ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.5.2024 г.
COM(2024) 200 final

2024/0106 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2283 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

За продуктите, чието производство в Съюза през даден квотен период е недостатъчно, за да удовлетвори потребностите на използващата ги промишленост на Съюза, са нужни автономни тарифни квоти на Съюза. Необходимо е да бъдат открити тарифни квоти на Съюза с нулеви или намалени ставки на митата и с подходящи размери, без това да причинява смущения на пазара на съответните продукти.

На 20 декември 2021 г. Съветът на Европейския съюз прие Регламент (ЕС) 2021/2283 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти[1], за да може търсенето на въпросните продукти в Съюза да бъде задоволено при най-благоприятни условия.

Регламентът се актуализира на всеки шест месеца, за да отговаря на потребностите на промишлеността на Съюза.

Комисията, подпомагана от Групата по икономически и тарифни въпроси (ГИТВ), разгледа всички искания на държавите членки за митата по автономни тарифни квоти.

Вследствие на разглеждането Комисията смята, че за 14 продукта, които сега не са посочени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2283 на Съвета, е обосновано да се открият автономни тарифни квоти. По отношение на един друг продукт е необходимо да се увеличи първоначалният размер на квотата. По отношение на два други продукта е необходимо да се промени описанието и да се определят нови поредни номера. Един продукт, за който прилагането на тарифна квота вече не отговаря на икономическите интереси на Съюза, следва да се заличи от приложението.

За по-голяма яснота е целесъобразно да се публикува консолидирана версия на приложението към Регламент (ЕС) 2021/2283 на Съвета, което изцяло ще замени предишното приложение.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Настоящото предложение не засяга държавите, които имат преференциално търговско споразумение със Съюза, нито държавите — кандидатки или потенциални кандидатки за преференциални споразумения със Съюза (например Общата система за преференции; търговския режим с групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн; споразуменията за свободна търговия).

• Съгласуваност с други политики на Съюза

Предложението е съобразено с политиките на Съюза в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, развитието, околната среда и външните отношения.

[1] ОВ L 458, 22.12.2021 г., стр. 33.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Предложението е от изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

• Пропорционалност

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за икономическите оператори с предмет на дейност във външната търговия, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти[2]. С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

• Избор на инструмент

По силата на член 31 от ДФЕС „[м]итата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията“. Поради това подходящият инструмент е регламент на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

Схемата на автономните тарифни квоти бе предмет на проучване за оценка, проведено през 2013 г. по отношение на суспендирането на автономните мита[3].

Това се дължи на факта, че двете мерки са сходни, с тази разлика, че автономните тарифни квоти ограничават обема на вноса, който се ползва от намалени ставки на митата, докато суспендирането на автономните мита позволява пълно или частично освобождаване от обичайните мита, приложими за някои стоки при вноса им в ЕС, за неограничени количества. Въз основа на оценката бе направено заключение, че главният мотив за съществуването на схемата е все още в сила. Предприятията от Съюза, внасящи стоки по схемата, могат да икономисват значителни разходи. На свой ред тези икономии на разходи могат да създадат — в зависимост от продукта, дружеството и отрасъла — по-широки ползи, като например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване или запазване на работни места в Съюза. Подробна информация относно икономиите, произтичащи от настоящия регламент, може да бъде намерена в точка 4 и в приложената законодателна финансова обосновка.

---

2 ОВ C 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

3 https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

- **Консултации със заинтересованите страни**

При подготовката на предложението Комисията беше подпомогната от Групата по икономически и тарифни въпроси, която се състои от делегации от всички държави членки и от Турция.

ГИТВ внимателно оцени всички искания (нови или за изменения). По-конкретно, тя проучи всеки един случай, за да се увери, че не се причиняват вреди на производителите от Съюза и че се повишава и консолидира конкурентоспособността на производството на Съюза. Членовете на ГИТВ извършиха оценката чрез обсъждания, а държавите членки се консултираха с представители на засегнатите промишлени отрасли, сдружения, търговски камари и други заинтересовани страни.

По време на обсъжданията в ГИТВ бяха постигнати съгласие или компромиси по всички посочени тарифни квоти. Не бяха установени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от чисто техническо естество и се отнася само до обхвата на тарифните квоти, посочени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2283. Оценка на въздействието не беше извършена, тъй като не се очаква предложените промени в списъка на продуктите, които ще се ползват от автономните квоти по Общата митническа тарифа, да окажат значително въздействие.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Приложението съдържа 14 нови продукта. Съответстващите на тази автономна тарифна квота несъбрани мита са изчислени въз основа на прогнозите за 2024 г. на подалата искане държава членка. Поради заличаването на друга тарифна квота и съответното повторно налагане на мита обаче отражението върху събирането на митата се оценява на излишък в размер на 5,9 млн. евро годишно. Цялостното положително въздействие върху традиционните собствени ресурси на бюджета на ЕС се оценява на 4,4 млн. евро годишно (т.е. 75 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е изложено с повече подробности в законодателната финансова обосновка.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Предложените мерки се управляват в рамките на Интегрираната тарифа на Европейския съюз (ТАРИК) (те са интегрирани в ТАРИК и се управляват чрез базата данни QUOTA) и се прилагат от митническите администрации на държавите членки.

