EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 15.5.2024.
COM(2024) 200 final

2024/0106 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) 2021/2283 o otvaranju autonomnih carinskih kvota Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode i upravljanju njima

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Autonomne carinske kvote Unije potrebne su za proizvode koji se u Uniji ne proizvode u mjeri dovoljnoj da se zadovolje potrebe korisničke industrije Unije za određeno kvotno razdoblje. Carinske kvote Unije trebale bi se otvoriti za odgovarajući opseg po nultoj stopi ili sniženoj carinskoj stopi, a da se pritom ne naruše tržišta takvih proizvoda.

Vijeće Europske unije donijelo je 20. prosinca 2021. Uredbu (EU) 2021/2283[1] o otvaranju autonomnih carinskih kvota Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode i upravljanju njima kako bi se pod najpovoljnijim uvjetima ispunile potrebe Unije za predmetnim proizvodima.

Uredba se ažurira svakih šest mjeseci radi prilagođavanja potrebama industrije Unije.

Komisija je uz pomoć Skupine za gospodarska tarifna pitanja (ETQG) preispitala sve zahtjeve država članica za autonomne carinske kvote.

Na temelju tog preispitivanja Komisija smatra opravdanim otvaranje autonomnih carinskih kvota za 14 proizvoda, koji trenutačno nisu navedeni u Prilogu Uredbi Vijeća (EU) 2021/2283. Za jedan proizvod postalo je nužno povećati početni opseg kvote. Za dva je proizvoda potrebno izmijeniti tekst opisa i dodijeliti im nove redne brojeve. Trebalo bi obrisati proizvod za koji carinska kvota više nije u gospodarskom interesu Unije.

U cilju jasnoće preporučuje se objavljivanje pročišćene verzije Priloga Uredbi Vijeća (EU) 2021/2283, koja će u cijelosti zamijeniti postojeći Prilog.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Ovaj prijedlog nije na štetu zemalja koje imaju povlaštene trgovinske sporazume s Unijom, zemljama kandidatkinjama i potencijalnim zemljama kandidatkinjama za sklapanje povlaštenih sporazuma s Unijom (npr. opći sustav povlastica; trgovinski režim za afričke, karipske i pacifičke države; sporazumi o slobodnoj trgovini).

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Prijedlog je u skladu s politikama Unije u području poljoprivrede, trgovine, poduzetništva, razvoja, okoliša i vanjskih odnosa.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Pravna je osnova ovog Prijedloga članak 31. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Prijedlog je u isključivoj nadležnosti Unije. Načelo supsidijarnosti stoga se ne primjenjuje.

[1] SL L 458, 22.12.2021., str. 33.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti. Predviđene mjere u skladu su s načelima pojednostavnjenih postupaka za subjekte koji se bave vanjskom trgovinom, kako je navedeno u Komunikaciji Komisije o autonomnim tarifnim suspenzijama i kvotama[2]. Ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje ciljeva u skladu s člankom 5. stavkom 4. Ugovora o Europskoj uniji (UEU).

- **Odabir instrumenta**

Na temelju članka 31. UFEU-a „Vijeće, na prijedlog Komisije, utvrđuje stope zajedničke carinske tarife”. Uredba Vijeća stoga je primjeren instrument.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Režim autonomnih carinskih kvota bio je obuhvaćen evaluacijskom studijom o autonomnim tarifnim suspenzijama provedenom 2013.[3]

Razlog je sličnost tih dviju mjera, osim u tome što se carinskim kvotama ograničuje uvezena količina na koje se primjenjuju snižene stope trošarine, dok se autonomnim tarifnim suspenzijama dopušta potpuno ili djelomično oslobođenje od uobičajenih carina koje se primjenjuju na određenu robu uvezenu u EU za neograničenu količinu. Evaluacijom je potvrđena valjanost temeljnog obrazloženja tog režima. Uštede za poduzeća iz Unije koja uvoze robu u okviru režima mogu biti znatne. Na temelju tih ušteda, ovisno o predmetnom proizvodu, poduzeću ili sektoru, mogu se ostvariti i druge koristi, poput veće konkurentnosti, učinkovitijih proizvodnih metoda, stvaranja ili očuvanja radnih mjesta u Uniji. Pojedinosti o uštedama na temelju ove Uredbe navedene su u točki 4. i u priloženom zakonodavnom financijskom izvještaju.

