ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.10.2024 г.
COM(2024) 496 final

2024/0275 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

RESTORE — Регионална спешна подкрепа за реконструкция, за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1058 и Регламент (ЕС) 2021/1057

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Неотдавнашните природни бедствия в Централна, Източна и Южна Европа, оказаха опустошително въздействие върху населението, живеещо в тези региони. В много градове и села ще бъдат необходими мащабни работи по реконструкция, за да се ремонтират повредените инфраструктура и оборудване и да се изградят отново, така че да се гарантира по-добра устойчивост към изменението на климата и бедствията по икономически ефективен начин, за да се облекчи бързо тежестта върху местните, регионалните и националните бюджети и да се намали рискът от значителни териториални различия в резултат на тези бедствия. Ще бъдат необходими незабавни мерки за смекчаване на социалните и икономическите последици от такива природни бедствия. Освен това хората, пряко засегнати от тези природни бедствия, които може да са загубили домовете и вещите си, може да се нуждаят от храна и/или основно материално подпомагане. Също така може да е необходима подкрепа за запазване на работните места и за предприятия, изправени пред икономически затруднения поради настъпването на природно бедствие, така че наетите и самостоятелно заетите лица да могат да запазят работата си за периода, през който не са имали достъп до обичайното си място на работа. За да се преодолее опустошителното въздействие на природните бедствия върху здравето на хората, следва да се осигури и достъп до здравеопазване, включително за хора, които не са в положение на непосредствена социално-икономическа уязвимост. Европа трябва да бъде в състояние бързо да предостави допълнителна, ефективна подкрепа чрез Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) и Европейския социален фонд плюс (ЕСФ +) на държавите членки, регионите, местните власти и хората, сериозно засегнати от регионални бедствия, в допълнение към наличните средства от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз. Необходимо е да се предвиди увеличаване на честотата на бедствията. Поради това, въз основа на опита, натрупан през последните години, е целесъобразно да се предвиди рамка, която позволява гъвкавост и финансова подкрепа, за да се избегнат повтарящите се промени в правната рамка на политиката на сближаване и допълнителната административна тежест, като същевременно се запази дългосрочният стратегически характер на политиката на сближаване.

Следователно, за да се предостави допълнителна помощ и допълнителна гъвкавост на държавите членки, засегнати от природни бедствия, настъпили от 1 януари 2024 г. насетне, Комисията предлага да се създаде нова специфична цел в рамките на съществуващия обхват на подкрепата от ЕФРР. Това ще позволи на държавите членки да препрограмират в рамките на своите програми за периода 2021—2027 г. сумите по цел „Инвестиции за растеж и работни места“ за реконструкция след природни бедствия, определени в Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета за създаване на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз или признати за такива от компетентен публичен орган на държава членка.

Тази допълнителна специфична цел е включена в цел на политиката 2 (по-зелена, нисковъглеродна и устойчива Европа с икономика в преход към нулеви нетни въглеродни емисии чрез насърчаване на чист и справедлив енергиен преход, зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, смекчаване на последиците от изменението на климата и адаптиране към него, превенция и управление на риска и устойчива градска мобилност). Тази цел на политиката пряко подкрепя целите на Европейския зелен пакт

и стратегията на ЕС за адаптиране към изменението на климата, която е насочена към разработване на мерки за адаптиране с цел управление на рисковете от изменението на климата, обикновено под формата на бедствия като наводнения, горски пожари или суши.

В този контекст е важно да се предвидят и засилят инвестициите със специален акцент върху предотвратяването и подготвеността за бедствия, както и адаптирането към изменението на климата, включително природосъобразните решения, за да се смекчи въздействието на все по-честите бедствия, предизвикани от климата. Усилията за реконструкция не следва да бъдат за сметка на дългосрочните планирани инвестиции в предотвратяването и подготвеността за бедствия.

ЕСФ + в рамките на съществуващия си обхват може също така да предвижда средства за смекчаване на отрицателните социално-икономически последици от природни бедствия. В допълнение към вече съществуващите мерки следва да се осигури допълнителна гъвкавост за държавите членки, така че те да могат да предоставят бърза и незабавна помощ под формата на храни и/или основно материално подпомагане. Наетите и самостоятелно заетите лица следва да могат да запазят работните си места, до момента, в който могат да се върнат на работа, поради което финансирането на схеми за работа при непълно работно време следва да бъде разрешено по по-гъвкав начин. За да се преодолее опустошителното въздействие на природните бедствия върху здравето на хората, следва да се осигури и достъп до здравеопазване, включително за хора, които не са в положение на непосредствена социално-икономическа уязвимост. Това ще позволи на държавите членки да препрограмират своите средства по ЕСФ+ в рамките на програмния период 2021—2027 г., за да могат да се възползват от допълнителната помощ и възможностите за гъвкавост.

Възможно е държавите членки да използват посочените в член 26 от Регламент (ЕС) 2021/1060 и действащи понастоящем разпоредби за прехвърляне към ЕФРР или към ЕСФ+.

Като се има предвид потенциалният мащаб на въздействието на такива природни бедствия и за да се осигури бързо ликвидност за покриване на най-належащите нужди, се предлага държавите членки, когато използват предложената рамка, да се възползват от допълнително предварително финансиране в размер на 30 % от сумите, програмирани в рамките на специалните приоритети, и от възможността да прилагат финансиране от Съюза в размер до 100 %. В отговор на настоящите извънредни обстоятелства, в съответствие с член 63, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2021/1060, държавите членки могат вече да предвидят в своите програми, че допустимостта на разходите започва от датата на първото възникване на щети вследствие на природното бедствие. Освен това държавите членки следва също така да могат да избират за подпомагане по специалния приоритет завършени или изцяло изпълнени операции, насочени към осигуряване на отговор на природното бедствие. Препрограмираните суми за този приоритет (или приоритети) трябва да бъдат ограничени общо до максимум 10 % от разпределените за държавата членка средства по националната политика на сближаване, като се вземат предвид ЕФРР, ЕСФ+ и Кохезионният фонд през програмния период. Специалният приоритет може да се използва за едно или повече природни бедствия чрез едно или повече изменения на програмата. Когато разпределените за този приоритет средства се увеличат чрез последващи изменения на програмата, допълнителното предварително финансиране ще бъде изплатено с

увеличението, така че общото допълнително предварително финансиране да съответства на 30 % от средствата, разпределени за този приоритет.

