EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 12.2.2014
COM(2014) 67 final

2014/0035 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

Tot vaststelling van het standpunt van de Unie op de 53ste zitting van de OTIF-commissie van deskundigen voor het vervoer van gevaarlijke goederen, voor wat betreft bepaalde wijzigingen in bijlage C bij het Verdrag betreffende het internationale spoorwegvervoer (COTIF), van toepassing vanaf 1 januari 2015

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Het voorgestelde besluit van de Raad heeft tot doel het standpunt vast te stellen dat de Europese Unie in de OTIF-Commissie van deskundigen voor het vervoer van gevaarlijke goederen (hierna "de commissie van deskundigen van het RID" genoemd), die zal bijeenkomen op 22 mei 2014, moet innemen over bepaalde wijzigingen van de technische en administratieve bepalingen in de bijlage bij aanhangsel C bij het Verdrag betreffende het internationale spoorwegvervoer (COTIF), waarover de genoemde commissie een beslissing moet nemen.

Bovengenoemde bijlage, algemeen bekend als het "RID" (reglement betreffende het internationale spoorwegvervoer van gevaarlijke goederen), regelt het internationale vervoer van gevaarlijke goederen per spoor tussen de COTIF-landen die het RID toepassen (de RID-landen).

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

De internationale voorschriften met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke goederen zijn vastgelegd door diverse internationale organisaties, zoals OTIF, de Economische Commissie van de Verenigde Naties voor Europa (VN-ECE) en diverse gespecialiseerde agentschappen van de Verenigde Naties. Aangezien de regels onderling verenigbaar moeten zijn, is een complex internationaal systeem ontwikkeld voor coördinatie en harmonisatie tussen de organisaties die bij deze werkzaamheden zijn betrokken. De bepalingen worden om de twee jaar aangepast.

Tijdens de voorbereiding van deze amendementen is een breed scala van deskundigen uit de publieke en private sector geraadpleegd. De volgende technische vergaderingen hebben plaatsgevonden tijdens de opstelling van deze wijzigingen:

zittingen van het VN-subcomité van deskundigen inzake het vervoer van gevaarlijke goederen:

(1) 41ste zitting te Genève, 25 juni – 4 juli 2012,

(2) 42ste zitting te Genève, 3 – 11 december 2012,

(3) 43ste zitting te Genève, 24 – 28 juni 2013, en

(4) 44ste zitting te Genève, 25 november – 4 december 2013,

zittingen van de VN-ECE – OTIF gezamenlijke vergadering van de commissie van deskundigen van het RID en de werkgroep inzake het vervoer van gevaarlijke goederen:

(1) najaarszitting 2012 te Genève, 17 – 21 september 2012,

(2) voorjaarszitting 2013 te Bern, 18 – 22 maart 2013,

(3) najaarszitting 2013 te Genève, 17 – 27 september 2013, en

(4) de gezamenlijke voorjaarszitting 2014 te Bern, 17 – 21 maart 2014; naar verwachting zullen tijdens deze zitting aanbevelingen worden gedaan voor verdere wijzigingen die vanaf 1 januari 2015 van toepassing zijn,

zittingen van de permanente werkgroep van de commissie van deskundigen van het RID:

(1) eerste zitting te Riga, 12 – 15 november 2012, en

(2) tweede zitting te Kopenhagen, 18 – 22 november 2013.

Tijdens deze vergaderingen zijn de afzonderlijke voorstellen voor wijzigingen geanalyseerd en verwerkt door de commissies van deskundigen. In de meeste gevallen werd unaniem overeenstemming bereikt over de aanbevolen maatregelen. In sommige gevallen weerspiegelen de voorstellen het standpunt van de meerderheid van de deskundigen. De commissie van deskundigen van het RID zal op 22 mei 2014 een beslissing nemen over deze voorstellen.

Het comité voor het vervoer van gevaarlijke goederen, dat is opgericht bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land[1], heeft voorbereidende besprekingen gevoerd over de voorstellen in zijn vergadering van 12 december 2013.

Het Europees Spoorwegbureau (ERA) heeft een uitgebreide effectbeoordeling opgesteld over de toepassing van ontsporingsdetectoren[2]. Het ERA kwam tot de conclusie dat de verplichte toepassing van deze apparaten op wagons voor het vervoer van bepaalde gevaarlijke goederen niet kosteneffectief is.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

De Unie is in juli 2011 toegetreden tot het COTIF op grond van Besluit 2013/103/EU van de Raad[3]. Het COTIF is een gemengd verdrag waarbij zowel de Unie als alle lidstaten partij zijn. In bijlage III bij het bovenvermelde besluit is de interne regeling voor de Raad, de lidstaten en de Commissie in procedures in het kader van het OTIF vastgesteld. Met betrekking tot kwesties die onder de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen, stemt de EU met het aantal stemmen van alle lidstaten die partij zijn bij het COTIF, zijnde 26. Momenteel zijn 46 staten partij bij het RID en 48 bij het OTIF.