- **Savjetovanja s dionicima**

Skupina za gospodarska tarifna pitanja, sastavljena od delegacija svih država članica i Turske, pomagala je Komisiji u pripremi ovog Prijedloga.

Svaki je zahtjev pažljivo razmotren (novi zahtjev ili zahtjev za izmjenom). Svaki je primjer posebno ispitan kako bi se osiguralo da ne šteti proizvođačima u Uniji te da osnažuje i učvršćuje konkurentnost proizvodnje u Uniji. Članovi ETQG-a proveli su procjenu na temelju održanih rasprava, a države članice provele su savjetovanja s predmetnim industrijama, udruženjima, gospodarskim komorama i ostalim uključenim dionicima.

Sve navedene carinske kvote u skladu su s dogovorima ili kompromisima postignutima nakon rasprave u ETQG-u. Nisu utvrđeni nikakvi potencijalno ozbiljni rizici s nepopravljivim posljedicama.

- **Procjena učinka**

Predložene izmjene tehničke su prirode i obuhvaćaju samo područje primjene carinskih kvota navedenih u Prilogu Uredbi (EU) 2021/2283. Procjena učinka nije provedena jer se ne

[2] SL C 363, 13.12.2011., str. 6.

[3] https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

očekuje da će predložene izmjene popisa proizvoda na koje bi se primjenjivale autonomne kvote Zajedničke carinske tarife imati znatne učinke.

- **Temeljna prava**

Prijedlog ne utječe na temeljna prava.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ovaj prijedlog nema financijski učinak na rashode, ali ima financijski učinak na prihode. Prilog sadržava 14 novih proizvoda. Nenaplaćena carina koja odgovara toj autonomnoj carinskoj kvoti izračunana je na temelju predviđanja za 2024. država članica koje su podnijele zahtjev. Međutim, procjenjuje se da će brisanje određene carinske kvote te ponovno uvođenje carina dovesti do povećanja naplaćenih carina u iznosu od 5,9 milijuna EUR godišnje. Ukupni pozitivni učinak na tradicionalna vlastita proračunska sredstva EU-a procjenjuje se u iznosu od 4,4 milijuna EUR (75 % ukupnog iznosa). Zakonodavni financijski izvještaj sadržava više pojedinosti o utjecaju prijedloga na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Predloženim mjerama upravlja se u okviru integrirane tarife Europske unije „TARIC” (uključene su u TARIC, a njima se upravlja preko baze podataka QUOTA), a primjenjuju ih carinske uprave država članica.

2024/0106 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) 2021/2283 o otvaranju autonomnih carinskih kvota Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode i upravljanju njima

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 31.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Kako bi se osigurala dostatna i neprekinuta opskrba određenim poljoprivrednim i industrijskim proizvodima koji se u Uniji ne proizvode u dostatnim količinama i time izbjegli poremećaji na tržištu tih proizvoda, Uredbom Vijeća (EU) 2021/2283[1] otvorene su autonomne carinske kvote Unije („kvote”). U okviru tih carinskih kvota proizvodi se mogu uvoziti u Uniju po sniženim ili nultim stopama carine.

(2) Budući da je u interesu Unije osigurati dostatnu opskrbu određenim industrijskim proizvodom i uzimajući u obzir da se istovjetni, jednakovrijedni ili zamjenski proizvod u Uniji ne proizvodi u dostatnim količinama, potrebno je otvoriti autonomne carinske kvote s rednim brojevima 09.2544, 09.2545, 09.2546, 09.2547, 09.2548, 09.2549, 09.2550, 09.2551, 09.2552, 09.2553, 09.2554, 09.2555, 09.2556 i 09.2557 po nultoj stopi carine za odgovarajuću količinu tog proizvoda.

(3) Budući da je u interesu Unije osigurati dostatnu opskrbu određenim industrijskim proizvodima, trebalo bi povećati opseg carinske kvote s rednim brojem 09.2568.

