, наричана по-нататък „образеца на контролния списък“.

2020 г. е първият отчетен период, по отношение на който прегледът от страна на Комисията се изготвя въз основа на нов образец на контролния списък. Комисията изготви преразгледания образец на контролния списък в отговор на решение на Европейския омбудсман от 3 декември 2018 г. по дело 212/2016/JN, което се отнася до адекватността на годишния преглед на агенциите за експортно кредитиране от страна на Европейската комисия. Омбудсманът по-специално препоръча на Комисията да

проведе диалог с държавите членки и с други заинтересовани страни с оглед подобряване на образеца, използван от държавите членки за съставяне на докладите относно агенциите за експортно кредитиране. Омбудсманът също така препоръча Комисията от своя страна да подобри частите с анализ и оценка в годишните прегледи на агенциите за експортно кредитиране, които представя на Европейския парламент.

Преразглеждайки образеца на контролния списък Комисията изпълни ангажимента си към омбудсмана да изпълни нейните препоръки. Резултатът произтича от проведените през 2019—2020 г. консултации с организации на гражданското общество, Съвета, Парламента и Европейската служба за външна дейност. В новия и подобрен образец на контролния списък от агенциите за експортно кредитиране на държавите членки се изисква по-подробна и конкретна информация, особено по отношение на задълженията на държавите членки да зачитат защитата на правата на човека, климата и околната среда, когато предоставят официална подкрепа за експортни кредити.

2. Годишни доклади за дейността, получени за календарната 2020 г.:

Двадесет държави членки са предоставили официално подкрепени експортни кредити по смисъла на Регламент (ЕС) № 1233/2011 през 2020 г. и представиха годишен доклад за дейността за календарната 2020 г.: Австрия, Белгия, Дания, Естония, Германия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерландия, Полша, Португалия, Румъния, Словения, Словашката република, Унгария, Финландия, Франция, Хърватия, Чешката република и Швеция.

Гърция представи доклад, въпреки че през годината, за която се отнася докладът, не е предоставила официално подкрепяни експортни кредити по смисъла на Регламент (ЕС) № 1233/2011.

Останалите шест държави членки — България, Ирландия, Кипър, Латвия, Литва и Малта — потвърдиха, че не са предоставяли официално подкрепяни експортни кредити по смисъла на Регламент (ЕС) № 1233/2011 през годината, за която се отнасят докладите, и поради това не представиха доклад.

Всички държави членки, които представиха доклади, са използвали преразгледания образец на контролния списък. Някои държави членки са свързали предоставената в своите доклади информация с публично достъпна информация, като годишни доклади и политики за надлежна проверка.

АЕК се различават по правен статут и в някои държави членки официално подкрепяните експортни кредити се предоставят от застрахователно дружество или финансова институция въз основа на публичен мандат. В такъв случай годишните доклади за дейността очевидно обхващат само свързаните с експортни кредити дейности на такива дружества в обществения сектор, които са отделени от дейностите на частния сектор.

3. Анализ на годишните доклади за дейността:

а) Обща информация:

През 2020 г. двадесет държави — членки на Европейския съюз, са предоставили официална подкрепа по смисъла на Регламент (ЕС) № 1233/2011 в рамките на прилагането на Споразумението на ОИСР за официално подкрепяните експортни кредити.

Всичките двадесет държави членки са доставчици на обикновена гаранция, което означава, че са доставчици на гаранции или застраховки за експортни кредити. В допълнение към свързаните с обикновена гаранция дейности тринадесет държави членки (Белгия, Германия, Дания, Италия, Испания, Полша, Хърватия, Словашката република, Унгария, Финландия, Франция, Чешката република и Швеция) са предоставили официална финансова подкрепа, т.е. пряко финансиране или рефинансиране на търговски кредити за сделки за експортни кредити или подкрепа за плащане на лихви, предлагана само от няколко държави членки. Няколко държави членки са предлагали обвързана помощ.

