ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 15.5.2024
COM(2024) 200 final

2024/0106 (NLE)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2283 σχετικά με το άνοιγμα και τον τρόπο διαχείρισης αυτόνομων ενωσιακών δασμολογικών ποσοστώσεων για ορισμένα γεωργικά και βιομηχανικά προϊόντα

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Είναι σκόπιμο να καθορίζονται αυτόνομες δασμολογικές ποσοστώσεις της Ένωσης για τα προϊόντα των οποίων η παραγωγή στην Ένωση δεν επαρκεί ώστε να καλυφθούν οι ανάγκες του ενωσιακού κλάδου χρήσης για δεδομένη περίοδο ποσοστώσεων. Οι ενωσιακές δασμολογικές ποσοστώσεις θα πρέπει να ανοίγονται με μηδενικούς ή μειωμένους δασμολογικούς συντελεστές για ενδεδειγμένες ποσότητες, χωρίς να διαταράσσονται οι αγορές των εν λόγω προϊόντων.

Στις 20 Δεκεμβρίου 2021, το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/2283[1] σχετικά με το άνοιγμα και τον τρόπο διαχείρισης αυτόνομων ενωσιακών δασμολογικών ποσοστώσεων για ορισμένα γεωργικά και βιομηχανικά προϊόντα, ώστε η ζήτηση της Ένωσης για τα εν λόγω προϊόντα να μπορεί να καλυφθεί υπό τους ευνοϊκότερους όρους.

Ο κανονισμός αυτός επικαιροποιείται ανά εξάμηνο ώστε να ικανοποιούνται οι ανάγκες της βιομηχανίας της Ένωσης.

Η Επιτροπή, επικουρούμενη από την «Ομάδα δασμολογικών οικονομικών θεμάτων» (στο εξής: ETQG), εξέτασε όλες τις αιτήσεις για αυτόνομες δασμολογικές ποσοστώσεις που υποβλήθηκαν από τα κράτη μέλη.

Μετά την εν λόγω εξέταση, η Επιτροπή θεωρεί ότι δικαιολογείται το άνοιγμα αυτόνομων δασμολογικών ποσοστώσεων για 14 προϊόντα, τα οποία επί του παρόντος δεν απαριθμούνται στο παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2283 του Συμβουλίου. Όσον αφορά ένα άλλο προϊόν, κατέστη αναγκαία η αύξηση του αρχικού όγκου της ποσόστωσης. Όσον αφορά δύο άλλα προϊόντα, η διατύπωση της περιγραφής πρέπει να αλλάξει και θα πρέπει να αποδοθούν νέοι αύξοντες αριθμοί. Θα πρέπει να διαγραφεί ένα προϊόν για το οποίο η δασμολογική ποσόστωση δεν εξυπηρετεί πλέον τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης.

Για λόγους σαφήνειας, κρίνεται σκόπιμο να δημοσιευθεί ενοποιημένη έκδοση του παραρτήματος του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2283 του Συμβουλίου που θα αντικαταστήσει πλήρως το προηγούμενο παράρτημα.

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Η παρούσα πρόταση δεν αποβαίνει σε βάρος των χωρών που έχουν συνάψει προτιμησιακή εμπορική συμφωνία με την Ένωση, ούτε των υποψήφιων χωρών ή των δυνάμει υποψήφιων χωρών για προτιμησιακές συμφωνίες με την Ένωση (π.χ. σύστημα γενικευμένων προτιμήσεων, καθεστώς εμπορικών συναλλαγών της ομάδας των χωρών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού, συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών).

• Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης

Η πρόταση είναι σύμφωνη με τις πολιτικές της Ένωσης στους τομείς της γεωργίας, του εμπορίου, των επιχειρήσεων, της ανάπτυξης, του περιβάλλοντος και των εξωτερικών σχέσεων.

[1] ΕΕ L 458 της 22.12.2021, σ. 33.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η νομική βάση της παρούσας πρότασης είναι το άρθρο 31 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η πρόταση εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης. Ως εκ τούτου, δεν εφαρμόζεται η αρχή της επικουρικότητας.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας. Τα προβλεπόμενα μέτρα είναι σύμφωνα με τις αρχές που αποσκοπούν στην απλούστευση των διαδικασιών για τους φορείς που δραστηριοποιούνται στον τομέα του εξωτερικού εμπορίου, όπως ορίζεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής για τις αυτόνομες δασμολογικές αναστολές και ποσοστώσεις[2]. Ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των επιδιωκόμενων στόχων σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 4 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ).

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Δυνάμει του άρθρου 31 της ΣΛΕΕ, «οι δασμοί του κοινού δασμολογίου καθορίζονται από το Συμβούλιο μετά από πρόταση της Επιτροπής». Επομένως, ο κανονισμός του Συμβουλίου αποτελεί την ενδεδειγμένη νομική πράξη.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Το καθεστώς των αυτόνομων δασμολογικών ποσοστώσεων αποτέλεσε μέρος μελέτης αξιολόγησης που εκπονήθηκε το 2013 σχετικά με τις αυτόνομες δασμολογικές αναστολές[3].

Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι τα δύο μέτρα είναι παρόμοια, με τη διαφορά ότι οι αυτόνομες δασμολογικές ποσοστώσεις περιορίζουν τους όγκους των εισαγωγών που υπόκεινται σε μειωμένους δασμολογικούς συντελεστές, ενώ οι αυτόνομες δασμολογικές αναστολές επιτρέπουν την πλήρη ή μερική απαλλαγή από τους κανονικούς δασμούς που εφαρμόζονται σε ορισμένα εμπορεύματα τα οποία εισάγονται στην ΕΕ για απεριόριστη ποσότητα. Η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η βασική λογική του καθεστώτος παραμένει βάσιμη. Η εξοικονόμηση κόστους για τις επιχειρήσεις της Ένωσης οι οποίες εισάγουν εμπορεύματα στο πλαίσιο του καθεστώτος μπορεί να είναι σημαντική. Με τη σειρά τους, ανάλογα με το προϊόν, την εταιρεία και τον τομέα, τα εν λόγω εξοικονομούμενα ποσά μπορούν να αποφέρουν ευρύτερα οφέλη, όπως ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, αποδοτικότερες μεθόδους παραγωγής και δημιουργία ή διατήρηση θέσεων εργασίας στην Ένωση. Λεπτομερή στοιχεία σχετικά με τα εξοικονομούμενα ποσά στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού παρέχονται στο σημείο 4 και στο συνημμένο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο.

---

2 ΕΕ C 363 της 13.12.2011, σ. 6.

3 https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η παρούσα πρόταση συντάχθηκε από την Επιτροπή με τη βοήθεια της «Ομάδας δασμολογικών οικονομικών θεμάτων», η οποία αποτελείται από αντιπροσωπείες όλων των κρατών μελών και της Τουρκίας.

Η ETQG εξέτασε προσεκτικά κάθε αίτηση (νέα ή αίτηση για τροποποίηση). Εξέτασε ιδίως κάθε περίπτωση ώστε να διασφαλιστεί ότι δεν ζημιώνονται οι παραγωγοί της Ένωσης και ότι ενισχύεται και παγιώνεται η ανταγωνιστικότητα της παραγωγής της Ένωσης. Η εκτίμηση αυτή είναι το αποτέλεσμα συζήτησης που διεξήχθη στο πλαίσιο της ETQG, καθώς και διαβουλεύσεων που πραγματοποίησαν τα κράτη μέλη με τους οικείους κλάδους, ενώσεις, εμπορικά επιμελητήρια και άλλους εμπλεκόμενους φορείς.

Όλες οι δασμολογικές ποσοστώσεις που παρατίθενται αποτέλεσαν το αντικείμενο συμφωνιών ή συμβιβασμών που επιτεύχθηκαν κατά τις συζητήσεις της ETQG. Δεν εντοπίστηκαν πιθανοί σοβαροί κίνδυνοι με μη αναστρέψιμες συνέπειες.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η προτεινόμενη τροποποίηση είναι καθαρά τεχνικής φύσης και αφορά μόνο την κάλυψη των δασμολογικών ποσοστώσεων που παρατίθενται στο παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2283. Δεν διενεργήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων, διότι οι προτεινόμενες αλλαγές στον κατάλογο των προϊόντων που επωφελούνται από τις αυτόνομες ποσοστώσεις των δασμών του κοινού δασμολογίου δεν αναμένεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στα θεμελιώδη δικαιώματα.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η παρούσα πρόταση δεν έχει δημοσιονομική επίπτωση στις δαπάνες, αλλά έχει δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα. Το παράρτημα περιλαμβάνει 14 νέα προϊόντα. Οι μη εισπραττόμενοι δασμοί που αντιστοιχούν στην εν λόγω αυτόνομη δασμολογική ποσόστωση υπολογίζονται βάσει των προβλέψεων του αιτούντος κράτους μέλους για το 2024. Ωστόσο, λόγω της διαγραφής μιας άλλης δασμολογικής ποσόστωσης και, συνεπώς, της εκ νέου επιβολής των δασμών, η επίπτωση στην είσπραξη των δασμών εκτιμάται σε πλεόνασμα 5,9 εκατ. EUR ετησίως. Η συνολική θετική επίπτωση στους παραδοσιακούς ίδιους πόρους του προϋπολογισμού της ΕΕ εκτιμάται σε 4,4 εκατ. EUR ετησίως (δηλ. 75 % του συνόλου). Στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο παρατίθενται λεπτομερέστερα οι δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Τα προτεινόμενα μέτρα αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης στο πλαίσιο του Ενοποιημένου Δασμολογίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης «TARIC» (ενσωματώνονται στο TARIC και τελούν υπό τη διαχείριση της βάσης δεδομένων QUOTA) και εφαρμόζονται από τις τελωνειακές διοικήσεις των κρατών μελών.