Когато държавата членка желае да използва този специален приоритет и съответните възможности за гъвкавост, необходимото изменение на програмата трябва да бъде представено на Комисията най-късно четири месеца след първото настъпване на щетите вследствие на бедствието. Когато природното бедствие настъпи преди влизането в сила на настоящия регламент за изменение, изменението трябва да бъде представено в срок от четири месеца от влизането в сила на настоящия регламент.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложението е в съответствие с целите, следвани от фондовете на политиката на сближаване, и се ограничава до целево изменение на Регламент (ЕС) 2021/1058 и Регламент (ЕС) 2021/1057. Предложението допълва типа подкрепа, предвидена в Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета за създаване на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението се ограничава до целенасочено изменение на Регламент (ЕС) 2021/1058, както и на Регламент (ЕС) 2021/1057 и запазва съгласуваността с други политики на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложението се основава на член 164, член 175, параграф 3 и член 178 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението за предоставяне на допълнителна гъвкавост на държавите членки, засегнати от природни бедствия, чрез предоставяне на възможност за финансиране на работите по реконструкция от ЕФРР с процент на финансиране от Съюза в размер до 100 % и с допълнително предварително финансиране за специален приоритет в рамките на програмите, изисква изменение на Регламент (ЕС) 2021/1058. Предложението за предоставяне на гъвкавост на държавите членки при изпълнението на ЕСФ+, включително допълнителното предварително финансиране и финансирането от Съюза в размер до 100 %, за да се смекчат социално-икономическите последици от природни бедствия и освен това да могат незабавно да се предоставят храни и/или основно материално подпомагане на хората, пряко засегнати от природни бедствия, както и схеми за работа при непълно работно време за наети и самостоятелно заети лица без активни мерки и достъп до здравеопазване, включително за хора, които не са в положение на непосредствена социално-икономическа уязвимост, изисква изменение на Регламент (ЕС) 2021/1057. Същият резултат не може да бъде постигнат чрез действия на национално равнище.

- **Пропорционалност**

Предложението представлява ограничена и целенасочена промяна, която не надхвърля необходимото за постигане на целта за предоставяне на допълнителна помощ на държавите членки, засегнати от природни бедствия.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

N/A

- **Консултации със заинтересованите страни**

N/A

- **Събиране и използване на експертни становища**

N/A

- **Оценка на въздействието**

Беше извършена оценка на въздействието, за да се подготвят предложенията за Регламент (ЕС) 2021/1058 и за Регламент (ЕС) 2021/1057. Ограничените и целеви промени не изискват отделна оценка на въздействието.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

N/A

- **Основни права**

N/A

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението се отнася до програмите в областта на политиката на сближаване за периода 2021—2027 г. и не изменя съществуващите ангажименти. То остава в рамките на първоначалния общ размер на разпределените средства за периода 2021—2027 г. и следователно няма да има отражение върху бюджета.

Предложението ще доведе до допълнително предварително финансиране по ЕФРР и ЕСФ+, както и до съсредоточаване в началото на периода на бюджетните кредити за плащания.

За 2025 г. допълнителното предварително финансиране не беше предвидено в проектобюджета. За да се отговори на неотложните нужди и да се предостави бърза подкрепа на засегнатите от бедствието държави членки, Комисията предложи да покрие допълнителните нужди от плащания чрез писмо за внасяне на корекции в проектобюджета за 2025 г. Допълнителната сума за 2025 г. е 3 милиарда евро — общо за ЕФРР и ЕСФ+, и съответства на предварителното финансиране в размер на 30 % от прогнозираното разпределение (10 милиарда евро) на специалните приоритети след природните бедствия, настъпили от 1 януари 2024 г. насетне.

Възможността да се кандидатства за увеличен процент на финансиране от Съюза до 100 % както за ЕФРР, така и за ЕСФ+, също ще доведе до частично предварително съсредоточаване на плащанията в началния период, последвано от по-ниски плащания на по-късен етап, тъй като общият пакет остава непроменен. Действителното въздействие ще зависи от използването от страна на държавите членки.

Предложените изменения не предполагат промени в годишните тавани за поети задължения по многогодишната финансова рамка съгласно приложение I към

Регламент (ЕС) 2020/2093 на Съвета, нито в общите нужди от плащания за целия програмен период.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

По отношение на изпълнението на мярката ще се извършва наблюдение и докладване в рамките на общите механизми за докладване, установени в Регламент (ЕС) 2021/1060, Регламент (ЕС) 2021/1057 и Регламент (ЕС) 2021/1058.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

N/A

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

С оглед предоставянето на допълнителна помощ и допълнителна гъвкавост на държавите членки, засегнати от природни бедствия, се предлага Регламент (ЕС) 2021/1058 да бъде изменен с цел:

- да се въведе нова специфична цел в рамките на цел на политиката 2 (по-зелена, нисковъглеродна и устойчива Европа с икономика в преход към нулеви нетни въглеродни емисии чрез насърчаване на чист и справедлив енергиен преход, зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, смекчаване на последиците от изменението на климата и адаптиране към него, превенция и управление на риска и устойчива градска мобилност) в рамките на съществуващия обхват на ЕФРР в отговор на природни бедствия, настъпили от 1 януари 2024 г. насетне. Средствата по тази специфична цел следва да бъдат програмирани в рамките на специални приоритети на програмите по цел „Инвестиции за растеж и работни места“ в подкрепа на операции, насочени към поправяне на щетите и реконструкция;
- да се даде възможност за прилагане на ставка на финансиране от Съюза в размер до 100 % от бюджета на ЕС за отделен приоритет, установен в рамките на програма за подкрепа на операции, свързани с реконструкцията и поправянето на щетите. Държавите членки следва също така да гарантират, че подкрепата от други национални инструменти или инструменти на Съюза или частни застрахователни схеми се взема предвид, така че да се изключи надплащането;
- да се осигури допълнително предварително финансиране за този отделен приоритет, като се приложи 30 % към разпределението на приоритета, както е посочено в решението за одобряване на програмата, когато е установен новият специален приоритет. Когато впоследствие средствата за приоритета бъдат увеличени в резултат на допълнителни природни бедствия, допълнителното предварително финансиране ще бъде изплатено само върху сумата, с която се увеличават средствата за приоритета;
- да се позволи на държавите членки да избират за подпомагане операции, които са физически завършени или изцяло изпълнени, преди заявлението за финансиране по програмата да бъде надлежно подадено до управляващия орган, когато това е в отговор на природно бедствие, настъпило от 1 януари 2024 г. насетне;

- да се определи срок от четири месеца след първото настъпване на щети в резултат на природно бедствие или след влизането в сила на регламента за изменение, в случай че бедствието е настъпило преди тази дата, за да бъдат представени съответните изменения на програмата.

С цел да се осигури допълнителна гъвкавост за държавите членки в отговор на природни бедствия, които настъпват от 1 януари 2024 г. насетне, се предлага Регламент (ЕС) 2021/1057 да бъде изменен с цел:

- да се даде възможност за целенасочена подкрепа за смекчаване на отрицателните социално-икономически последици от природните бедствия в рамките на специален приоритет, който се ползва от допълнителни възможности за гъвкавост;
- да се даде възможност за финансиране на схеми за работа при непълно работно време в полза на наетите и самостоятелно заетите лица, засегнати от природни бедствия, без да е необходимо да се предприемат активни мерки, за ограничен период от време, независимо дали са програмирани в рамките на специалния приоритет;
- да се даде възможност за финансиране на мерки в подкрепа на достъпа до здравеопазване, включително за хора, които не са в положение на непосредствена социално-икономическа уязвимост, независимо дали тези мерки са програмирани в рамките на специалния приоритет или не;
- да се даде възможност за разпределяне на храни и/или основно материално подпомагане без съпътстващи мерки, за да се реагира на последиците от природни бедствия, независимо дали тези мерки са програмирани в рамките на специалния приоритет;
- да се позволи на държавите членки да избират за подпомагане операции, които са физически завършени или изцяло изпълнени, преди заявлението за финансиране по програмата да бъде надлежно подадено до управляващия орган, когато това е в отговор на природно бедствие, настъпило от 1 януари 2024 г. насетне;
- да се определи срок от четири месеца след настъпването на природното бедствие или след влизането в сила на регламента за изменение, в случай че бедствието е настъпило преди тази дата, за да бъдат представени съответните изменения на програмата;
- да се осигури допълнително предварително финансиране за този специален приоритет, като се приложи 30 % към разпределението на приоритета, както е посочено в решението за одобряване на програмата, когато е установен новият специален приоритет. Когато впоследствие средствата за приоритета бъдат увеличени в резултат на допълнителни природни бедствия, допълнителното предварително финансиране ще бъде изплатено само върху сумата, с която се увеличават средствата за приоритета;
- да се даде възможност за прилагане на ставка на финансиране от Съюза в размер до 100 % от бюджета на ЕС за специалния приоритет.

За да се запази дългосрочният стратегически характер на инвестициите в рамките на политиката на сближаване, общата сума, разпределена за такива специални приоритети, не може да надвишава 10 % от общия размер на първоначално разпределените за всяка държава средства по ЕФРР, ЕСФ+ и Кохезионния фонд, взети заедно в дадена държава

членка за програмния период 2021—2027 г. Държавите членки следва също така да гарантират, че подкрепата от други национални инструменти или инструменти на Съюза или частни застрахователни схеми се взема предвид, така че да се изключи надплащането.

2024/0275 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

RESTORE — Регионална спешна подкрепа за реконструкция, за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1058 и Регламент (ЕС) 2021/1057

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 164, член 175, параграф 3 и член 178 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[1],

като взеха предвид становището на Комитета на регионите[2],

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) Неотдавнашните наводнения в Централна, Източна и Южна Европа, оказаха опустошително въздействие върху населението, живеещо в тези региони. В много градове и села ще бъдат необходими мащабни работи за реконструкция на повредената инфраструктура и оборудване. Ще бъдат необходими незабавни мерки за смекчаване на социалните и икономическите последици от такива природни бедствия. Освен това хората се нуждаят незабавно от основно материално подпомагане заради понесените от тях загуби. Ще бъде необходима и подкрепа за запазване на работните места, за да се помогне на наетите и самостоятелно заетите лица да запазят работата си за ограничен период от време в случаите, когато не могат да получат достъп до обичайното си място на работа поради настъпването на природно бедствие. За да се преодолее опустошителното въздействие на природните бедствия върху здравето на хората, следва да се осигури и достъп до здравеопазване, включително за хора, които не са в положение на непосредствена социално-икономическа уязвимост. Данните сочат, че в бъдеще вероятно ще има все повече природни бедствия. Поради това е целесъобразно да се създаде рамка, която осигурява гъвкавост и финансова подкрепа, като същевременно запазва дългосрочния стратегически характер на инвестициите в рамките на политиката на сближаване.

(2) За да се облекчи бързо тежестта върху националните бюджети на съответните държави членки и да се смекчи рискът от нови териториални различия, е необходима ефективна подкрепа чрез Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) и Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) за държавите членки, регионите, местните органи и хората, сериозно засегнати от такива природни

[1] ОВ C , , стр. .
[2] ОВ C , , стр. .

бедствия, в допълнение към наличните средства от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз.

(3) С цел да се предостави допълнителна гъвкавост на държавите членки, засегнати от природни бедствия, следва да се осигури нова специфична цел в рамките на целта „Инвестиции за растеж и работни места“ за насочване на финансовата подкрепа от ЕФРР за реконструкция в отговор на такива бедствия.

(4) Цел на политиката 2, съгласно която следва да се въведе новата специфична цел, пряко подкрепя целите на Европейския зелен пакт[3]. Стратегията на ЕС за адаптиране към изменението на климата[4] е насочена към разработване на мерки за адаптиране с цел управление на рисковете от изменението на климата, обикновено под формата на бедствия като наводнения, горски пожари или суши. Следва да се гарантира непрекъснатост и засилване на планираните инвестиции в предотвратяването и готовността за бедствия, както и адаптирането към изменението на климата, за да се смекчи въздействието на все по-честите природни бедствия, включително предизвиканите от климата бедствия. Усилията за реконструкция не следва да бъдат за сметка на инвестициите в структурните дългосрочни усилия за предотвратяването и подготвеността за бедствия. Прилагането на климатичната устойчивост и на принципа за ненанасяне на значителни вреди следва да се гарантира, когато се инвестира в инфраструктура, за да се повиши устойчивостта на финансираната от Съюза инфраструктура в условията на бъдещи, по-чести и тежки бедствия, предизвикани от климата.

(5) В съответствие с обхвата на подкрепата от ЕФРР, определен в Регламент (ЕС) 2021/1058 на Европейския парламент и на Съвета[5], подкрепата за реконструкция в отговор на природни бедствия по новата специфична цел може да обхваща възстановяването на повредена или разрушена инфраструктура, като например публична инфраструктура, или инвестиции в основен капитал за предприятия и оборудване, включително на различно място или във формат, който не е идентичен с първоначалния, ако е необходимо, по надежден и устойчив начин. Освен това може да бъде подпомогнато възстановяването на природните зони, биологичното разнообразие и зелената инфраструктура, включително в защитените зони по „Натура 2000“. Това може да включва съответни мерки, свързани с повторното залесяване.

(6) В контекста на реконструкцията в отговор на природни бедствия операциите, основани на принципа „да изграждаме отново, но по-добре“, следва да бъдат приоритизирани в процеса на подбор. Този принцип предполага използването на етапите на възстановяване, рехабилитация и реконструкция след бедствие, за да се повиши устойчивостта на общностите чрез интегриране на мерки за намаляване на риска от бедствия, както е посочено в Рамковата програма от

---

[3] Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Европейският зелен пакт“ COM(2019) 640 final.

[4] Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: „Изграждане на устойчива на климатичните изменения Европа — новата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата“ (COM(2021) 82 final).

[5] Регламент (ЕС) 2021/1058 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. относно Европейския фонд за регионално развитие и относно Кохезионния фонд (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 60, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1058/oj).

Сендай за намаляване на риска от бедствия за периода 2015—2030 г. Същевременно следва да се гарантира, че подкрепата за избраните операции остава пропорционална и представлява най-добрата връзка между размера на подкрепата и целта за осигуряване на устойчивост при бедствия. Освен това, в случай че държава членка отговаря на условията за подпомагане от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз за финансиране на основни спешни и възстановителни операции за връщане на инфраструктурата към състоянието ѝ отпреди настъпването на природното бедствие, подкрепата от ЕФРР може да се използва по допълващ начин за подобряване на функционалността на засегнатата инфраструктура с цел повишаване на нейния капацитет, устойчивост и издръжливост на бъдещи природни бедствия. Като цяло подкрепата от ЕФРР следва да повиши устойчивостта и готовността за справяне с рискове.

(7) За да се изключи надплащането, държавите членки следва да гарантират, че подкрепата, обхваната от ЕФРР или ЕСФ+, не се припокрива с подкрепата, получена от други национални инструменти или инструменти на Съюза или частни застрахователни схеми.

(8) За да се реагира на въздействието на природните бедствия, на държавите членки следва да бъде разрешено чрез специални приоритети да предоставят целенасочена, бърза и незабавна помощ за смекчаване на отрицателните социално-икономически последици от такива бедствия. Освен това държавите членки следва да могат да подкрепят, в рамките на или извън специалния приоритет, временни мерки за хората, пряко засегнати от тези бедствия, под формата на храни и/или основно материално подпомагане, без задължението за съпътстващи мерки. Когато това е строго необходимо и обосновано, държавите членки следва да могат да въвеждат схеми за работа при непълно работно време за наетите и самостоятелно заетите лица, засегнати от последиците от природни бедствия, за да запазят работата си дори без активни мерки (освен ако последните не са наложени от националното законодателство), както и мерки за осигуряване на достъп до здравеопазване, включително за хора, които не са в положение на непосредствена социално-икономическа уязвимост. Поради това е целесъобразно да се предвидят възможности за гъвкавост за тези временни мерки за ограничен период от време съгласно Регламент (ЕС) 2021/1057 на Европейския парламент и на Съвета[6].

(9) Средствата за подпомагане на реакцията при природни бедствия следва да бъдат програмирани в рамките на специален приоритет със ставка на съфинансиране в размер до 100 %. Следва да се припомни, че държавите членки могат да използват възможностите за прехвърляне на средства между фондовете на политиката на сближаване, предвидени в Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета[7], за да увеличат наличните ресурси по тези

---

6 Регламент (ЕС) 2021/1057 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за създаване на Европейски социален фонд плюс (ЕСФ+) и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1296/2013 (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1057/oj).

7 Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj).

специални приоритети. Те могат също така да преразпределят ресурси от всяка от целите на политиката, като същевременно спазват регулаторните правила.

(10) Общите средства, програмирани в рамките на специалните приоритети, следва да бъдат ограничени до максимум 10 % от първоначалните общи национални средства за държавата членка за ЕФРР, ЕСФ+ и Кохезионния фонд. Те могат да бъдат програмирани чрез едно или повече изменения на програмата и могат да бъдат свързани с едно или повече бедствия. Същевременно следва да продължи да се прилага принципът, че плащанията от Комисията се извършват в съответствие с бюджетните кредити и при условие, че е налично финансиране.

(11) За да се осигури незабавна подкрепа за инвестиции за възстановяване в отговор на природни бедствия, както и за смекчаване на отрицателните социално-икономически последици от такива природни бедствия, следва да се предостави допълнителна сума за извънредно предварително финансиране по отношение на специалните приоритети. Правилата, приложими за тези суми извънредно предварително финансиране, следва да бъдат съгласувани с правилата за предварителното финансиране, предвидено в Регламент (ЕС) 2021/1060.

(12) За да се даде възможност на държавите членки да се справят изцяло с последиците от природни бедствия, настъпили от 1 януари 2024 г. насетне, техните управляващи органи следва да могат да избират за подпомагане операции, които са физически завършени или изцяло изпълнени преди подаването на заявлението за финансиране по програмата до управляващия орган, при условие че операцията е в отговор на такова природно бедствие.

(13) Поради това Регламент (ЕС) 2021/1058 и Регламент (ЕС) 2021/1057 следва да бъдат съответно изменени.

(14) С оглед на опустошителните последици от наблюдаваните понастоящем природни бедствия и неотложната необходимост да се предостави незабавна подкрепа на държавите членки, се налага да се използва изключението от осемседмичния срок, посочен в член 4 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз, към Договора за функционирането на Европейския съюз и към Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия.

(15) Предвид неотложния характер на ситуацията, породена от природните бедствия, е целесъобразно настоящият регламент да влезе в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз,*

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2021/1058 се изменя, както следва:

1. член 3 се изменя, както следва:

а) в параграф 1, буква б) се добавя следната точка x):

„x) подкрепа за инвестиции, насочени към реконструкция в отговор на природно бедствие, настъпило от 1 януари 2024 г. насетне;“;

б) вмъква се следният параграф:

„1б. За целите на параграф 1, буква б), точка x) от настоящия член природно бедствие се разбира като голямо или регионално природно бедствие съгласно

определението в член 2, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета*. Това може да включва природно бедствие, водещо до преки щети под праговете, определени в член 2, параграфи 2 и 3 от посочения регламент, при условие че то е било признато от компетентен публичен орган на държавата членка за природно бедствие.

Средствата, разпределени за специфичната цел по параграф 1, буква б), точка x) от настоящия член, се програмират в рамките на специални приоритети на програмите по цел „Инвестиции за растеж и работни места“, отговарящи на съответната цел на политиката. Средствата, разпределени за тази специфична цел и специалните приоритети, установени в съответствие с член 12б, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1057, се ограничават за целия програмен период до максимум 10 % от първоначално разпределените за всяка държава средства общо от ЕФРР, ЕСФ+ и Кохезионния фонд. Съответното изменение на програмата се представя в срок от четири месеца от датата на първото настъпване на щети вследствие на природното бедствие или, когато природното бедствие е настъпило преди [*датата на влизане в сила на настоящия регламент*], в срок от четири месеца от влизането в сила на настоящия регламент XXX/XXX [за изменение на Регламента за ЕФРР/КФ].

Комисията изплаща 30 % от заделените средства за приоритета, посочен във втора алинея от настоящия параграф, както е определено в решението за одобрение на изменението на програмата, като извънредно предварително финансиране в допълнение към годишното предварително финансиране за програмата, предвидено в член 90, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060. Това извънредно предварително финансиране се изплаща в срок от 60 дни от приемането на решението на Комисията за одобрение на изменението на програмата в зависимост от наличието на средства. Когато разпределените за този приоритет средства впоследствие бъдат увеличени, се изплаща допълнителна сума като предварително финансиране, съответстваща на 30 % от увеличението.

В съответствие с член 90, параграф 5, първа алинея от Регламент (ЕС) 2021/1060 сумата, изплатена като извънредно предварително финансиране, се уравнява в сметките на Комисията най-късно с последната счетоводна година.

В съответствие с член 90, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/1060 всички лихви, получени от извънредното предварително финансиране, се използват за съответната програма по същия начин като средствата от ЕФРР и се включват в отчетите за последната счетоводна година.

В съответствие с член 97, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060 извънредното предварително финансиране не се спира.

В съответствие с член 105, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060 предварителното финансиране, което се взема предвид с цел изчисляване на суми за отмяна, включва изплатеното извънредно предварително финансиране.

Чрез дерогация от член 112, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/1060 максималната ставка на съфинансиране за специалния приоритет, определен в подкрепа на специфичната цел по параграф 1, буква б), точка x) от настоящия член, е 100 %.

Държавите членки гарантират, че подкрепата от друг национален инструмент или инструмент на Съюза или от частна застрахователна схема, получена за операции, избрани в рамките на специфичната цел по параграф 1, буква б), точка x) от настоящия член, се приспада от разходите, включени в подаденото до Комисията заявление за плащане.

Чрез дерогация от член 63, параграф 6, първо изречение от Регламент (ЕС) 2021/1060 управляващият орган може да избере за подкрепа по специалния приоритет операции, които са физически завършени или изцяло изпълнени преди подаването на заявление за финансиране до управляващия орган, при условие че операцията осигурява отговор на природно бедствие, настъпило от 1 януари 2024 г. насетне.

