II

*(Icke-lagstiftningsakter)*

# FÖRORDNINGAR

## KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2020/44

**av den 20 januari 2020**

**om att göra import av vissa vävda och/eller sydda glasfibermaterial med ursprung i Folkrepubliken Kina och Egypten föremål för registrering**

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1037 av den 8 juni 2016 om skydd mot subventionerad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen ([1]) (nedan kallad *grundförordningen*), särskilt artikel 24.5,

efter att ha informerat medlemsstaterna, och

av följande skäl:

(1) Den 16 maj 2019 meddelade kommissionen genom ett tillkännagivande i *Europeiska unionens officiella tidning* ([2]) (nedan kallat *tillkännagivandet om inledande*) att ett antisubventionsförfarande skulle inledas beträffande import till unionen av glasfibermaterial med ursprung i Folkrepubliken Kina (nedan kallad *Kina*) och Egypten, efter ett klagomål som ingavs den 1 april 2019 av klaganden såsom företrädare för tillverkare som svarar för mer än 25 % av unionens sammanlagda produktion av glasfibermaterial (nedan kallad *klaganden*).

(2) Antisubventionsundersökningen leds av kommissionen parallellt med en antidumpningsundersökning som omfattar samma produkter och som inleddes den 21 februari 2019 ([3]).

### 1. PRODUKT SOM ÄR FÖREMÅL FÖR REGISTRERING

(3) Den produkt som är föremål för registrering (nedan kallad *den berörda produkten*) är vävda och/eller sydda material av ändlösa glasfiberfilament i form av roving eller garn, med eller utan annat material, med undantag av produkter som är impregnerade eller förimpregnerade, och med undantag av produkter med öppna maskor med en storlek på mer än 1,8 mm i både längd och bredd och med en vikt på mer än 35 g/m$^2$, för närvarande klassificerade enligt KN-nummer ex 7019 39 00, ex 7019 40 00, ex 7019 59 00 och ex 7019 90 00 (Taric-nummer 7019 39 00 80, 7019 40 00 80, 7019 59 00 80 och 7019 90 00 80). Dessa KN-nummer och Taric-nummer nämns endast upplysningsvis ([4]).

([1]) EUT L 176, 30.6.2016, s. 55.

([2]) Tillkännagivande om inledande av ett antisubventionsförfarande beträffande import av vissa vävda och/eller sydda glasfibermaterial med ursprung i Folkrepubliken Kina och Egypten (EUT C 167, 16.5.2019. s. 11).

([3]) Tillkännagivande om inledande av ett antidumpningsförfarande beträffande import av vissa vävda och/eller sydda glasfibermaterial med ursprung i Folkrepubliken Kina och Egypten (EUT C 68, 21.2.2019. s. 29).

([4]) Tillkännagivande som förtydligar tillkännagivandena om inledande av antidumpnings- och antisubventionsförfaranden beträffande import av vissa vävda och/eller sydda glasfibermaterial med ursprung i Folkrepubliken Kina och Egypten (EUT C 314, 18.9.2019, s. 6).

## 2. **BEGÄRAN**

(4) Den 31 juli 2019 lämnade klaganden in en begäran om registrering i enlighet med artikel 24.5 i grundförordningen. Klaganden begärde att importen av den berörda produkten skulle registreras, så att åtgärder senare kan vidtas mot den importen från och med dagen för registrering.

(5) Den 21 november 2019 lämnade klaganden in en ny begäran om registrering i enlighet med artikel 24.5 i grundförordningen med uppdaterade importsiffror (nedan kallad *den andra begäran om registrering*).

## 3. **GRUNDER FÖR REGISTRERINGEN**

(6) Enligt artikel 24.5 i grundförordningen får kommissionen ålägga tullmyndigheterna att vidta lämpliga åtgärder för att registrera import, så att åtgärder därefter kan vidtas mot den importen från och med dagen för registreringen. Importen får göras till föremål för registrering efter ansökan av unionsindustrin, om ansökan innehåller tillräckliga bevis för att motivera en sådan åtgärd.

(7) Enligt klaganden är registreringen berättigad eftersom den berörda produkten är subventionerad och betydande skada för unionsindustrin, som är svår att avhjälpa, orsakas av lågprisimport.

