COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.10.2024
COM(2024) 496 final

2024/0275 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

RESTORE – Sprijin regional de urgență pentru reconstrucție, de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1058 și a Regulamentului (UE) 2021/1057

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Temeiurile și obiectivele propunerii

Dezastrele naturale recente din Europa Centrală, de Est și de Sud au avut un efect devastator asupra populațiilor care trăiesc în aceste regiuni. În multe orașe și sate vor fi necesare lucrări ample de reconstrucție pentru a repara infrastructura și echipamentele deteriorate și pentru a reconstrui mai bine astfel încât să se asigure reziliența la schimbările climatice și la dezastre într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor, în vederea reducerii rapide a sarcinii asupra bugetelor locale, regionale și naționale și a atenuării riscului de agravare a disparităților teritoriale ca urmare a acestor dezastre. Pentru atenuarea consecințelor sociale și economice ale acestor dezastre naturale vor fi necesare măsuri imediate. În plus, persoanele direct afectate de aceste dezastre naturale, care este posibil să își fi pierdut locuințele și bunurile, pot avea nevoie de hrană și/sau de asistență materială de bază. Mai mult, poate fi necesar să se acorde totodată sprijin pentru menținerea locurilor de muncă întreprinderilor care se confruntă cu dificultăți economice din cauza producerii unui dezastru natural, astfel încât angajații și lucrătorii independenți să își poată păstra locul de muncă pentru perioada în care nu au avut acces la locul lor de muncă obișnuit. Pentru a combate efectul devastator al dezastrelor naturale asupra sănătății oamenilor, ar trebui să se permită, de asemenea, accesul la asistență medicală, inclusiv pentru persoanele care nu se află într-o situație iminentă de vulnerabilitate socioeconomică. Europa trebuie să fie în măsură să ofere rapid sprijin suplimentar și eficace prin intermediul Fondului european de dezvoltare regională (FEDR) și al Fondului social european Plus (FSE+) statelor membre, regiunilor, autorităților locale și persoanelor grav afectate de dezastre regionale, completând resursele disponibile din cadrul Fondului de solidaritate al Uniunii Europene. Este necesar să se anticipeze o creștere a frecvenței dezastrelor. Prin urmare, pe baza experienței dobândite în ultimii ani, este oportun să se prevadă un cadru care să permită flexibilitate și sprijin financiar pentru a evita modificări recurente ale cadrului juridic al politicii de coeziune și o sarcină administrativă suplimentară, menținând, în același timp, caracterul strategic pe termen lung al politicii de coeziune.

În consecință, pentru a oferi asistență suplimentară și mai multă flexibilitate statelor membre afectate de dezastre naturale survenite începând cu 1 ianuarie 2024, Comisia propune crearea unui nou obiectiv specific în cadrul sferei de acoperire existente a sprijinului FEDR. Acest lucru ar permite statelor membre să reprogrameze, în cadrul programelor lor pentru perioada 2021-2027 aflate în sfera obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, sume pentru reconstrucție în urma unor dezastre naturale, astfel cum sunt definite în Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului de instituire a Fondului de solidaritate al Uniunii Europene, sau recunoscute ca atare de o autoritate publică competentă a unui stat membru.

Acest obiectiv specific suplimentar este inclus la obiectivul de politică 2 (o Europă mai verde, rezilientă și cu o economie cu emisii reduse de carbon în tranziție spre o economie cu zero emisii nete de carbon, prin promovarea unei tranziții energetice curate și echitabile, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a atenuării schimbărilor climatice și a adaptării la acestea, a prevenirii și gestionării riscurilor, precum și a unei mobilități urbane durabile). Acest obiectiv de politică sprijină în mod direct obiectivele Pactului verde european și ale Strategiei UE privind adaptarea la schimbările climatice, care vizează dezvoltarea de măsuri de adaptare pentru a gestiona riscurile legate de schimbările climatice, care iau de obicei forma unor dezastre, cum ar fi inundațiile, incendiile forestiere sau secetele.

În acest context, este important să se anticipeze și să se consolideze investițiile, cu un accent deosebit pe prevenirea dezastrelor și pe pregătirea pentru dezastre, precum și pe adaptarea la schimbările climatice, inclusiv pe soluții bazate pe natură, pentru a atenua impactul dezastrelor din ce în ce mai frecvente provocate de schimbările climatice. Eforturile de reconstrucție nu ar trebui să însemne renunțarea la investițiile planificate pe termen lung în vederea prevenirii dezastrelor și a pregătirii pentru acestea.

În limitele domeniului său de aplicare existent, FSE+ poate și el să ofere resurse pentru atenuarea consecințelor socioeconomice negative ale dezastrelor naturale. Pe lângă măsurile deja existente, ar trebui să se asigure o mai mare flexibilitate pentru statele membre, astfel încât acestea să poată oferi ajutor rapid și imediat sub formă de alimente și/sau asistență materială de bază. Angajații și lucrătorii independenți ar trebui să își poată păstra locurile de muncă până când pot reveni în câmpul muncii; prin urmare, finanțarea schemelor privind reducerea timpului de muncă ar trebui să fie permisă într-un mod mai flexibil. Pentru a combate efectul devastator al dezastrelor naturale asupra sănătății oamenilor, ar trebui să se permită, de asemenea, accesul la asistență medicală, inclusiv pentru persoanele care nu se află într-o situație iminentă de vulnerabilitate socioeconomică. Acest lucru ar permite statelor membre să își reprogrameze resursele FSE+ în perioada de programare 2021-2027 pentru a putea beneficia de asistență suplimentară și de flexibilități.

Statele membre au posibilitatea de a utiliza dispozițiile existente privind transferurile prevăzute la articolul 26 din Regulamentul (UE) 2021/1060 către FEDR sau FSE+.

Având în vedere amploarea potențială a impactului unor astfel de dezastre naturale și pentru a injecta rapid lichidități pentru acoperirea nevoilor celor mai urgente, se propune ca, atunci când utilizează cadrul propus, statele membre să beneficieze de o prefinanțare suplimentară de 30 % din sumele programate în cadrul priorităților specifice și de posibilitatea de a aplica o finanțare de până la 100 % din partea Uniunii. Pentru a răspunde circumstanțelor excepționale actuale, în conformitate cu articolul 63 alineatul (7) din Regulamentul (UE) 2021/1060, statele membre pot deja să prevadă în programele lor că eligibilitatea cheltuielilor începe de la data primei apariții a pagubelor ca urmare a dezastrului natural. În plus, statelor membre ar trebui să li se permită, de asemenea, să selecteze pentru sprijin în cadrul priorității specifice operațiuni finalizate sau implementate integral care vizează furnizarea unui răspuns la dezastrul natural. Sumele reprogramate pentru prioritatea sau prioritățile respective trebuie să fie limitate în ansamblu la maximum 10 % din alocarea națională pentru politica de coeziune a statului membru, luând în calcul FEDR, FSE+ și Fondul de coeziune pe întreaga perioadă de programare. Prioritatea specifică poate fi utilizată pentru unul sau mai multe dezastre naturale printr-una sau mai multe modificări ale programului. Atunci când alocarea pentru prioritatea respectivă este majorată prin modificări ulterioare ale programului, prefinanțarea suplimentară va fi plătită pe baza majorării, astfel încât prefinanțarea suplimentară globală să corespundă unui procent de 30 % din resursele alocate respectivei priorități.

