EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 24.1.2023
COM(2023) 53 final

2023/0018 (COD)

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění rozhodnutí (EU) 2022/563, pokud jde o výši makrofinanční pomoci Moldavské republice

{SWD(2023) 25 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

V roce 2022 se globální hospodářská situace zhoršila. Okolnosti, které vedly k podání první žádosti Moldavska o makrofinanční pomoc v roce 2022, se dále zhoršily. Moldavsko je přímo i nepřímo zasaženo útočnou válkou Ruska proti Ukrajině, která se přidala k energetické krizi, jíž země čelí od října 2021. Od začátku války překročilo moldavskou hranici více než půl milionu lidí a v zemi zůstává přibližně 90 000 lidí. To vyvolalo další tlak na veřejné finance Moldavska. Celková makroekonomická pozice se proto v roce 2022 výrazně oslabila. Po výrazném oživení po pandemii v roce 2021 růst v prvních devíti měsících roku 2022 prudce poklesl a země vstoupila do hluboké recese. Moldavsko disponující omezenými rezervami ke zmírnění krize požádalo mezinárodní partnery o další pomoc. Toto navrhované zvýšení makrofinanční pomoci je tedy součástí větší pomoci EU a mezinárodní pomoci Moldavsku.

O stávající operaci makrofinanční pomoci požádalo Moldavsko dne 19. listopadu 2021. Makrofinanční pomoc ve výši 150 milionů EUR (ve formě úvěrů za zvýhodněných podmínek a grantů) byla přijata Evropským parlamentem a Radou dne 6. dubna 2022 a vstoupila v platnost dne 18. července 2022. Po splnění politických podmínek, které jsou s ní spojeny, byla první splátka vyplacena dne 1. srpna 2022. V rámci této probíhající operace má Moldavsko až do ledna 2025 k dispozici 100 milionů EUR (ve formě půjček za zvýhodněných podmínek a grantů). Vyplacení druhé splátky se očekává v prvním čtvrtletí roku 2023.

V souladu s běžnými postupy makrofinanční pomoci byla operace poskytnuta Moldavsku v kombinaci s novým ujednáním o Mezinárodním měnovém fondu (MMF), které bylo přijato v prosinci 2021 a rozšířeno v květnu 2022. Rozšířená podpora MMF v rámci programu rozšířené úvěrové facility / rozšířené finanční facility činí 795 milionů USD.

Bez ohledu na současnou pomoc Moldavsku představují pokračující energetická krize a dopady války na Ukrajině i nadále značné výzvy. Podle nejnovějších odhadů MMF (prosinec 2022) se celkový deficit vnějšího financování Moldavska v roce 2023 ve srovnání s prvním přezkumem programu MMF (září 2022) zvýšil o 430 milionů EUR (přibližně 3 % hrubého domácího produktu (HDP)). To znamená celkový deficit ve financování ve výši přibližně 803 milionů EUR (5 % HDP) pro rok 2023. V této souvislosti a v souladu se zásadou spravedlivého sdílení zátěže předkládá Komise Parlamentu a Radě návrh na zvýšení stávající makrofinanční pomoci Moldavsku o 145 milionů EUR, z toho 100 milionů EUR ve formě půjček a 45 milionů EUR ve formě grantů.

Dodatečná pomoc makrofinanční pomoci by byla vyplacena ve dvou nových splátkách spojených s: i) dalšími politickými podmínkami; ii) pokrokem při provádění dohody o přidružení a prohloubené a komplexní zóny volného obchodu (DCFTA); a iii) pozitivními výsledky při provádění programu MMF. Politické podmínky spojené se dvěma novými splátkami by vycházely z podmínek dohodnutých v memorandu o porozumění o stávající makrofinanční pomoci. To by posílilo zaměření programu a zajistilo soulad s politickými prioritami EU-Moldavsko a programem moldavské vlády. Dodatečná podpora je rovněž v souladu s posílenými vztahy mezi EU a Moldavskem v rámci statusu kandidátské země, který byl Moldavsku udělen dne 23. června 2022.

Očekává se, že navrhovaná operace proběhne současně s poskytnutím další pomoci EU v rámci operací rozpočtové podpory financovaných z Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI).

Jak je dále rozvedeno v pracovním dokumentu útvarů Komise připojeném k tomuto návrhu, Komise zohlednila posouzení politické situace, které provedla Evropská služba pro vnější činnost, a domnívá se, že pro poskytnutí makrofinanční pomoci v navrhované výši jsou splněny politické a hospodářské podmínky.

- **Obecné souvislosti**

Ruská invaze na Ukrajinu měla silný negativní dopad na moldavské hospodářství ve stále náročnějším globálním kontextu. V lednu až září 2022 poklesla moldavská ekonomika o 4 %, což naznačuje hlubokou recesi za celý rok. Pokles byl z velké části způsoben poklesem spotřeby domácností a investic. Pokud jde o produkci, silně negativní dopad na růst mělo po suchu v létě 2022 zemědělství. Energetická krize, která se v roce 2022 prohloubila, vyvinula další tlak na veřejné finance Moldavska. Prudký nárůst cen energií podnítil vysokou inflaci a vyvolal potřebu dalších výdajů na dotace pro nejzranitelnější spotřebitele.

V roce 2023 zůstává výhled Moldavska nejasný. Situace bude i nadále ovlivňována zintenzivňujícími se útoky Ruska na Ukrajinu a hospodářským zpomalením v celé EU (klíčový obchodní partner Moldavska). Podle prognózy MMF (listopad 2022) se má růst v roce 2023 zvýšit pouze mírně na 1,5 % a vrátit se na úroveň před krizí až v letech 2024–2025.

V roce 2023 by inflace měla výrazně klesat, ale zůstávat na dvojciferných číslech a dosahovat v průměru 13,7 % ve srovnání s 28,5 % v roce 2022. Prudký nárůst cen energií a potravin způsobil v roce 2022 vysokou inflaci, která dosáhla vrcholu 34 % v říjnu. V reakci na silný inflační tlak centrální banka v loňském roce třikrát (kumulativně o 9 procentních bodů) prudce zvýšila základní úrokovou sazbu na 21,5 %. Do konce roku se inflace začala snižovat, ale mírně (na 31 % v listopadu), což vedlo k mírnému snížení základní sazby na 20 %.

