2026/1834

24.7.2026 г.

ПРЕПОРЪКА (ЕС) 2026/1834 НА КОМИСИЯТА

от 20 юли 2026 година

относно незадължителни образци на клаузи, разработени съгласно Регламент (ЕС) 2024/1787 на Европейския парламент и на Съвета за намаляване на емисиите на метан в сектора на енергетиката и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/942

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 292 от него,

като има предвид, че:

(1) В член 28, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/1787 на Европейския парламент и на Съвета [1] се предвижда, че Комисията издава препоръки, съдържащи незадължителни образци на клаузи, свързани с информацията, която се предоставя за целите на член 28, параграфи 1 и 2 от него.

(2) В член 28, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1787 от вносителите се изисква да доказват и докладват, считано от 1 януари 2027 г., че техните договори за доставка обхващат само суров нефт, природен газ или въглища, произведени съгласно мерки за мониторинг, докладване и проверка, равностойни на определените в посочения регламент.

(3) Съгласно член 28, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1787 това задължение се прилага за договори, сключени или подновени на 4 август 2024 г. или след тази дата. Що се отнася до договорите, сключени преди тази дата, в член 28, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1787 се посочва, че вносителите са задължени да положат всички логични усилия, за да изискват такава еквивалентност на равнище производител в своите договори.

(4) Незадължителните образци на клаузи могат да се използват от вносители, които пускат суров нефт, природен газ и въглища на пазара на Съюза и които са в процес на изменение или подновяване на съществуващи договори или подписване на нови договори за доставка на суров нефт, природен газ и въглища.

(5) Незадължителните образци на клаузи имат за цел да насърчават справедливи, прозрачни и устойчиви договорни практики, да предоставят рамка за коригиране на договорните условия, да подкрепят спазването на Регламент (ЕС) 2024/1787 и да насърчават надеждните доставки на суров нефт, природен газ, ВПГ или въглища за Съюза.

(6) В допълнение към задълженията относно еквивалентността на мерките, в член 27, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1787 от вносителите се изисква да докладват ежегодно данни и информация за емисиите на метан от държавите и дружествата, изнасящи за Съюза, включително подробности за това дали и как измерват, докладват и намаляват своите емисии на метан.

(7) Освен това в член 29, параграф 1, първа алинея от Регламент (ЕС) 2024/1787 от вносителите се изисква да докладват до 5 август 2028 г. и всяка година след това за интензитета на метана при производството на суров нефт, природен газ и въглища, които пускат на пазара на Съюза, в съответствие с методика, която ще бъде определена от Комисията. Задължението, посочено в член 29, параграф 1, първа алинея от Регламент (ЕС) 2024/1787, се прилага за договори, сключени или подновени на датата на влизане в сила на регламента или след нея. Що се отнася до договорите, сключени преди тази дата, вносителите са задължени да положат всички логични усилия, за да докладват интензитета на метана при производството на суров нефт, природен газ и въглища, пуснати от тях на пазара на Съюза.

[1] Регламент (ЕС) 2024/1787 от 13 юни 2024 г. за намаляване на емисиите на метан в сектора на енергетиката и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/942 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L, 2024/1787, 15.7.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1787/oj).

(8) Съгласно член 29, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1787 от вносителите се изисква да докажат, че интензитетът на метана при производството на суров нефт, природен газ и въглища, които пускат на пазара на Съюза, е под максималните стойности, които трябва да бъдат определени от Комисията. Съгласно член 29, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2024/1787 стойностите на интензитета на метана се определят от Комисията чрез делегирани актове. Преди да определи стойности на интензитета, Комисията е натоварена със задачата да оцени потенциалното въздействие на различните максимални равнища на интензитет на метана както върху сигурността на доставките, така и върху насърчаването на намаляването на емисиите на метан, и да представи в тази връзка доклад на Европейския парламент и на Съвета. От Комисията се изисква да определи тези стойности на равнища, които насърчават намаляването на глобалните емисии на метан във връзка със суровия нефт, природния газ и въглищата, пуснати на пазара на Съюза, като същевременно се запазва сигурността на енергийните доставки на равнището на Съюза и на национално равнище, гарантира се балансирано разпределение на количествата суров нефт, природен газ и въглища, пуснати на пазара на Съюза, както и недискриминационно третиране, и се защитава конкурентоспособността на икономиката на Съюза.