(8) Kommissionen behandlade begäran mot bakgrund av artikel 16.4 i grundförordningen. Kommissionen bedömde huruvida det föreligger kritiska omständigheter som innebär att, vad gäller den berörda subventionerade produkten, skada vållas som är svår att avhjälpa på grund av omfattande import under en relativt kort tid av en produkt som har förmån av utjämningsbara subventioner; kommissionen kontrollerade också om det anses nödvändigt att införa retroaktiva utjämningstullar på denna import för att hindra att en sådan skada uppkommer på nytt.

### 3.1 **Produkter som omfattas av utjämningsbara subventioner**

(9) När det gäller subventionering har kommissionen tillräcklig bevisning för att importen av den berörda produkten från Kina och Egypten subventioneras. De påstådda subventionerna består bland annat av följande: Direkt överföring av medel i den mening som avses i artikel 3.1 a i i grundförordningen. Efterskänkta eller ej uttagna statliga intäkter, i den mening som avses i artikel 3.1 a ii i grundförordningen. Tillhandahållande av varor och tjänster mot för låg ersättning i den mening som avses i artikel 3.1 a iii i grundförordningen.

(10) Det görs gällande att dessa åtgärder utgör subventioner eftersom de innefattar ett ekonomiskt bidrag från den kinesiska eller egyptiska staten eller från regionala och lokala myndigheter (inklusive offentliga organ) och medför en förmån för de exporterande tillverkarna av den berörda produkten. Subventionerna uppges vara knutna till exportresultaten och/eller användningen av inhemska snarare än importerade varor och/eller är begränsade till vissa sektorer och/eller typer av företag och/eller geografiska områden, och är därmed selektiva och utjämningsbara.

(11) Bevisningen för subventionering gjordes tillgänglig i den offentliga versionen av klagomålet och analyserades vidare i promemorian om bevisningens tillräcklighet.

(12) Bevisningen i detta skede tyder därför på att exporten av den berörda produkten gynnas av utjämningsbara subventioner.

### 3.2 **Skada som är svår att avhjälpa**

(13) I begäran om registrering lämnas tillräcklig bevisning för kritiska omständigheter där massiv import av den berörda, utjämningsbart subventionerade produkten har vållat svåravhjälpt skada under relativt kort tid. I den andra begäran om registrering hävdade klaganden vidare att unionsindustrin för närvarande förhandlar om kontrakt för 2020 med unionskunder, samt att omedelbar registrering är nödvändig för att dessa inte ska förlora en stor del av sin andel av de subventionerade produkterna under 2020.

(14) Kommissionen har tillräcklig bevisning för att de exporterande tillverkarnas subventionering vållar unionsindustrin väsentlig skada som är svår att avhjälpa. Denna bevisning består av detaljerade uppgifter i klagomålet och den senaste begäran om registrering rörande de nyckelfaktorer för skada som anges i artikel 8.4 i grundförordningen. Bevis på sådana omständigheter inbegriper den snabba försämringen av unionsindustrins situation som kännetecknas av pressade vinstmarginaler som halverades mellan 2015 och den 30 september 2018, samt en förlust av marknadsandelar på 5 procentenheter under samma period. Denna försämring sammanföll med den ökade importvolymen från Kina och Egypten och en minskning av deras genomsnittliga importpris med 13,5 %, som mellan den 1 oktober 2017 och den 30 september 2018 väsentligt underskred unionsindustrins priser med 37 % för Kina och 26 % för Egypten, enligt klagomålet.

(15) Vidare bedömde kommissionen om skadan var svår att avhjälpa. Med tanke på att de största användarna av glasfibermaterial har långa certifieringsförfaranden för sina leverantörer, är det osannolikt att de, när de byter till en kinesisk eller egyptisk leverantör, kommer att byta tillbaka till en unionstillverkare på kort eller till och med medellång sikt. Denna risk för permanent förlust av marknadsandelar eller minskade inkomster utgör en skada som är svår att avhjälpa. Som anges i den andra begäran om registrering finns dessutom en tydlig risk för att de åtgärder som införs 2020, i förekommande fall, skulle ha varit ineffektiva i betydande utsträckning vad gäller marknadens efterfrågan 2020.