Rozpočtový schodek by měl v roce 2023 zůstat vysoký a činit 6 % HDP oproti 4,2 % HDP v roce 2022. Tato výše rozpočtového schodku bude z velké části způsobena vyššími výdaji na nejzranitelnější spotřebitele v důsledku prudkého nárůstu sazeb za energie a určitým zvýšením platů ve veřejném sektoru, které bude vzhledem k rostoucí inflaci považováno za nezbytné. Poměr veřejného dluhu k HDP je v Moldavsku ve srovnání s většinou regionálních srovnatelných zemí nízký, v roce 2023 se však má zvýšit na 38 % oproti 36 % HDP na konci roku 2022. Přibližně 95 % veřejného vnějšího dluhu Moldavska bylo za zvýhodněných podmínek odloženo mnohostrannými věřiteli. Vzhledem k vysoké citlivosti země na vnější otřesy však MMF revidoval svůj rating rizika zadlužení Moldavska z nízkého na střední.

Na vnější straně zůstává schodek běžného účtu vysoký a ve třetím čtvrtletí 2022 činil 13,7 % HDP a v roce 2023 by měl zůstat na srovnatelné úrovni 11,8 % HDP. To je z velké části způsobeno velkou zápornou obchodní bilancí, která ve třetím čtvrtletí 2022 činila přibližně 32 % HDP. Na úrovni 14,2 % HDP však remitence zůstaly víceméně stabilní, a to navzdory některým počátečním odhadům, že by převody ze zahraničí, zejména z Ruska a Společenství nezávislých států, výrazně poklesly. Čisté přímé zahraniční investice vykazovaly v první polovině roku 2022 určitou odolnost (většinou kvůli vysokým reinvestovaným ziskům společností). Vzhledem k nejistotě způsobené válkou však prognóza MMF (listopad 2022) očekává, že se jejich výše v roce 2022 celkově prudce sníží na 0,4 % HDP.

Od začátku ruské invaze na Ukrajinu jsou moldavské devizové rezervy vysoce volatilní, což vedlo k rozsáhlým zásahům centrální banky. Původně se moldavské devizové rezervy značně snížily z 3,9 miliardy USD na konci roku 2021 (pokrývajících 5,5 měsíce dovozu) na nejnižší hodnotu 3,3 miliardy USD (pokrývající 4,5 měsíce dovozu) v dubnu 2022. To bylo z velké části způsobeno rychlým výběrem bankovních vkladů. Moldavský leu v první polovině roku 2022 rovněž oslabil vůči americkému dolaru přibližně o 7 %. Ačkoli úrovně rezerv byly do konce roku 2022 obnoveny, přetrvávají rizika nepříznivého vývoje, zejména v souvislosti s

probíhající válkou na Ukrajině. Centrální banka předpokládá na začátku roku 2023 pokles rezerv, částečně v důsledku mírného hospodářského oživení a vyšší poptávky po dovozu a dalších výkyvů na devizovém trhu.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Navrhované zvýšení makrofinanční pomoci by podpořilo zdroje přidělené Moldavsku v rámci stávající operace přijaté Parlamentem a Radou dne 6. dubna 2022 na základě rozhodnutí (EU) 2022/563 o poskytnutí makrofinanční pomoci Moldavsku ve výši 150 milionů EUR ve formě úvěrů a grantů. Dodatečné podmínky spojené se zvýšenou částkou by vycházely z reformních priorit uvedených ve stávajícím memorandu o porozumění, přičemž by se pozornost soustředila na správu veřejných financí, právní stát, boj proti korupci, zlepšení podnikatelského prostředí a podporu dalších reforem v odvětví energetiky.

- **Soulad s ostatními politikami EU**

Evropská unie a Moldavsko si v průběhu let vybudovaly úzké politické a ekonomické vazby, jež vyústily v uzavření dohody o přidružení (včetně prohloubené a komplexní zóny volného obchodu), která byla podepsána dne 27. června 2014 a vstoupila v platnost dne 1. července 2016. Program přidružení EU-Moldavsko stanoví seznam priorit pro společnou práci. Dne 22. srpna 2022 byl přijat aktualizovaný program přidružení na období 2021–2027.

V návaznosti na žádost Moldavska ze dne 3. března 2022 udělila EU Moldavsku dne 23. června 2022 status kandidátské země za předpokladu, že učiní řadu kroků, zejména v oblasti právního státu, reformy soudnictví, boje proti korupci a základních práv.

Hospodářské vztahy Moldavska s EU jsou dobře rozvinuté. EU je i nadále největším obchodním partnerem Moldavska a v roce 2021 na EU připadlo 50 % celkového obchodu této země (přibližně 61 % celkového vývozu a 44 % celkového dovozu).

Kandidátské země a země, na které se vztahuje evropská politika sousedství, jsou způsobilé pro makrofinanční pomoc (pokud splňují různé podmínky). Zvýšená makrofinanční pomoc by doplnila granty uvolněné v rámci Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci, posílené v roce 2023 dodatečnými zdroji ve výši 55 milionů EUR, a další programy EU. Zvýšená makrofinanční pomoc by rovněž doplnila podmínky stanovené v balíčcích rozpočtové podpory, které EU v současné době provádí. Podporou vhodného rámce pro makroekonomické politiky a strukturální reformy makrofinanční pomoc EU zvýší přidanou hodnotu a účinnost celkových finančních intervencí EU, a to i prostřednictvím jiných finančních nástrojů.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto návrhu je článek 212 Smlouvy o fungování EU.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Je dodržena zásada subsidiarity. Dosažení cílů obnovení krátkodobé makroekonomické stability v Moldavsku není v moci jednotlivých členských států. Tuto úlohu může lépe splnit Evropská unie jako celek. Hlavními důvody jsou omezení v rozpočtech členských států a potřeba silné koordinace dárců, aby se maximalizoval rozsah a účinnost pomoci.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Omezuje se na minimum nutné k dosažení cílů krátkodobé makroekonomické stability a nepřekračuje rámec toho, co je pro tento účel nezbytné.

Jak Komise zjistila na základě odhadů MMF v souvislosti s rozšířenou finanční facilitou, navrhovaná částka – 295 milionů EUR – zvýšené makrofinanční pomoci, včetně stávající částky, odpovídá 33 % odhadovaného zbývajícího deficitu financování Moldavska v letech 2022–2024. To je v souladu s běžnou praxí pro sdílení nákladů pro operace makrofinanční pomoci. Podle závěrů Rady pro hospodářské a finanční věci ze dne 8. října 2002 činí horní hranice 60 % pro kandidátskou zemi a zemi s dohodou o přidružení. Zohledňuje rovněž pomoc, kterou Moldavsku přislíbili jiní bilaterální a multilaterální dárci.

- **Volba nástroje**

K řešení makroekonomických cílů se nehodí nebo není dostatečné projektové financování ani technická pomoc. Tato makrofinanční pomoc bude mít ve srovnání s ostatními nástroji EU tu klíčovou přidanou hodnotu, že svou rychlou realizací nejen zmírní problémy, které má Moldavsko s nedostatkem okamžitě dostupných prostředků ze zahraničí, ale také pomůže vytvořit stabilní makroekonomický rámec, mimo jiné tím, že podpoří udržitelnou platební bilanci a rozpočtovou situaci, jakož i vhodný rámec pro strukturální reformy. Makrofinanční pomoc může díky tomu, že pomůže vytvořit vhodný celkový politický rámec, zvýšit efektivnost opatření financovaných v Moldavsku v rámci jiných, úžeji zaměřených finančních nástrojů EU.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Makrofinanční pomoc se poskytuje jako nedílná součást mezinárodní podpory pro hospodářskou stabilizaci Moldavska. Při přípravě tohoto návrhu útvary Komise konzultovaly MMF a Světovou banku, které již mají rozsáhlé programy financování. Dne 12. ledna 2023 Komise vedla konzultace s Hospodářským a finančním výborem – náhradníky, který návrhu vyjádřil podporu. Komise byla rovněž v pravidelném kontaktu s moldavskými orgány.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

V souladu s požadavky finančního nařízení provedly útvary Evropské komise v souvislosti s makrofinanční pomocí v důsledku pandemie COVID-19 operační hodnocení postupů schvalování finančních transakcí a správních postupů Moldavska, aby ověřily, že zavedené postupy pro řízení programu pomoci, včetně makrofinanční pomoci, poskytují dostatečné záruky. Závěrečnou zprávu o operačním hodnocení vypracovanou poradenskou společností obdržely útvary v červnu 2020. Zpráva poukazuje na jasný pokrok v systémech řízení veřejných financí a dalších finančních okruzích od roku 2015, kdy bylo provedeno poslední hodnocení. Zpráva dochází k závěru, že stav moldavských postupů schvalování finančních transakcí je pro následnou operaci makrofinanční pomoci považován za příznivý. Vývoj v této oblasti bude i nadále pozorně sledován, a to rovněž prostřednictvím pravidelných zpráv o pokroku reforem správy veřejných financí, které bude připravovat delegace EU v Kišiněvu.

- **Posouzení dopadů**

Makrofinanční pomoc EU je mimořádný nouzový nástroj pro řešení vážných problémů s platební bilancí v zemích, které nejsou členskými státy EU. Vzhledem k politické nutnosti rychle pokročit v situaci, která vyžaduje rychlou reakci, je tento návrh makrofinanční pomoci

vyňat z povinnosti provést posouzení dopadů v souladu s pokyny Komise pro zlepšování právní úpravy (SWD(2015) 111 final).

Návrhy Komise na poskytnutí makrofinanční pomoci obecněji vycházejí z poznatků získaných na základě hodnocení *ex post* provedených u minulých operací v sousedství EU. Navýšená makrofinanční pomoc a hospodářský ozdravný a reformní program, který je s ní spojen, pomůže Moldavsku uspokojit krátkodobé potřeby financování. Bude rovněž podporovat politická opatření zaměřená na posílení střednědobé platební bilance a fiskální udržitelnosti a zvýšení udržitelného růstu, která doplní probíhající program MMF s Moldavskem. Tyto politické podmínky by se měly týkat zásadních nedostatků, které se v průběhu let projevily v moldavském hospodářství a jeho systému správy ekonomických záležitostí.

- **Základní práva**

Země, na které se vztahuje evropská politika sousedství, jsou způsobilé pro makrofinanční pomoc. Poskytnutí makrofinanční pomoci Unie je podmíněno tím, že způsobilá země uplatňuje účinné demokratické mechanismy, včetně parlamentního systému založeného na pluralitě politických stran, a zásady právního státu a že zaručí dodržování lidských práv.

Obnovený závazek k provádění reforem v klíčových oblastech, včetně reforem soudnictví, řádné správy věcí veřejných, právního státu a boje proti korupci, a silná politická vůle moldavských orgánů (od voleb v červenci 2021) jsou jasným pozitivním signálem. Moldavské orgány jsou odhodlány provádět tyto reformy transparentním způsobem a v souladu se standardy EU. Má se tedy za to, že politické podmínky operace makrofinanční pomoci jsou splněny.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Navrhované zvýšení probíhající operace makrofinanční pomoci Moldavska o 145 milionů EUR má být vyplaceno ve dvou stejných splátkách, které budou uvolněny v roce 2023, budou-li splněny příslušné podmínky. Finanční plán na období 2022–2024 umožňuje, aby grantová složka ve výši 45 milionů EUR byla financována z dostupného rozpočtu v rozpočtové linii 14 20 03 01 „Makrofinanční pomoc (MFA) – granty“. U úvěrové složky ve výši 100 milionů EUR, která vyžaduje vytvoření rezervy odpovídající 9 % záruky pro vnější činnost, bude tato rezerva plánována v rámci NDICI v celkové výši 9 milionů EUR (rozpočtová položka 14 02 01 70 „Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Tvorba rezerv společného rezervního fondu“).

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

EU poskytne Moldavsku zvýšenou makrofinanční pomoc v celkové výši 145 milionů EUR, které budou poskytnuty ve formě střednědobých až dlouhodobých půjček. To pomůže pokrýt zbývající finanční potřeby Moldavska v roce 2023. Vyplacení těchto dvou dodatečných splátek bude podmíněno splněním dodatečných politických opatření.

Za řízení pomoci bude odpovídat Komise. V souladu s finančním nařízením jsou použitelná zvláštní ustanovení o předcházení podvodům a jiným nesrovnalostem.

Komise a moldavské orgány se dohodly na memorandu o porozumění, v němž by byla stanovena opatření strukturálních reforem související se stávající operací makrofinanční pomoci, včetně aspektů týkajících se načasování a následnosti. V důsledku zvýšení

makrofinanční pomoci budou s příslušnými orgány vyjednána další politická opatření, která budou doplněna ke stávajícímu memorandu.

Kromě toho, jak je tomu obvykle v případě makrofinanční pomoci, vyplácení prostředků by bylo mimo jiné podmíněno uspokojivými přezkumy v rámci programu MMF, jakož i pokrokem při provádění dohody o přidružení mezi EU a Moldavskem a prohloubené a komplexní zóny volného obchodu. Komise bude úzce spolupracovat s příslušnými orgány s cílem sledovat pokrok, pokud jde o politická opatření a předběžné podmínky, jak je uvedeno výše.

2023/0018 (COD)

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění rozhodnutí (EU) 2022/563, pokud jde o výši makrofinanční pomoci Moldavské republice

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 212 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 6. dubna 2022 přijaly Evropský parlament a Rada rozhodnutí (EU) 2022/563[1] o poskytnutí nové makrofinanční pomoci Moldavsku ve výši 150 milionů EUR ve formě střednědobých úvěrů a prostřednictvím grantové složky. Makrofinanční pomoc vstoupila v platnost dne 18. července na dobu dvou a půl roku. Dne 1. srpna 2022 byla po úspěšném splnění všech politických opatření dohodnutých s Unií v memorandu o porozumění vyplacena první splátka ve výši 50 milionů EUR.

(2) Makrofinanční pomoc byla přijata souběžně s novým programem MMF pro Moldavsko ze dne 20. prosince 2021 (rozšířená úvěrová facilita / rozšířená finanční facilita v hodnotě 564 milionů USD). V důsledku rostoucích finančních potřeb vyplývajících z dopadů války na Ukrajině na moldavské hospodářství přijal MMF dne 11. května 2022 rozhodnutí zvýšit tuto dohodu o 267 milionů USD. Dne 9. ledna 2023 MMF oznámil, že Moldavsko úspěšně dokončilo druhý přezkum programu, což umožnilo okamžité vyplacení dalších 27 milionů USD v rámci tohoto ujednání.

(3) Orientační příspěvek Unie pro Moldavsko v rámci evropského nástroje sousedství (ENI) na období 2014–2020 činil 518,15 mil. EUR, včetně rozpočtové podpory a technické pomoci. Jednotné rámce pro podporu na období 2014–2017 a 2017–2020 určily prioritní odvětví spolupráce s Moldavskem financované z evropského nástroje sousedství pro předchozí rozpočtové období. Priority na období 2021–2027 jsou stanoveny v novém víceletém orientačním programu, který byl vypracován v úzké konzultaci se všemi příslušnými zúčastněnými stranami.

(4) Vzhledem k tomu, že v platební bilanci Moldavska v roce 2023 stále existuje značný zbytkový deficit vnějšího financování nad rámec zdrojů poskytnutých MMF a dalšími mnohostrannými institucemi, je nezbytné zvýšit makrofinanční pomoc Unie poskytovanou Moldavsku v souladu s rozhodnutím (EU) 2022/563. Toto zvýšení je za současných výjimečných okolností považováno za vhodnou reakci na žádost Moldavska o podporu hospodářské stabilizace ve spojení s programem MMF.

[1] Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/563 ze dne 6. dubna 2022 o poskytnutí makrofinanční pomoci Moldavské republice (Úř. věst. L 109, 8.4.2022, s. 6).

Makrofinanční pomoc Unie by podpořila hospodářskou stabilizaci Moldavska a moldavský program strukturálních reforem a doplnila by zdroje, které jsou k dispozici v rámci finančního ujednání s MMF. Rozhodnutí (EU) 2022/563 je proto třeba odpovídajícím způsobem změnit.

(5) Stanovení výše dodatečné makrofinanční pomoci Unie vychází z aktualizovaného kvantitativního posouzení zbývajících potřeb vnějšího financování Moldavska a zohledňuje jeho schopnost financovat se z vlastních zdrojů, a to zejména z mezinárodních rezerv, které má k dispozici. Při určování výše pomoci jsou zohledněny očekávané finanční příspěvky od multilaterálních dárců, mimo jiné MMF a Světové banky, a nutnost zajistit spravedlivé rozložení zátěže mezi Unii a ostatní dárce, jakož i dosavadní použití jiných unijních nástrojů vnějšího financování v Moldavsku a přidaná hodnota celkového zapojení Unie.

(6) Navýšení makrofinanční pomoci Unie by mělo podléhat podmínkám v oblasti hospodářské politiky, které by měly být doplněny do stávajícího memoranda o porozumění, které bude v důsledku toho muset být odpovídajícím způsobem změněno. Podrobné finanční podmínky makrofinanční pomoci Unie je nadto nutné stanovit v dodatku k úvěrové smlouvě a grantové dohodě uzavřené mezi Komisí a Moldavskem dne 22. června 2022,

PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Rozhodnutí (EU) 2022/563 se mění takto:

1) v článku 1 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Unie poskytne Moldavsku makrofinanční pomoc (dále jen „makrofinanční pomoc Unie“) v maximální výši 295 milionů EUR s cílem podpořit hospodářskou stabilizaci Moldavska a jeho obsáhlý program reforem. Z této maximální částky bude až 220 milionů EUR poskytnuto ve formě úvěrů a až 75 milionů EUR ve formě grantů. Uvolnění makrofinanční pomoci Unie je podmíněno schválením rozpočtu Unie na příslušný rok Evropským parlamentem a Radou. Pomoc přispěje k pokrytí potřeb Moldavska v oblasti platební bilance uvedených v programu MMF.“;

2) článek 4 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

2. „1. S výhradou podmínek uvedených v odstavci 3 poskytne Komise makrofinanční pomoc Unie v pěti splátkách, přičemž každá splátka sestává z úvěrové a grantové části. Výše každé splátky bude stanovena v pozměněném memorandu o porozumění uvedeném v článku 2.“;

b) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. K uvolnění druhé splátky dojde v zásadě nejdříve po třech měsících od uvolnění první splátky. K uvolnění třetí splátky dojde v zásadě nejdříve po třech měsících od uvolnění druhé splátky. K uvolnění čtvrté splátky dojde v zásadě nejdříve po třech

měsících od uvolnění třetí splátky. K uvolnění páté splátky dojde v zásadě nejdříve po třech měsících od uvolnění čtvrté splátky.“

Článek 4

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost třetím dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předseda /	*předsedkyně*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1 Název návrhu/podnětu

1.2 Příslušné oblasti politik

1.3 Návrh/podnět se týká:

1.4 Cíle

1.4.1 Obecné cíle

1.4.2 Specifické cíle

1.4.3 Očekávané výsledky a dopady

1.4.4 Ukazatele výkonnosti

1.5 Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1 Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu

1.5.2 Přidaná hodnota ze zapojení Unie (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto bodu se „přidanou hodnotou ze zapojení Unie“ rozumí hodnota plynoucí ze zásahu Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.

1.5.3 Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

1.5.4 Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji

1.5.5 Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků

1.6 Doba trvání a finanční dopad návrhu/podnětu

1.7 Předpokládaný způsob řízení

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1 Pravidla pro sledování a podávání zpráv

2.2 Systémy řízení a kontroly

2.2.1 Odůvodnění navrhovaných způsobů řízení, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie

2.2.2 Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění

2.2.3 Odhad a odůvodnění nákladové efektivnosti kontrol (poměr „náklady na kontroly ÷ hodnota souvisejících spravovaných finančních prostředků“) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)

2.3 Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1 Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

3.2 Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky

3.2.1 Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky

3.2.2 Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků

3.2.3 Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky

3.2.4 Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem

3.2.5 Příspěvky třetích stran

3.3 Odhadovaný dopad na příjmy

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o poskytnutí další makrofinanční pomoci Moldavské republice

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB[2]

Oblast politiky: Hospodářské a finanční záležitosti

Oblast politiky: Hospodářské a finanční záležitosti

1.3. Povaha návrhu/podnětu

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce**

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci[3]**

☐ Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

X Návrh/podnět se týká **akce přesměrované na novou akci**

1.4. Cíle

1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

„Hospodářství ve prospěch lidí“

„Silnější Evropa ve světě“

1.4.2. Specifické cíle

a) podporovat makrofinanční stabilitu a reformy na podporu růstu mimo EU, mimo jiné prostřednictvím pravidelných hospodářských dialogů s klíčovými partnerskými zeměmi a poskytováním makrofinanční pomoci; a

b) podporovat proces rozšíření a realizaci politik EU v oblasti rozšiřování a sousedství a ostatní priority EU u partnerských zemí prováděním ekonomické analýzy a poskytováním hodnocení politik a poradenství.

1.4.3. Očekávané výsledky a dopady

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

- Přispívat k pokrytí potřeb Moldavska v oblasti vnějšího financování, v souvislosti s výrazným zhoršením jejích vnějších účtů, ke kterému došlo v důsledku ruské invaze na Ukrajinu a jejích dopadů na moldavské hospodářství, jakož i s přetrvávající krizovou situací v oblasti energetiky.
- Mírnit rozpočtové finanční potřeby partnerské země.
- Podporovat úsilí o fiskální konsolidaci a vnější stabilizaci v souvislosti s programem MMF.

[2] ABM: řízení podle činností; ABB: sestavování rozpočtu podle činností (activity-based budgeting).

[3] Uvedené v čl. 54 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

- Podporovat strukturální reformy zaměřené na zlepšení celkového makroekonomického řízení, posilovat správu ekonomických záležitostí a transparentnosti a zlepšovat podmínky pro udržitelný růst.

1.4.4. Ukazatele výkonnosti

Upřesněte ukazatele pro sledování pokroku a dosažených výsledků.

Moldavské orgány budou muset podávat útvarům Komise pravidelné zprávy o řadě hospodářských ukazatelů a před úhradou obou splátek pomoci rovněž poskytnou komplexní zprávu o dodržování dohodnutých politických podmínek.

Po operačním hodnocení finančních okruhů a správních postupů, které bylo u Moldavska provedeno v červnu 2020, budou útvary Komise dále sledovat řízení veřejných financí. Delegace EU v partnerských zemích budou také podávat pravidelné zprávy o záležitostech, které jsou významné pro monitorování pomoci. Útvary Komise budou nadále úzce spolupracovat s MMF a Světovou bankou, aby využily jejich poznatků z probíhajících činností v příslušných partnerských zemích.

V navrhovaném legislativním rozhodnutí se počítá s výroční zprávou Radě a Evropskému parlamentu, včetně posouzení provádění této operace. Do dvou let po ukončení prováděcího období bude vypracováno nezávislé hodnocení pomoci *ex post*.

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu

Vyplácení pomoci bude podmíněno splněním politických podmínek a dosahováním uspokojivých výsledků při provádění ekonomického programu mezi Moldavskem a MMF. Kromě toho se Komise s orgány Moldavska dohodne na specifických podmínkách politik, které budou doplněny do stávajícího memoranda o porozumění.

Dodatečná pomoc má být vyplacena ve dvou splátkách. Očekává se, že první splátka bude vyplacena ve třetím čtvrtletí 2023, druhá splátka by mohla být vyplacena ve čtvrtém čtvrtletí 2023 za předpokladu, že byla provedena politická opatření spojená s každou splátkou.

1.5.2. Přidaná hodnota ze zapojení Unie (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto bodu se „přidanou hodnotou ze zapojení Unie“ rozumí hodnota plynoucí ze zásahu Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.

Nástroj makrofinanční pomoci je nástroj založený na politikách, určený ke zmírnění krátkodobé a střednědobé potřeby v oblasti vnějšího financování. V souvislosti s probíhající krizí pomůže makrofinanční pomoc poskytnout orgánům prostor pro hospodářskou politiku, tak aby mohly účinně reagovat na zhoršující se vnější pozici a zvýšené fiskální potřeby. Makrofinanční pomoc rovněž přispěje k podpoře makroekonomické a politické stability. Tím se doplní zdroje, které zpřístupní mezinárodní finanční instituce, bilaterální dárci a další finanční instituce EU. Tím přispěje k celkové účinnosti finanční podpory poskytované mezinárodním společenstvím i další finanční pomoci EU, včetně operací rozpočtové podpory.

Kromě toho se očekává, že poskytováním dlouhodobého financování za vysoce zvýhodněných podmínek, obvykle lepších, než jaké nabízejí ostatní mezinárodní

nebo bilaterální dárci, pomůže program makrofinanční pomoci vládě plnit svůj rozpočet bez fiskálních odchylek a přispěje k udržitelnosti dluhu.