Операциите по експортно кредитиране имат различна организационната структура. Програми за експортни кредити се управляват от над двадесет и шест органа в рамките на ЕС: правителствени служби, публични агенции или клонове на частни дружества, които осъществяват дейност по силата на публичен мандат и са под надзора на правителството (вж. подробности в приложението). Държавите членки, които предлагат комбинация от различни видове официална подкрепа, обикновено имат повече от една АЕК, главно за да спазват разделението на банковата от застрахователната дейност, или делегират част от дейностите си на частно дружество.

С насоките на ОИСР се осигурява хармонизиране на практиките и стандартите за поемане на емисии в областта на официално подкрепяните експортни кредити по постоянно нарастващ брой въпроси. Очевидно е обаче, че в тази рамка и в съответствие с регламента правителствата и националните АЕК имат възможност да разработват свои собствени програми. Следователно видовете предлагани продукти и техните условия се различават в рамките на Съюза между различните АЕК. Често държавите членки добавят към регулаторната рамка на ЕС допълнителни национални изисквания (например правила за национално съдържание), което създава известно разнообразие в предлаганите за даден продукт условия, както и в проектите, отговарящи на условията за подкрепа в рамките на Съюза.

Предлаганите продукти зависят също така от особеностите на всяка национална икономика и от приоритетите на националната политика. Някои държави членки са разработили програми за конкретни сектори, напр. за производството на въздухоплавателни средства (напр. безусловната гаранция на Airbus) и корабостроенето (официално финансиране). Това може да отразява различните секторни договорености в Споразумението на ОИСР за официално подкрепяните експортни кредити, при които някои условия са адаптирани към специфичните нужди на отделните промишлени отрасли. Освен това някои АЕК предлагат специално разработени програми за МСП или за устойчиви проекти, а по-отскоро и специфични за COVID схеми, които могат да отразяват временни договорености между участниците в Споразумението на ОИСР с алтернативни условия за няколко сделки с общи характеристики, чрез общи линии за поведение съгласно членове 56 до 61 от споразумението.

б) Обем на официалната подкрепа:

В годишните доклади за дейността се предоставя подходяща финансова информация за официалната подкрепа, предоставена от АЕК, в съответствие с националната нормативна уредба и организацията в съответните държави членки. Комисията няма забележки, що се отнася до финансовите аспекти на годишните доклади за дейността за 2020 г. Това не засяга прерогативите на институциите на държавите членки, които упражняват надзор над националните програми за експортни кредити.

По отношение на официалната подкрепа под формата на обикновена гаранция в таблицата по-долу е посочена докладваната обща номинална експозиция на риск към 31 декември 2020 г. за по-големите доставчици в Европейския съюз:

Таблица 1. Официална подкрепа под формата на обикновена гаранция през 2020 г. (в млн. евро) **Държави на челни позиции в ЕС според съвкупната номинална експозиция на риск**	
Общо докладвани в ЕС	*361 585*
Германия	85 022
Франция	59 635
Италия	58 991
Дания	46 833
Швеция	32 010

По отношение на официалната финансова подкрепа в таблицата по-долу е посочена докладваната номинална стойност на официално подкрепения кредитен портфейл към 31 декември 2020 г. за по-големите доставчици в Съюза:

Таблица 2. Официална подкрепа под формата на официална финансова подкрепа през 2020 г. (в млн. евро) **Държави на челни позиции в ЕС според номиналната стойност на официално подкрепения кредитен портфейл**	
Общо докладвани в ЕС	*85 226*
Италия	37 317
Германия	14 768
Франция	12 648
Финландия	7561
Швеция	6904

в) Третиране на екологичните рискове:

ОИСР има дългогодишна традиция на обмен на информация и споделяне на добри практики за справяне с рисковете, свързани с официалната подкрепа. Членовете на ОИСР, в това число повечето държави — членки на ЕС, постигнаха редица договорености под формата на препоръки на ОИСР във връзка с мерки за справяне с потенциалните екологични и социални въздействия на проектите и за справяне с други съответни рискове.

В Препоръката на ОИСР за общ подход към официално подкрепяните експортни кредити и за отчитане на екологичните и социалните аспекти са изложени общи принципи за извършване на надлежна екологична проверка с цел да се установят и преодолеят потенциалните въздействия върху околната среда и рисковете за нея, свързани със заявленията за официално подкрепяни експортни кредити. Препоръката е добре установена и стъпва главно на стандартите на Международната финансова корпорация за ефективност в областта на околната среда и в социалната сфера (Стандарти за изпълнение на МФК), на Насоките за околната среда, здравето и безопасността (ОСЗБ) на Групата на Световната банка и на защитните политики на Световната банка и Екологичните и социалните стандарти на Световната банка. Тя се преразглежда редовно от членовете, като последното преразглеждане е от 2016 г.