Sinds 1 januari 1997 past de Unie de bepalingen van het RID toe op alle vervoer op het EU-grondgebied. Aanvankelijk gebeurde dit op grond van Richtlijn 96/49/EG van de Raad van 23 juli 1996 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor[4], maar in 2008 is Richtlijn 96/49/EG ingetrokken bij Richtlijn 2008/68/EG, die dezelfde beginselen nastreeft.

In artikel 4 van Richtlijn 2008/68/EG (Derde landen) is bepaald dat "Vervoer van gevaarlijke goederen tussen lidstaten en derde landen wordt toegestaan indien wordt voldaan aan de ADR, het RID of de ADN, tenzij in de bijlagen anders is vermeld"[5]. Bovendien is in overweging 12 bepaald dat "het gebruik van in derde landen geregistreerde vervoermiddelen dient te worden toegestaan voor internationaal vervoer van gevaarlijke goederen op het grondgebied van de lidstaten overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van de ADR, het RID of de ADN en van deze richtlijn". De kwestie van de bovenvermelde wijzigingen valt dan ook volledig onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie.

---

1 PB L 260 van 30.9.2008, blz. 13.

2 Effectbeoordeling over het gebruik van ontsporingsdetectoren in het EU-spoorwegsysteem, referentie ERA/REP/03-2009/SAF.

3 Besluit van de Raad van 16 juni 2011 betreffende de ondertekening en sluiting van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Intergouvernementele Organisatie voor het internationale spoorwegvervoer tot toetreding van de Europese Unie tot het Verdrag betreffende het internationale spoorwegvervoer (COTIF) van 9 mei 1980, zoals gewijzigd bij het Protocol van Vilnius van 3 juni 1999, PB L 51 van 23.2.2013, blz. 1.

4 PB L 235 van 17.9.1996, blz. 25.

5 ADR en ADN zijn acroniemen voor de internationale overeenkomsten inzake het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg en over de binnenwateren.

Overeenkomstig artikel 35 van titel VI van het COTIF treden de wijzigingen, zodra de Commissie van deskundigen van het RID er een besluit over heeft genomen, in werking voor alle partijen op de eerste dag van de zesde maand na die waarin de secretaris-generaal de partijen van deze wijzigingen in kennis heeft gesteld. Een partij kan bezwaar maken binnen een termijn van vier maanden na de datum van de kennisgeving. Wanneer een vierde van de partijen bezwaar aantekent, treedt de wijziging niet in werking.

In de verdragsluitende partijen die binnen de daartoe voorziene termijn bezwaar hebben gemaakt tegen een besluit wordt de toepassing van aanhangsel C in haar geheel geschorst vanaf het moment waarop de besluiten van kracht worden, voor zover het betrekking heeft op verkeer met en tussen deze partijen. In het geval van een bezwaar tegen de validering van een technische norm of tegen de vaststelling van een uniform technische voorschrift, wordt alleen die norm of dat voorschrift geschorst vanaf het moment waarop de besluiten van kracht worden, voor wat verkeer met en tussen de lidstaten betreft; hetzelfde geldt in het geval van een gedeeltelijk bezwaar.

Tenzij een voldoende aantal partijen bezwaar maakt, treden de in dit voorstel bedoelde wijzigingen op 1 januari 2015 in werking en worden zij bindend voor de Unie en de lidstaten; zij vormen dan een integrerend deel van het acquis van de Unie.

Tot slot is in artikel 38 van titel VII van het COTIF bepaald dat met het oog op de uitoefening van het stemrecht en het recht van bezwaar, als bedoeld in artikel 35, leden 2 en 4, de regionale organisatie en met name de Europese Unie een aantal stemmen heeft dat gelijk is aan die van haar leden welke zijn ook lidstaten van de organisatie zijn.

Het voorstel is opgesteld op basis van de bepalingen van het besluit van de Raad betreffende de toetreding van de EU tot het COTIF (Besluit 2013/103/EU). De rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit van de Raad is artikel 91 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

In de bijlage bij het voorstel voor een besluit van de Raad is een gedetailleerde lijst van de voorgestelde wijzigingen opgenomen en is aangeven welke wijzigingen door de Unie kunnen worden aanvaard en welke moeten worden verworpen. Een meerderheid van de voorgestelde wijzigingen worden geschikt geacht voor het veilige vervoer van gevaarlijke goederen op een kosteneffectieve wijze, rekening houdend met de technologische vooruitgang, en kunnen daarom worden ondersteund.

De wijziging die in de bijlage bij dit voorstel voor een besluit is aangegeven met nummer 9 is echter niet voldoende uitgewerkt om een besluit te nemen met het oog op inwerkingtreding op 1 januari 2015 en moet bijgevolg worden uitgesteld tot een later tijdstip.

Wijziging 14 over het verplichte gebruik van ontsporingsdetectoren is al besproken voor de herziening van 1 januari 2013 en het besluit werd uitgesteld. Sommige lidstaten steunen dit initiatief, maar andere verzetten zich ertegen. Volgens de effectbeoordeling die is uitgevoerd door het Spoorwegbureau zou de maatregel niet kostenefficiënt zijn en bestaan er efficiëntere alternatieve maatregelen. Daarom wordt voorgesteld deze wijziging in dit stadium niet te aanvaarden. Dit standpunt laat alle andere werkzaamheden en ontwikkelingen op dit gebied echter onverlet.