2024/0106 (NLE)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2283 σχετικά με το άνοιγμα και τον τρόπο διαχείρισης αυτόνομων ενωσιακών δασμολογικών ποσοστώσεων για ορισμένα γεωργικά και βιομηχανικά προϊόντα

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 31,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Προκειμένου να διασφαλιστεί επαρκής και αδιάκοπος εφοδιασμός σε ορισμένα γεωργικά και βιομηχανικά προϊόντα τα οποία παράγονται σε ανεπαρκείς ποσότητες στην Ένωση και κατ' αυτόν τον τρόπο να αποφευχθεί κάθε διαταραχή της αγοράς για τα εν λόγω προϊόντα, ανοίχθηκαν αυτόνομες δασμολογικές ποσοστώσεις της Ένωσης («ποσοστώσεις») με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/2283 του Συμβουλίου[1]. Στο πλαίσιο των εν λόγω ποσοστώσεων, τα προϊόντα μπορούν να εισάγονται στην Ένωση με μειωμένο ή μηδενικό δασμολογικό συντελεστή.

(2) Δεδομένου ότι είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να διασφαλιστεί επαρκής εφοδιασμός σε ορισμένο βιομηχανικό προϊόν και λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι όμοιο ή ισοδύναμο προϊόν ή προϊόν υποκατάστασης δεν παράγεται σε επαρκείς ποσότητες εντός της Ένωσης, είναι αναγκαίο να ανοιχθούν νέες ποσοστώσεις με αύξοντες αριθμούς 09.2544, 09.2545, 09.2546, 09.2547, 09.2548, 09.2549, 09.2550, 09.2551, 09.2552, 09.2553, 09.2554, 09.2555, 09.2556 και 09.2557 με μηδενικό δασμολογικό συντελεστή για ενδεδειγμένη ποσότητα του εν λόγω προϊόντος.

(3) Δεδομένου ότι είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να διασφαλιστεί επαρκής εφοδιασμός σε ορισμένα βιομηχανικά προϊόντα, θα πρέπει να αυξηθούν οι όγκοι της ποσόστωσης με αύξοντα αριθμό 09.2568.

(4) Δεδομένου ότι το πεδίο εφαρμογής των ποσοστώσεων με αύξοντες αριθμούς 09.2763 και 09.2924 έχει καταστεί ανεπαρκές για την κάλυψη των αναγκών των οικονομικών φορέων στην Ένωση, η περιγραφή των προϊόντων που καλύπτονται από τις εν λόγω ποσοστώσεις θα πρέπει να τροποποιηθεί. Κατά συνέπεια, θα πρέπει να κλείσουν οι αύξοντες αριθμοί 09.2763 και 09.2924 με ισχύ από την 1η Ιουλίου 2024 και να ανοίξουν νέες ποσοστώσεις με αύξοντες αριθμούς 09.2559 και 09.2560 από την 1η Ιουλίου 2024.

[1] Κανονισμός (ΕΕ) 2021/2283 του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2021, σχετικά με το άνοιγμα και τον τρόπο διαχείρισης αυτόνομων ενωσιακών δασμολογικών ποσοστώσεων για ορισμένα γεωργικά και βιομηχανικά προϊόντα και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1388/2013 (ΕΕ L 458 της 22.12.2021, σ. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj).

