Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/2281

14.11.2025

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2025/2281 VAN DE COMMISSIE

van 13 november 2025

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2470 met betrekking tot de technische specificaties voor de kwaliteit, resolutie en verwerking van gezichtsopnamen die nodig zijn voor de technische ontwikkeling en implementatie van het gecentraliseerd systeem voor de vaststelling welke lidstaten over informatie beschikken inzake veroordelingen van onderdanen van derde landen en staatlozen (Ecris-TCN)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/816 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 tot invoering van een gecentraliseerd systeem voor de vaststelling welke lidstaten over informatie beschikken inzake veroordelingen van onderdanen van derde landen en staatlozen (Ecris-TCN) ter aanvulling van het Europees Strafregisterinformatiesysteem en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1726 ([1]), en met name artikel 10, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Bij Verordening (EU) 2019/816 is het gecentraliseerd systeem voor de vaststelling welke lidstaten over informatie beschikken inzake veroordelingen van onderdanen van derde landen en staatlozen (Ecris-TCN) ingesteld. Dat systeem stelt de centrale autoriteit van een lidstaat of een andere bevoegde autoriteit in staat onmiddellijk en efficiënt na te gaan welke lidstaten beschikken over strafregistergegevens over een onderdaan van een derde land.

(2) Bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2470 van de Commissie ([2]) zijn maatregelen vastgesteld die nodig zijn voor de technische ontwikkeling en implementatie van Ecris-TCN, waaronder de technische specificaties betreffende alfanumerieke en vingerafdrukgegevens.

(3) Het bij Verordening (EU) 2018/1726 van het Europees Parlement en de Raad ([3]) opgerichte Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) is verantwoordelijk voor de ontwikkeling van Ecris-TCN, wat onder meer de ontwikkeling en implementatie van de relevante technische specificaties, het testen en het algehele operationele beheer van het systeem inhoudt.

(4) Om te waarborgen dat de openbare diensten interoperabel zijn op EU-niveau, moet de architectuur van Ecris-TCN in overeenstemming zijn met het Europees kader voor interoperabiliteit dat is vastgesteld in de Verordeningen (EU) 2019/817 ([4]) en (EU) 2019/818 ([5]) van het Europees Parlement en de Raad. Dat kader omvat een gemeenschappelijke dienst voor biometrische matching die op grond van artikel 13, lid 1, punt b), van Verordening (EU) 2019/818 templates van gezichtsopnamen opslaat, met inbegrip van templates van in Ecris-TCN ingevoerde gezichtsopnamen, waarmee zoekopdrachten aan de hand van biometrische gegevens kunnen worden uitgevoerd in verschillende EU-informatiesystemen.

([1]) PB L 135 van 22.5.2019, blz. 85, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/816/oj.

([2]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2470 van de Commissie van 14 december 2022 tot vaststelling van de noodzakelijke maatregelen voor de technische ontwikkeling en implementatie van het gecentraliseerd systeem voor de vaststelling welke lidstaten over informatie beschikken inzake veroordelingen van onderdanen van derde landen en staatlozen (Ecris-TCN) (PB L 322 van 16.12.2022, blz. 107, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2470/oj).

([3]) Verordening (EU) 2018/1726 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA), tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ van de Raad en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1077/2011 (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 99, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1726/oj).

([4]) Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van grenzen en visa en tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 en (EU) 2018/1861 van het Europees Parlement en de Raad, Beschikking 2004/512/EG van de Raad en Besluit 2008/633/JBZ van de Raad (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/oj).

([5]) Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van politiële en justitiële samenwerking, asiel en migratie en tot wijziging van Verordeningen (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 en (EU) 2019/816 (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 85, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/818/oj).

(5) Om de centrale autoriteiten in staat te stellen gezichtsopnamen in Ecris-TCN in te voeren, moeten technische specificaties worden vastgesteld voor de kwaliteit, de resolutie en de verwerking van gezichtsopnamen.

(6) Tot de inwerkingtreding van de in artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2019/816 bedoelde gedelegeerde handeling mogen gezichtsopnamen niet worden gebruikt voor zoekopdrachten in het systeem. Ze mogen vooralsnog uitsluitend worden gebruikt ter bevestiging van de identiteit van een onderdaan van een derde land die werd geïdentificeerd als gevolg van een alfanumerieke zoekopdracht of een zoekopdracht op basis van vingerafdrukgegevens, overeenkomstig artikel 6, lid 1, van Verordening (EU) 2019/816, en voor het detecteren van meerdere identiteiten in de interoperabele IT-systemen, overeenkomstig artikel 13, lid 1, punt b), en artikel 27, lid 2, van Verordening (EU) 2019/818.

(7) De kwaliteit van gegevens is belangrijk voor het verzekeren van de juistheid, wat een van de basisbeginselen van gegevensbescherming is volgens artikel 5, lid 1, punt d), van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad ([6]) en artikel 4, lid 1, punt d), van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad ([7]). De kwaliteit van de opgeslagen gezichtsopnamen heeft gevolgen voor de goede werking van alle daarop gebaseerde geautomatiseerde matchingprocessen en voor de visuele controle ter bevestiging van een identiteit overeenkomstig artikel 6, lid 1, van Verordening (EU) 2019/816. Om er zeker van te zijn dat de match betrouwbaar is, moet de kwaliteit van de gezichtsopnamen in Ecris-TCN dan ook voldoen aan de eisen inzake gegevenskwaliteit die zijn vastgesteld voor de gemeenschappelijke dienst voor biometrische matching en de andere systemen die input leveren voor deze dienst.

(8) Gezichtsopnamen mogen alleen in Ecris-TCN worden ingevoerd indien het krachtens het nationale recht van de veroordelende lidstaat is toegestaan gezichtsopnamen van veroordeelden te verzamelen en op te slaan, overeenkomstig artikel 5, lid 3, van Verordening (EU) 2019/816.

(9) Aangezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2470 betrekking heeft op de technische specificaties voor alfanumerieke en vingerafdrukgegevens, worden bij dit besluit de technische specificaties voor gezichtsopnamen vastgesteld.

(10) Het opstellen van afzonderlijke statistieken over het aantal gegevensbestanden met een overeenkomstig artikel 5, lid 1, punt c), van Verordening (EU) 2019/816 aangemaakte markering voor een veroordeling voor een terroristisch misdrijf of voor een ander strafbaar feit dat is opgenomen in de bijlage bij Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad ([8]), is technisch onmogelijk gebleken. Daarom is het niet meer noodzakelijk dergelijke afzonderlijke statistieken op te stellen.

(11) Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2470 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(12) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, nam Denemarken niet deel aan de vaststelling van Verordening (EU) 2019/816 en is deze derhalve niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken. Denemarken is derhalve niet gehouden tot uitvoering van dit besluit.

(13) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 en artikel 4 bis, lid 1, van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, nam Ierland niet deel aan de vaststelling van Verordening (EU) 2019/816 en is deze derhalve niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland. Ierland is derhalve niet gehouden tot uitvoering van dit besluit.

([6]) Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([7]) Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([8]) Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad van 12 september 2018 tot oprichting van een Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 en (EU) 2017/2226 (PB L 236 van 19.9.2018, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

(14) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 en heeft op 5 juni 2025 een advies uitgebracht.

(15) Bij dit besluit worden bindende eisen ingevoerd voor trans-Europese digitale overheidsdiensten in de zin van Verordening (EU) 2024/903 van het Europees Parlement en de Raad ([9]). Bijgevolg is een interoperabiliteitsbeoordeling verricht en het resulterende verslag is op het Interoperabel Europa-portaal gepubliceerd.

(16) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 38 van Verordening (EU) 2019/816 ingestelde comité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2470

Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2470 wordt als volgt gewijzigd:

1) artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

"1. Wanneer alfanumerieke gegevens met ofwel vingerafdrukgegevens, ofwel de gezichtsopname van een persoon, of met beide, in een in Ecris-TCN gecreëerd gegevensbestand worden opgenomen overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EU) 2019/816, worden de alfanumerieke gegevens gekoppeld aan de bijbehorende vingerafdrukgegevens en gezichtsopname.";

b) het volgende lid 4 wordt toegevoegd:

"4. Het compressiealgoritme dat voor gezichtsopnamen wordt gebruikt, voldoet aan de aanbevelingen van het Amerikaans nationaal instituut voor normen en technologie (NIST).

Gezichtsopnamen worden slechts eenmaal en volgens onderstaande compressievoorwaarden gecomprimeerd:

a) voor de compressie wordt beeldcompressienorm en coderingssysteem JPG (ISO/IEC 10918) of JPEG 2000 (ISO/IEC 15444) gebruikt;

b) de maximaal toegestane beeld-compressieverhouding is 20:1.";

2) het volgende artikel 2 bis wordt ingevoegd:

"*Artikel 2 bis*

Mechanisme voor de controle van de gegevenskwaliteit

1. Bij het invoeren of wijzigen van alfanumerieke gegevens, vingerafdrukgegevens of gezichtsopnamen in Ecris-TCN maakt de centrale autoriteit van de lidstaat van veroordeling gebruik van een mechanisme voor de controle van de gegevenskwaliteit of een gelijkwaardig mechanisme in zijn nationale Ecris-implementatiesoftware als bedoeld in artikel 4, leden 4 tot en met 7, van Verordening (EU) 2019/816.

2. Het in lid 1 bedoelde mechanisme voor de controle van de gegevenskwaliteit wordt geïntegreerd in de Ecris-referentie-implementatie, ontwikkeld als softwaretoepassing en opgezet in het centrale Ecris-TCN-systeem.

3. eu-LISA is verantwoordelijk voor het ontwikkelen, onderhouden en bijwerken van het mechanisme voor de controle van de gegevenskwaliteit, overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2019/816.

4. Wanneer de lidstaten geen gebruikmaken van het in lid 1 bedoelde mechanisme voor de controle van de gegevenskwaliteit en in plaats daarvan een gelijkwaardig mechanisme in hun nationale Ecris-implementatiesoftware gebruiken, zorgen zij ervoor dat de kwaliteitscontrole van alfanumerieke gegevens, vingerafdrukgegevens en gezichtsopnamen gelijk is aan die van het mechanisme voor de controle van de gegevenskwaliteit.";

([9]) Verordening (EU) 2024/903 van het Europees Parlement en de Raad van 13 maart 2024 tot vaststelling van maatregelen voor een hoog niveau van interoperabiliteit van de overheidssector in de Unie (verordening Interoperabel Europa) (PB L, 2024/903, 22.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj).

3) in artikel 3 worden de leden 1 en 2 geschrapt;

4) artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

a) de leden 1, 2 en 3 worden geschrapt;

b) lid 4 wordt vervangen door:

"4. Voor de controle van de gegevenskwaliteit gebruiken de lidstaten minimaal versie 2.0 van de methode voor het vaststellen van de kwaliteit van vingerafdrukbeelden (Fingerprint Image Quality, NFIQ) van het NIST.";

5) het volgende artikel 4 bis wordt ingevoegd:

"*Artikel 4 bis*

Kwaliteit van gezichtsopnamen

1. Het proces met betrekking tot de controle van de gegevenskwaliteit is van toepassing op alle gezichtsopnamen die in Ecris-TCN worden ingevoerd of gewijzigd, en waarborgt dat ten minste aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

a) het NIST-bestand bevat slechts één gezichtsopname en wordt ingediend overeenkomstig de norm ANSI/NIST-ITL 1-2011 Update 2015, of, indien beschikbaar, een recentere versie;

b) de gezichtsopnamen zijn in grijstinten, in kleur of bijna-infrarood;

c) de kwaliteit van de gezichtsopnamen is gebaseerd op de eisen voor frontale opnamen overeenkomstig ISO/IEC 19794-5:2011, of, indien beschikbaar, een recentere versie;

d) het is mogelijk aanvullende informatie in het NIST-bestand op te nemen, waaronder de datum waarop de opname is gemaakt;

e) de resolutie van de gezichtsopnamen in portretmodus is minimaal 600 pixels bij 800 pixels en maximaal 1 200 pixels bij 1 600 pixels;

f) het gezicht neemt een zodanige ruimte van het beeld in dat de afstand tussen de middelpunten van de ogen ten minste 120 pixels bedraagt.

2. Gezichtsopnamen die in Ecris-TCN worden ingevoerd of gewijzigd en niet aan de in lid 1 genoemde voorwaarden voldoen, worden door Ecris-TCN geweigerd en worden niet opgeslagen of verwerkt.";

6) in artikel 7, lid 2, wordt punt b) als volgt gewijzigd:

a) punt iii) wordt vervangen door:

"iii) het aantal gegevensbestanden met een overeenkomstig in artikel 5, lid 1, punt c), van Verordening (EU) 2019/816 aangemaakte markering voor een veroordeling voor een terroristisch misdrijf of voor een ander strafbaar feit dat is opgenomen in de bijlage bij Verordening (EU) 2018/1240;";

b) de volgende punten worden toegevoegd:

"viii) het aantal gegevensbestanden met een gezichtsopname;

ix) het aantal gegevensbestanden met een gezichtsopname waarvan de opneming is geweigerd overeenkomstig artikel 4 bis, lid 2, van dit besluit;";

7) de bijlage wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 13 november 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

De bijlage bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2470 wordt als volgt gewijzigd:

1) in de tabel van afdeling I worden de volgende regels toegevoegd:

“Gezichtsopname (het NIST-bestand)	Facultatief	Nee
Referentienummer van de gezichtsopname	Verplicht indien de gezichtsopname voorhanden is	Nee”

2) in de tabel van afdeling III wordt de volgende regel toegevoegd:

“Creëren/wijzigen van een TCN-gegevensbestand (met gezichtsopname)	Bevestiging: 30 sec Voltooiing: 5 min	Bevestiging: 60 sec Voltooiing: 10 min”