Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/2281

14.11.2025

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2025/2281

av den 13 november 2025

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2022/2470 vad gäller de tekniska specifikationer för kvalitet, bildupplösning och behandling av ansiktsbilder som är nödvändiga för den tekniska utvecklingen och implementeringen av det centraliserade systemet för identifiering av medlemsstater som innehar uppgifter om fällande domar mot tredjelandsmedborgare och statslösa personer (Ecris-TCN)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/816 av den 17 april 2019 om inrättande av ett centraliserat system för identifiering av medlemsstater som innehar uppgifter om fällande domar mot tredjelandsmedborgare och statslösa personer (Ecris-TCN) för att komplettera det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister och om ändring av förordning (EU) 2018/1726 ([1]), särskilt artikel 10.1, och

av följande skäl:

(1) Genom förordning (EU) 2019/816 inrättades det centraliserade system för identifiering av medlemsstater som innehar uppgifter om fällande domar mot tredjelandsmedborgare och statslösa personer (Ecris-TCN). Systemet gör det möjligt för centralmyndigheten i en medlemsstat eller en annan behörig myndighet att snabbt och effektivt få reda på vilka medlemsstater som innehar uppgifter i kriminalregister om en tredjelandsmedborgare.

(2) I kommissionens genomförandebeslut (EU) 2022/2470 ([2]) fastställs de åtgärder som är nödvändiga för den tekniska utvecklingen och implementeringen av Ecris-TCN, inbegripet de tekniska specifikationerna för alfanumeriska uppgifter och uppgifter om fingeravtryck.

(3) Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA), inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1726 ([3]), ansvarar för utvecklingen av Ecris-TCN, inbegripet utveckling och genomförande av de relevanta tekniska specifikationerna och testning, samt för den operativa förvaltningen av systemet.

(4) För att säkerställa interoperabilitet mellan offentliga tjänster på unionsnivå bör Ecris-TCN-strukturen stämma överens med den europeiska interoperabilitetsram som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2019/817 ([4]) och (EU) 2019/818 ([5]). Den ramen omfattar en gemensam biometrisk matchningstjänst som, i enlighet med artikel 13.1 b i förordning (EU) 2019/818, lagrar mallar av ansiktsbilder, inbegripet mallar av ansiktsbilder som förs in i Ecris-TCN, vilket gör det möjligt att söka med biometriska uppgifter i olika unionsinformationssystem.

([1]) EUT L 135, 22.5.2019, s. 85, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/816/oj.

([2]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2022/2470 av den 14 december 2022 om fastställande av nödvändiga åtgärder för den tekniska utvecklingen och implementeringen av det centraliserade systemet för identifiering av medlemsstater som innehar uppgifter om fällande domar mot tredjelandsmedborgare och statslösa personer (Ecris-TCN) (EUT L 322, 16.12.2022, s. 107, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2470/oj).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1726 av den 14 november 2018 om Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA), om ändring av förordning (EG) nr 1987/2006 och rådets beslut 2007/533/RIF och om upphävande av förordning (EU) nr 1077/2011 (EUT L 295, 21.11.2018, s. 99, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1726/oj).

([4]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF (EUT L 135, 22.5.2019, s. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/oj).

([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/818 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816 (EUT L 135, 22.5.2019, s. 85, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/818/oj).

(5) För att centralmyndigheterna ska kunna föra in ansiktsbilder i Ecris-TCN är det nödvändigt att fastställa tekniska specifikationer för ansiktsbildernas kvalitet och bildupplösning och behandlingen av dem.

(6) Till dess att den delegerade akt som föreskrivs i artikel 6.2 i förordning (EU) 2019/816 träder i kraft bör ansiktsbilder inte användas för sökningar i systemet. Användningen av ansiktsbilder bör för närvarande begränsas till att bekräfta identiteten hos en tredjelandsmedborgare som har identifierats som ett resultat av en alfanumerisk sökning eller en sökning med hjälp av uppgifter om fingeravtryck, i enlighet med artikel 6.1 i förordning (EU) 2019/816, och till att göra det möjligt att spåra multipla identiteter i de interoperabla it-systemen i enlighet med artiklarna 13.1 b och 27.2 i förordning (EU) 2019/818.

