EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 15.5.2024
COM(2024) 200 final

2024/0106 (NLE)

Predlog

UREDBA SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Za proizvode, katerih proizvodnja v Uniji ni zadostna, da bi krila potrebe uporabniške industrije v Uniji v danem obdobju veljavnosti kvote, je treba določiti avtonomne tarifne kvote Unije. Odpreti bi bilo treba tarifne kvote Unije za ustrezne količine po stopnji dajatve nič ali znižanih stopnjah dajatve, ne da bi to povzročilo motnje na trgu takih proizvodov.

Svet Evropske unije je 20. decembra 2021 sprejel Uredbo (EU) 2021/2283[1] o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode, da bi se povpraševanje po zadevnih proizvodih v Uniji zadovoljilo pod najbolj ugodnimi pogoji.

Uredba se posodobi vsakih šest mesecev, da bi se upoštevale potrebe industrije Unije.

Komisija je ob pomoči skupine za gospodarsko-tarifna vprašanja pregledala vse zahtevke držav članic za dajatve znotraj avtonomne tarifne kvote.

Komisija po tem pregledu meni, da je upravičeno, da se odprejo avtonomne tarifne kvote za 14 proizvodov, ki trenutno niso navedeni v Prilogi k Uredbi Sveta (EU) 2021/2283. V zvezi z enim drugim proizvodom se je pojavila potreba po povečanju začetne kvote. V zvezi z dvema drugima proizvodoma bi bilo treba spremeniti besedilo opisa proizvoda in dodeliti nove zaporedne številke. En proizvod, pri katerem tarifna kvota ni več v gospodarskem interesu Unije, bi bilo treba umakniti.

Zaradi jasnosti je priporočljivo, da se objavi prečiščeno besedilo Priloge k Uredbi Sveta (EU) 2021/2283, ki bo v celoti nadomestilo prejšnjo prilogo.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Ta predlog ne zadeva držav, ki so z Unijo sklenile preferencialni trgovinski sporazum, niti držav kandidatk in potencialnih držav kandidatk za preferencialne sporazume z Unijo (npr. splošni sistem preferencialov, trgovinski režim za skupino afriških, karibskih in pacifiških držav, sporazumi o prosti trgovini).

• Skladnost z drugimi politikami Unije

Predlog je v skladu s politikami Unije na področju kmetijstva, trgovine, podjetništva, razvoja, okolja in zunanjih odnosov.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Pravna podlaga tega predloga je člen 31 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Predlog je v izključni pristojnosti Unije. Načelo subsidiarnosti se zato ne uporablja.

[1] UL L 458, 22.12.2021, str. 33.

- **Sorazmernost**

Predlog je v skladu z načelom sorazmernosti. Predvideni ukrepi so skladni z načeli za poenostavitev postopkov za subjekte, vključene v zunanjo trgovino, kot je navedeno v Sporočilu Komisije o avtonomnih tarifnih opustitvah in kvotah[2]. V skladu s členom 5(4) Pogodbe o Evropski uniji (PEU) ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje zastavljenih ciljev.

- **Izbira instrumenta**

V skladu s členom 31 PDEU „[c]arine skupne carinske tarife določi Svet na predlog Komisije“. Zato je uredba Sveta ustrezen instrument.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene / preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Shema avtonomnih tarifnih kvot je bila del ocenjevalne študije o avtonomnih tarifnih opustitvah, ki je bila izvedena leta 2013[3].

Razlog za to je, da sta ukrepa podobna, razen da avtonomne tarifne kvote omejujejo obseg uvoza, za katerega veljajo znižane stopnje dajatve, avtonomne tarifne opustitve pa omogočajo popolno ali delno opustitev običajnih dajatev, ki se uporabljajo za nekatero blago, ki se uvozi v EU, v neomejeni količini. Na podlagi ocene je bilo ugotovljeno, da je osnovna utemeljitev sheme še vedno veljavna. Podjetja iz Unije, ki uvažajo blago po shemi, lahko znatno prihranijo pri stroških. Ti prihranki pa imajo lahko širše pozitivne učinke, kot so večja konkurenčnost, učinkovitejše proizvodne metode ter ustvarjanje ali ohranjanje delovnih mest v Uniji, odvisno od zadevnega proizvoda, podjetja in sektorja. Podrobnejši podatki o prihrankih na podlagi te uredbe so v točki 4 in v priloženi oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga.