În cazul în care statul membru dorește să utilizeze această prioritate specifică și flexibilitățile corespunzătoare, modificarea corespunzătoare a programului trebuie transmisă Comisiei în termen de cel mult patru luni de la prima apariție a daunelor ca urmare a dezastrului. În cazul în care dezastrul natural are loc înainte de intrarea în vigoare a prezentului regulament de modificare, această modificare trebuie prezentată în termen de patru luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Propunerea este coerentă cu obiectivele urmărite de fondurile politicii de coeziune și se limitează la o modificare punctuală a Regulamentului (UE) 2021/1058 și a Regulamentului (UE) 2021/1057. Propunerea completează tipul de sprijin disponibil în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului de instituire a Fondului de solidaritate al Uniunii Europene.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea se limitează la o modificare punctuală a Regulamentului (UE) 2021/1058, precum și a Regulamentului (UE) 2021/1057 și păstrează coerența cu celelalte politici ale Uniunii.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Propunerea are la bază articolele 164, 175 alineatul (3) și 178 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Propunerea de a oferi o flexibilitate suplimentară statelor membre afectate de dezastre naturale, prin oferirea posibilității de a finanța lucrările de reconstrucție prin FEDR, cu o rată de finanțare de până la 100 % din partea Uniunii și cu o prefinanțare suplimentară pentru o prioritate specifică în cadrul programelor, necesită o modificare a Regulamentului (UE) 2021/1058. Propunerea de a oferi flexibilitate statelor membre în ceea ce privește punerea în aplicare a FSE+, inclusiv prefinanțarea suplimentară și finanțarea de până la 100 % din partea Uniunii, pentru a atenua consecințele socioeconomice ale dezastrelor naturale și, în plus, pentru a putea furniza imediat alimente și/sau asistență materială de bază persoanelor direct afectate de dezastre naturale, precum și scheme privind reducerea timpului de muncă pentru angajați și pentru lucrătorii independenți, fără măsuri active, și acces la asistență medicală, inclusiv pentru persoanele care nu se află într-o situație iminentă de vulnerabilitate socioeconomică, necesită modificarea Regulamentului (UE) 2021/1057. Prin acțiuni la nivel național nu se poate obține același rezultat.

- **Proporționalitate**

Propunerea reprezintă o modificare limitată și punctuală care nu depășește ceea ce este necesar pentru a atinge obiectivul de a oferi asistență suplimentară statelor membre afectate de dezastre naturale.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificări ale adecvării legislației existente**

N/A

- **Consultările cu părțile interesate**

N/A

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

N/A

- **Evaluarea impactului**

În vederea pregătirii propunerii pentru Regulamentul (UE) 2021/1058 și pentru Regulamentul (UE) 2021/1057 a fost efectuată o evaluare a impactului. Dat fiind că modificările sunt limitate și punctuale, nu este necesară o evaluare separată a impactului.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

N/A

- **Drepturi fundamentale**

N/A

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea se referă la programele politicii de coeziune din perioada de programare 2021-2027 și nu modifică angajamentele bugetare existente. Ea rămâne în limitele alocării globale pentru perioada 2021-2027 și, prin urmare, este neutră din punct de vedere bugetar.

Propunerea va avea ca rezultat plata unei prefinanțări suplimentare în cadrul FEDR și al FSE+ și va conduce la concentrarea la începutul perioadei a creditelor de plată.

Pentru 2025, prefinanțarea suplimentară nu a fost prevăzută în proiectul de buget. Pentru a răspunde nevoilor urgente și pentru a oferi sprijin rapid statelor membre afectate de dezastre, Comisia a propus acoperirea nevoilor de plată suplimentare printr-o scrisoare rectificativă la proiectul de buget 2025. Suma suplimentară pentru 2025 este de 3 miliarde EUR – pentru FEDR și FSE+ luate împreună – și corespunde prefinanțării de 30 % pentru alocarea estimată (10 miliarde EUR) a priorităților specifice ca urmare a dezastrelor naturale care au avut loc începând cu 1 ianuarie 2024.

Posibilitatea de a solicita o rată majorată de finanțare de până la 100 % din partea Uniunii, atât pentru FEDR, cât și pentru FSE+, va conduce totodată la o concentrare parțială a plăților la începutul perioadei, urmată de plăți mai mici într-o etapă ulterioară, deoarece pachetul financiar global rămâne neschimbat. Impactul real va depinde de utilizarea finanțării de către statele membre.

Modificările propuse nu necesită ajustări ale plafoanelor anuale ale cadrului financiar multianual pentru angajamente și plăți, prevăzute în anexa I la Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului, și nu implică ajustări ale necesarului global de plăți pentru niciuna dintre perioadele de programare.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Punerea în aplicare a măsurii va fi monitorizată și raportată în cadrul mecanismelor generale de raportare stabilite în Regulamentul (UE) 2021/1060, în Regulamentul (UE) 2021/1057 și în Regulamentul (UE) 2021/1058.

- **Documente explicative (pentru directive)**

N/A

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Pentru a oferi asistență suplimentară și mai multă flexibilitate statelor membre afectate de dezastre naturale, se propune modificarea Regulamentului (UE) 2021/1058 pentru:

- a introduce un obiectiv specific suplimentar în cadrul obiectivului de politică 2 (o Europă mai verde, rezilientă și cu o economie cu emisii reduse de carbon în tranziție spre o economie cu zero emisii nete de carbon prin promovarea unei tranziții energetice curate și echitabile, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a atenuării schimbărilor climatice și a adaptării la acestea, a prevenirii și gestionării riscurilor, precum și a unei mobilități urbane durabile) încadrat în sfera de cuprindere actuală a sprijinului din FEDR, ca răspuns la dezastrele naturale produse începând cu 1 ianuarie 2024. Resursele din cadrul acestui obiectiv specific ar trebui programate în cadrul priorităților specifice ale programelor din cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” pentru a sprijini operațiunile care vizează repararea și reconstrucția;
- a permite aplicarea unei rate de finanțare din partea Uniunii de până la 100 % din bugetul UE pentru o prioritate separată stabilită în cadrul unui program de sprijinire a operațiunilor legate de reconstrucție și reparații. Statele membre ar trebui, de asemenea, să se asigure că se ține cont de sprijinul din partea altor instrumente naționale sau ale Uniunii sau din partea sistemelor private de asigurări, astfel încât să se excludă plățile în exces;
- a furniza o prefinanțare suplimentară pentru această prioritate separată prin aplicarea unui procent de 30 % la alocarea priorității, astfel cum se prevede în decizia de aprobare a programului în care se stabilește noua prioritate specifică. Dacă alocarea pentru prioritate este ulterior majorată ca urmare a altor dezastre naturale, prefinanțarea suplimentară va fi plătită numai pentru suma cu care se majorează alocarea pentru prioritate;
- a permite statelor membre să selecteze pentru sprijin operațiuni care au fost finalizate fizic sau implementate integral înainte ca cererea de finanțare în cadrul programului să fie depusă în mod corespunzător la autoritatea de management, în cazul în care acestea oferă un răspuns la un dezastru natural survenit începând cu 1 ianuarie 2024;
- a stabili un termen de patru luni de la prima apariție a daunelor ca urmare a unui dezastru natural sau de la data intrării în vigoare a regulamentului de modificare în cazul în care dezastrul natural a survenit înainte de data de prezentare a modificărilor corespunzătoare ale programului.

Pentru a asigura o mai mare flexibilitate pentru statele membre în răspuns la dezastrele naturale care au survenit începând cu 1 ianuarie 2024, se propune modificarea Regulamentului (UE) 2021/1057 pentru:

- a permite un sprijin specific pentru atenuarea consecințelor socioeconomice negative ale dezastrelor naturale, în cadrul unei priorități specifice care beneficiază de flexibilități suplimentare;
- a permite finanțarea de scheme privind reducerea timpului de muncă în beneficiul angajaților și al lucrătorilor independenți afectați de dezastre naturale, fără a fi necesară întreprinderea de măsuri active pentru o perioadă limitată de timp, indiferent dacă acestea sunt sau nu programate în cadrul priorității specifice;

- a permite finanțarea de măsuri de sprijinire a accesului la asistență medicală, inclusiv pentru persoanele care nu se află într-o situație iminentă de vulnerabilitate socioeconomică, indiferent dacă acestea sunt sau nu programate în cadrul priorității specifice;
- a permite distribuirea de alimente și/sau de asistență materială de bază fără luarea de măsuri auxiliare, dacă acest demers este întreprins pentru a oferi un răspuns la consecințele dezastrelor naturale, indiferent dacă este sau nu programat în cadrul priorității specifice;
- a permite statelor membre să selecteze pentru sprijin operațiuni care au fost finalizate fizic sau implementate integral înainte ca cererea de finanțare în cadrul programului să fie depusă în mod corespunzător la autoritatea de management, atunci când ele oferă un răspuns la un dezastru natural survenit începând cu 1 ianuarie 2024;
- a stabili un termen de patru luni de la producerea dezastrului natural sau de la data intrării în vigoare a regulamentului de modificare în cazul în care dezastrul natural a survenit înainte de data de prezentare a modificărilor corespunzătoare ale programului;
- a furniza o prefinanțare suplimentară pentru această prioritate specifică prin aplicarea unui procent de 30 % la alocarea priorității, astfel cum se prevede în decizia de aprobare a programului în care se stabilește noua prioritate specifică. Dacă alocarea pentru prioritate este ulterior majorată ca urmare a altor dezastre naturale, prefinanțarea suplimentară va fi plătită numai pentru suma cu care se majorează alocarea pentru prioritate;
- a permite aplicarea unei rate de finanțare din partea Uniunii de până la 100 % din bugetul UE pentru prioritatea specifică.

Pentru a proteja caracterul strategic pe termen lung al investițiilor din cadrul politicii de coeziune, suma totală alocată unor astfel de priorități specifice nu poate depăși 10 % din alocarea națională totală inițială dintr-un stat membru, din partea FEDR, a FSE+ și a Fondului de coeziune luate împreună, pentru perioada de programare 2021-2027. Statele membre ar trebui, de asemenea, să se asigure că se ține cont de sprijinul din partea altor instrumente naționale sau ale Uniunii sau din partea sistemelor private de asigurări, astfel încât să se excludă plățile în exces.

2024/0275 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

RESTORE – Sprijin regional de urgență pentru reconstrucție, de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1058 și a Regulamentului (UE) 2021/1057

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 164, articolul 175 alineatul (3) și articolul 178,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European[1],

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor[2],

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

(1) Inundațiile recente din Europa Centrală, de Est și de Sud au avut un efect devastator asupra populațiilor care trăiesc în aceste regiuni. În multe orașe și sate vor fi necesare lucrări ample de reconstrucție pentru a repara infrastructura și echipamentele deteriorate. Pentru atenuarea consecințelor sociale și economice ale acestor dezastre naturale vor fi necesare măsuri imediate. În plus, oamenii au nevoie imediată de materialul de bază pe care l-au pierdut; de asemenea, va fi nevoie de sprijin pentru a îi ajuta angajații și lucrătorii independenți să își păstreze locurile de muncă pentru o perioadă limitată de timp în cazurile în care aceștia nu pot avea acces la locurile lor obișnuite de muncă din cauza producerii unui dezastru natural. Pentru a combate efectul devastator al dezastrelor naturale asupra sănătății oamenilor, ar trebui să se permită, de asemenea, accesul la asistență medicală, inclusiv pentru persoanele care nu se află într-o situație iminentă de vulnerabilitate socioeconomică. Dovezile sugerează că este probabil ca numărul dezastrelor naturale să crească în viitor. Prin urmare, este oportun să se creeze un cadru care să asigure flexibilitate și sprijin financiar, menținând în același timp caracterul strategic pe termen lung al investițiilor din cadrul politicii de coeziune.

(2) Pentru a reduce rapid sarcina asupra bugetelor naționale ale statelor membre vizate și a atenua riscul apariției unor noi disparități teritoriale, este necesar ca statele membre, regiunile, autoritățile locale și persoanele grav afectate de aceste dezastre naturale să primească un sprijin eficace din partea Fondului european de dezvoltare regională („FEDR”) și a Fondului social european Plus („FSE+”), pe lângă resursele disponibile din partea Fondului de solidaritate al Uniunii Europene.

---

1 JO C , , p. .

2 JO C , , p. .

(3) Pentru a oferi o flexibilitate suplimentară statelor membre afectate de dezastre naturale, ar trebui prevăzut un nou obiectiv specific în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, care să canalizeze sprijinul financiar din partea FEDR pentru reconstrucția ca răspuns la aceste dezastre.