(9) За да докаже съответствие с изискванията, посочени в член 27, параграф 1, член 28, параграфи 1 и 2 и член 29, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2024/1787, вносителят трябва да представи доказателства, определени съгласно член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1787, на компетентните органи на държавата членка, в които е установен. В Регламент (ЕС) 2024/1787 не се посочват конкретни начини или изисквания за доказателства за съответствие. По-специално Регламент (ЕС) 2024/1787 не изисква физическо проследяване на молекули, доставки или товари.

(10) Когато вносител има преки отношения с производител или може да идентифицира производителя чрез договорни отношения с посредници, доказателствата за съответствие, както и всяка друга информация относно например измерването, докладването и проверката на метана, могат да бъдат предадени от производителя надолу по веригата на доставки, като част от или заедно с договорите и/или доставянето на физическата енергия, на вносителя и в крайна сметка от последния на компетентните органи на съответната държава членка.

(11) Когато е трудно или невъзможно да се установи пряка или непряка връзка между производителя и вносителя, например поради практиката на смесване на различни доставки на газ или нефт за транспортиране или съхранение, или поради търговия чрез центрове или борси преди износ, вносителите могат да разчитат на различни видове решения за съответствие, за да предоставят доказателства за съответствие с изискванията за внос съгласно Регламент (ЕС) 2024/1787.

(12) В ситуациите, посочени в съображение 11, един вид решение за съответствие, което компетентните органи на държавите членки могат да сметнат, че доказва съответствие с изискванията за внос на Регламент (ЕС) 2024/1787, е известно като „проследяване и искане“. Този подход проследява сделките със суров нефт, природен газ или въглища надолу по веригата на доставки от равнището на производство до вносителя, включително чрез различните борси и търговски центрове, където енергията се купува и продава. При решение от вида „проследяване и искане“ информацията, свързана с конкретното количество произведен суров нефт, природен газ или въглища, която се изисква от вносителите, за да представят доказателства за съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1787, се предава надолу по веригата на доставки от договорните контрагенти или се събира от доставчиците на решения за съответствие. Тази информация следва конкретните количества енергия при предаването им надолу по веригата на доставки заедно с търговските сделки от производителя към вносителя.

(13) В ситуациите, посочени в съображение 11, друг вид решение за съответствие, което компетентните органи на държавите членки, могат да сметнат, че доказва съответствие с изискванията за внос на Регламент (ЕС) 2024/1787, е известно като „сертифициране“. Доставчиците на решения за съответствие издават сертификати на производителите на суров нефт, природен газ или въглища, които са доказали съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) 2024/1787. Тези сертификати, които съдържат или се издават заедно с цялата информация, необходима за доказване на съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1787, могат да бъдат получени от вносителите като алтернатива на предоставянето на доказателства за физическо или договорно проследяване и доставка на равностойни количества отговаряща на изискванията енергия, пуснати на пазарите на Съюза.

(14) Решенията за съответствие следва да отговарят на определени критерии като минимално условие, за да могат компетентните органи на държавите членки да ги считат за подходящи за използване от вносителите за доказване на съответствие с изискванията за внос на Регламент (ЕС) 2024/1787 и за да се сведе до минимум рискът от измамно или многократно издаване или многократни искания.

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ПРЕПОРЪКА:

1. Препоръчва се договарящите се страни да използват незадължителните примерни клаузи, посочени в раздел 2 от приложението към настоящата препоръка, в своите договори за доставка на суров нефт, природен газ или въглища, предназначени за пускане на пазара на Съюза.

2. Препоръчва се компетентните органи на държавите членки да насърчават използването на примерните клаузи, посочени в раздел 2 от приложението към настоящата препоръка.

