2025/2281

14.11.2025

KOMISJONI RAKENDUSOTSUS (EL) 2025/2281,

13. november 2025,

millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2022/2470 seoses näokujutiste kvaliteedi, eraldusvõime ja töötlemise tehnilise kirjeldusega, mis on vajalik selleks, et arendada tehniliselt välja ja rakendada kesksüsteem nende liikmesriikide väljaselgitamiseks, kellel on teavet kolmandate riikide kodanike ja kodakondsuseta isikute suhtes tehtud süüdimõistvate kohtuotsuste kohta (ECRIS-TCN-süsteem)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. aprilli 2019. aasta määrust (EL) 2019/816, millega luuakse kesksüsteem nende liikmesriikide väljaselgitamiseks, kellel on teavet kolmandate riikide kodanike ja kodakondsuseta isikute suhtes tehtud süüdimõistvate kohtuotsuste kohta, et täiendada Euroopa karistusregistrite infosüsteemi (ECRIS-TCN), ning muudetakse määrust (EL) 2018/1726, ([1]) eriti selle artikli 10 lõiget 1,

ning arvestades järgmist:

(1) Määrusega (EL) 2019/816 loodi kesksüsteem nende liikmesriikide väljaselgitamiseks, kellel on teavet kolmandate riikide kodanike ja kodakondsuseta isikute suhtes tehtud süüdimõistvate kohtuotsuste kohta (ECRIS-TCN). See süsteem võimaldab liikmesriigi keskasutusel või muul pädeval asutusel kiiresti ja tõhusalt teada saada, millistel liikmesriikidel on karistusregistriandmeid kolmanda riigi kodaniku kohta.

(2) Komisjoni rakendusotsuses (EL) 2022/2470 ([2]) on sätestatud ECRIS-TCN-süsteemi tehniliseks arendamiseks ja rakendamiseks vajalikud meetmed, sealhulgas tähtnumbriliste andmete ja sõrmejäljeandmete tehniline kirjeldus.

(3) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2018/1726 ([3]) asutatud Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Liidu Amet (eu-LISA) vastutab ECRIS-TCN-süsteemi arendamise, sealhulgas asjaomaste tehniliste kirjelduste väljaarendamise ja rakendamise ning testimise eest, samuti süsteemi operatiivjuhtimise eest.

(4) Selleks et tagada avalike teenuste koostalitlusvõime liidu tasandil, peaks ECRIS-TCN-süsteemi arhitektuur [alusmääruses kasutatud terminit „ülesehitus“] vastama Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrustes (EL) 2019/817 ([4]) ja (EL) 2019/818 ([5]) sätestatud Euroopa koostalitlusvõime raamistikule. Selle raamistiku hulka kuulub ühine biomeetrilise võrdlemise teenus, milles vastavalt määruse (EL) 2019/818 artikli 13 lõike 1 punktile b säilitatakse näokujutiste malle, sealhulgas ECRIS-TCN-süsteemi sisestatud näokujutiste malle, mis võimaldab teha biomeetriliste andmete alusel päringuid liidu eri infosüsteemides.

([1]) ELT L 135, 22.5.2019, lk 85, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/816/oj.

([2]) Komisjoni 14. detsembri 2022. aasta rakendusotsus (EL) 2022/2470, milles sätestatakse meetmed, mille abil arendada tehniliselt välja ja rakendada kesksüsteem, mis on loodud nende liikmesriikide väljaselgitamiseks, kellel on teavet kolmandate riikide kodanike ja kodakondsuseta isikute suhtes tehtud süüdimõistvate kohtuotsuste kohta (ECRIS-TCN-süsteem) (ELT L 322, 16.12.2022, lk 107, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2470/oj).

([3]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. novembri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1726, mis käsitleb Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Liidu Ametit (eu-LISA) ning millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1987/2006 ja nõukogu otsust 2007/533/JSK ja tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1077/2011 (ELT L 295, 21.11.2018, lk 99, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1726/oj).