(4) Obiectivul de politică 2, în cadrul căruia ar trebui introdus noul obiectiv specific, sprijină în mod direct obiectivele Pactului verde european[3]. Strategia UE privind adaptarea la schimbările climatice[4], care vizează dezvoltarea de măsuri de adaptare pentru a gestiona riscurile legate de schimbările climatice, care iau de obicei forma unor dezastre, cum ar fi inundațiile, incendiile forestiere sau secetele. Ar trebui să se asigure continuitatea și consolidarea investițiilor planificate în prevenirea dezastrelor și în pregătirea pentru dezastre, precum și în adaptarea la schimbările climatice, pentru a atenua impactul dezastrelor naturale din ce în ce mai frecvente, inclusiv al celor provocate de schimbările climatice. Eforturile de reconstrucție nu ar trebui să însemne renunțarea la investițiile în măsurile structurale pe termen lung vizând prevenirea dezastrelor și pregătirea pentru acestea. Atunci când se investește în infrastructură pentru a spori reziliența infrastructurii finanțate de Uniune în fața dezastrelor viitoare, mai frecvente și mai grave provocate de schimbările climatice, ar trebui să fie asigurată aplicarea imunizării la schimbările climatice și a principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative”.

(5) În conformitate cu domeniul de aplicare al sprijinului din partea FEDR, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) 2021/1058 al Parlamentului European și al Consiliului[5], sprijinul pentru reconstrucția ca răspuns la dezastrele naturale acordat în temeiul noului obiectiv specific poate acoperi refacerea infrastructurii deteriorate sau distruse, cum ar fi infrastructura publică sau investițiile în capital fix pentru întreprinderi și echipamente, inclusiv într-o altă locație sau într-un format care nu este identic cu cel inițial, dacă este necesar, într-un mod rezilient și sustenabil. În plus, poate fi sprijinită refacerea zonelor naturale, a biodiversității și a infrastructurii verzi, inclusiv în siturile Natura 2000. Aceste demersuri pot include măsuri relevante legate de reîmpădurire.

(6) În contextul reconstrucției ca răspuns la dezastrele naturale, procesul de selecție ar trebui să se acorde prioritate operațiunilor bazate pe principiul „a reconstrui mai bine”. Acest principiu implică utilizarea, în urma unui dezastru, a etapelor de redresare, reabilitare și reconstrucție, pentru a spori reziliența comunităților prin integrarea de măsuri de reducere a riscurilor de dezastre, astfel cum se indică în Cadrul de la Sendai pentru reducerea riscurilor de dezastre în perioada 2015-2030. În același timp, ar trebui să se asigure faptul că sprijinul pentru operațiunile selectate rămâne proporționat și prezintă cea mai bună relație între cuantumul sprijinului și obiectivul de asigurare a rezilienței la dezastre. În plus, în cazul în care un stat membru este eligibil pentru sprijin din partea Fondului de solidaritate al Uniunii Europene pentru a finanța operațiuni esențiale de urgență și de redresare care readuc infrastructurile la starea lor anterioară producerii dezastrului natural, poate fi utilizat în mod complementar sprijinul din partea FEDR pentru a îmbunătăți funcționalitatea infrastructurilor

---

3 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Pactul verde european”, COM(2019) 640 final.

4 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Construirea unei Europe reziliente la schimbările climatice – Noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice” [COM(2021) 82 final].

5 Regulamentul (UE) 2021/1058 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune (JO L 231, 30.6.2021, p. 60, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1058/oj).

afectate, cu scopul de a spori capacitatea, sustenabilitatea și reziliența acestora în fața viitoarelor dezastre naturale. În general, sprijinul din partea FEDR ar urma să sporească reziliența și să îmbunătățească pregătirea pentru riscuri.

(7) Pentru a exclude plățile în exces, statele membre ar trebui să se asigure că sprijinul oferit de FEDR sau de FSE+ nu se suprapune cu sprijinul primit din partea altor instrumente naționale sau ale Uniunii sau din partea sistemelor private de asigurări.

(8) Pentru a răspunde impactului dezastrelor naturale, statelor membre ar trebui să li se permită, prin intermediul unor priorități specifice, să ofere un ajutor specific, rapid și imediat pentru atenuarea consecințelor socioeconomice negative ale unor astfel de dezastre. În plus, statele membre ar trebui să poată sprijini, în cadrul sau în afara priorității specifice, măsuri temporare destinate persoanelor direct afectate de aceste dezastre, sub formă de alimente și/sau de asistență materială de bază, fără obligativitatea luării unor măsuri auxiliare; iar în cazul în care acest lucru este strict necesar și justificat, sub forma unor scheme privind reducerea timpului de muncă pentru angajații și lucrătorii independenți afectați de consecințele dezastrelor naturale, pentru ca aceștia să își păstreze locurile de muncă chiar și în absența unor măsuri active (cu excepția cazului în care acestea din urmă sunt impuse de legislația națională), precum și prin măsuri de asigurare a accesului la asistență medicală, inclusiv pentru persoanele care nu se află într-o situație iminentă de vulnerabilitate socioeconomică. Prin urmare, este oportun să se prevadă flexibilități pentru aceste măsuri temporare pentru o perioadă limitată de timp în temeiul Regulamentului (UE) 2021/1057 al Parlamentului European și al Consiliului[6].

(9) Resursele destinate sprijinirii răspunsului la dezastrele naturale ar trebui programate în cadrul unei priorități specifice, cu o rată de cofinanțare de până la 100 %. Ar trebui reamintit faptul că statele membre pot utiliza posibilitățile de transfer al alocărilor între fondurile politicii de coeziune prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului[7], pentru a spori resursele disponibile în cadrul acestor priorități specifice. Ele pot, de asemenea, să realoce resurse de la oricare dintre obiectivele de politică, cu condiția respectării normelor de reglementare.

(10) Resursele totale programate în cadrul priorităților specifice ar trebui să fie limitate la maximum 10 % din alocarea națională totală inițială a statului membru pentru FEDR, FSE+ și Fondul de coeziune. Ele pot fi programate cu ajutorul uneia sau mai multor modificări ale programului și pot viza unul sau mai multe dezastre. De asemenea, ar trebui să continue să se aplice principiul în temeiul căruia plățile efectuate de Comisie se realizează în conformitate cu creditele bugetare și în funcție de disponibilitatea fondurilor.

(11) Pentru a oferi sprijin imediat investițiilor pentru reconstrucția ca răspuns la dezastrele naturale, precum și pentru a atenua consecințele socioeconomice negative ale acestor dezastre naturale, ar trebui să se acorde un cuantum de prefinanțare excepțională

---

6 Regulamentul (UE) 2021/1057 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de instituire a Fondului social european Plus (FSE+) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1296/2013 (JO L 231, 30.6.2021, p. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1057/oj).