Indien de wijzigingen die door de Commissie van deskundigen van het RID zijn vastgesteld niet in overeenstemming zijn met het standpunt van de Unie zoals vastgesteld in de bijlage bij het ontwerpbesluit, moet de Unie een bezwaar uitbrengen overeenkomstig de procedure in artikel 35, lid 4, van titel VI van het COTIF teneinde te voorkomen dat deze wijzigingen in werking treden.

4. TENUITVOERLEGGING IN DE EUROPESE UNIE

De bovengenoemde wijzigingen, voor zover zij bindend worden voor de Unie, moeten worden opgenomen in Richtlijn 2008/68/EG betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land, die uniforme regels van het COTIF toepast op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, het spoor en de binnenwateren in of tussen lidstaten. Te dien einde heeft de Commissie de bevoegdheid gekregen om bijlage II, deel II.1, bij Richtlijn 2008/68/EG aan te passen aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang. Zodra de termijn voor bezwaar tegen een kennisgeving door de secretaris-generaal van de OTIF is verstreken, geeft de Commissie het startsein voor het wijzigingsproces.

2014/0035 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

Tot vaststelling van het standpunt van de Unie op de 53ste zitting van de OTIF-commissie van deskundigen voor het vervoer van gevaarlijke goederen, voor wat betreft bepaalde wijzigingen in bijlage C bij het Verdrag betreffende het internationale spoorwegvervoer (COTIF), van toepassing vanaf 1 januari 2015

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Unie is tot het verdrag toegetreden bij het Verdrag betreffende het internationale spoorwegvervoer van 9 mei 1980, zoals gewijzigd door het protocol van Vilnius van 3 juni 1999, hierna de "COTIF Overeenkomst" genoemd), op grond van Besluit 2013/103/EU van de Raad van 16 juni 2011 betreffende de ondertekening en de sluiting van de overeenkomst tussen de Europese Unie en de intergouvernementele organisatie voor het internationale spoorwegvervoer betreffende de toetreding van de Europese Unie tot het genoemde Verdrag[6].

(2) Alle lidstaten, met uitzondering van Cyprus en Malta, zijn verdragsluitende partijen bij het COTIF-Verdrag.

(3) Bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen[7] zijn voorschriften vastgesteld voor het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, het spoor en de binnenwateren in of tussen lidstaten, onder verwijzing naar het Reglement betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, dat als bijlage C bij het COTIF-verdrag is gevoegd (de RID-bijlage). Bovendien is in artikel 4 van die richtlijn bepaald dat "vervoer van gevaarlijke goederen tussen lidstaten en derde landen wordt toegestaan indien wordt voldaan aan de ADR, het RID of de ADN, tenzij in de bijlagen anders is vermeld."

(4) Verwacht wordt dat de Commissie van deskundigen inzake het vervoer van gevaarlijke stoffen, die is opgericht bij artikel 13, lid 1, onder d), van het COTIF-Verdrag, een beslissing over bepaalde wijzigingen van de RID-bijlage zal nemen tijdens haar 53ste zitting, die gepland is voor 22 mei 2014. Deze wijzigingen, die betrekking hebben op technische normen of uniforme technische voorschriften, hebben tot doel het veilige en efficiënte vervoer van gevaarlijke goederen te garanderen, rekening houdende met de technische en wetenschappelijke vooruitgang in de sector en de ontwikkeling van nieuwe stoffen en goederen die gevaar kunnen opleveren tijdens het vervoer.

---

6 PB L 51 van 23.2.2013, blz. 1.

7 PB L 260 van 30.9.2008, blz. 13.

(5) Het comité voor het vervoer van gevaarlijke goederen, opgericht bij artikel 9 van Richtlijn 2008/68/EG, heeft voorbereidende gesprekken over deze wijzigingen gehouden.

(6) De meeste voorgestelde wijzigingen zijn gerechtvaardigd en nuttig, en moeten dan ook door de Unie worden gesteund. Bepaalde voorgestelde wijzigingen staan echter niet in verhouding tot de risico's tijdens het vervoer of zorgen niet voor een efficiënte verbetering van de veiligheid van het vervoer en moeten derhalve worden afgewezen. Als deze laatste wijzigingen toch worden goedgekeurd, moet de Unie bovendien bezwaar maken overeenkomstig de procedure van artikel 35, lid 4, van Titel VII van het COTIF-verdrag,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1
Standpunt van de Europese Unie

1. Het standpunt van de Europese Unie op de 53ste zitting van de commissie van deskundigen voor het vervoer van gevaarlijke goederen in het kader van het Verdrag betreffende het internationale spoorwegvervoer, is in overeenstemming met de bijlage bij dit besluit.

2. Kleine wijzigingen van de in de bijlage bij dit besluit vermelde documenten kunnen worden goedgekeurd door de vertegenwoordigers van de Unie in het hierboven bedoelde orgaan zonder verder besluit van de Raad.

Artikel 2

Het besluit van het bovenvermelde orgaan wordt na vaststelling bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Artikel 3
Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter