2025/2281

14.11.2025.

PROVEDBENA ODLUKA KOMISIJE (EU) 2025/2281

od 13. studenoga 2025.

o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2022/2470 u pogledu tehničkih specifikacija za kvalitetu, razlučivost i obradu prikaza lica potrebnih za tehnički razvoj i provedbu centraliziranog sustava za utvrđivanje država članica koje imaju podatke o osuđujućim presudama protiv državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva (sustav ECRIS-TCN)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/816 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o uspostavi centraliziranog sustava za utvrđivanje država članica koje imaju podatke o osuđujućim presudama protiv državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva (sustav ECRIS-TCN) za dopunu Europskog informacijskog sustava kaznene evidencije te o izmjeni Uredbe (EU) 2018/1726 ([1]), a posebno njezin članak 10. stavak 1.,

budući da:

(1) Uredbom (EU) 2019/816 uspostavljen je centralizirani sustav za utvrđivanje država članica koje imaju podatke o osuđujućim presudama protiv državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva (sustav ECRIS-TCN). Putem tog sustava središnje tijelo države članice može brzo i učinkovito saznati koje druge države članice imaju podatke iz kaznene evidencije o državljaninu treće zemlje.

(2) Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2022/2470 ([2]) utvrđuju se mjere potrebne za tehnički razvoj i provedbu sustava ECRIS-TCN, uključujući tehničke specifikacije za alfanumeričke podatke i podatke o otiscima prstiju.

(3) Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA), osnovana Uredbom (EU) 2018/1726 Europskog parlamenta i Vijeća ([3]), odgovorna je za razvoj sustava ECRIS-TCN, uključujući izradu i provedbu relevantnih tehničkih specifikacija i testiranja, te za operativno upravljanje sustavom.

(4) Kako bi javne usluge na razini Unije bile interoperabilne, struktura sustava ECRIS-TCN trebala bi biti u skladu s europskim okvirom za interoperabilnost kako je utvrđen u uredbama (EU) 2019/817 ([4]) i (EU) 2019/818 ([5]) Europskog parlamenta i Vijeća. Taj okvir uključuje zajedničku uslugu uspoređivanja biometrijskih podataka koja, u skladu s člankom 13. stavkom 1. točkom (b) Uredbe (EU) 2019/818, pohranjuje modele prikaza lica, uključujući modele prikaza lica unesene u sustav ECRIS-TCN, čime se omogućuje pretraživanje biometrijskih podataka u različitim informacijskim sustavima Unije.

([1]) SL L 135, 22.5.2019., str. 85., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/816/oj.

([2]) Provedbena odluka Komisije (EU) 2022/2470 od 14. prosinca 2022. o utvrđivanju mjera potrebnih za tehnički razvoj i provedbu centraliziranog sustava za utvrđivanje država članica koje imaju podatke o osuđujućim presudama protiv državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva (sustav ECRIS-TCN) (SL L 322, 16.12.2022., str. 107., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2470/oj).

([3]) Uredba (EU) 2018/1726 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenog 2018. o Agenciji Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA) te izmjeni Uredbe (EZ) br. 1987/2006 i Odluke Vijeća 2007/533/PUP i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1077/2011 (SL L 295, 21.11.2018., str. 99., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1726/oj).

([4]) Uredba (EU) 2019/817 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2019. o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a u području granica i viza i izmjeni uredaba (EZ) br. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726, i (EU) 2018/1861 Europskog parlamenta i Vijeća te odluka Vijeća 2004/512/EZ i 2008/633/PUP (SL L 135, 22.5.2019., str. 27., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/oj).

([5]) Uredba (EU) 2019/818 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2019. o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a u području policijske i pravosudne suradnje, azila i migracija i izmjeni uredaba (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 i (EU) 2019/816 (SL L 135, 22.5.2019., str. 85., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/818/oj).

(5) Kako bi središnja tijela mogla unositi prikaze lica u sustav ECRIS-TCN, potrebno je utvrditi tehničke specifikacije za kvalitetu, razlučivost i obradu prikaza lica.

(6) Prikazi lica ne bi se smjeli koristiti za pretraživanje sustava do stupanja na snagu delegiranog akta predviđenog u članku 6. stavku 2. Uredbe (EU) 2019/816. Zasad bi se trebali koristiti samo za potvrđivanje identiteta državljanina treće zemlje koji je identificiran na temelju alfanumeričkog pretraživanja ili pretraživanja na temelju podataka o otiscima prstiju, u skladu s člankom 6. stavkom 1. Uredbe (EU) 2019/816, te za otkrivanje višestrukih identiteta u interoperabilnim informacijskim sustavima u skladu s člankom 13. stavkom 1. točkom (b) i člankom 27. stavkom 2. Uredbe (EU) 2019/818.

(7) Kvaliteta podataka ključan je element u osiguravanju točnosti, koja je jedno od temeljnih načela zaštite podataka utvrđeno u članku 5. stavku 1. točki (d) Uredbe (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća ([6]) i članku 4. stavku 1. točki (d) Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća ([7]). Kvaliteta pohranjenih prikaza lica utječe na pravilno funkcioniranje svakog automatiziranog postupka traženja podudarnosti na temelju tih prikaza, kao i na vizualni pregled u postupku potvrđivanja identiteta u skladu s člankom 6. stavkom 1. Uredbe (EU) 2019/816. Stoga bi kvaliteta prikaza lica u sustavu ECRIS-TCN trebala ispunjavati zahtjeve kvalitete podataka utvrđene za zajedničku uslugu uspoređivanja biometrijskih podataka i druge sustave iz kojih se za nju dohvaćaju podaci kako bi se zajamčilo pouzdano podudaranje.

(8) Prikaze lica trebalo bi unositi u sustav ECRIS-TCN samo ako nacionalno pravo države članice koja je izrekla osuđujuću presudu dopušta prikupljanje i pohranjivanje prikaza lica osuđenih osoba u skladu s člankom 5. stavkom 3. Uredbe (EU) 2019/816.

(9) S obzirom na to da se Provedbena odluka (EU) 2022/2470 odnosi na tehničke specifikacije za alfanumeričke podatke i podatke o otiscima prstiju, ovom se Odlukom uvode relevantne tehničke specifikacije za prikaze lica.

(10) Pokazalo se da nije tehnički izvedivo izrađivati zasebne statističke podatke o broju zapisa s oznakama utvrđenima u skladu s člankom 5. stavkom 1. točkom (c) Uredbe (EU) 2019/816 za osuđujuće presude za kazneno djelo terorizma ili bilo koje drugo kazneno djelo navedeno u Prilogu Uredbi (EU) 2018/1240 Europskog parlamenta i Vijeća ([8]). Stoga više ne bi trebalo biti potrebno izrađivati takve zasebne statističke podatke.

(11) Provedbenu odluku (EU) 2022/2470 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

(12) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska nije sudjelovala u donošenju Uredbe (EU) 2019/816 te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje. Danska stoga nije obvezna provesti ovu Odluku.

(13) U skladu s člancima 1. i 2. te člankom 4.a stavkom 1. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, i ne dovodeći u pitanje članak 4. navedenog protokola, Irska nije sudjelovala u donošenju Uredbe (EU) 2019/816 te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje. Irska stoga nije obvezna provesti ovu Odluku.

([6]) Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([7]) Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([8]) redba (EU) 2018/1240 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. rujna 2018. o uspostavi europskog sustava za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja (ETIAS) i izmjeni uredaba (EU) br. 1077/2011, (EU) br. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 i (EU) 2017/2226 (SL L 236, 19.9.2018., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

(14) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 te je on dao mišljenje 5. lipnja 2025.

(15) Ovom se Odlukom uvode obvezujući zahtjevi za transeuropske digitalne javne usluge u smislu Uredbe (EU) 2024/903 Europskog parlamenta i Vijeća ([9]). U skladu s tim provedena je procjena interoperabilnosti, a izvješće o procjeni objavljeno je na portalu Interoperabilna Europa.

(16) Mjere predviđene u ovoj Odluci u skladu su s mišljenjem odbora osnovanog člankom 38. Uredbe (EU) 2019/816,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Izmjene Provedbene odluke (EU) 2022/2470

Provedbena odluka (EU) 2022/2470 mijenja se kako slijedi:

1. članak 2. mijenja se kako slijedi:

   (a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

   „1. Ako se alfanumerički podaci u zapis podataka izrađen u sustavu ECRIS-TCN u skladu s člankom 5. Uredbe (EU) 2019/816 uključuju zajedno s podacima o otiscima prstiju ili prikazom lica osobe, ili oboje, alfanumerički podaci povezuju se s odgovarajućim podacima o otiscima prstiju i prikazom lica.”;

   (b) dodaje se sljedeći stavak 4.:

   „4. Algoritam za kompresiju prikaza lica koji se koristi mora biti u skladu s preporukama Nacionalnog instituta za norme i tehnologiju („NIST”).

   Prikazi lica komprimiraju se samo jednom u skladu sa sljedećim uvjetima kompresije:

   (a) komprimiraju se prema normi za kompresiju i sustavu kodiranja JPG (ISO/IEC 10918) ili JPEG 2000 (ISO/IEC 15444);

   (b) najveći dopušteni omjer kompresije je 20:1.”;

2. umeće se sljedeći članak 2.a:

„*Članak 2.a*

Mehanizam za provjeru kvalitete podataka

1. Pri unosu ili izmjeni alfanumeričkih podataka, podataka o otiscima prstiju ili prikaza lica u sustavu ECRIS-TCN središnje tijelo države članice koja je izrekla osuđujuću presudu koristi mehanizam za provjeru kvalitete podataka ili njegov ekvivalent u svojem nacionalnom implementacijskom računalnom programu za ECRIS iz članka 4. stavaka od 4. do 7. Uredbe (EU) 2019/816.

2. Mehanizam za provjeru kvalitete podataka iz stavka 1. integrira se u referentni implementacijski računalni program za ECRIS, koji je razvijen u obliku softverske aplikacije i uspostavljen u središnjem sustavu ECRIS-TCN.

3. Agencija eu-LISA odgovorna je za razvoj, održavanje i ažuriranje mehanizma za provjeru kvalitete podataka u skladu s člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EU) 2019/816.

4. Ako države članice umjesto mehanizma za provjeru kvalitete podataka iz stavka 1. u svojem nacionalnom implementacijskom računalnom programu za ECRIS koriste ekvivalentni mehanizam, dužne su osigurati da ekvivalentni mehanizam jamči istu provjeru kvalitete alfanumeričkih podataka, podataka o otiscima prstiju i prikaza lica kao mehanizam za provjeru kvalitete podataka iz stavka 1.”;

([9]) Uredba (EU) 2024/903 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2024. o utvrđivanju mjera za visoku razinu interoperabilnosti javnog sektora u Uniji (Akt o interoperabilnoj Europi) (SL L, 2024/903, 22.3.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj).

3. u članku 3. brišu se stavci 1. i 2.;

4. članak 4. mijenja se kako slijedi:

(a) brišu se stavci 1., 2. i 3.;

(b) stavak 4. mijenja se kako slijedi:

„4. Za potrebe postupka provjere kvalitete podataka države članice koriste minimalno verziju 2.0 parametara kvalitete otisaka prstiju (NFIQ), koji definira NIST.”;

5. umeće se sljedeći članak 4.a:

„Članak 4.a

Kvaliteta prikaza lica

1. Postupak provjere kvalitete podataka primjenjuje se na sve prikaze lica koji se unose u sustav ECRIS-TCN ili u njemu izmjenjuju te se njime osigurava da su ispunjeni barem sljedeći uvjeti:

(a) datoteka NIST sadržava samo jedan prikaz lica, koji se podnosi u skladu s normom ANSI/NIST-ITL 1-2011, verzijom 2015. ili bilo kojom novijom dostupnom verzijom;

(b) prikazi lica su crno-bijeli, u boji ili snimljeni u blisko infracrvenom području;

(c) kvaliteta prikaza lica temelji se na zahtjevima za vrstu frontalnog prikaza u skladu s normom ISO/IEC 19794-5:2011 ili bilo kojom novijom dostupnom verzijom);

(d) datoteka NIST omogućuje uključivanje dopunskih informacija, uključujući datum na koji je slika snimljena;

(e) prikazi lica, u formatu portreta, imaju razlučivost od najmanje 600 x 800 piksela do najviše 1 200 x 1 600 piksela;

(f) lice mora na slici zauzimati dovoljnu površinu da između središta svakog oka bude najmanje 120 piksela.

2. Sustav ECRIS-TCN odbija prikaze lica koji se u njega unesu ili u njemu izmijene, a da nisu u skladu s uvjetima utvrđenima u stavku 1. i ti se prikazi lica ne pohranjuju niti obrađuju.”;

6. u članku 7. stavku 2. točka (b) mijenja se kako slijedi:

(a) točka iii. zamjenjuje se sljedećim:

„iii. broj zapisa s oznakama utvrđenima u skladu s člankom 5. stavkom 1. točkom (c) Uredbe (EU) 2019/816 za osuđujuće presude za kazneno djelo terorizma ili za bilo koje drugo kazneno djelo navedeno u Prilogu Uredbi (EU) 2018/1240;”;

(b) dodaju se sljedeće točke:

„viii. broj zapisa koji sadržavaju prikaz lica;

ix. broj zapisa koji sadržavaju prikaz lica, a nisu prihvaćeni za uključivanje u skladu s člankom 4.a stavkom 2. ove Odluke;”;

7. Prilog se mijenja u skladu s Prilogom ovoj Odluci.

Članak 2.

Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu 13. studenoga 2025.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOG

Prilog Provedbenoj odluci (EU) 2022/2470 mijenja se kako slijedi:

1. u tablici u odjeljku I. dodaju se sljedeći redci:

„prikaz lica (datoteka NIST)	neobvezno	ne
referentni broj prikaza lica	obvezno ako je dostavljen prikaz lica	ne”

2. u tablici u odjeljku III. dodaje se sljedeći redak:

„izrada/mijenjanje zapisa podataka o državljanima trećih zemalja (s prikazom lica)	potvrda prijama: 30 s dovršetak: 5 min.	potvrda prijama: 60 s dovršetak: 10 min.”