_____

* Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета от 11 ноември 2002 г. за създаване на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз (ОВ L 311, 14.11.2002 г., стр. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj).“;

в) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Кохезионният фонд подкрепя ЦП 2 и 3, с изключение на специфичната цел по параграф 1, буква б), точка x).“;

2. в таблица 1 от приложение I се добавя следният ред за цел на политиката 2:

„

	x) подкрепа за инвестиции, насочени към реконструкция в отговор на природно бедствие, настъпило от 1 януари 2024 г. насетне	Всеки посочен RCO за специфични цели по ЦП 1—4	Всеки посочен RCR за специфични цели по ЦП 1—4

“.

Член 2

В Регламент (ЕС) 2021/1057 се добавя нов член 12б, както следва:

„Член 12б

Подкрепа за смекчаване на отрицателните социално-икономически последици от природни бедствия

1. Държавите членки може да използват ЕСФ+, за да предоставят подкрепа за смекчаване на отрицателните социално-икономически последици от природни бедствия, настъпили от 1 януари 2024 г. насетне. За целите на настоящия член природно бедствие се разбира като голямо или регионално природно бедствие съгласно определението в член 2,

параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета*. Това може да включва природно бедствие, водещо до преки щети под праговете, определени в член 2, параграфи 2 и 3 от посочения регламент, при условие че то е било признато от компетентен публичен орган на държавата членка за природно бедствие.

---

* Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета от 11 ноември 2002 г. за създаване на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз (ОВ L 311, 14.11.2002 г., стр. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj).;

2. За целите на параграф 1 средствата може да бъдат програмирани в рамките на специални приоритети на съответните програми. Общите средства, разпределени от ЕСФ+ и ЕФРР за такива специални приоритети съгласно член 3, параграф 1б от Регламент (ЕС) 2021/1058, се ограничават за целия програмен период до максимум 10 % от първоначално разпределените за всяка държава средства общо от ЕФРР, ЕСФ+ и Кохезионния фонд. Съответното изменение на програмата се представя в срок от четири месеца от датата на настъпване на природното бедствие или, когато природното бедствие е настъпило преди [*датата на влизане в сила на настоящия регламент*], в срок от четири месеца от влизането в сила на настоящия регламент XXX/XXX [за изменение на Регламента за ЕСФ+].

3. В рамките на съответния специален приоритет по параграф 2 може да се подкрепя всяка от специфичните цели по член 4, параграф 1 от настоящия регламент.

4. Когато е строго необходимо и като временни мерки, схемите за работа при непълно работно време, насочени към осигуряване на отговор на последиците от природни бедствия, без да е необходимо съчетаване с активни мерки и достъп до здравеопазване, включително за хора, които не са в положение на непосредствена социално-икономическа уязвимост, може да се считат за допустими за финансиране за максимален срок от 18 месеца от датата на настъпване на природното бедствие.

5. Чрез дерогация от член 19, параграф 4 от държавите членки не се изисква да допълват предоставянето на храни или основно материално подпомагане със съпътстващи мерки в рамките на специфичната цел по член 4, параграф 1, буква м) от настоящия регламент, в случай че това предоставяне е предназначено за осигуряване на отговор на последиците от природни бедствия. В случай на природно бедствие предоставянето на храни и основно материално подпомагане без съпътстващи мерки може да се счита за допустимо за финансиране за максимален срок от 6 месеца от датата на настъпване на природното бедствие и във всеки случай след 1 януари 2024 г.

6. Чрез дерогация от член 63, параграф 6, първо изречение от Регламент (ЕС) 2021/1060 управляващият орган може да избере за подкрепа по специалния приоритет операции, които са физически завършени или изцяло изпълнени преди подаването на заявление за финансиране до управляващия орган, при условие че операцията осигурява отговор на природно бедствие, настъпило от 1 януари 2024 г. насетне.

7. Комисията изплаща 30 % от заделените средства за специалния приоритет по параграф 2, както е определено в решението за одобрение на изменението на програмата, като извънредно предварително финансиране в допълнение към годишното предварително финансиране за програмата, предвидено в член 90, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060. Това извънредно предварително финансиране се изплаща в срок от 60 дни от приемането на решението на Комисията за одобрение на изменението на програмата в зависимост от наличието на средства. Когато разпределените за този приоритет средства впоследствие бъдат увеличени, се изплаща допълнителна сума като предварително финансиране, съответстваща на 30 % от увеличението.

   В съответствие с член 90, параграф 5, първа алинея от Регламент (ЕС) 2021/1060 сумата, изплатена като извънредно предварително финансиране, се уравнява в сметките на Комисията най-късно с последната счетоводна година.

   В съответствие с член 90, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/1060 всички лихви, получени от извънредното предварително финансиране, се използват за съответната програма по същия начин като средствата от ЕСФ+ и се включват в отчетите за последната счетоводна година.

   В съответствие с член 97, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060 извънредното предварително финансиране не се спира.

   В съответствие с член 105, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060 предварителното финансиране, което се взема предвид с цел изчисляване на суми за отмяна, включва изплатеното извънредно предварително финансиране.

8. Чрез дерогация от член 112, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/1060 максималната ставка на съфинансиране за специалния приоритет, определен за подкрепа за смекчаване на отрицателните социално-икономически последици от природни бедствия съгласно параграф 2, е 100 %.

   Държавите членки гарантират, че подкрепата от друг национален инструмент или инструмент на Съюза или от частна застрахователна схема, получена за операции, избрани в отговор на природни бедствия, се приспада от разходите, включени в подаденото до Комисията заявление за плащане.

Член 3

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВОТО ОТРАЖЕНИЕ

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета

RESTORE — Регионална спешна подкрепа за реконструкция, за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1058 и Регламент (ЕС) 2021/1057

1.2. Съответни области на политиката

Европейски зелен пакт

1.3. Цели

1.3.1. Общи цели

С предложението се цели да се осигури:

i) допълнителна, ефективна подкрепа и допълнителна гъвкавост в подкрепа на операции за реконструкция за държавите членки, регионите и местните органи, които са сериозно засегнати от природни бедствия, чрез използването на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР)

ii) гъвкавост за държавите членки при изпълнението на Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), за да могат незабавно да предоставят храни и основно материално подпомагане за пряко засегнати от природни бедствия хора, както и схема за работа при непълно работно време за наети и самостоятелно заети лица.