(7) Uppgiftskvalitet är en viktig faktor för riktighet, som är en av de grundläggande dataskyddsprinciper som fastställs i artikel 5.1 d i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 ([6]) och artikel 4.1 d i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 ([7]). Kvaliteten på de lagrade ansiktsbilderna påverkar funktionen hos alla automatiserade matchningsprocesser som bygger på dem, liksom även den visuella inspektionen vid bekräftande av identitet, i enlighet med artikel 6.1 i förordning (EU) 2019/816. Kvaliteten på ansiktsbilderna i Ecris-TCN bör därför uppfylla de uppgiftskvalitetskrav som fastställts för den gemensamma biometriska matchningstjänsten och de andra system som matar den för att garantera en tillförlitlig matchning.

(8) Ansiktsbilder bör föras in i Ecris-TCN endast om den dömande medlemsstatens nationella rätt tillåter att dömda personers ansiktsbilder samlas in och lagras i enlighet med artikel 5.3 i förordning (EU) 2019/816.

(9) Då genomförandebeslut (EU) 2022/2470 fokuserar på de tekniska specifikationerna för alfanumeriska uppgifter och uppgifter om fingeravtryck införs genom det här beslutet de relevanta tekniska specifikationerna för ansiktsbilder.

(10) Det har visat sig vara tekniskt omöjligt att ta fram separat statistik om antalet poster med flaggningar som fastställts i enlighet med artikel 5.1 c i förordning (EU) 2019/816 avseende fällande domar för terroristbrott och för andra brott som förtecknas i bilagan till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 ([8]). Det bör därför inte vara nödvändigt att ta fram sådan separat statistik längre.

(11) Genomförandebeslut (EU) 2022/2470 bör därför ändras i enlighet med detta.

(12) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltog Danmark inte i antagandet av förordning (EU) 2019/816, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark. Danmark är därför inte skyldigt att genomföra detta beslut.

(13) I enlighet med artiklarna 1 och 2 och artikel 4a.1 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 4 i det protokollet, deltog Irland inte i antagandet av förordning (EU) 2019/816, som inte är bindande för eller tillämplig på Irland. Irland är därför inte skyldigt att genomföra detta beslut.

([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([7]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([8]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226 (EUT L 236, 19.9.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

(14) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42.1 i förordning (EU) 2018/1725 och avgav ett yttrande den 5 juni 2025.

(15) Genom detta beslut införs bindande krav för transeuropeiska digitala offentliga tjänster i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/903 ([9]). En interoperabilitetsbedömning har därför utförts och den resulterande rapporten har offentliggjorts på portalen för ett interoperabelt Europa.

(16) De åtgärder som föreskrivs i detta beslut är förenliga med yttrandet från den kommitté som inrättats genom artikel 38 i förordning (EU) 2019/816.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ändringar av genomförandebeslut (EU) 2022/2470

Genomförandebeslut (EU) 2022/2470 ska ändras på följande sätt:

(1) Artikel 2 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. När en uppgiftspost som skapats i Ecris-TCN i enlighet med artikel 5 i förordning (EU) 2019/816 innehåller alfanumeriska uppgifter och antingen uppgifter om fingeravtryck om eller en ansiktsbild på en person, eller både och, ska de alfanumeriska uppgifterna länkas till motsvarande uppgifter om fingeravtryck och ansiktsbild.”

b) Följande punkt ska läggas till som punkt 4:

”4. Den algoritm som används för att komprimera ansiktsbilder ska följa rekommendationerna från National Institute of Standards and Technology (NIST).

Ansiktsbilder ska endast komprimeras en gång med följande komprimeringskrav:

a) De ska komprimeras med JPG (ISO/IEC 10918) eller JPEG 2000 (ISO/IEC 15444) bildkomprimeringsstandard och kodningssystem.

b) Det största tillåtna bildkomprimeringsförhållandet ska vara 20:1.”

(2) Följande artikel ska införas som artikel 2a:

”*Artikel 2a*

Mekanism för kontroll av uppgifternas kvalitet

1. När alfanumeriska uppgifter, uppgifter om fingeravtryck eller ansiktsbilder förs in eller ändras i Ecris-TCN ska centralmyndigheten i den dömande medlemsstaten använda en mekanism för kontroll av uppgifternas kvalitet eller motsvarande i sin nationella programvara för genomförande av Ecris som avses i artikel 4.4–4.7 i förordning (EU) 2019/816.