7 Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (JO L 231, 30.6.2021, p. 159, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj).

suplimentară în ceea ce privește prioritățile specifice. Normele aplicabile acestor cuantumuri ale prefinanțării excepționale ar trebui să fie în concordanță cu normele aplicabile prefinanțării prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1060.

(12) Pentru a permite statelor membre să abordeze pe deplin consecințele dezastrelor naturale survenite începând cu 1 ianuarie 2024, autorităților lor de management ar trebui să li se permită să selecteze pentru sprijin operațiuni care au fost finalizate fizic sau implementate integral înainte ca cererea de finanțare în cadrul programului să fie depusă la autoritatea de management, cu condiția ca operațiunea să fie în răspuns la un astfel de dezastru natural.

(13) Prin urmare, Regulamentele (UE) 2021/1058 și (UE) 2021/1057 ar trebui să fie modificate în consecință.

(14) Având în vedere efectele devastatoare ale actualelor dezastre naturale și urgența acordării unui sprijin imediat statelor membre, se consideră necesară utilizarea excepției de la termenul de opt săptămâni menționat la articolul 4 din Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.

(15) Dat fiind caracterul urgent al situației legate de dezastrele naturale, este adecvat ca prezentul regulament să intre în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul (UE) 2021/1058 se modifică după cum urmează:

1. Articolul 3 se modifică după cum urmează:

(a) la alineatul (1) litera (b), se adaugă următorul punct (x):

„(x) sprijinirea investițiilor care vizează reconstrucția ca răspuns la un dezastru natural survenit începând cu 1 ianuarie 2024;”;

(b) se introduce următorul alineat:

„(1b) În sensul alineatului (1) litera (b) punctul (x) de la prezentul articol, prin dezastru natural se înțelege o catastrofă naturală majoră sau regională, astfel cum este definită la articolul 2 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului*. Pot fi incluse aici catastrofele naturale care provoacă daune directe sub pragurile stabilite la articolul 2 alineatele (2) și (3) din regulamentul respectiv, cu condiția ca ele să fi fost recunoscute de o autoritate publică competentă a statului membru ca fiind catastrofe naturale.

Resursele alocate în temeiul obiectivului specific menționat la alineatul (1) litera (b) punctul (x) de la prezentul articol se programează în cadrul priorităților specifice ale programelor din cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” care corespund obiectivului de politică respectiv. Resursele alocate în temeiul acestui obiectiv specific și al priorităților specifice stabilite în conformitate cu articolul 12b alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/1057 se limitează, pentru întreaga perioadă de programare, la maximum 10 % din alocarea națională totală inițială din FEDR, FSE+ și Fondul de coeziune. Modificarea corespunzătoare a programului se transmite în termen de patru luni de la data primei

apariției a unor daune ca urmare a dezastrului natural sau, în cazul în care dezastrul natural a survenit înainte de [*data intrării în vigoare a prezentului regulament*], în termen de patru luni de la data intrării în vigoare a prezentului Regulament XXX/XXX [de modificare a Regulamentului FEDR/FC].

Comisia plătește 30 % din alocare pentru prioritatea menționată la al doilea paragraf de la prezentul alineat, astfel cum se prevede în decizia de aprobare a modificării programului, cu titlu de prefinanțare excepțională, în plus față de prefinanțarea anuală pentru program prevăzută la articolul 90 alineatele(1) și (2) din Regulamentul (UE) 2021/1060. Prefinanțarea excepțională respectivă se plătește în termen de 60 de zile de la adoptarea deciziei Comisiei de aprobare a modificării programului, cu condiția disponibilității fondurilor. În cazul în care alocarea pentru prioritatea respectivă este majorată ulterior, se plătește o prefinanțare suplimentară corespunzătoare unui procent de 30 % din majorare.

În conformitate cu articolul 90 alineatul (5) primul paragraf din Regulamentul (UE) 2021/1060, cuantumurile plătite cu titlu de prefinanțare excepțională sunt lichidate din conturile Comisiei cel târziu odată cu ultimul exercițiu contabil.

În conformitate cu articolul 90 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/1060, orice dobândă generată de prefinanțarea excepțională se utilizează pentru programul în cauză în același mod ca FEDR și se include în conturile pentru ultimul exercițiu contabil.

În conformitate cu articolul 97 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/1060, prefinanțarea excepțională nu se suspendă.

În conformitate cu articolul 105 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/1060, prefinanțarea care trebuie să fie luată în considerare în scopul calculării cuantumurilor ce urmează a fi dezangajate include prefinanțarea excepțională plătită.

Prin derogare de la articolul 112 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/1060, ratele maxime de cofinanțare pentru o prioritate specifică stabilită pentru sprijinirea obiectivului specific menționat la alineatul (1) litera (b) punctul (x) de la prezentul articol sunt de 100 %.

Statele membre se asigură că sprijinul primit de la un alt instrument național sau al Uniunii sau de la un alt sistem privat de asigurări pentru operațiunile selectate în cadrul obiectivului specific menționat la alineatul (1) litera (b) punctul (x) de la prezentul articol se deduce din cheltuielile incluse în cererea de plată transmisă Comisiei.

Prin derogare de la articolul 63 alineatul (6) prima teză din Regulamentul (UE) 2021/1060, autoritatea de management poate selecta pentru sprijin, în cadrul priorității specifice, operațiuni care au fost finalizate fizic sau implementate integral înainte de depunerea unei cereri de finanțare la autoritatea de management, cu condiția ca operațiunea să ofere un răspuns la un dezastru natural care a avut loc începând cu 1 ianuarie 2024.

---

* Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului din 11 noiembrie 2002 de instituire a Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene (JO L 311, 14.11.2002, p. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj).”;

(c) alineatul (3) se înlocuiește cu următorul text:

„(3) Fondul de coeziune sprijină OP 2 și OP 3, cu excepția obiectivului specific prevăzut la alineatul (1) litera (b) punctul (x).”;

2. în tabelul 1 din anexa I, la obiectivul de politică 2 se adaugă următorul rând:

”

	(x) sprijinirea investițiilor care vizează reconstrucția ca răspuns la un dezastru natural survenit începând cu 1 ianuarie 2024	Orice RCO enumerat pentru obiective specifice în cadrul OP 1-4	Orice RCR enumerat pentru obiective specifice în cadrul OP 1-4

”.

Articolul 2

În Regulamentul (UE) 2021/1057, se adaugă un nou articol 12b, cu următorul text:

„Articolul 12b

Sprijin pentru atenuarea consecințelor socioeconomice negative ale dezastrelor naturale

(1) Statele membre pot utiliza FSE+ pentru a oferi sprijin în vederea atenuării consecințelor socioeconomice negative ale dezastrelor naturale survenite începând cu 1 ianuarie 2024. În sensul prezentului articol, prin dezastru natural se înțelege o catastrofă naturală majoră sau regională, astfel cum este definită la articolul 2 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului*. Pot fi incluse aici catastrofele naturale care provoacă daune directe sub pragurile stabilite la articolul 2 alineatele (2) și (3) din regulamentul respectiv, cu condiția ca ele să fi fost recunoscute de o autoritate publică competentă a statului membru ca fiind catastrofe naturale.

* Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului din 11 noiembrie 2002 de instituire a Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene (JO L 311, 14.11.2002, p. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj).;

(2) În sensul alineatului (1), resursele pot fi programate în cadrul priorităților specifice ale programelor în cauză. Resursele globale pentru aceste priorități specifice, alocate din FSE+ și FEDR în temeiul articolului 3 alineatul (1b) din Regulamentul (UE) 2021/1058 se limitează, pentru întreaga perioadă de programare, la maximum 10 % din alocarea națională totală inițială din FEDR, FSE+ și Fondul de coeziune. Modificarea corespunzătoare a programului se transmite în termen de patru luni de la data la care a survenit dezastrul natural sau, în cazul în care dezastrul natural a survenit înainte de [*data intrării în vigoare a prezentului regulament*], în termen de patru luni de la data intrării în vigoare a prezentului Regulament XXX/XXX [de modificare a Regulamentului FSE+].

(3) Prioritatea specifică menționată la alineatul (2) poate sprijini oricare dintre obiectivele specifice prevăzute la articolul 4 alineatul (1) din prezentul regulament.

(4) Atunci când este strict necesar și cu titlul de măsuri temporare, schemele privind reducerea timpului de muncă menite să ofere un răspuns la consecințele dezastrelor naturale fără necesitatea combinării lor cu măsuri active, precum și accesul la asistență medicală, inclusiv pentru persoanele care nu se află într-o situație iminentă de vulnerabilitate socioeconomică, pot fi eligibile pentru finanțare pentru o perioadă de maximum 18 luni de la data la care a survenit dezastrul natural.

(5) Prin derogare de la articolul 19 alineatul (4), statele membre nu sunt obligate să completeze furnizarea de alimente sau de asistență materială de bază cu măsuri auxiliare în cadrul obiectivului specific prevăzut la articolul 4 alineatul (1) litera (m) din prezentul regulament, în cazul în care o astfel de furnizare se face pentru a răspunde consecințelor unor dezastre naturale. În cazul unui dezastru natural, furnizarea de alimente și de asistență materială de bază fără măsuri auxiliare poate fi eligibilă pentru finanțare pentru o perioadă de maximum 6 luni de la data la care a survenit dezastrul natural și, în orice caz, după 1 ianuarie 2024.

(6) Prin derogare de la articolul 63 alineatul (6) prima teză din Regulamentul (UE) 2021/1060, autoritatea de management poate selecta pentru sprijin, în cadrul priorității specifice, operațiuni care au fost finalizate fizic sau implementate integral înainte de depunerea unei cereri de finanțare la autoritatea de management, cu condiția ca operațiunea să ofere un răspuns la un dezastru natural care a avut loc începând cu 1 ianuarie 2024.

(7) Comisia plătește 30 % din alocare pentru prioritatea specifică menționată la articolul (2), astfel cum se prevede în decizia de aprobare a modificării programului, cu titlu de prefinanțare unică excepțională, în plus față de prefinanțarea anuală pentru program prevăzută la articolul 90 alineatele (1) și (2) din Regulamentul (UE) 2021/1060. Prefinanțarea excepțională respectivă se plătește în termen de 60 de zile de la adoptarea deciziei Comisiei de aprobare a modificării programului, cu condiția disponibilității fondurilor. În cazul în care alocarea pentru prioritatea respectivă este majorată ulterior, se plătește o prefinanțare suplimentară corespunzătoare unui procent de 30 % din majorare.

În conformitate cu articolul 90 alineatul (5) primul paragraf din Regulamentul (UE) 2021/1060, cuantumurile plătite cu titlu de prefinanțare excepțională sunt lichidate din conturile Comisiei cel târziu odată cu ultimul exercițiu contabil.

În conformitate cu articolul 90 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/1060, orice dobândă generată de prefinanțarea excepțională se utilizează pentru programul în cauză în același mod ca FSE+ și se include în conturile pentru ultimul exercițiu contabil.

În conformitate cu articolul 97 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/1060, prefinanțarea excepțională nu se suspendă.

În conformitate cu articolul 105 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/1060, prefinanțarea care trebuie să fie luată în considerare în scopul

calculării cuantumurilor ce urmează a fi dezangajate include prefinanțarea excepțională plătită.

(8) Prin derogare de la articolul 112 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/1060, rata maximă de cofinanțare pentru o prioritate specifică stabilită pentru atenuarea consecințelor socioeconomice negative ale dezastrelor naturale în conformitate cu alineatul (2), este de 100 %.

Statele membre se asigură că sprijinul din partea unui alt instrument național sau al Uniunii sau din partea unui alt sistem privat de asigurări, primit pentru operațiunile selectate ca răspuns la dezastre naturale, se deduce din cheltuielile incluse în cererea de plată transmisă Comisiei.”.

Articolul 3

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European,	*Pentru Consiliu,*
Președinta	*Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ ȘI DIGITALĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului

RESTORE – Sprijin regional de urgență pentru reconstrucție, de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1058 și a Regulamentului (UE) 2021/1057

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

Pactul verde european

1.3. Obiectiv(e)

1.3.1. Obiectiv(e) general(e)

Propunerea urmărește să furnizeze:

(i) ajutor suplimentar, eficace și o mai mare flexibilitate cu scopul sprijinirii operațiunilor de reconstrucție pentru statele membre, regiunile și autoritățile locale grav afectate de dezastre naturale, prin utilizarea Fondului european de dezvoltare regională (FEDR)

(ii) flexibilitate pentru statele membre în ceea ce privește punerea în aplicare a Fondului social european Plus (FSE+), cu scopul de a putea oferi imediat alimente și asistență materială de bază persoanelor direct afectate de dezastre naturale, precum și scheme privind reducerea timpului de muncă pentru angajați și pentru lucrătorii independenți

1.3.2. Obiectiv(e) specific(e)

Obiectivul specific nr.