3. В случаите, когато е трудно или невъзможно да се установи пряка или непряка връзка между производителя и вносителя, компетентните органи на държавите членки следва да признаят доставчиците на решения за съответствие, известни като „проследяване и искане“ и „сертифициране“, както е описано в настоящата препоръка, които да се използват от задължените страни, за да се подпомогне доказването на съответствие с изискванията за внос на Регламент (ЕС) 2024/1787. В такива случаи компетентните органи на държавите членки следва надлежно да вземат предвид критериите, посочени в раздел 1 от приложението към настоящата препоръка, когато оценяват съответствието на подадената от вносителите информация с изискванията на Регламент (ЕС) 2024/1787.

Съставено в Брюксел на 20 юли 2026 година.

За Комисията
Dan JØRGENSEN
Член на Комисията

ПРИЛОЖЕНИЕ

Признаване на доставчиците на решения за съответствие, критерии, приложими за решенията за съответствие, и незадължителни примерни клаузи

Отказ от отговорност

Информацията и насоките, предоставени в настоящото приложение, имат за цел да подпомогнат усилията на икономическите оператори по отношение на задълженията, определени в Регламент (ЕС) 2024/1787. Предложените клаузи са незадължителни, необвързващи примерни клаузи.

1. **Признаване от компетентните органи на държавите членки на доставчиците на решения за съответствие и критерии за съответствие за решенията за съответствие**

За целите на част 1 от настоящата препоръка се прилагат следните определения:

а) „компетентен орган на държавата членка“ означава съответният орган в държавата членка, в която е установен вносителят, определен съгласно член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1787.

б) „документ за съответствие“ означава документ, като например сертификат, който е издаден от доставчик на решение за съответствие с цел предоставяне на писмени доказателства, че дадено количество суров нефт, природен газ или въглища, пуснато на пазара на Съюза, отговаря на изискванията на Регламент (ЕС) 2024/1787, и който включва документите, съдържащи доказателства за това съответствие или се предоставя заедно с тях.

в) „доставчик на решение за съответствие“ означава субектът, който управлява решението за съответствие и издава документи за съответствие на производителите на суров нефт, природен газ или въглища, които са доказали съответствие с изискванията на Регламент 2024/1787. Видовете решения за съответствие, предвидени в настоящата препоръка, са описани в съображения 12 и 13.

г) „Издаване“ означава действието за създаване на документ за съответствие от доставчик на решение за съответствие, след като е установил доказателства за съответствие от производител съгласно съответните изисквания за внос от Регламент (ЕС) 2024/1787.

д) „искане“ означава действието по предоставяне на съответния компетентен орган на държава — членка на ЕС на документ за съответствие от вносител след закупуване от доставчик на решение за съответствие или от трета страна с цел доказване на съответствие съгласно съответните изисквания за внос на Регламент (ЕС) 2024/1787.

В случаите, когато е трудно или невъзможно да се установи пряка или непряка връзка между производителя и вносителя, в съответствие със съображение 11 от настоящата препоръка компетентните органи на държавите членки следва да признаят доставчиците на решения за съответствие, известни като „проследяване и искане“ и „сертифициране“, както е описано съответно в съображения 12 и 13 от настоящата препоръка, които да се използват от задължените страни, за да се подпомогне доказването на спазването на изискванията за внос по член 27, параграф 1, член 28, параграфи 1 и 2 и член 29, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2024/1787.

В такива случаи компетентните органи на държавите членки следва да гарантират, че решенията за съответствие отговарят най-малко на следните критерии, за да се сведе до минимум рискът от измамни или многократни издавания или искания:

1. Информацията, съдържаща се в предоставените от вносителите документи за съответствие или предоставена заедно с тях, следва да включва най-малко следните елементи:

   i) регистрационен/идентификационен номер и дата на издаване на документа за съответствие;

   ii) срок на валидност на документа за съответствие;

   iii) държавата на произход на производството на суров нефт, природен газ или въглища, обхванати от документа за съответствие;

   iv) наименованието и местоположението на производствения обект, както и количеството произведен суров нефт, природен газ или въглища, обхванати от документа за съответствие, и периода на производство;

   v) информация, доказваща спазването на съответните изисквания за внос, определени съответно за суров нефт, природен газ или въглища в член 27, параграф 1, член 28, параграфи 1 и 2 и член 29, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2024/1787.