([4]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. mai 2019. aasta määrus (EL) 2019/817, millega luuakse ELi infosüsteemide koostalitlusvõime raamistik piiride ja viisade valdkonnas ning muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusi (EÜ) nr 767/2008, (EL) 2016/399, (EL) 2017/2226, (EL) 2018/1240, (EL) 2018/1726, (EL) 2018/1861 ning nõukogu otsuseid 2004/512/EÜ ja 2008/633/JSK (ELT L 135, 22.5.2019, lk 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/oj).

([5]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. mai 2019. aasta määrus (EL) 2019/818, millega luuakse ELi infosüsteemide koostalitlusvõime raamistik politsei- ja õiguskoostöö, varjupaiga ja rände valdkonnas ning muudetakse määrusi (EL) 2018/1726, (EL) 2018/1862 ja (EL) 2019/816 (ELT L 135, 22.5.2019, lk 85, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/818/oj).

(5) Selleks et keskasutused saaksid ECRIS-TCN-süsteemi sisestada näokujutisi, on vaja kehtestada näokujutiste kvaliteedi, eraldusvõime ja töötlemise tehniline kirjeldus.

(6) Kuni määruse (EL) 2019/816 artikli 6 lõikes 2 sätestatud delegeeritud õigusakti jõustumiseni ei tohiks näokujutisi kasutada päringute tegemiseks süsteemis. Nende kasutamine peaks praegu piirduma sellise kolmanda riigi kodaniku isikusamasuse kinnitamisega, kes on tuvastatud tähtnumbrilise päringu või sõrmejäljeandmete alusel tehtud päringu tulemusel, kooskõlas määruse (EL) 2019/816 artikli 6 lõikega 1, ning mitme identiteedi tuvastamise võimaldamisega koostalitlusvõimelistes IT-süsteemides kooskõlas määruse (EL) 2019/818 artikli 13 lõike 1 punktiga b ja artikli 27 lõikega 2.

(7) Andmete õigsuse tagamisel on tähtsaks teguriks andmekvaliteet – nii kõlab üks peamisi andmekaitsepõhimõtteid, mis on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2016/679 ([6]) artikli 5 lõike 1 punktis d ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/1725 ([7]) artikli 4 lõike 1 punktis d. Salvestatud näokujutiste kvaliteet mõjutab nende põhjal toimuvaid automaatseid võrdlemisprotsesse, samuti visuaalset kontrolli, mida tehakse isikusamasuse kinnitamise käigus vastavalt määruse (EL) 2019/816 artikli 6 lõikele 1. Seetõttu peaks ECRIS-TCN-süsteemis olevate näokujutiste kvaliteet vastama ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse ja muude sellega seotud süsteemide jaoks kehtestatud andmekvaliteedinõuetele, et tagada kokkulangevuste usaldusväärsus.

(8) Näokujutis tuleks sisestada ECRIS-TCN-süsteemi üksnes juhul, kui süüdimõistva kohtuotsuse teinud liikmesriigi õigus võimaldab süüdi mõistetud isikute näokujutisi koguda ja säilitada vastavalt määruse (EL) 2019/816 artikli 5 lõikele 3.

(9) Kuna rakendusotsuses (EL) 2022/2470 on käsitletud tähtnumbriliste andmete ja sõrmejäljeandmete tehnilist kirjeldust, kehtestatakse käesoleva otsusega asjakohane tehniline kirjeldus näokujutiste kohta.

(10) Eraldi statistika koostamine sellistest kannetest, mis sisaldavad määruse (EL) 2019/816 artikli 5 lõike 1 punkti c kohast märget terroriaktis või mõnes muus Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/1240 ([8]) lisas loetletud kuriteos süüdimõistmise kohta, osutus tehniliselt võimatuks. Seepärast ei peaks sellise eraldi statistika koostamine olema enam vajalik.

(11) Seepärast tuleks rakendusotsust (EL) 2022/2470 vastavalt muuta.

(12) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokolli nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osalenud Taani määruse (EL) 2019/816 vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav. Seetõttu ei ole Taani kohustatud käesolevat otsust rakendama.