1.3.2. Специфична(и) цел(и)

Специфична цел №

Специфичните цели на предложението са да се даде възможност на държавите членки за:

i) препрограмиране на сумите по ЕФРР в рамките на техните програми по цел „Инвестиции за растеж и работни места“ в подкрепа на операции за поправяне на щетите и реконструкция след настъпили от 1 януари 2024 г. насетне природни бедствия със сериозни последици за условията на живот, природната среда или икономиката;

ii) ползване на ставка на съфинансиране в размер до 100 % и допълнително предварително финансиране от 30 % за приоритетите, предназначени за подкрепа на реконструкция в рамките на програмите, подкрепяни от ЕФРР по цел „Инвестиции за растеж и работни места“;

iii) финансиране по ЕСФ+ на схеми за работа при непълно работно време в полза на наетите и самостоятелно заетите лица, засегнати от природни бедствия, без да е необходимо да се предприемат активни мерки, за ограничен период от време;

iv) разпределяне на храни и основно материално подпомагане без съпътстващи мерки по линия на ЕСФ+ в отговор на преките последици от природни бедствия;

v) ползване на ставка на съфинансиране в размер до 100 % и допълнително предварително финансиране от 30 %, когато бъде установен нов специален приоритет за ЕСФ+ по цел „Инвестиции за растеж и работни места“.

1.3.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

Очакваното отражение на настоящото предложение е препрограмирането на 10 милиарда евро от държавите членки и регионите, засегнати от природни бедствия, от сумите по ЕФРР и ЕСФ+ в рамките на техните програми чрез по-голяма гъвкавост и финансови стимули по линия на ЕФРР и ЕСФ+ с цел бързо подпомагане на операциите за реконструкция и поправяне на щетите, предоставяне на храна и основно материално подпомагане и подкрепа за схеми за работа при непълно работно време при същевременното облекчаване на тежестта за националните бюджети.

1.3.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

С предложението се дава възможност на държавите членки да изберат всеки от общите показатели за крайния продукт и за резултатите за ЕФРР, посочени за специфичните цели по цели на политиката 1—4, за проследяване на напредъка и на постиженията при операциите за реконструкция (приложение I, таблица 1). С предложението не се изменя списъкът на общите показатели за подкрепата от ЕСФ+.

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

☒ ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие[8]

☐ продължаване на съществуващо действие

☐ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Регламентът следва да бъде напълно приложим скоро след приемането му, т.е. на следващия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Ако настоящото предложение бъде прието от съзаконодателите, Комисията е готова да улесни бързото одобряване на исканията за изменения на програмите, представени от държавите членки в съответствие с член 24 от Регламент 2021/1060.

[8] Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази част „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действие на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Предложението дава възможност да продължи изпълнението на програмите, с което се вливат пари в икономиката, като същевременно се спомага за намаляване на натиска върху публичните разходи на държавите членки, засегнати от природни бедствия. Същият резултат не може да бъде постигнат чрез действия на национално равнище.

Неотдавнашните природни бедствия оправдават необходимостта от укрепване на капацитета на Съюза за предоставяне на бърза и ефективна подкрепа на държавите членки, за да се допълнят техните усилия за реконструкция и да се смекчат социалните и икономическите последици за пряко засегнатите хора. Необходимо е да се допълнят настоящите разпоредби на Регламент (ЕС) 2021/1060, за да се увеличи гъвкавостта при програмирането на средствата от ЕФРР и равнището на финансовата подкрепа за операции за поправяне на щетите и реконструкция след природни бедствия, в допълнение към средствата, налични по линия на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, и да се даде възможност на държавите членки да мобилизират средства от ЕСФ+ за финансиране на схеми за работа при непълно работно време, без да са необходими активни мерки за наетите и самостоятелно заетите лица, засегнати от природни бедствия, и за разпределяне на храни и основно материално подпомагане без съпътстващи мерки.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

През предходните години ЕС прие регулаторни промени за ускоряване на използването на фондовете на ЕС; например CARE и FAST-CARE са примери, при които фондовете по политиката на сближаване бяха предмет на целенасочени промени за справяне с възникваща криза.

Този опит, както и Регламентът за STEP, са взети предвид при изготвянето на настоящото предложение.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Настоящият регламент създава необходимите условия за по-ефективно и гъвкаво използване на съществуващите ресурси от ЕФРР и ЕСФ+ след природни бедствия съгласно определението в Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета за създаване на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз или, в надлежно обосновани случаи, след природни бедствия, признати за такива от компетентен публичен орган на държава членка. Това допълва средствата, налични по линия на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз.

Настоящото предложение е напълно съвместимо със съществуващата многогодишна финансова рамка и действащите към момента инструменти и не изисква допълнителни бюджетни кредити за поети задължения за постигане на целите.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

☒ **ограничен срок на действие**

–

– ☒ финансово отражение от 2025 до 2027 г. за бюджетните кредити за плащания.

☐ **неограничен срок на действие**

– изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета[9]

☐ **Пряко управление** от Комисията

– ☐ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☒ **Споделено управление** с държавите членки

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или на органите, определени от тях;

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни)

– ☐ Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд

– ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент

– ☐ публичноправни органи

– ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото са им предоставени подходящи финансови гаранции

– ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и на които са предоставени подходящи финансови гаранции

– ☐ органи или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политиката на сигурност съгласно дял V от Договор за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт

– ☐ субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни органи със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на

[9] Подробности във връзка с методите за изпълнение на бюджета и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие може да бъдат ограничени до максималния размер на подкрепата от Съюза.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Прилагат се разпоредбите на Регламент (ЕС) 2021/1060.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените методи за изпълнение на бюджета, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

Прилагат се разпоредбите на Регламент (ЕС) 2021/1060.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Прилагат се разпоредбите на Регламент (ЕС) 2021/1060.