- **Posvetovanja z deležniki**

Komisiji je pri pripravi tega predloga pomagala skupina za gospodarsko-tarifna vprašanja, ki jo sestavljajo delegacije vseh držav članic in Turčije.

Skupina za gospodarsko-tarifna vprašanja je skrbno ocenila vsak zahtevek (nov zahtevek ali zahtevek za spremembo). Proučila je vsak primer, da bi se prepričala, da ne povzroča nobene škode proizvajalcem Unije ter da krepi in utrjuje konkurenčnost proizvodnje v Uniji. Člani skupine za gospodarsko-tarifna vprašanja so pripravili oceno na podlagi lastnih razprav, države članice pa so se posvetovale z zadevnimi panogami, združenji, gospodarskimi zbornicami in drugimi deležniki.

Vse navedene tarifne kvote so bile predmet dogovorov ali kompromisov, doseženih v razpravah skupine za gospodarsko-tarifna vprašanja. Opredeljeno ni bilo nobeno potencialno resno tveganje z nepopravljivimi posledicami.

- **Ocena učinka**

Predlagane spremembe so popolnoma tehnične narave in se nanašajo le na področje uporabe tarifnih kvot, ki so navedene v Prilogi k Uredbi Sveta (EU) 2021/2283. Ocena učinka ni bila

[2] UL C 363, 13.12.2011, str. 6.

[3] https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

izvedena, ker naj predlagane spremembe seznama proizvodov, ki bi bili upravičeni do avtonomnih dajatev skupne carinske tarife, ne bi imele pomembnejšega vpliva.

- **Temeljne pravice**

Predlog ne vpliva na temeljne pravice.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog nima finančnih posledic za odhodke, ima pa finančne posledice za prihodke. Priloga vsebuje 14 novih proizvodov. Nepobrane dajatve, ki ustrezajo tej avtonomni tarifni kvoti, se izračunajo na podlagi napovedi držav članic, ki so to kvoto zahtevale, za leto 2024. Vendar je zaradi črtanja druge tarifne kvote in s tem ponovne uvedbe tarif učinek na pobiranje carin ocenjen na presežek v višini 5,9 milijona EUR letno. Skupni pozitivni učinek na tradicionalna lastna sredstva proračuna EU je ocenjen na 4,4 milijona EUR na leto (tj. 75 % skupnega zneska). V oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga so bolj podrobno določene proračunske posledice predloga.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Predlagani ukrepi se upravljajo v okviru integrirane tarife Evropske unije (TARIC) (vključeni so v TARIC, upravljajo pa se s podatkovno zbirko QUOTA), uporabljajo pa jih carinske uprave držav članic.

2024/0106 (NLE)

Predlog

UREDBA SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 31 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Da bi se zagotovila zadostna in neprekinjena oskrba z nekaterimi kmetijskimi in industrijskimi proizvodi, ki se v Uniji ne proizvajajo v zadostnih količinah, ter da bi se na ta način preprečile motnje na trgu teh proizvodov, so bile z Uredbo Sveta (EU) 2021/2283[1] odprte avtonomne tarifne kvote Unije (v nadaljnjem besedilu: kvote). Proizvodi v okviru navedenih tarifnih kvot se lahko uvažajo v Unijo po znižanih stopnjah dajatve ali po stopnji dajatve nič.

(2) Ker je v interesu Unije, da se zagotovi ustrezna oskrba z določenim industrijskim proizvodom, in ob upoštevanju dejstva, da se v Uniji v zadostnih količinah ne proizvaja noben enak, enakovreden ali nadomestni proizvod, je treba odpreti nove kvote z zaporednimi številkami 09.2544, 09.2545, 09.2546, 09.2547, 09.2548, 09.2549, 09.2550, 09.2551, 09.2552, 09.2553, 09.2554, 09.2555, 09.2556 in 09.2557 po stopnji dajatve nič za ustrezno količino navedenega proizvoda.