Obiectivele specifice ale propunerii sunt de a permite statelor membre:

(i) să reprogrameze cuantumurile FEDR ale programelor lor în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, cu scopul de a sprijini operațiunile de reparare și reconstrucție rezultate în urma dezastrelor naturale survenite începând cu 1 ianuarie 2024, cu repercusiuni grave asupra condițiilor de viață, asupra mediului natural sau asupra economiei;

(ii) să beneficieze de o rată de cofinanțare de până la 100 % și de o prefinanțare suplimentară de 30 % pentru prioritățile dedicate sprijinirii reconstrucției în cadrul programelor sprijinite de FEDR ca parte a obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”;

(iii) să permită finanțarea în cadrul FSE+ a schemelor privind reducerea timpului de muncă în beneficiul angajaților și al lucrătorilor independenți afectați de dezastre naturale, fără necesitatea luării de măsuri active pentru o perioadă limitată de timp;

(iv) să permită distribuirea de alimente și de asistență materială de bază fără măsuri auxiliare în cadrul FSE+, ca răspuns la consecințele directe ale dezastrelor naturale;

(v) să beneficieze de o rată de cofinanțare de până la 100 % și de o prefinanțare suplimentară de 30 % atunci când se stabilește o nouă prioritate specifică pentru FSE+ ca parte a obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”.

1.3.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizați/grupurilor vizate.

Impactul preconizat al prezentei propuneri este reprogramarea, de către statele membre și regiunile afectate de dezastre naturale, a unei sume de 10 miliarde EUR din cuantumurile FEDR și FSE+ ale programelor lor, prin creșterea flexibilității și a stimulentelor financiare în cadrul FEDR și FSE+ pentru a sprijini rapid operațiunile de reconstrucție și reparare, pentru a oferi asistență alimentară și materială de bază și pentru a sprijini schemele privind reducerea timpului de muncă, reducând în același timp sarcina asupra bugetelor naționale.

1.3.4. Indicatori de performanță

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.

Propunerea permite statelor membre să selecteze oricare dintre indicatorii comuni de realizare și de rezultat pentru FEDR, listați pentru obiectivele specifice din cadrul obiectivelor de politică 1-4, pentru monitorizarea progreselor și a realizărilor operațiunilor de reconstrucție (anexa I, tabelul 1). Propunerea nu modifică lista indicatorilor comuni pentru sprijinul FSE+.

1.4. Obiectul propunerii/inițiativei se referă la:

☒ o acțiune nouă

☐ o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare[8]

☐ prelungirea unei acțiuni existente

☐ o fuziune sau o redirecționare a uneia sau a mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Regulamentul ar urma să devină pe deplin aplicabil la scurt timp după adoptarea sa, și anume în ziua următoare publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Sub rezerva adoptării prezentei propuneri de către colegiuitori, Comisia este pregătită să faciliteze aprobarea rapidă a cererilor de modificare a programelor prezentate de statele membre în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/1060.

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției

[8] Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

UE" este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

Propunerea permite continuarea punerii în aplicare a programelor prin injectarea de fonduri în economie și, în același timp, contribuie la reducerea presiunii asupra cheltuielilor publice în cazul statelor membre afectate de dezastre naturale. Același rezultat nu poate fi obținut prin acțiuni la nivel național.

Dezastrele naturale recente justifică necesitatea de a consolida capacitatea Uniunii de a oferi sprijin rapid și eficace statelor membre pentru a completa eforturile lor de reconstrucție și pentru a atenua consecințele sociale și economice asupra persoanelor direct afectate. Este necesar să se completeze dispozițiile actuale din Regulamentul (UE) 2021/1060 pentru a spori flexibilitatea în ceea ce privește programarea fondurilor FEDR și nivelul sprijinului financiar pentru operațiunile de reparare și reconstrucție în urma dezastrelor naturale, pe lângă resursele disponibile în cadrul Fondului de solidaritate al Uniunii Europene, precum și pentru a permite statelor membre să mobilizeze cuantumurile FSE+ pentru finanțarea schemelor privind reducerea timpului de muncă fără necesitatea luării de măsuri active pentru angajații și lucrătorii independenți afectați de dezastre naturale și pentru distribuirea de alimente și de asistență materială de bază fără măsuri auxiliare.

1.5.3. Învățăminte desprinse din experiențele anterioare similare

În anii precedenți, UE a adoptat modificări în materie de reglementare pentru a accelera utilizarea fondurilor UE; de exemplu, CARE și FAST-CARE sunt exemple în care fondurile politicii de coeziune au făcut obiectul unor modificări specifice pentru a face față crizelor emergente.

Aceste experiențe, precum și Regulamentul STEP au fost luate în considerare la elaborarea prezentei propuneri.

1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

Prezentul regulament creează condițiile necesare pentru o utilizare mai eficace și mai flexibilă a resurselor existente ale FEDR și FSE+ în urma unor dezastre naturale, astfel cum sunt definite în Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului de instituire a Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene sau, în cazuri justificate în mod corespunzător, recunoscute ca atare de o autoritate publică competentă a unui stat membru. Aceasta vine în completarea mijloacelor disponibile în cadrul Fondului de solidaritate al Uniunii Europene.

Prezenta propunere este pe deplin compatibilă cu cadrul financiar multianual existent și cu instrumentele actuale și nu necesită credite de angajament suplimentare pentru atingerea obiectivelor.

1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor

1.6. Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar

☒ **durată limitată**

–

– ☒ impact financiar din 2025 până în 2027 pentru creditele de plată.

☐ **durată nelimitată**

– punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,

– urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate)[9]

☐ **Gestiune directă** asigurată de Comisie

– ☐ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;

– ☐ prin intermediul agențiilor executive

☒ **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

– ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea

– ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza)

– ☐ Băncii Europene de Investiții și Fondului European de Investiții

– ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar

– ☐ organismelor de drept public

– ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să li se furnizeze garanții financiare adecvate

– ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și cărora li se furnizează garanții financiare adecvate

– ☐ organismelor sau persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul politicii externe și de securitate comună, în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană, și care sunt identificate în actul de bază relevant

– ☐ organismelor stabilite într-un stat membru, reglementate de dreptul privat al unui stat membru sau de dreptul Uniunii și eligibile pentru a li se încredința, în conformitate cu normele sectoriale, execuția unor fonduri sau a unor garanții bugetare ale Uniunii, în măsura în care aceste organisme sunt controlate de organisme de drept public sau de organisme de drept privat cu misiune de serviciu public și beneficiază de garanții financiare adecvate care sunt furnizate sub formă de răspundere solidară din partea organismelor de control sau de garanții

[9] Explicații detaliate privind metodele de execuție a bugetului, precum și trimiterile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

financiare echivalente și care pot fi limitate, pentru fiecare acțiune, la cuantumul maxim al sprijinului din partea Uniunii.

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

Se aplică dispozițiile Regulamentului (UE) 2021/1060.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

Se aplică dispozițiile Regulamentului (UE) 2021/1060.

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

Se aplică dispozițiile Regulamentului (UE) 2021/1060.