В препоръката са обхванати ключови екологични въпроси, в това число, но не само емисии във въздуха (напр. емисии на парникови газове), отпадъчни води, шум, вибрации, ефективност на ресурсите (напр. спестяване на суровини, енергия и вода), управление на отпадъците, управление на опасни материали и безопасност, замърсени терени, въздействия върху екосистемните услуги, защита и опазване на биологичното разнообразие, устойчиво управление на живите природни ресурси и съображения, свързани с изменението на климата. Тя също така съдържа изисквания за аварийна готовност и реагиране при извънредни ситуации, така че създателят на проекта да може да реагира на случайни и извънредни ситуации по начин, подходящ за предотвратяване и смекчаване на екологичните и социалните въздействия. Препоръката е приета и приложена от всичките двадесет АЕК от ЕС, които са представили доклади, като подходяща рамка в подкрепа на вземането на решения относно предоставянето на официална подкрепа.

Вследствие на това политиките на АЕК от ЕС за надлежна проверка и процедурите за оценка на риска, които някои АЕК публикуват на своите уебсайтове, се основават до голяма степен на Препоръката на ОИСР за общ подход, дори когато препоръката играе неизключителна роля и когато за основа на политиките са използвани и други международни стандарти и достиженията на правото на ЕС. Процедурите за предварителна оценка, извършвани в Съюза, обикновено зависят от вида, размера и категорията на дадено заявление: колкото по-рисков и/или по-голям е проектът, толкова по-задълбочена е оценката. В хода на тези оценки рисковете се установяват, класифицират и оценяват, и могат да имат отражение върху допустимостта за подпомагане.

Всичките двадесет държави членки, предоставили официална подкрепа, докладват съответствие с Препоръката на ОИСР за общ подходи и нейното екологично измерение, което е неразделна част от техните системи за надлежна проверка и управление на риска и от процеса им на вземане на решения.

Всички държави членки, които прилагат Препоръката на ОИСР за общ подход, потвърждават, че са проверили внимателно всички заявления за официално подкрепени експортни кредити с цел да се определи дали следва да се извърши екологичен преглед. Съгласно препоръката от АЕК се изисква да класифицират тези заявления (в зависимост от потенциалното отрицателно въздействие върху околната среда) в три категории риск: висок (категория А), среден (категория Б) или нисък (категория В). Всъщност много държави членки съобщават, че прилагат препоръката по-широко от приложното ѝ поле. Това включва класифициране на всички сделки, включително тези,

за които техният дял от сделката е под 10 милиона СПТ и които по принцип не биха били обхванати във фазата на проверка.

Държавите членки съобщават, че е извършена оценка на въздействието върху околната среда и социалното въздействие (ОВОССВ) в съответствие с член 18 от Препоръката на ОИСР за общ подход по отношение на всички сделки, за които АЕК е поела окончателен ангажимент и които са били класифицирани като проекти от категория А, които биха могли да окажат значителни неблагоприятни въздействия върху околната среда.

По отношение на сделките, свързани с проекти от категория Б, които биха могли да окажат незначителни неблагоприятни въздействия върху околната среда, държавите членки съобщават, че кандидатите за официална подкрепа винаги са предоставяли достатъчно информация във връзка със съответните въздействия на проекта върху околната среда в съответствие с член 19 от Препоръката на ОИСР за общ подход.

АЕК докладват, че преди да вземат решение за предоставяне на официална подкрепа за проекти от категория А или Б, които биха могли да окажат неблагоприятно въздействие върху околната среда, те винаги оценяват информацията, получена от проверката и прегледа на сделките. Относима информация е била получена чрез доклади за ОВОССВ, но също така е била събрана благодарение на формулярите за кандидатстване и въпросниците на АЕК, проучване на документи, посещения на място, изследвания, извършени от външни консултанти, и преки контакти с кандидатите.