2024/0106 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2283 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) С цел да се осигури достатъчното и непрекъснато снабдяване с някои селскостопански и промишлени продукти, които се произвеждат в недостатъчни количества в Съюза, и по този начин да се избегнат евентуални смущения на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) 2021/2283 на Съвета[1] бяха открити автономни тарифни квоти на Съюза (наричани по-долу за краткост „квоти“). Обхванатите от тези тарифни квоти продукти може да се внасят в Съюза с намалени или нулеви ставки на митата.

(2) Тъй като е в интерес на Съюза да се гарантира адекватното снабдяване с определен промишлен продукт и като се има предвид фактът, че в Съюза не се произвежда в достатъчни количества идентичен, еквивалентен или заместващ продукт, е необходимо да се открият нови квоти с поредни номера 09.2544, 09.2545, 09.2546, 09.2547, 09.2548, 09.2549, 09.2550, 09.2551, 09.2552, 09.2553, 09.2554, 09.2555, 09.2556 и 09.2557 с нулева ставка на митото за подходящо количество от посочения продукт.

(3) Тъй като е в интерес на Съюза да се гарантира адекватното снабдяване с определени промишлени продукти, следва да се увеличи размерът на тарифната квота с пореден номер 09.2568.

(4) Тъй като обхватът на квотите с поредни номера 09.2763 и 09.2924 вече не отговаря на нуждите на икономическите оператори в Съюза, описанието на обхванатите от тези квоти продукти следва да се измени. Вследствие на това квотите с поредни номера 09.2763 и 09.2924 следва да се закрият, считано от 1 юли 2024 г., и от 1 юли 2024 г. следва да се открият нови квоти с поредни номера 09.2559 и 09.2560.

(5) Тъй като запазването на квотата с пореден номер 09.2857 вече не е в интерес на Съюза, тя следва да се закрие, считано от 1 юли 2024 г.

---

[1] Регламент (ЕС) 2021/2283 на Съвета от 20 декември 2021 г. за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1388/2013 (ОВ L 458, 22.12.2021 г., стр. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj).

(6) Предвид измененията, които трябва да се направят, и с оглед на яснотата приложението към Регламент (ЕС) 2021/2283 следва да бъде заменено.

(7) Поради това Регламент (ЕС) 2021/2283 следва да бъде съответно изменен.

(8) За да се избегне евентуално прекъсване на прилагането на схемата на квотите и за да бъдат изпълнени насоките, определени в Съобщението на Комисията от 13 декември 2011 г. относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти, предвидените в настоящия регламент промени по отношение на квотите за съответните продукти следва да се прилагат от 1 юли 2024 г. Поради това настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложението към Регламент (ЕС) 2021/2283 се заменя с текста в приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 юли 2024 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2283 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ

Глава и статия: глава 12, статия 120

Сума, предвидена в бюджета за 2024 г.: 24 620 400 000 EUR

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

☐ Предложението няма финансово отражение

X Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Отражението е следното:

(в млн. евро до един знак след десетичната запетая)

Бюджетен ред	Приходи	6-месечен период, считано от дд/мм/гггг	[Година: втората половина на 2024 г.]
Статия 120	*Отражение върху собствените ресурси*	1.7.2024 г.	+2,2

Приложението съдържа 14 нови продукта. Съответстващите на тези тарифни квоти несъбрани мита, изчислени въз основа на прогнозите за 2024 г. на подалата искане държава членка, възлизат на 5 177 236 EUR годишно.

От приложението към Регламент (ЕС) 2021/2283 е заличен един продукт, тъй като върху него отново са наложени мита. Това представлява увеличение на събираните мита с 11 106 792 EUR годишно, изчислено въз основа на статистическите данни за 2023 г.

Въз основа на изложеното по-горе се очаква положителното отражение на настоящия регламент върху приходите за бюджета на ЕС да възлезе на 5 177 236 EUR – 11 106 792 EUR = +5 929 556 EUR (брутна сума, включително разходите по събирането) x 0,75 = +4 447 167 EUR годишно (нетна сума).

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета[1] ще се извършват проверки на специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета. Освен това държавите членки имат право да извършват всякакъв митнически контрол,

[1] Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

който считат за подходящ в рамките на управлението на риска, което предприемат, както е предвидено в член 46 от Регламент (ЕС) № 952/2013.