(4) Budući da je područje primjene carinskih kvota s rednim brojevima 09.2763 i 09.2924 neprikladno za ispunjavanje potreba gospodarskih subjekata u Uniji, trebalo bi izmijeniti opis proizvoda obuhvaćenih tim kvotama. Stoga bi kvote s rednim brojevima 09.2763 i 09.2924 trebalo zatvoriti s učinkom od 1. srpnja 2024. te otvoriti nove kvote s rednim brojevima 09.2559 i 09.2560 od 1. srpnja 2024.

(5) Budući da zadržavanje kvote s rednim brojem 09.2857 više nije u interesu Unije, tu bi kvotu trebalo zatvoriti s učinkom od 1. srpnja 2024.

(6) Uzimajući u obzir izmjene koje treba provesti i radi jasnoće trebalo bi zamijeniti Prilog Uredbi (EU) 2021/2283.

(7) Uredbu (EU) 2021/2283 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

(8) Kako bi se izbjegao prekid primjene sustava kvota i poštovale smjernice utvrđene u Komunikaciji Komisije od 13. prosinca 2011. o autonomnim carinskim suspenzijama i

[1] Uredba Vijeća (EU) 2021/2283 od 20. prosinca 2021. o otvaranju autonomnih carinskih kvota Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode i upravljanju tim autonomnim carinskim kvotama Unije te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1388/2013 (SL L 458, 22.12.2021., str. 33., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj).

kvotama, izmjene predviđene u ovoj Uredbi u pogledu carinskih kvota za predmetne proizvode trebale bi se primjenjivati od 1. srpnja 2024. Ova bi Uredba stoga trebala hitno stupiti na snagu,

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Prilog Uredbi (EU) 2021/2283 zamjenjuje se tekstom iz Priloga ovoj Uredbi.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. srpnja 2024.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. NASLOV PRIJEDLOGA:

Uredba Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 2021/2283 o otvaranju autonomnih carinskih kvota Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode i upravljanju njima

2. PRORAČUNSKE LINIJE:

Poglavlje i članak: poglavlje 12. članak 120.

Iznos predviđen u proračunu za 2024.: 24 620 400 000 EUR.

3. FINANCIJSKI UTJECAJ

☐ Prijedlog nema financijski utjecaj.

X Prijedlog nema financijski utjecaj na rashode, ali ima financijski utjecaj na prihode – utjecaj je sljedeći:

(u milijunima EUR, do jednog decimalnog mjesta)

Proračunska linija	Prihod	Razdoblje od 6 mjeseci, počevši od d.m.gggg.	[Godina: druga polovina 2024.]
Članak 120.	*Učinak na vlastita sredstva*	1.7.2024.	+2,2

Prilog sadržava 14 novih proizvoda. Nenaplaćena carina koja odgovara tim carinskim kvotama, izračunana na temelju predviđanja za 2024. država članica koje su podnijele zahtjev, iznosi 5 177 236 EUR godišnje.

Jedan je proizvod povučen iz Priloga Uredbi (EU) 2021/2283, pa su time ponovno uvedene carine. Prema procjeni na temelju statističkih podataka za 2023. to znači da bi se iznos naplaćene carine povećao za 11 106 792 EUR godišnje.

Na temelju prethodno navedenog pozitivni učinak na prihode za proračun EU-a zbog ove Uredbe procjenjuje se na 11 106 792 EUR – 5 177 236 EUR = 5 929 556 EUR (bruto iznos, uključuje troškove naplate) x 0,75 = 4 447 167 EUR godišnje (neto iznos).

4. MJERE ZA SPRJEČAVANJE PRIJEVARA

Provjere uporabe u posebne svrhe pojedinih proizvoda obuhvaćenih ovom Uredbom Vijeća provodit će se u skladu s člankom 254. Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća[1]. Države članice uz to mogu obavljati sve carinske provjere koje smatraju primjerenima u okviru upravljanja rizikom koje provode, kako je predviđeno člankom 46. Uredbe (EU) br. 952/2013.

[1] Uredba (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269, 10.10.2013., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).