Kromě finančního dopadu makrofinanční pomoci posílí navrhovaný program reformní závazek vlády a jejich úsilí o užší vztahy s EU, jak je uvedeno v dohodě o přidružení, která vstoupila v platnost v roce 2016, a ve statusu kandidátské země uděleném dne 23. června 2022. Tohoto výsledku se dosáhne mimo jiné díky vhodným podmínkám pro čerpání pomoci. V širších souvislostech bude program signálem, že EU je připravena v době hospodářských obtíží partnery v zemích východního sousedství, včetně Moldavska, podpořit.

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

Operace makrofinanční pomoci partnerským zemím podléhají hodnocení *ex post*. Dosud provedená hodnocení (dokončených makrofinančních programů) dospěla k závěru, že operace makrofinanční pomoci partnerským zemím skutečně přispívají (ačkoli občas skromně a nepřímo) ke zlepšení jejich vnější udržitelnosti, makroekonomické stability a k dosažení strukturálních reforem. Ve většině případů měly operace makrofinanční pomoci kladný dopad na platební bilanci partnerských zemí a pomohly zmírnit nedostatek financí v jejich rozpočtech. Díky nim se také mírně zvýšil hospodářský růst.

1.5.4. Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji

Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

Ve víceletém finančním rámci na období 2021–2027 bude poskytování úvěrů makrofinanční pomoci kryto zárukou pro vnější činnost v rámci Globální Evropy (Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci). (Orientační) úvěrová kapacita plánovaná pro makrofinanční pomoc je dostatečná k pokrytí této operace i dalších prováděných operací makrofinanční pomoci.

Možné synergie s dalšími vhodnými nástroji

EU patří k hlavním dárcům Moldavska a podporuje jeho hospodářské, strukturální a institucionální reformy, jakož i občanskou společnost. Finanční podpora EU Moldavsku v období 2014–2020 činila 518,15 milionu EUR (víceletý orientační program na období 2021–2027, který se připravuje). Makrofinanční pomoc v této souvislosti doplňuje další vnější činnost EU nebo její nástroje, jejichž cílem je podpora Moldavska. Je rovněž v souladu s novým nástrojem Globální Evropa (Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci) a nástrojem předvstupní pomoci (NPP-III) na období 2021–2027.

Klíčovou přidanou hodnotou makrofinanční pomoci ve srovnání s ostatními nástroji EU by byla pomoc při vytváření stabilního makroekonomického rámce, mimo jiné díky podpoře udržitelné platební bilance a stavu rozpočtu, a vhodného rámce pro postupující strukturální reformy. Makrofinanční pomoc neposkytuje pravidelnou finanční podporu a má být ukončena, jakmile se vnější finanční situace partnerské země vrátí k udržitelnému stavu.

Makrofinanční pomoc by rovněž doplnila intervence plánované mezinárodním společenstvím, zejména ozdravné a reformní programy podporované MMF a Světovou bankou.

1.5.5. Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků

Tato operace makrofinanční pomoci využívá formu půjček, a tím zvyšuje účinnost rozpočtu EU prostřednictvím pákového efektu a zajišťuje nejlepší nákladově efektivní řešení.

Komise je zmocněna vypůjčit si finanční prostředky z kapitálových trhů jménem Evropské unie i Euratomu a využít při tom záruku rozpočtu EU. Cílem je získat od trhu díky vynikajícímu úvěrovému statusu EU/Euratomu (AAA-rating od agentur Fitch, Moody's a DBRS, AA od agentury S&P, všechna hodnocení se stabilním výhledem) finanční prostředky za nejlepší dostupné sazby, a poté je dále zapůjčit způsobilým dlužníkům v souvislosti s poskytováním úvěrů v rámci EFSM, podpory platební bilance, makrofinanční pomoci a projektů Euratomu. Výpůjční a úvěrové operace jsou prováděny jako operace „back-to-back", čímž se zajišťuje, aby rozpočet EU nebyl vystaven úrokovému či měnovému riziku. Cíle získat pro výpůjční a úvěrové operace finanční prostředky za nejlepší dostupné sazby bylo dosaženo, protože tyto sazby odpovídají sazbám spřízněných institucí (EIB, EFSM a ESM).

1.6. Doba trvání a finanční dopad návrhu/podnětu

X Časově omezená doba trvání

– ☐ s platností od roku 2022 do roku 2024

– ☐ finanční dopad od roku 2022 do roku 2024 u prostředků na závazky a od roku 2022 do roku 2025 u prostředků na platby.

☐Časově neomezená doba trvání

– Provádění s obdobím rozběhu od RRRR do RRRR,

– poté plné fungování.

1.7. Předpokládané způsoby řízení[4]

X Přímé řízení Komisí

– **X** prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,

– ☐ prostřednictvím výkonných agentur.

☐ **Sdílené řízení** s členskými státy

☐ **Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

– ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,

– ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),

– ☐ EIB a Evropský investiční fond,

– ☐ subjekty uvedené v článcích 70 a 71 finančního nařízení,

– ☐ veřejnoprávní subjekty,

– ☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém jim byly poskytnuty dostatečné finanční záruky,

– ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství veřejného a soukromého sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky,

– ☐ osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.

– *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

Poznámky

[4] Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Opatření, která mají být financována podle tohoto rozhodnutí, budou prováděna v rámci přímého řízení Komisí z ústředí a s podporou delegací Unie.

Pomoc má makroekonomickou povahu a je navržena tak, aby byla slučitelná s programem podporovaným MMF. Útvary Komise budou u každé splátky sledovat pokrok při provádění ujednání s MMF a konkrétních reformních opatření, která budou s orgány partnerských zemí sjednána v memorandu o porozumění (viz rovněž bod 1.4.4).

2.2. Systémy řízení a kontroly

2.2.1. Odůvodnění navrhovaných způsobů řízení, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie

Opatření, která mají být financována podle tohoto rozhodnutí, budou prováděna v rámci přímého řízení Komisí z ústředí a s podporou delegací Unie.

Vyplácení makrofinanční pomoci je podmíněno úspěšnými přezkumy a plněním podmínek spojených s jednotlivými operacemi. Provádění podmínek Komise pozorně sleduje v úzké koordinaci s delegacemi Unie.

2.2.2. Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění

Zjištěná rizika

S navrhovanými operacemi makrofinanční pomoci jsou spojena fiduciární a politická rizika.