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани фондове) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Прилагат се разпоредбите на Регламент (ЕС) 2021/1060.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Не се прилага.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./ едногод.[10]	от държави от ЕАСТ[11]	от държави кандидатки и и потенциални кандидати[12]	от други трети държави	други целеви приходи
2a	05.02.01 Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР) — Оперативни разходи 07.02.01 Европейски социален фонд плюс (ЕСФ+) — Оперативни разходи	Многогод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове — не се прилага

[10] Многогод. = Многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = Едногодишни бюджетни кредити.
[11] ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.
[12] Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	2а

ГД: „Регионална и селищна политика“			Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
05.02.01 Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР) — Оперативни разходи	Поети задължения	(1а)					**0,000**
	Плащания	(2а)		2070,000	3003,600	-5073,600	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Регионална и селищна политика“	Поети задължения	=1а+1б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=2а+2б+3	**0,000**	**2070,000**	**3003,600**	**-5073,600**	**0,000***

Допълнителните плащания по предварителното финансиране за ЕФРР през 2025 г. (2 070,0 милиона евро) и въздействието от съфинансирането от 100 % (3 003,6 милиона евро през 2026 г.) ще доведат до изтегляне напред на плащания от 2027 г. и няма да имат отражение върху бюджета за периода 2021—2027 г. на МФР. Представените в горната таблица суми представляват оценки на очакваното препрограмиране от страна на държавите членки в размер на 10 милиарда евро, като окончателните суми, които трябва да бъдат изплатени по ЕФРР, ще зависят от решенията за програмиране на държавите членки и ще бъдат изцяло финансирани със средства от МФР.

ГД: „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“			Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
07.02.01	Поети задължения	(1а)					**0,000**
	Плащания	(2а)	0	930	1 000	- 1 930	**0,000**
Бюджетен ред	Поети	(1б)					**0,000**

	задължения						
	Плащания	(2б)					**0,000**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[13]							
Бюджетен ред		(3)					**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“	Поети задължения	=1а+1б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=2а+2б+3	**0,000**	**930**	**1000**	**-1930**	**0,000**

Допълнителните плащания по предварителното финансиране за ЕСФ+ през 2025 г. (930 милиона евро) и въздействието от съфинансирането от 100 % (1 000 милиона евро през 2026 г.) ще доведат до изтегляне напред на плащания от 2027 г. и няма да имат отражение върху бюджета за периода 2021—2027 г. на МФР. Представените в горната таблица суми представляват оценки на очакваното препрограмиране от страна на държавите членки на общо 10 милиарда евро, като окончателните суми, които трябва да бъдат изплатени по ЕСФ+, ще зависят от решенията за програмиране на държавите членки и ще бъдат изцяло финансирани със средства от МФР.

			Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Плащания	(5)	0,000	3 000,000	4 003,600	-7 003,600	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 2а от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=5+6	**0,000**	**3 000,000**	**4 003,600**	**-7 003,600**	**0,000**

			Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Плащания	(5)	0,000	3 000,000	4 003,600	- 7 003,600	**0,000**
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6	Поети задължения	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

[13] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

от многогодишната финансова рамка (Референтна стойност)	Плащания	=5+6	**0,000**	**3 000,000**	**4 003,600**	**-7 003,600**	**0,000**

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
от многогодишната финансова рамка	Плащания	**0,000**	**3 000,000**	**4 003,600**	**-7 003,600**	**0,000**

3.2.3. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

– ☒ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО 2021—2027 г.**
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ОБЩО	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.4. Очаквани нужди от човешки ресурси

– ☒ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)[14]

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година	Година	Година	Година

[14] Моля, посочете по-долу колко ЕПРВ в рамките на посочения брой вече са разпределени за управлението на действието и/или могат да бъдат преразпределени в рамките на Вашата ГД и какви са нетните Ви нужди.

		2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)					
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	— в централата	0	0	0	0
	— в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — Функция 7		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — Извън функция 7		0	0	0	0
ОБЩО		**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

– ☒ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)

– ☐ налага да се използват неразпределеният марж под съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР

– ☐ налага преразглеждане на МФР

3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

– ☒ не предвижда съфинансиране от трети страни

– ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни, като оценките са дадени по-долу:

Бюджетни кредити в млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган					
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити					

3.3. Очаквано отражение върху приходите

– ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

– ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

  – ☐ върху собствените ресурси

  – ☐ върху разните приходи

  – ☐ Моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата[15]			
		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**
Статия ….					

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Не се прилага.

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

Настоящият регламент не включва свързани с цифрови аспекти допълнителни изисквания. Прилагат се разпоредбите на Регламент (ЕС) 2021/1060, които включват свързани с цифрови аспекти изисквания по отношение на събирането, предаването, съхранението и обмена на информация.

4.2. Данни

Настоящият регламент не включва свързани с цифрови аспекти допълнителни изисквания за събирането, обработването, генерирането, обмена или споделянето на данни. Прилагат се разпоредбите на Регламент (ЕС) 2021/1060.

4.3. Цифрови решения

Настоящият регламент не включва свързани с цифрови аспекти допълнителни изисквания, които да налагат цифрови решения. Прилагат се разпоредбите на Регламент (ЕС) 2021/1060.

4.4. Оценка на оперативната съвместимост

Настоящият регламент не включва свързани с цифрови аспекти допълнителни изисквания, които да засягат обществени цифрови услуги. Прилагат се разпоредбите

[15] Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

на Регламент (ЕС) 2021/1060.

4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

Настоящият регламент не включва свързани с цифрови аспекти допълнителни изисквания, които да налагат специфични мерки за изпълнение. Прилагат се разпоредбите на Регламент (ЕС) 2021/1060.