(5) Δεδομένου ότι δεν είναι πλέον προς το συμφέρον της Ένωσης να διατηρηθεί η ποσόστωση με αύξοντα αριθμό 09.2857, η εν λόγω ποσόστωση θα πρέπει να κλείσει με ισχύ από την 1η Ιουλίου 2024.

(6) Λαμβανομένων υπόψη των τροποποιήσεων που πρέπει να επέλθουν και για λόγους σαφήνειας, θα πρέπει να αντικατασταθεί το παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2283.

(7) Κατά συνέπεια, ο κανονισμός (ΕΕ) 2021/2283 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

(8) Για να αποφευχθεί τυχόν διακοπή της εφαρμογής του καθεστώτος ποσόστωσης και για λόγους συμμόρφωσης με τις κατευθυντήριες γραμμές που παρατίθενται στην ανακοίνωση της Επιτροπής, της 13ης Δεκεμβρίου 2011, για τις αυτόνομες δασμολογικές αναστολές και ποσοστώσεις, οι τροποποιήσεις που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό όσον αφορά τις ποσοστώσεις για τα σχετικά προϊόντα θα πρέπει να εφαρμόζονται από την 1η Ιουλίου 2024. Ο παρών κανονισμός θα πρέπει συνεπώς να αρχίσει να ισχύει επειγόντως,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Το παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2283 αντικαθίσταται από το κείμενο του παραρτήματος του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιουλίου 2024.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΤΙΤΛΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ:

Κανονισμός του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2283 σχετικά με το άνοιγμα και τον τρόπο διαχείρισης αυτόνομων ενωσιακών δασμολογικών ποσοστώσεων για ορισμένα γεωργικά και βιομηχανικά προϊόντα

2. ΓΡΑΜΜΕΣ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ:

Κεφάλαιο και άρθρο: κεφάλαιο 12, άρθρο 120

Ποσό εγγεγραμμένο στον προϋπολογισμό για το έτος 2024: 24 620 400 000 EUR

3. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

☐ Πρόταση χωρίς δημοσιονομική επίπτωση

Χ Πρόταση χωρίς δημοσιονομική επίπτωση στις δαπάνες, αλλά με δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα — η επίπτωση είναι η ακόλουθη:

(εκατ. EUR με ένα δεκαδικό ψηφίο)

Γραμμή του προϋπολογισμού	Έσοδα	Περίοδος 6 μηνών, που αρχίζει την ηη/μμ/εεεε	[Έτος: δεύτερο εξάμηνο του 2024]
Άρθρο 120	*Επιπτώσεις στους ίδιους πόρους*	1/7/2024	+2,2

Το παράρτημα περιλαμβάνει 14 νέα προϊόντα. Οι μη εισπραττόμενοι δασμοί που αντιστοιχούν στις εν λόγω δασμολογικές ποσοστώσεις, υπολογιζόμενοι βάσει των προβλέψεων του αιτούμενου κράτους μέλους για το 2024, ανέρχονται σε 5 177 236 EUR ετησίως.

Από το παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2283 έχει διαγραφεί ένα προϊόν ως επακόλουθο της εκ νέου επιβολής τελωνειακών δασμών. Αυτό αντιστοιχεί σε αύξηση ύψους 11 106 792 EUR ετησίως όσον αφορά την είσπραξη των δασμών, όπως εκτιμάται βάσει των στατιστικών στοιχείων του 2023.

Βάσει των ανωτέρω, η θετική επίπτωση στα έσοδα για τον προϋπολογισμό της ΕΕ που προκύπτει από τον παρόντα κανονισμό εκτιμάται σε 5 177 236 EUR - 11 106 792 EUR = + 5 929 556 EUR (ακαθάριστο ποσό, συμπεριλαμβανομένων των εξόδων είσπραξης) x 0,75 = + 4 447 167 EUR ετησίως (καθαρό ποσό).

4. ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΤΗΣ

Οι έλεγχοι σχετικά με τον ειδικό προορισμό ορισμένων προϊόντων που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό του Συμβουλίου θα διενεργηθούν σύμφωνα με το άρθρο 254 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[1]. Επιπροσθέτως, τα κράτη μέλη μπορούν να διεξάγουν οποιονδήποτε

[1] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (ΕΕ L 269 της 10.10.2013, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

τελωνειακό έλεγχο θεωρούν κατάλληλο στο πλαίσιο της διαχείρισης κινδύνων που αναλαμβάνουν, όπως προβλέπεται στο άρθρο 46 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013.