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

Se aplică dispozițiile Regulamentului (UE) 2021/1060.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

nu se aplică

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linie bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Numărul	Dif./ Nedif.[10]	din partea țărilor AELS[11]	din partea țărilor candidate și potențial candidate[12]	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
2a	05.02.01 Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) – Cheltuieli operaționale 07.02.01 Fondul social european Plus (FSE+) Cheltuieli operaționale	Dif.	NU	NU	NU	NU

- Noile linii bugetare solicitate - nu se aplică

[10] Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.
[11] AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.
[12] Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

– ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale

– ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos

3.2.1.1. Credite din bugetul votat

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Numărul	2a

DG: REGIO			An ul **20 24**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021 - 2027**
Credite operaționale							
05.02.01 Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) – Cheltuieli operaționale	Angajamente	(1a)					**0,000**
	Plăți	(2a)		2070,000	3 003,600	-5 073,600	**0,000**
TOTAL credite pentru DG REGIO	Angajamente	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plăți	=2a+2b+3	**0,000**	**2 070,000**	**3 003,600**	**-5 073,600**	**0,000***

Plățile de prefinanțare suplimentare pentru FEDR în 2025 (2 070,0 milioane EUR) și efectul cofinanțării de 100 % (3 003,6 milioane EUR în 2026) vor devansa plățile din 2027 și vor fi neutre din punct de vedere bugetar pe durata CFM 2021-27. Cuantumurile prezentate în tabelul de mai sus sunt estimări ale reprogramării preconizate de către statele membre, în valoare de 10 miliarde EUR, în timp ce cuantumurile finale care urmează să fie plătite în cadrul FEDR vor depinde de deciziile de programare ale statelor membre și vor fi finanțate integral din resursele CFM.

DG: DG EMPL			Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
Credite operaționale							
07.02.01	Angajamente	(1a)					**0,000**
	Plăți	(2a)	0	930	1 000	- 1 930	**0,000**
Linie bugetară	Angajamente	(1b)					**0,000**
	Plăți	(2b)					**0,000**
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice[13]							
Linie bugetară		(3)					**0,000**

[13] Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

TOTAL credite pentru DG EMPL	Angajamente	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plăți	=2a+2b+3	**0,000**	**930**	**1000**	**-1930**	**0,000**

Plățile de prefinanțare suplimentare pentru FSE+ în 2025 (930 milioane EUR) și efectul cofinanțării de 100 % (1 000 milioane EUR în 2026) vor devansa plățile din 2027 și vor fi neutre din punct de vedere bugetar pe durata CFM 2021-2027. Cuantumurile prezentate în tabelul de mai sus sunt estimări ale reprogramării preconizate de către statele membre în valoare totală de 10 miliarde EUR, în timp ce cuantumurile finale care urmează să fie plătite în cadrul FSE+ vor depinde de deciziile de programare ale statelor membre și vor fi finanțate integral din resursele CFM.

			Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Plăți	(5)	0,000	3 000,000	4 003,600	-7 003,600	**0,000**
TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 2a din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plăți	=5+6	**0,000**	**3 000,000**	**4 003,600**	**-7 003,600**	**0,000**

			Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
• TOTAL credite operaționale (toate rubricile operaționale)	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Plăți	(5)	0,000	3 000,000	4 003,600	-7 003,600	**0,000**
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice (toate rubricile operaționale)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-6	Angajamente	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
din cadrul financiar multianual (Suma de referință)	Plăți	=5+6	**0,000**	**3 000,000**	**4 003,600**	**-7 003,600**	**0,000**

Milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-7	Angajamente	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

din cadrul financiar multianual	Plăți	**0,000**	**3 000,000**	**4 003,600**	**-7 003,600**	**0,000**

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

– ☒ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ

– ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos

3.2.3,1. Credite din bugetul votat

CREDITE VOTATE	Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL 2021-2027**
RUBRICA 7					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Alte cheltuieli administrative	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal RUBRICA 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
În afara RUBRICII 7					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal în afara RUBRICII 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTAL	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.4. Necesarul de resurse umane estimat

– ☒ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane

– ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos

3.2.4,1. Finanțare din bugetul votat

Estimări în echivalent normă întreagă (ENI)[14]

CREDITE VOTATE		Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)					
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)		0	0	0	0
20 01 02 03 (delegațiile UE)		0	0	0	0
01 01 01 01 (cercetare indirectă)		0	0	0	0
01 01 01 11 (cercetare directă)		0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza)		0	0	0	0
• Personal extern (în ENI)					
20 02 01 (AC, END din „pachetul global")		0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END și JPD în delegațiile UE)		0	0	0	0
Cheltuieli administrative Linie de sprijin [XX.01.YY.YY]	- la sediu	0	0	0	0
	– în delegațiile UE	0	0	0	0

[14] Vă rugăm să precizați sub tabel câte ENI din numărul indicat sunt deja alocate gestionării acțiunii și/sau pot fi redistribuite în cadrul direcției generale pe care o reprezentați și care sunt nevoile dvs. nete.

01 01 01 02 (AC, END – cercetare indirectă)	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – cercetare directă)	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – rubrica 7	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – în afara rubricii 7	0	0	0	0
TOTAL	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.6. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

Propunerea/inițiativa:

– ☒ poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM)

– ☐ necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM

– ☐ necesită revizuirea CFM

3.2.7. Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

– ☒ nu prevede cofinanțare din partea terților

– ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea					
TOTAL credite cofinanțate					

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

– ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.

– ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:

  – ☐ asupra resurselor proprii

  – ☐ asupra altor venituri

  – ☐ vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei[15]			
		Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**
Articolul …….					

[15] În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

nu se aplică

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

4. DIMENSIUNILE DIGITALE

4.1. Cerințe cu relevanță digitală

Prezentul regulament nu include cerințe suplimentare cu relevanță digitală. Dispozițiile Regulamentului (UE) 2021/1060 se aplică și includ cerințe în materie de relevanță digitală în ceea ce privește colectarea, transmiterea, stocarea și schimbul de informații.

4.2. Date

Prezentul regulament nu include cerințe suplimentare cu relevanță digitală pentru colectarea, prelucrarea, generarea, schimbul sau partajarea de date. Se aplică dispozițiile Regulamentului (UE) 2021/1060.

4.3. Soluții digitale

Prezentul regulament nu include cerințe suplimentare cu relevanță digitală care să necesite o soluție digitală. Se aplică dispozițiile Regulamentului (UE) 2021/1060.

4.4. Evaluarea interoperabilității

Prezentul regulament nu include cerințe suplimentare cu relevanță digitală care să vizeze serviciile publice digitale. Se aplică dispozițiile Regulamentului (UE) 2021/1060.

4.5. Măsuri de sprijinire a implementării digitale

Prezentul regulament nu include cerințe suplimentare cu relevanță digitală care să necesite măsuri specifice de punere în aplicare. Se aplică dispozițiile Regulamentului (UE) 2021/1060.