Освен това практиките за надлежна проверка, докладвани от всички държави членки, предоставящи официална подкрепа, включват, ако е необходимо, планиране при вземането на решението за финансиране на мерки за смекчаване, обвързани с договорни условия и наблюдение във времето, за да се гарантират спазването на стандартите и, ако е приложимо, прилагането на мерките за смекчаване. По този начин се осигурява спазването във времето на стандартите от значение за крайния ангажимент. В случай на неспазване АЕК могат да оттеглят подкрепата или да откажат компенсация.

През 2020 г. седем държави членки са открили случаи на неспазване по време на етапа на оценка или наблюдение. Един случай на неспазване се отнася до невъзможност за извършване на посещение на място. Останалите случаи са определени като незначителни несъответствия: пропуснати срокове за предоставяне на информация или представяне на доклади.

Държавите членки докладват, че се стараят да гарантират, че техните АЕК функционират по възможно най-прозрачен начин, при зачитане на необходимата поверителност при търговските сделки. Съгласно Препоръката на ОИСР за общ подход хармонизираната процедура в целия Съюз представлява публично оповестяване на подробна информация за проекти, които биха могли да окажат неблагоприятно екологично или социално въздействие поради своите характеристики. АЕК докладват, че винаги оповестяват, чрез специални страници на своите уебсайтове, посочени в таблица 3, цялата информация, изисквана съгласно членове 39 и 41 от Препоръката, тоест подходяща предварителна информация за проекти от категория А, включително ОВОССВ, както и последваща информация след окончателното поемане на ангажимент за всички подкрепяни проекти от категории А и Б.

Следва да се отбележи, че на своя уебсайт (https://www.oecd.org/trade/topics/export-credits/environmental-and-social-due-diligence/) ОИСР предоставя информация за отчитането на екологичните и социалните аспекти, включително проучвания на практиките на членовете и обобщена информация за подкрепяните проекти от категории А и Б. Предоставени са връзки към съответните уебстраници на АЕК за публично оповестяване на информация (https://www.oecd.org/trade/topics/export-credits/documents/links-environment-social-due-diligence.pdf). В таблица 3 са предоставени съответните връзки за АЕК от ЕК.

Таблица 3. Връзки към съответните уебсайтове за целите на отчитането на екологичните и социалните аспекти

Държава	*Публично оповестяване за проекти от категории А и Б, заедно с допълнителна информация относно практиките за отчитане на екологичните и социалните аспекти*
Австрия	https://www.oekb.at/en/export-services/about-oekb-export-services/environmental-and-social-aspects/projects-after-commitment.html
Белгия	https://credendo.com/en/about-credendo/credendo-export-credit-agency/corporate-social-responsibility
Хърватия	Няма такива сделки
Чешка република	https://www.egap.cz/en/information-projects-classified-under-categories-and-b-realized-insurance-egap
Дания	https://www.ekf.dk/en/about-ekf/csr-at-ekf/category-a-projects
Естония	Няма такива сделки
Финландия	https://www.finnvera.fi/eng/export/export-credit-guarantee-operations#toc--environmental-and-social-risk-management-in-finnvera-s-export-financing-operations-
Франция	https://www.bpifrance.fr/Bpifrance/Qui-sommes-nous/Nos-metiers/International/Assurance-Export/Evaluation-Environnementale-et-Sociale
Германия	https://www.agaportal.de/en/exportkreditgarantien/praxis/projektinformationen#aprojekte
Унгария	https://exim.hu/en/conditions/eximbank-conditions/bank-regulations/environmental-and-social-policy/disclosure https://exim.hu/en/conditions/mehib-conditions/insurance-regulations/environmental-and-social-policy/disclosure
Италия	https://www.sace.it/en/about-us/our-commitment/our-environmental-and-social-commitment?_ga=2.76701596.889797035.1626281990-402413705.1616772793
Люксембург	Няма такива сделки
Нидерландия	https://atradiusdutchstatebusiness.nl/en/documents/
Полша	https://kuke.com.pl/projekty-notyfikowane-ex-post
Португалия	https://www.cosec.pt/en/state-guarantee/
Румъния	https://www.eximbank.ro/en/generalinformations/
Словения	Няма такива сделки
Словашка република	https://www.eximbanka.sk/en/english/international-relations/enviroment-protection/information-on-category-a-and-b-projects-supported-by-eximbanka-sr.html?page_id=183478

Испания	https://www.cesce.es/es/corporativo/agencia-de-credito-a-la-exportacion-eca/publicacion-de-informacion
Швеция	https://www.ekn.se/en/what-we-do/sustainability/transactions-with-environmental-and-social-impact-assessment/ https://www.sek.se/en/sustainability/

Държавите членки непрекъснато преглеждат своите вътрешни процеси с цел да усъвършенстват практиките си.

г) Съображения, свързани с изменението на климата

Целите, свързани с изменението на климата, все повече се включват в националните политики, уреждащи начина на осъществяване на дейност от АЕК от ЕС, както и в общата нормативна уредба.

През 2020 г. шест държави членки имат национални политики за изменение на климата, които се различават по своето естество, но включват ограничения по отношение на най-замърсяващите проекти и/или схеми за мерки за насърчаване на благоприятни за климата проекти, и/или недопустимост на подкрепата за съоръжения за производство на електроенергия от въглища, които горят без улавяне и съхранение на въглерод. Осем обмислят да приложат подобна политика. Две държави членки споменават проекта за таксономия на ЕС за устойчиви дейности като еталон, който вече използват за оценка на измерението на устойчивостта на проектите. Официализирането на политиките в областта на изменението на климата в целия Съюз е сфера, в която има възможност за подобрение, и Комисията очаква, че броят на АЕК с действаща политика в областта на изменението на климата ще нараства.

Европейският съюз се ангажира да предложи изменения на правилата на ОИСР в съответствие с международните си ангажименти по Парижкото споразумение и със Зеления пакт, като също така стъпи на заключенията на Европейския съвет относно дипломацията по въпросите на климата и енергетиката, публикувани на 25 януари 2021 г. („Реализиране на външното измерение на Европейския зелен пакт“), и на извършения от Комисията преглед на търговската политика от февруари 2021 г. („Отворена, устойчива и решителна търговска политика“). През април 2021 г. Европейският съюз представи на участниците в Споразумението на ОИСР предложение за незабавно прекратяване на предоставянето на официално подкрепяни експортни кредити и обвързана помощ за сектора за производство на електроенергия от въглища. В резултат на това през октомври 2021 г. в рамките на ОИСР беше договорена забрана за подпомагане на електроцентрали с използване на въглища, които горят без улавяне и съхранение на въглерод, като това оказва пряко въздействие върху регулаторната рамка на ЕС.

Струва си да се отбележи, че нито една държава членка не е предоставила официална подкрепа за проекти за електроцентрали с използване на въглища след приемането на Споразумението за сектора на въглищата през 2016 г.

д) Надлежна проверка във връзка със социалните въпроси и правата на човека:

В допълнение към екологичното измерение, в Препоръката на ОИСР за общ подход (във версията ѝ от 2012 г. насам) са изложени общи принципи за надлежна проверка на социалните аспекти с цел да се установят и преодолеят потенциалните социални въздействия и рискове и потенциалните въздействия и рискове за правата на човека, свързани със заявленията за официално подкрепяни експортни кредити. Препоръката обхваща ключови потенциални социални въздействия, свързани с проектите, в това число въздействия върху труда и условията на труд (напр. справедливо третиране, дискриминация, свобода на сдружаване, колективно договаряне, настаняване на работниците), здраве, безопасност и сигурност в общността (напр. излагане в общността на болести, използване на персонал по сигурността), придобиване на земя и принудително презаселване (напр. физическо разселване, икономическо разселване), подходящи взаимоотношения със засегнатите общности (напр. процес на информирани консултации и участие, механизъм за жалби), коренно население (напр. процес на свободно, предварително и информирано съгласие), културно наследство. Тя също така обхваща ключови въздействия върху правата на човека, свързани с проектите, в това число принудителен труд, детски труд, въпроси, свързани с половете, и животозастрашаваща липса на здравословни и безопасни условия на труд. Специално внимание се обръща на уязвимите групи.