(3) Ker je zagotavljanje ustrezne dobave nekaterih industrijskih izdelkov v interesu Unije, bi bilo treba povečati kvoto z zaporedno številko 09.2568.

(4) Ker obseg kvot pod zaporednima številkama 09.2763 in 09.2924 ne ustreza več potrebam gospodarskih subjektov v Uniji, bi bilo treba spremeniti poimenovanje proizvodov iz teh kvot. Zato bi bilo treba zaporedni številki 09.2763 in 09.2924 zapreti z učinkom od 1. julija 2024, novi kvoti z zaporednima številkama 09.2559 in 09.2560 pa odpreti od 1. julija 2024.

(5) Ker ohranitev kvote z zaporedno številko 09.2857 ni več v interesu Unije, bi bilo treba navedeno kvoto zapreti z učinkom od 1. julija 2024.

(6) Ob upoštevanju sprememb, ki jih je treba sprejeti, in zaradi jasnosti bi bilo treba nadomestiti Prilogo k Uredbi (EU) 2021/2283.

(7) Uredbo (EU) 2021/2283 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.

(8) Da bi se izognili prekinitvam pri uporabi sheme kvot in da bi upoštevali smernice iz Sporočila Komisije z dne 13. decembra 2011 o avtonomnih tarifnih opustitvah in

[1] Uredba Sveta (EU) 2021/2283 z dne 20. decembra 2021 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1388/2013 (UL L 458, 22.12.2021, str. 33), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj).

kvotah, bi bilo treba spremembe kvot iz te uredbe za zadevne proizvode uporabljati od 1. julija 2024 dalje. Ta uredba bi morala zato začeti veljati nemudoma –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Priloga k Uredbi (EU) 2021/2283 se nadomesti z besedilom iz Priloge k tej uredbi.

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. julija 2024.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. NASLOV PREDLOGA

Uredba Sveta o spremembi Uredbe (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode

2. PRORAČUNSKE VRSTICE

Poglavje in člen: poglavje 12, člen 120

Znesek za leto 2024, določen v proračunu: 24 620 400 000 EUR

3. FINANČNE POSLEDICE

☐ Predlog nima finančnih posledic.

X Predlog nima finančnih posledic za odhodke, ima pa finančne posledice za prihodke – učinek je naslednji:

v mio. EUR (na eno decimalno mesto natančno)

Proračunska vrstica	Prihodki	6-mesečno obdobje z začetkom dd. mm. llll	[Leto: druga polovica leta 2024]
člen 120	*posledice za lastna sredstva*	1. julij 2024	+2,2

Priloga vsebuje 14 novih proizvodov. Nepobrane dajatve, ki ustrezajo tem tarifnim kvotam in so izračunane na podlagi napovedi držav članic, ki so te kvote zahtevale, za leto 2024, znašajo 5 177 236 EUR na leto.

Zaradi ponovne uvedbe carin je bil iz Priloge k Uredbi (EU) št. 2021/2283 umaknjen en proizvod. Glede na statistične podatke za leto 2023 to pomeni povečanje pobranih dajatev za 11 106 792 EUR na leto.

Na podlagi navedenega se pozitivni učinek na prihodke proračuna EU, ki izhaja iz te uredbe, ocenjuje na 5 177 236 EUR – 11 106 792 EUR = +5 929 556 EUR (bruto znesek, vključno s stroški pobiranja) x 0,75 = 4 447 167 EUR na leto (neto znesek).

4. UKREPI PROTI GOLJUFIJAM

Posebna raba nekaterih proizvodov, ki jih zajema ta uredba Sveta, se bo preverila v skladu s členom 254 Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta[1]. Poleg tega lahko države članice izvajajo carinske kontrole, ki se jim zdijo primerne v okviru obvladovanja tveganja, ki ga izvajajo, kot je določeno v členu 46 Uredbe (EU) št. 952/2013.

[1] Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije (UL L 269, 10.10.2013, str. 1); ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).