(13) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokolli nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artiklite 1 ja 2 ning artikli 4a lõike 1 kohaselt, ja ilma et see piiraks kõnealuse protokolli artikli 4 kohaldamist, ei osalenud Iirimaa määruse (EL) 2019/816 vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav. Seetõttu ei ole Iirimaa kohustatud käesolevat otsust rakendama.

([6]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 üksikisikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 95/46/EÜ (isikuandmete kaitse üldmäärus) (ELT L 119, 4.5.2016, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([7]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1725, mis käsitleb füüsiliste isikute kaitset isikuandmete töötlemisel liidu institutsioonides, organites ja asutustes ning isikuandmete vaba liikumist, ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 45/2001 ja otsus nr 1247/2002/EÜ (ELT L 295, 21.11.2018, lk 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([8]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. septembri 2018.aasta määrus (EL) 2018/1240, millega luuakse Euroopa reisiinfo ja -lubade süsteem (ETIAS) ning muudetakse määrusi (EL) nr 1077/2011, (EL) nr 515/2014, (EL) 2016/399, (EL) 2016/1624 ja (EL) 2017/2226 (ELT L 236, 19.9.2018, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

(14) Vastavalt määruse (EL) 2018/1725 artikli 42 lõikele 1 konsulteeriti Euroopa Andmekaitseinspektoriga, kes esitas oma arvamuse 5. juunil 2025.

(15) Käesoleva otsusega kehtestatakse siduvad nõuded üleeuroopalistele digitaalsetele avalikele teenustele Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2024/903 ([9]) tähenduses. Sellest tulenevalt on tehtud koostalitlusvõime hindamine, mille põhjal koostatud aruanne on avaldatud Koostalitleva Euroopa portaalis.

(16) Käesoleva otsusega ettenähtud meetmed on kooskõlas määruse (EL) 2019/816 artikli 38 alusel loodud komitee arvamusega,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Rakendusotsuse (EL) 2022/2470 muutmine

Rakendusotsust (EL) 2022/2470 muudetakse järgmiselt.

1) Artiklit 2 muudetakse järgmiselt:

a) lõige 1 asendatakse järgmisega:

„1. Kui määruse (EL) 2019/816 artikli 5 kohaselt ECRIS-TCNis loodud andmekanne sisaldab isiku kohta tähtnumbrilisi andmeid koos sõrmejäljeandmete või näokujutisega või mõlemaga, seotakse tähtnumbrilised andmed vastavate sõrmejäljeandmete ja näokujutisega.“;

b) lisatakse lõige 4:

„4. Näokujutiste pakkimiseks kasutatava algoritmi puhul järgitakse USA riikliku standardite ja tehnoloogia instituudi (edaspidi „NIST“) soovitusi.

Näokujutisi pakitakse vaid korra järgmistel tingimustel:

a) pakkimine JPG kujutiste tihendamise standardi (ISO/IEC 10918) või JPEG 2000 kujutiste tihendamise standardi (ISO/IEC 15444) ja kodeerimissüsteemi abil;

b) kujutise maksimaalne lubatud tihendussuhe on 20 : 1.“

2) Lisatakse artikkel 2a:

„*Artikkel 2a*

Andmekvaliteedi kontrolli mehhanism

1. Tähtnumbriliste andmete, sõrmejäljeandmete ja näokujutiste ECRIS-TCN-süsteemi sisestamisel või nende muutmisel süsteemis kasutab süüdimõistva kohtuotsuse teinud liikmesriigi keskasutus andmekvaliteedi kontrolli mehhanismi või sellega samaväärset mehhanismi määruse (EL) 2019/816 artikli 4 lõigetes 4–7 osutatud riiklikus ECRISe rakendustarkvaras.

2. Lõikes 1 osutatud andmekvaliteedi kontrolli mehhanism integreeritakse ECRISe etalonteostusesse, töötatakse välja tarkvararakendusena ja luuakse ECRIS-TCNi kesksüsteemis.

3. EU-LISA vastutab andmekvaliteedi kontrolli mehhanismi edasiarendamise, hooldamise ja ajakohastamise eest vastavalt määruse (EL) 2019/816 artikli 11 lõikele 2.

4. Kui liikmesriik ei kasuta lõikes 1 osutatud andmekvaliteedi kontrolli mehhanismi ja kasutab selle asemel analoogi oma riiklikus ECRISe rakendustarkvaras, peab ta tagama, et see kontrollib tähtnumbriliste andmete, sõrmejäljeandmete ja näokujutiste kvaliteeti samamoodi kui eelnimetatud andmekvaliteedi kontrolli mehhanism.“

([9]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. märtsi 2024. aasta määrus (EL) 2024/903, millega kehtestatakse meetmed avaliku sektori koostalitlusvõime kõrge taseme tagamiseks kogu liidus (Koostalitleva Euroopa määrus) (ELT L, 2024/903, 22.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj).

3) Artikli 3 lõiked 1 ja 2 jäetakse välja.

4) Artiklit 4 muudetakse järgmiselt:

a) lõiked 1, 2 ja 3 jäetakse välja;

b) lõiget 4 muudetakse järgmiselt:

„4. Andmekvaliteedi kontrolli protsessis kasutavad liikmesriigid vähemalt NISTi määratletud sõrmejäljekujutise kvaliteedi (NFIQ) näitaja versiooni 2.0.“

5) Lisatakse artikkel 4a:

„*Artikkel 4a*

Näokujutise kvaliteet

1. Andmekvaliteedi kontrolli kohaldatakse kõigi näokujutiste suhtes, mis sisestatakse ECRIS-TCN-süsteemi või mida seal muudetakse, tagades, et täidetud on vähemalt järgmised tingimused:

a) NIST-failis esitatakse ainult üks näokujutis ja see edastatakse vastavalt standardi ANSI/NIST-ITL 1–2011 2015. aastal ajakohastatud (või uuemale) versioonile;

b) näokujutis peab olema hallskaalal, värviline või lähiinfrapuna;

c) näokujutise kvaliteet peab vastama standardi ISO/IEC 19794-5:2011 (eestvaates näokujutis) või uuema versiooni nõuetele;

d) NIST-fail võimaldab kaasata lisateavet, sealhulgas näokujutise tegemise kuupäev;

e) portreevaates näokujutise eraldusvõime on vähemalt 600 korda 800 pikslit ja maksimaalselt 1 200 korda 1 600 pikslit;

f) nägu katab kujutisest nii palju, et kummagi silma keskpaiga vahele jääb vähemalt 120 pikslit.

2. ECRIS-TCN-süsteemi sisestatud või selles muudetud näokujutised, mis ei vasta lõikes 1 sätestatud tingimustele, lükkab ECRIS-TCN-süsteem tagasi ning neid ei säilitata ega töödelda.“

6) Artikli 7 lõike 2 punkti b muudetakse järgmiselt:

a) alapunkt iii asendatakse järgmisega:

„iii) määruse (EL) 2019/816 artikli 5 lõike 1 punkti c kohast märget sisaldavate kannete arv terroriaktis ja muus määruse (EL) 2018/1240 lisas loetletud kuriteos süüdimõistmiste kohta;“;

b) lisatakse järgmised punktid:

„viii) näokujutist sisaldavate kannete arv;

ix) sellist näokujutist sisaldavate arv, mille süsteem on käesoleva otsuse artikli 4a lõike 2 kohaselt tagasi lükanud;“.

7) Lisa muudetakse vastavalt käesoleva otsuse lisale.

Artikkel 2

Jõustumine

Käesolev otsus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Brüssel, 13. november 2025

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN

LISA

Rakendusotsuse (EL) 2022/2470 lisa muudetakse järgmiselt.

1) I jao tabelisse lisatakse järgmised read:

„Näokujutis (NIST-fail)	Valikuline	Ei
Näokujutise viitenumber	Kohustuslik, kui esitatakse näokujutised	Ei“;

2) III jao tabelisse lisatakse järgmised read:

„Kolmanda riigi kodanikku käsitleva andmekande loomine/muutmine (koos näokujutisega)	Vastuvõtuteade: 30 sekundit Toimingu lõpuleviimine: 5 minutit	Vastuvõtuteade: 60 sekundit Toimingu lõpuleviimine: 10 minutit“.