2. Заедно с документите за съответствие вносителите следва да представят цялата информация, необходима за доказване на съответствието на равнище производител с Регламент (ЕС) 2024/1787.

3. Макар че вносителите могат да комбинират различни начини за доказване на съответствие за количествата, които пускат на пазарите на Съюза, не следва да представят повече документи за съответствие, по отношение на количествата енергия, които им съответстват, отколкото за общите количества от същия вид енергия, които физически са пуснали на пазара на ЕС през съответния период на докладване. Освен това държавата на произход на производството в документите за съответствие следва да съответства на държавата на произход на производството на суровия нефт, природния газ или въглищата, физически пуснати на пазара на Съюза.

4. Доставчиците на решения за съответствие следва да създадат регистър, който включва като минимум цялата информация, препоръчана съгласно точка 1, относно всички издадени документи за съответствие; в случай на сертифициране регистърът следва също така да предоставя информация за това кога е поискан сертификат. Цялата тази информация следва да бъде публикувана. Поверителната търговска информация не следва да се публикува, но ако е необходимо, следва да се подава директно до компетентния орган и се обработва в съответствие с член 28, параграф 4 и член 29, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/1787.

5. Доставчиците на решения за съответствие следва да прилагат и публикуват информация относно мерките, които са предприели за предотвратяване на двойното издаване и двойното искане на документи за съответствие.

6. При издаването на всеки набор от документи за съответствие доставчиците на решения за съответствие следва систематично да проверяват информацията от регистрите на други доставчици на решения за съответствие, осъществяващи дейност на пазари, в които те издават документи за съответствие, за да се предотврати това на един и същ производител да се издава повече от веднъж доказателство за съответствие за количество енергия, произведена през определен производствен период в конкретен производствен обект. Потвърждението, че такава проверка е била извършена и че многократното издаване е било изключено, следва да бъде включено в документа за съответствие или предоставено заедно с него. Освен това рискът от двойно издаване би бил значително намален, ако доставчиците на решения за съответствие изискват от производителите да използват само един доставчик на решения за съответствие за всеки производствен обект.

7. Документите за съответствие следва да бъдат поискани само веднъж от вносителя и след като бъдат поискани, информацията, свързана с искането, следва да бъде предадена от вносителя на доставчика на решения за съответствие, за да бъде включена в публичната част на регистъра, и сертификатът вече да не е на разположение, за да бъде поискан повторно от същия или от друг вносител.

8. Доставчиците на решения за съответствие следва да бъдат правно и функционално независими от всеки субект, участващ в дейности по производство, доставка, разпределение или пренос и внос на суров нефт, природен газ или въглища, или от всеки друг субект, с когото той може да има конфликт на интереси, т.е. всеки доставчик на решение за съответствие следва да бъде правно обособен субект, който функционира при пълна безпристрастност и е организиран по независим начин по отношение на корпоративното управление и вътрешната организация на дейностите, включително разделното водене на счетоводство.

9. В случай че суровият нефт, природният газ или въглищата, внесени в Съюза, преминават транзитно през една или повече трети държави преди крайната им доставка в Съюза, вносителите, които желаят да използват сертификати, за да докажат съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1787, следва да представят доказателства за предварителния внос на тези количества в ЕС през тези трети държави.

10. Документите, в които се обяснява функционирането на решението за съответствие, предлагано от доставчика на решения за съответствие, и описанието на методиката, която той е разработил за установяване на съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) 2024/1787, следва да се публикуват. Това следва да включва информация относно функционирането и правилата на решението за съответствие, отговорностите и изискванията на всички участници в използването на решението (като например доставчиците на решения за съответствие, производителите, търсещи доказателство за съответствие, вносителите, предоставящи документи за съответствие, за да докажат съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1787, както и всички посредници) и позоваванията на съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2024/1787, включително изискванията, които производителите трябва да изпълнят, за да постигнат съответствие с него.

11. Документите за съответствие следва да се издават в съответствие с точка 1 от настоящото приложение на заинтересованите производители само след успешното приключване на външен одит от трета страна за съответствие с изискванията на решението за съответствие и изготвянето на декларация за одит.

12. След като компетентен орган на държава членка признае даден вид решение за съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1787, това признаване на вида решение за съответствие следва да остане валидно, докато условията на това решение за съответствие не бъдат съществено променени. Доставчиците на решения за съответствие следва да информират най-малко веднъж годишно компетентния орган на държавата членка, който е признал решението за съответствие, за всякакви промени в условията на решението за съответствие. Компетентните органи на държавата членка имат право да отменят признаването след извършване на оценка и с приемлив срок на предизвестие. Признаването на доставчик на решения за съответствие от компетентния орган на една държава членка следва да бъде взето предвид от компетентните органи на друга държава членка.

13. Документите за съответствие следва да бъдат валидни към момента на доказване на съответствие пред компетентните органи на държавите — членки на ЕС, и техният срок на валидност следва да бъде в съответствие със задълженията за докладване на съответното изискване за внос съгласно Регламент (ЕС) 2024/1787, за което се използва документът за съответствие, и в никакъв случай не следва да надвишава 24 месеца от началото на периода на производство, обхванат от документа за съответствие.

14. В конкретния случай на изискванията за внос съгласно Регламент (ЕС) 2024/1787, които изискват независима проверка от трета страна на докладите за емисиите на метан, доставчиците на решения за съответствие не следва да поставят в неравнопоставено положение различните проверяващи органи, които са акредитирани в съответствие с член 9 от посочения регламент.

2. **Примерни клаузи**

Клауза 1 — Задължения на крайния купувач

Коментари: Договорната верига може да включва няколко продавачи и последващи купувачи до крайния купувач. Тази клауза се отнася до крайния купувач. Останалите клаузи може да продължат да се използват, с необходимите корекции, от продавачи и последващи купувачи.

Страните признават, че крайният купувач се счита за „вносител“ по смисъла на Регламент (ЕС) 2024/1787, когато пуска на пазара на Съюза [суров нефт/природен газ/ВПГ/въглища] с произход от трета държава, и в тези случаи е длъжен да извърши действията и формалностите, изисквани съгласно глава 5 от посочения регламент.

Клауза 2 — Оповестяване на информация

Продавачът признава, че информацията, която купувачът получава от продавача и е правно задължен да предаде на компетентен орган съгласно членове 27—29 и приложение IX от Регламент (ЕС) 2024/1787, може да бъде споделена от този компетентен орган или съответната държава членка с Европейската комисия и може впоследствие да бъде публикувана в базата данни на Комисията за прозрачност за метана и като част от профилите на метановите показатели, създадени от Комисията съгласно посочения регламент.

Продавачът се отказва от всяко задължение за неоповестяване, приложимо за купувача съгласно този договор, във връзка с тази информация и единствено с цел да се даде възможност на купувача да гарантира спазването на задълженията, определени съгласно Регламент (ЕС) 2024/1787.

Клауза 3 — Доказателство за съответствие

Коментари: Тази клауза съдържа няколко възможности по отношение на договорите, сключени или подновени на или след 4 август 2024 г. и в сила на или след 1 януари 2027 г. (член 28, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1787), и договорите, сключени или подновени преди 4 август 2024 г. и в сила на или след 1 януари 2027 г. (член 28, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1787).

Клауза 3, параграф 3 се прилага само за договори, сключени или подновени преди 4 август 2024 г. и в сила на или след 1 януари 2027 г.

Клауза 3, параграфи 1 и 2 се прилагат за договори, сключени или подновени на или след 4 август 2024 г. и в сила на или след 1 януари 2027 г. За договори, сключени или подновени преди 4 август 2024 г. и в сила на или след 1 януари 2027 г., вж. бележките под линия към посочените клаузи.