Existuje riziko, že by makrofinanční pomoc mohla být použita podvodným způsobem. Vzhledem k tomu, že makrofinanční pomoc není určena na konkrétní výdaje (například na rozdíl od projektového financování), souvisí toto riziko s faktory, jako je obecná kvalita systémů řízení v centrální bance partnerské země a na ministerstvu financí, správních postupů, kontrolních a dohledových funkcí, bezpečnosti systémů IT a odpovídající kapacity interního a externího auditu.

Druhé riziko pramení z možnosti, že partnerská země nebude splácet finanční závazky vůči EU plynoucí z navrhovaných úvěrů v rámci makrofinanční pomoci (riziko selhání nebo úvěrové riziko), což by mohlo být způsobeno například významným dalším zhoršením platební bilance a fiskální situace dotyčné partnerské země.

Systémy vnitřní kontroly

Za ověřování, kontrolu a audit makrofinanční pomoci bude odpovídat Komise, včetně Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), a Evropský účetní dvůr, jak stanoví článek 129 finančního nařízení.

Ex ante: Komise hodnotí systémy řízení a kontroly v přijímajících zemích. U každé přijímající země provádí Komise s technickou podporou konzultantů v případě potřeby operační hodnocení *ex ante* postupů schvalování finančních transakcí a kontrolního prostředí. Aby se zajistila přiměřená míra jistoty řádného finančního

řízení, je prováděna analýza účetních postupů, oddělení funkcí a interní/externí audit centrální banky a ministerstva financí. Pokud se zjistí nedostatky, stanoví se podmínky, které musí být splněny před vyplacením pomoci. V případě potřeby se u plateb zavedou zvláštní opatření (např. účelově vázané účty).

Během provádění: Komise pravidelně kontroluje prohlášení partnerských zemí. Platba podléhá 1) monitoringu ze strany zaměstnanců GŘ ECFIN v úzké spolupráci s delegacemi EU a s externími zúčastněnými stranami, jako je MMF, kteří sledují, jak jsou prováděny dohodnuté podmínky, a 2) běžnému kontrolnímu postupu stanovenému na základě postupu schvalování finančních transakcí (model 2) používaného v GŘ ECFIN, finanční oddělení zároveň ověřuje plnění podmínek spojených s vyplácením výše uvedené pomoci. Vyplácení prostředků na operace makrofinanční pomoci může být podmíněno dalšími nezávislými kontrolami *ex post* (dokumentární kontrolou a/nebo kontrolou na místě), které provádějí úředníci z týmu pro provádění kontrol *ex post* daného GŘ. Tyto kontroly mohou být rovněž zahájeny na žádost odpovědné dále pověřené schvalující osoby. Pokud by to bylo nutné (doposud tomu tak nebylo), je možné platby přerušit, pozastavit, provést finanční opravy (Komisí) a finanční prostředky vymáhat zpět, jak výslovně uvádí dohody o financování uzavřené s partnerskými zeměmi.

2.2.3. Odhad a odůvodnění nákladové efektivnosti kontrol (poměr „náklady na kontroly ÷ hodnota souvisejících spravovaných finančních prostředků“) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)

Zavedené kontrolní systémy, jako je operační hodnocení *ex ante* nebo hodnocení *ex post*, zajistily skutečnou míru chyb u plateb makrofinanční pomoci ve výši 0 %. Nejsou známy žádné případy podvodů, korupce nebo nezákonné činnosti. Operace makrofinanční pomoci mají jasnou intervenční logiku, která umožňuje Komisi posoudit jejich dopad. Díky těmto kontrolám je možné zajistit jistotu finančního řízení a dosáhnout politických cílů a priorit.

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření, např. opatření uvedená ve strategii pro boj proti podvodům.

Ke zmírnění rizika podvodného zneužití již bylo a ještě bude přijato několik opatření:

Zaprvé, v dohodě o půjčce je uveden soubor ustanovení o inspekcích, předcházení podvodům, auditech a vrácení finančních prostředků v případě podvodu nebo korupce. Dále se předpokládá, že pomoc bude vázána na řadu konkrétních podmínek politik, mimo jiné v oblasti řízení veřejných financí, tak aby se zvýšila účinnost, transparentnost a odpovědnost. Pomoc bude navíc vyplacena na zvláštní účet centrální banky partnerské země.

V souladu s požadavky finančního nařízení zadaly pracovní útvary Komise operační hodnocení postupů schvalování finančních transakcí a správních postupů Moldavska, aby ověřily, že zavedené postupy pro řízení programu pomoci, včetně makrofinanční pomoci, poskytují dostatečné záruky. Toto hodnocení bylo provedeno v roce 2020 a pokrývá oblasti, jako jsou příprava a plnění rozpočtu, veřejná vnitřní finanční kontrola, interní a externí audit, zadávání veřejných zakázek, správa pokladny a správa veřejného dluhu nebo nezávislost centrální banky. Další vývoj v této oblasti budou v příslušné partnerské zemi dále pozorně sledovat delegace EU. Komise rovněž podporu z rozpočtu využije k tomu, aby pomohla orgánům příslušných

partnerských zemí zlepšit jejich systémy správy veřejných financí, a toto úsilí důrazně podporují i ostatní dárci.

Za ověřování, kontrolu a audit bude odpovídat Komise, včetně Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), a Evropský účetní dvůr, jak stanoví článek 129 finančního nařízení.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP[5].	ze zemí ESVO[6]	z kandidátských zemí[7]	z třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
	14.02.01.70.06 [úvěry v rámci makrofinanční pomoci – záruka pro vnější činnost]	Rozl.	NE	NE	NE	NE
	14.20.03.01 [granty v rámci makrofinanční pomoci]	Rozl.	NE	NE	NE	NE

- Nové rozpočtové položky, jejichž vytvoření se požaduje – Nepoužije se

[5] RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.
[6] ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.
[7] Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků

– **X Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:**

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	6	**Okruh 6 – „Sousedství a svět“**

GŘ: ECFIN			Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	**CELKEM**
○ Operační prostředky								
Rozpočtová položka[8]	Závazky	(1a)		10,8	9			**19,8**
14.02.01.70.06 [úvěry v rámci makrofinanční pomoci – záruka pro vnější činnost]	Platby	(2a)		10,8	9			**19,8**
Rozpočtová položka	Závazky	(1b)		30	45			**75**
14.20.03.01 [granty v rámci makrofinanční pomoci]	Platby	(2b)		20	55			**75**
Prostředky správní povahy financované z přídělu pro zvláštní programy[9]								
Rozpočtová položka 14.20.03.01		(3)					0,15	**0,15**

[8] Podle oficiální rozpočtové nomenklatury.