Докладваните практики на АЕК от ЕС за надлежна проверка са подобни на тези за екологичните рискове, а отчитането на екологичните и социалните аспекти обикновено се извършва като един процес. Всичките двадесет представили доклади държави членки, предоставили официална подкрепа, съобщават за съответствие със социалното и свързаното с правата на човека измерение на Препоръката на ОИСР за общ подход, което е неразделна част от техния процес на вземане на решения и от техните системи за надлежна проверка и управление на риска.

Всички държави членки, които прилагат Препоръката на ОИСР за общ подход, потвърждават, че са проверили внимателно всички заявления за официално подкрепени експортни кредити с цел да се определи дали следва да се извърши социален преглед и преглед във връзка с правата на човека. Те също така съобщават, че е извършена ОВОССВ в съответствие с член 18 от Препоръката на ОИСР за общ подход по отношение на всички сделки, за които АЕК е поела окончателен ангажимент и които са били класифицирани като проекти от категория А, които биха могли да окажат значителни неблагоприятни социални въздействия и въздействия върху правата на човека.

По отношение на сделките, свързани с проекти от категория Б, които биха могли да окажат незначителни неблагоприятни социални въздействия и въздействия върху правата на човека, държавите членки съобщават, че кандидатите за официална подкрепа винаги са предоставяли достатъчно информация във връзка със съответните въздействия на проекта върху околната среда в съответствие с член 19 от Препоръката на ОИСР за общ подход.

Държавите членки докладват, че преди да вземат решение за предоставяне на официална подкрепа за проекти от категория А или Б, които биха могли да окажат неблагоприятно социално въздействие и въздействие върху правата на човека, техните АЕК винаги оценяват информацията, получена от проверката и прегледа на сделките. Относима информация е била получена чрез доклади за ОВОССВ, но също така е била събрана благодарение на формулярите за кандидатстване и въпросниците на АЕК,

проучване на документи, посещения на място, изследвания, извършени от външни консултанти, и преки контакти с кандидатите.

Пет държави членки съобщават, че през 2020 г. са открили случаи на неспазване в своите процеси на надлежна проверка и наблюдение във връзка със социалните въпроси и правата на човека, всички от които са определени като незначителни несъответствия: отново пропуснати крайни срокове за представяне на доклади или информация.

През 2020 г. не във всички държави членки са били въведени процес на консултации с участие на засегнатите общности и механизъм за жалби от тези общности. Това е област, в която има възможност за подобрение. В седемнадесет от двадесетте държави членки е имало механизъм за жалби и/или е било осигурено въвеждането на такъв механизъм от кандидатите. Останалите три са предоставили официално подкрепени експортни кредити с ограничен размер (обща съвкупна номинална експозиция на риск на обикновените гаранции в размер на 593 милиона евро към края на 2020 г. и нулева официална финансова подкрепа). Една държава в момента преразглежда своята политика за социалните въпроси и правата на човека с цел да приеме нова политика до края на 2021 г.

Държавите членки непрекъснато преглеждат своите вътрешни процеси с цел да усъвършенстват практиките си.

е) Мерки за борба с подкупването:

През 2019 г. членовете на ОИСР приеха нова Препоръка относно подкупването и официално подкрепяните експортни кредити, която замени версията от 2006 г.

Тази препоръка съдържа мерки за проверка, извършване на надлежна проверка, оценка и вземане на решения относно допустимостта за подкрепа с цел възпиране на подкупите при официално подкрепяни експортни кредити. По-специално кандидатите следва да потвърдят, че всички страни, участващи в сделките, не са включени в списъците за отстраняване от участие, изготвени от многостранните финансови институции, напр. Световната банка, ЕБВР, Азиатската банка за развитие, Групата на Международната банка за развитие и Групата на Африканската банка за развитие. АЕК от ЕС до голяма степен са приели и приложили този инструмент като подходяща политика за оценка на риска от подкупи.

Всичките двадесет представили доклади държави членки, предоставили официална подкрепа, докладват за съответствие с Препоръката на ОИСР относно подкупването и официално подкрепяните експортни кредити.

ж) Устойчиви практики за кредитиране:

През 2018 г. членовете на ОИСР приеха преразгледан вариант на Препоръката на ОИСР относно устойчивите практики за кредитиране и официално подкрепяните експортни кредити въз основа на принципите и насоките на ОИСР за насърчаване на устойчиви

практики за кредитиране при предоставянето на официални експортни кредити на държави с нисък доход от 2016 г.

Целта на препоръката е да се гарантира, че финансирането на нуждите от развитие на държавите с по-нисък доход се мобилизира, без тези държави да натрупват прекомерен дълг в бъдеще. Придържането към препоръката върви ръка за ръка със стриктното спазване на политиките на Световната банка и на Международния валутен фонд (МВФ) относно обвързаността на кредитирането без субсидиране с условие за лимит на дълга, както и по отношение на устойчивото кредитиране. В контекста на препоръката подкрепящите я страни също така договориха важни мерки за прозрачност, сред които е предоставянето на информация на Световната банка и на МВФ.

Всичките двадесет представили доклади държави членки, предоставили официална подкрепа, докладват за съответствие с Препоръката на ОИСР относно устойчивите практики за кредитиране и официално подкрепяните експортни кредити.

В повечето случаи оценките за равнището на дълга, осигуряващо икономическа устойчивост, са част от цялостните оценки на риска на държавата, които оказват влияние върху политиките на АЕК за покритие за съответната държава.

з) Друга информация, съдържаща се в годишните доклади за дейността:

Много АЕК от ЕС имат политика за корпоративна социална отговорност, която обикновено включва не само усилия във вътрешен план, но също така тясно сътрудничество с клиентите на АЕК. В този контекст АЕК все по-често оценяват своите собствени практики и разработват планове за намаляване на собственото си въздействие върху околната среда (напр. оценка на въглеродния отпечатък, планове за намаляване на собствения въглероден отпечатък, в това число политики за пътуване).

4. Спазване от страна на АЕК на целите и задълженията на Съюза:

В член 3 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) се изброяват общите цели на Европейския съюз, а в член 21 — принципите и целите на външната дейност на Съюза. Наред с другото, съгласно член 3, параграф 5 от ДЕС в отношенията си с останалата част от света Европейският съюз *„допринася за [...] устойчивото развитие на планетата, солидарността и взаимното уважение между народите, свободната и справедлива търговия, премахването на бедността и защитата на правата на човека и в частност тези на детето, както и за стриктното спазване и развитието на международното право, и по-специално зачитането на принципите на Устава на Организацията на обединените нации“*.

Що се отнася до общата търговска политика на ЕС, член 206 и член 207, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз съдържат позоваване на принципите и целите на външната дейност на Съюза.

Европейският парламент призова Комисията да излезе със становище по въпроса дали АЕК от ЕС спазват целите и задълженията на Съюза. Комисията извърши годишния си преглед в съответствие с приложение I към Регламент (ЕС) № 1233/2011. Прегледът на Комисията, в това число оценката относно спазването от страна на АЕК на целите и задълженията на Съюза, се основава на информацията, която се съдържа в представените от държавите членки годишни доклади за дейността, и не може да се счита за изчерпателен. Разбира се, европейските институции могат да решат да си поставят съвместно по-амбициозни цели във връзка с политиките. Комисията изразява своята готовност да улесни и насърчи междуинституционалния диалог в това отношение, но в същото време трябва да продължи да извършва оценка в съответствие с приложение I, точка 3.

Комисията счита, че наличната информация предоставя убедителни доказателства, че свързаните с официално подкрепяните експортни кредити дейности на двадесетте предоставили доклади държави членки са в съответствие с членове 3 и 21 от ДЕС. Тези държави членки са въвели политики, които да съпътстват управлението на програмите им за експортни кредити в съответствие с целите на ЕС, до голяма степен въз основа на специфичните за експортните кредити препоръки, разработени в ОИСР.

Що се отнася до спазването на международните задължения и на задълженията, произтичащи от правото на ЕС в областта на конкуренцията, през отчетния период в рамките на Световната търговска организация не са били разглеждани спорове, засягащи програми за експортни кредити на АЕК от ЕС, и Комисията не е получавала жалби във връзка с потенциални нарушения на разпоредбите на ЕС, засягащи АЕК от ЕС.