(16) En exporterande tillverkare, en användare och China Chamber of Commerce for Import & Export of Light Industrial Products & Arts-Crafts (nedan kallad *CCCLA*) hävdade att importen i fråga sannolikt inte allvarligt skulle undergräva den positiva verkan av den slutgiltiga tullen, eftersom det genomsnittliga enhetspriset på import hade ökat från 2018 till 2019.

(17) Enligt uppgifter från Eurostat, justerade enligt den metod som beskrivs i skälen (21)–(24) below, fann kommissionen emellertid att det genomsnittliga enhetspriset på glasfibermaterial från Kina och Egypten sjönk från 1,78 euro/kg under 2015 till 1,54 euro/kg under undersökningsperioden för denna undersökning (1 januari–31 december 2018) (nedan kallad *undersökningsperioden*). Efter inledandet av undersökningen steg enhetspriset, mellan februari 2019 och september 2019, till 1,57 euro/kg, men detta är fortfarande lägre än det genomsnittliga enhetspriset under 2015, 2016 och 2017, samt betydligt lägre än det icke-skadevållande pris som fastställts i klagomålet. Dessa parter förklarade inte på vilket sätt, mot bakgrund av bevisningen i klagomålet, den ökningen av enhetspriset inte skulle göra det sannolikt att importen i fråga allvarligt undergräver den positiva verkan av den slutgiltiga tullen. Påståendet avvisades därför.

### 3.3 **Omfattande import under en relativt kort tidsperiod**

(18) I begäran om registrering använde klaganden importstatistik från Eurostat för att visa omfattningen av importen från Kina och Egypten och hur deras genomsnittliga importpris utvecklades.

(19) En exporterande tillverkare, en användare och CCCLA hävdade att begäran inte innehöll tillräcklig bevisning enligt artikel 24.5 i grundförordningen, genom en felaktig justering och jämförelse av de senaste importuppgifterna med tidigare importstatistik för att visa en ökning av importen. De hävdade vidare att importuppgifterna från Kina och Egypten bör analyseras separat.

(20) Kommissionen konstaterar att begäran om registrering, på grundval av de uppgifter som klaganden hade tillgång till vid tidpunkten för ingivandet, innehöll tillräcklig bevisning för att motivera en sådan åtgärd. Kommissionen noterar också att det inte finns någon bestämmelse i grundförordningen som anger att uppgifterna från varje land ska analyseras separat om den berörda importen kumuleras i enlighet med artikel 8.3 i grundförordningen. Under alla omständigheter förlitade sig kommissionen för sin analys på egna uppgifter och inte på dem som lämnats av klaganden, och uppgifterna analyserades för båda länderna separat och kumulativt.

(21) Kommissionen fann två specifika frågor som påverkar den metod som används för att analysera statistiken i syfte att fastställa värdet och volymen för det glasfibermaterial som importeras från Kina och Egypten. Den första frågan avser KN-numren, som kommissionen beaktade. Den andra frågan gäller Taric-nummer, som kommissionen beaktade under de relevanta KN-numren när den analyserade uppgifterna efter inledandet av den aktuella undersökningen.

(22) När det gäller KN-klassificeringen hävdade klaganden att den övervägande andelen glasfibermaterial endast klassificeras under KN-nummer 7019 39 00 och 7019 40 00 (nedan kallade *de två relevanta KN-numren*), medan import enligt KN-nummer 7019 59 00 och 7019 90 00 huvudsakligen omfattar andra produkter, och att de därför inte analyserades i klagomålet. Klaganden ansåg dock att viss import av glasfibermaterial får deklareras enligt dessa koder och ansåg det därför nödvändigt att ta med dem för att täcka all import av den berörda produkten. Kommissionen inledde därför ärendet med angivande av alla fyra KN-nummer i produktbeskrivningen i tillkännagivandet om inledande.

(23) Vid analysen av importen hävdade klaganden att de två mest relevanta KN-numren också omfattar andra produkter än glasfibermaterial. Enligt klaganden var det därför nödvändigt att justera uppgifterna från Eurostat på grundval av marknadsinformation från klaganden och de företag som stödde klagomålet. Justeringen var relativt liten när det gäller Kina och onödig när det gäller Egypten. Klagandens uppskattningar bekräftades av de svar som inkom från exporterande tillverkare på stickprovsformulären och frågeformuläret.

(24) När förfarandet inleddes upprättade kommissionen i enlighet med artikel 24.5a i grundförordningen särskilda Taric-nummer för vart och ett av de fyra KN-numren för glasfibermaterial ([5]). Undersökningen har dock visat att importörerna av glasfibermaterial efter inledandet av undersökningen främst använde övergripande Taric-nummer enligt de två relevanta KN-numren ([6]) i stället för de särskilda Taric-nummer som skapats för glasfibermaterial. Inför denna situation använde kommissionen i sin analys uppgifterna enligt de Taric-nummer som skapats för glasfibermaterial, liksom de övergripande Taric-nummer enligt de två relevanta KN-numren ([7]).

(25) Eftersom den parallella antidumpningsundersökning som nämns i skäl (2) rör import av den likadana produkten från samma länder, bör datum för inledande av det ärendet (dvs. den 21 februari 2019) betraktas som början av perioden efter inledandet för att bedöma importens utveckling. Importvolymer från berörda länder utvecklas på följande sätt:

**Importvolymer från berörda länder (ton)**

| Land | Månatligt genom-snitt (UP) | Efter inledandet ([1]) | Samma period under UP ([2]) | Månatligt genomsnitt (efter inledandet) | Δ UP - efter inledandet (totalt) | Δ UP - efter inledandet (månatligt genomsnitt) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Kina | 2 635 | 33 334 | 23 703 | 3 704 | 41 % | 41 % |
| Egypt | 1 249 | 12 522 | 11 735 | 1 391 | 7 % | 11 % |
| Berörda länder | 3 884 | 45 856 | 35 439 | 5 095 | 29 % | 31% |

([1]) Efter inledandet av antidumpningsärendet, dvs. mars–november 2019
([2]) mars–november 2018
*Källa:* Surveillance 2-databasen

3.3.1 *Import från Kina*

(26) Klaganden lade i klagomålet fram bevisning för massiv import av kinesiskt glasfibermaterial till unionen mellan den 1 januari 2015 och den 30 september 2018. Enligt klaganden hade de kinesiska exporterande tillverkarna under denna period en marknadsandel på 17,8 % till 23,2 %. Den genomsnittliga månatliga importvolymen mellan mars och november 2019 är 41 % högre än under undersökningsperioden. Den totala importen av glasfibermaterial från Kina till unionen mellan mars och november 2019 är 41 % större än den totala kvantitet som importerades under samma period 2018.

([5]) Taric-nummer 7019 39 00 80, 7019 40 00 80, 7019 59 00 80, 7019 90 00 80,
([6]) Taric-nummer 7019 39 00 85, 7019 40 00 85.
([7]) Taric-nummer som används för importuppgifter före inledandet av undersökningen: 7019 39 00 90 och 7019 40 00 99; Taric-nummer som används för importuppgifter efter inledandet av undersökningen. 7019 39 00 80, 7019 39 00 85, 7019 40 00 80 och 7019 40 00 85.

3.3.2 *Import från Egypten*

(27) Klaganden lade fram bevisning för massiv import av egyptiskt glasfibermaterial mellan den 1 januari 2015 och den 30 september 2018, med en ökning av volymen med mer än 14 000 % och en marknadsandel som ökade från 0 % 2015 till omkring 8 % 2018. Den genomsnittliga månatliga importvolymen mellan mars och november 2019 är 11 % högre än under undersökningsperioden. Den totala importen av glasfibermaterial med ursprung i Egypten till unionen mellan mars och november 2019 är 7 % större än den totala kvantitet som importerades under samma period 2018.

3.3.3 *Import från Kina och Egypten kumulerad*

(28) Klaganden lade fram bevisning för massiv import av kinesiskt och egyptiskt glasfibermaterial mellan den 1 januari 2015 och den 30 september 2018, med en ökning av volymen med 33 % och en marknadsandel som ökade från 20,7 % 2015 till 26 % 2018. Den genomsnittliga månatliga importvolymen mellan mars och november 2019 är 31 % högre än under undersökningsperioden. Den totala importen av glasfibermaterial med ursprung i Kina och Egypten till unionen mellan mars och november 2019 är 29 % större än den totala kvantitet som importerades under samma period 2018.

3.3.4 *Slutsats om importens utveckling*

(29) På grundval av siffrorna i skälen (26) och (27) drog kommissionen slutsatsen att en massiv ökning av import från Egypten och Kina, både kumulativt och separat, äger rum. Dessa ökningar, tillsammans med respektive marknadsandelar för båda exporterande länder under hela skadeundersökningsperioden, motsvarar massiv import under en relativt kort period i den mening som avses i artikel 16.4 i grundförordningen.

3.4 **Förhindrande av återkommande skada**

(30) Slutligen, mot bakgrund av de överväganden som anges i skälen (9)–(29) ansåg kommissionen det vara nödvändigt att förbereda ett eventuellt retroaktivt införande av åtgärder genom att föreskriva registrering för att förhindra att denna skada återkommer. Marknadsförhållandena efter undersökningsperioden tenderar att bekräfta att situationen för den inhemska industrin försämras på grund av en betydande ökning av subventionerad import till låga priser.

## 4. **FÖRFARANDE**

(31) Kommissionen har därmed funnit att tillräcklig bevisning föreligger för att motivera att importen av den berörda produkten görs till föremål för registrering i enlighet med artikel 24.5 i grundförordningen.

(32) Alla berörda parter uppmanas att skriftligen lämna synpunkter och lägga fram bevisning till stöd för dessa. Kommissionen kan dessutom höra berörda parter om de lämnar in en skriftlig begäran om detta och visar att det finns särskilda skäl att höra dem.

## 5. **REGISTRERING**

(33) I enlighet med artikel 24.5 i grundförordningen bör importen av den berörda produkten göras till föremål för registrering så att tullar, om de nödvändiga villkoren är uppfyllda, kan tas ut retroaktivt på den registrerade importen i enlighet med tillämpliga rättsliga bestämmelser om undersökningen leder till att utjämningstullar införs.

(34) I detta skede av undersökningen är det ännu inte möjligt att uppskatta storleken på subventioneringen i Kina och Egypten. Klagomålet anger ingen exakt uppskattning av subventionsbeloppet, vilket normalt bör användas som grund för att fastställa utjämningstullarna. Klagomålet innehåller endast en uppskattning av undanröjandet av skada vad gäller oktober 2017 till september 2018 på 87 % för Kina och 60 % för Egypten. I enlighet med artikel 15.1 fjärde stycket i grundförordningen skulle denna uppskattade betalningsförpliktelse endast vara relevant om en tull baserad på det utjämningsbara subventionsbeloppet var högre, och kommissionen drar slutsatsen att det inte ligger i unionens intresse att införa denna högre tull.

6. **BEHANDLING AV PERSONUPPGIFTER**

(35) Alla personuppgifter som samlas in i samband med registreringen kommer att behandlas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 2018/1725 ([8]).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

1. I enlighet med artikel 24.5 i förordning (EU) 2016/1037 åläggs tullmyndigheterna härmed att vidta lämpliga åtgärder för att registrera import till unionen av vävda och/eller sydda material av ändlösa glasfiberfilament i form av roving eller garn, med eller utan annat material, med undantag av produkter som är impregnerade eller förimpregnerade, och med undantag av produkter med öppna maskor med en storlek på mer än 1,8 mm i både längd och bredd och med en vikt på mer än 35 g/m², för närvarande klassificerade enligt KN-nummer ex 7019 39 00, ex 7019 40 00, ex 7019 59 00 och ex 7019 90 00 (Taric-nummer 7019 39 00 80, 7019 40 00 80, 7019 59 00 80 och 7019 90 00 80) med ursprung i Folkrepubliken Kina och Egypten.

2. Registreringen ska upphöra nio månader efter denna förordnings ikraftträdande.

3. Alla berörda parter uppmanas att skriftligen lämna sina synpunkter och lägga fram bevisning till stöd för dessa eller begära att bli hörda inom 21 dagar från det att denna förordning har offentliggjorts.

*Artikel 2*

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 20 januari 2020.

*På kommissionens vägnar*
Ursula VON DER LEYEN
*Ordförande*

([8]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).