1. От 1 януари 2027 г. продавачът се задължава да докаже и да докладва ([1]) на купувача, че [суровият нефт/природният газ/ВПГ/въглищата] с произход от трета държава, които се доставят съгласно този договор и са предназначени за пускане на пазара на Съюза, подлежат на мерки за наблюдение, докладване и проверка, прилагани от производител(и), които са равностойни на посочените в [за суров нефт, природен газ/ВПГ: член 28, параграф 5, буква а) и член 28, параграф 5, буква а), подточка i)] [за въглища: член 28, параграф 5, буква а) и член 28, параграф 5, буква а), подточка ii)] от Регламент (ЕС) 2024/1787.

2. За целите на параграф 1 продавачът се задължава да представи документ за съответствие ([2]) до [дата преди 31 май 2028 г., която се определя от страните] ([3]) по отношение на [суровия нефт/природния газ/ВПГ/въглищата], доставяни след 1 януари 2027 г., и впоследствие ежегодно до [дата преди 31 май, която се договаря от страните] за следващата година по отношение на [суровия нефт/природния газ/ВПГ/въглищата], доставяни през предходната календарна година.

3. Когато продавачът не предостави изцяло или частично информацията по параграф 1 в срока, посочен в параграф 2, продавачът се задължава да предостави на купувача солидна обосновка, в която се посочват всички логични усилия, положени за получаване и предоставяне на информацията на купувача. Тази солидна обосновка се предоставя не по-късно от [датата се съгласува между страните, но не по-късно от (...), за да се даде възможност за своевременно докладване съгласно Регламент (ЕС) 2024/1787].

Клауза 4 — Неприлагане на клауза 3 за стоки с определен произход

1. Продавачът се освобождава от задълженията, посочени в клауза 3, само по отношение на [суровия нефт/природния газ/ВПГ/въглищата], доставяни по този договор, които са произведени единствено в държава извън Европейския съюз, която е призната с акт на Европейската комисия като разполагаща със система от мерки за мониторинг, докладване и проверка, считани за равностойни на тези на Съюза съгласно член 28, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2024/1787, докато този акт е в сила в Съюза.

Купувачът ще предостави на продавача съответния акт на Европейската комисия след публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

Продавачът ще бъде освободен от задълженията, посочени в клауза 3, след представяне на писмени доказателства, потвърждаващи мястото на производство на [суровия нефт/природния газ/ВПГ/въглищата].

2. Задълженията, посочени в клауза 3, ще продължат да се прилагат за [суров нефт/природен газ/ВПГ/въглища] от всякакъв друг произход, който не отговаря на условията, посочени в параграф 1.

([1]) За договори, сключени или подновени преди 4 август 2024 г. и в сила на или след 1 януари 2027 г.: „От 1 януари 2027 г. продавачът полага всички логични усилия, за да докаже и докладва на купувача...“

([2]) Пак там, този ангажимент следва да се основава на всички логични усилия за договори, сключени преди 4 август 2024 г. и влезли в сила на или след 1 януари 2027 г.

([3]) Датата, до която продавачът следва да предостави информацията, следва да бъде най-късно в началото на второто тримесечие на календарната година, през която купувачът трябва да докладва на националния компетентен орган на ЕС. Предварителното предоставяне на информация през календарната година на докладване следва да даде възможност на купувача да получи цялата информация своевременно и, ако е необходимо, да извърши кръстосана проверка преди крайния срок за докладване — 31 май всяка година, определен в член 27, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1787. Съответно до дата в началото на второто тримесечие на 2028 г. продавачът следва да предостави информация за стоката, доставена през цялата 2027 г. и т.н. От вносителите се изисква да спазват член 28, параграфи 1 и 2 от 1 януари 2027 г. Поради това дружествата се насърчават да докладват до 31 май 2027 г. за [суровия нефт/природния газ/ВПГ/въглищата], доставяни от 1 януари 2027 г. нататък по договори, които са в сила на тази дата или след нея.