2. Den mekanism för kontroll av uppgifternas kvalitet som avses i punkt 1 ska integreras i Ecris referensprogramvara, utvecklas som en programvaruapplikation och inrättas i det centrala Ecris-TCN-systemet.

3. Eu-LISA ska ansvara för utveckling, underhåll och uppdatering av mekanismen för kontroll av uppgifternas kvalitet, i enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2019/816.

4. Om medlemsstaterna inte använder den mekanism för kontroll av uppgifternas kvalitet som avses i punkt 1 och i stället använder dess motsvarighet i sin nationella programvara för genomförande av Ecris, ska de säkerställa att den garanterar samma kontroll av kvaliteteten på alfanumeriska uppgifter, uppgifter om fingeravtryck och ansiktsbilder som den mekanismen för kontroll av uppgifternas kvalitet.”

([9]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/903 av den 13 mars 2024 om åtgärder för en hög nivå av interoperabilitet inom den offentliga sektorn i hela unionen (förordningen om ett interoperabelt Europa) (EUT L, 2024/903, 22.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj).

(3) I artikel 3 ska punkterna 1 och 2 utgå.

(4) Artikel 4 ska ändras på följande sätt:

a) Punkterna 1, 2 och 3 ska utgå.

b) Punkt 4 ska ändras på följande sätt:

”4. Vid processen för kontroll av uppgifternas kvalitet ska medlemsstaterna använda minst version 2.0 av måttet Fingerprint Image Quality (NFIQ), som definieras av NIST.”

(5) Följande artikel ska införas som artikel 4a:

”*Artikel 4a*

Kvalitet på ansiktsbilder

1. Processen för kontroll av uppgifternas kvalitet ska tillämpas på alla ansiktsbilder som förs in i eller ändras i Ecris-TCN och ska säkerställa att åtminstone följande villkor är uppfyllda:

a) Endast en ansiktsbild tillhandahålls i NIST-filen och lämnas in i enlighet med 2015 års uppdatering av standarden ANSI/NIST-ITL 1–2011, eller en tillgänglig nyare version.

b) Ansiktsbilderna är antingen i gråskala, färg eller nära infrarött.

c) Kvaliteten på ansiktsbilderna baseras på bildkraven i ISO/IEC 19794–5:2011 Frontal image type, eller en tillgänglig nyare version.

d) NIST-filen gör det möjligt att ta med kompletterande information, såsom datum då bilden togs.

e) Ansiktsbilderna i stående format har en upplösning på minst 600 x 800 pixlar och högst 1 200 x 1 600 pixlar.

f) Ansiktet upptar ett utrymme inom bilden som säkerställer minst 120 pixlar mellan mittpunkten i vardera ögat.

2. Ansiktsbilder som förs in i eller ändras i Ecris-TCN och som inte uppfyller villkoren i punkt 1 ska avvisas av Ecris-TCN och får varken lagras eller behandlas.”

(6) I artikel 7.2 ska led b ändras på följande sätt:

a) Led iii ska ersättas med följande:

”iii) Antal poster med flaggningar som fastställts i enlighet med artikel 5.1 c i förordning (EU) 2019/816 om fällande domar för terroristbrott eller andra brott som förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2018/1240.”

b) Följande led ska läggas till:

”viii) Antal poster som innehåller en ansiktsbild.

ix) Antal poster som innehåller en ansiktsbild som inte godtagits för införande i enlighet med artikel 4a.2 i detta beslut.”

(7) Bilagan ska ändras i enlighet med bilagan till det här beslutet.

Artikel 2

Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 13 november 2025.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

BILAGA

Bilagan till genomförandebeslut (EU) 2022/2470 ska ändras på följande sätt:

(1) I tabellen i avsnitt I ska följande rader läggas till:

”Ansiktsbild (NIST-filen)	Frivillig	Nej
Referensnummer för ansiktsbild	Obligatorisk om ansiktsbild lämnas	Nej”

(2) I tabellen i avsnitt III ska följande rad läggas till:

”Skapa/ändra uppgiftspost om tredjelandsmedborgare (med ansiktsbild)	Bekräftelse: 30 sek. Slutförande: 5 min.	Bekräftelse: 60 sek. Slutförande: 10 min.”