[9] Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

Prostředky pro GŘ ECFIN CELKEM	Závazky	=1a+1b +3		40,8	54		0,15	**94,95**
	Platby	=2a+2b +3		30,8	64		0,15	**94,95**
○ Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)		40,8	54			**94,8**
	Platby	(5)		30,8	64			**94,8**
○ Prostředky správní povahy financované z přídělu pro zvláštní programy CELKEM		(6)					0,15	**0,15**
Prostředky z OKRUHU 6 víceletého finančního rámce **CELKEM**	Závazky	=4+6		40,8	54		0,15	**94,95**
	Platby	=5+6		30,8	64		0,15	**94,95**

Pokud je návrhem/podnětem dotčen více než jeden operační okruh, zopakuje se výše uvedený oddíl: v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	7	**Okruh 7 – „Evropská veřejná správa“**

Tento oddíl se vyplní pomocí „rozpočtových údajů správní povahy“, jež se nejprve uvedou v příloze legislativního finančního výkazu (příloha V interních pravidel), která se pro účely konzultace mezi útvary vloží do aplikace DECIDE.

GŘ: ECFIN			Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	**CELKEM**
Lidské zdroje			0,034	0,044	0,044	0,011	0,011	**0,144**
Ostatní správní výdaje				0,020	0,020			**0,040**
Prostředky z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce **CELKEM**	Prostředky		0,034	0,064	0,064	0,011	0,011	**0,184**
	(Závazky celkem = platby celkem)		0,034	0,064	0,064	0,011	0,011	**0,184**

			Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	**CELKEM**
Prostředky z OKRUHŮ 1 až 7 víceletého finančního rámce **CELKEM**	Závazky	=4+6	0,034	40,864	54,064	0,011	0,161	**95,134**
	Platby	=5+6	0,034	30,864	64,064	0,011	0,161	**95,134**

(Referenční částka)								

3.2.2. Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Uveďte cíle a výstupy ⇩		Rok **2021**		Rok **2022**		Rok **2023**		Rok **2024**		Rok **2025**		**CELKEM**	
	Druh[10]	Číslo	Náklady	Číslo	Náklady	Číslo	Náklady	Číslo	Náklady	Číslo	Náklady	Celkový počet	Náklady celkem
SPECIFICKÝ CÍL Č. 1[11]													
– Výstup 1	Uvolnění plateb grantu			1	20	2	55					3	75
– Výstup 2	Tvorba rezerv na záruku pro vnější činnost			3	10,8	2	9					5	19,8
– Výstup 3	Hodnocení ex post									1	0,15	1	0,15
Mezisoučet za specifický cíl č. 1		–	–	4	30,8	4	64	–	–	1	0,15	9	94,95
NÁKLADY CELKEM		–	–	4	30,8	4	64	–	–	1	0,15	9	94,95

[10] Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).

[11] Popsaný v bodě 1.4.2. „Specifické cíle…“.

3.2.3. Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky

– **X Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:**

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	**CELKEM**
OKRUH 7 víceletého finančního rámce						
Lidské zdroje	0,034	0,044	0,044	0,011	0,011	**0,144**
Ostatní správní výdaje		0,020	0,020			**0,040**
Mezisoučet za OKRUH 7 víceletého finančního rámce	0,034	0,064	0,064	0,011	0,011	**0,184**

Mimo OKRUH 7[12] víceletého finančního rámce						
Lidské zdroje						
Ostatní výdaje správní povahy						
Mezisoučet mimo OKRUH 7 víceletého finančního rámce						

CELKEM	0,034	0,064	0,064	0,011	0,011	**0,184**

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ.

[12] Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.3.1. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

– **X Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:**

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

		Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**
	Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)					
20 01 02 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)		0,100	0,250	0,150	0,010	0,100
20 01 02 03 (při delegacích)						
01 01 01 01 (v nepřímém výzkumu)						
01 01 01 11 (v přímém výzkumu)						
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)						
	Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: plné pracovní úvazky)[13]					
20 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce)		0,200	0,350	0,200	0,010	0,100
20 02 03 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích)						
XX 01 xx **yy zz** [14]	– v ústředí					
	– při delegacích					
01 01 01 02 (SZ, VNO, ZAP v nepřímém výzkumu)						
01 01 01 12 (SZ, VNO, ZAP v přímém výzkumu)						
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)						
CELKEM		**0,300**	**0,600**	**0,350**	**0,020**	**0,200**

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeobsazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	Ředitel ředitelství D: dohlíží nad operací a řídí ji, jedná s Radou a Parlamentem ohledně přijetí tohoto rozhodnutí, jakož i schválení memoranda o porozumění, jedná s orgány Moldavska o memorandu o porozumění, kontroluje zprávy, vede mise a posuzuje pokrok při dodržování stanovených podmínek. Vedoucí oddělení/zástupce vedoucího oddělení ředitelství D: podporuje ředitele při řízení operace, jednání s Radou a Parlamentem o přijetí tohoto rozhodnutí a schválení memoranda o porozumění, při vyjednávání s moldavskými orgány ohledně memoranda o dohody o mechanismu půjčky (společně s GŘ pro rozpočet), při kontrování zpráv a posuzování pokroku při dodržování pravidel podmíněnosti. GŘ pro rozpočet (oddělení E1, E3 pod dohledem ředitele): připravuje dohodu o mechanismu půjčky, jedná o ní s orgány Moldavska a předkládá ji ke schválení příslušným útvarům Komise a k podepsání oběma smluvními stranami. Sleduje provádění dohody o mechanismu půjčky po jejím nabytí účinnosti. Připravuje rozhodnutí Komise o výpůjčních transakcích, následně sleduje podání žádostí o finanční prostředky, vybírá banky, připravuje a realizuje finanční transakce a vyplácí

[13] SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

[14] Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

	finanční prostředky Moldavsku. Provádí provozní činnosti v návaznosti na splacení půjčky/půjček. Připravuje odpovídající zprávy o těchto činnostech.
Externí zaměstnanci	Ekonomové, sektor makrofinanční pomoc (ředitelství D): připravují toto rozhodnutí a memorandum o porozumění, jednají s orgány a mezinárodními finančními institucemi, uskutečňují kontrolní mise, připravují zprávy zaměstnanců Komise a postupy Komise související s řízením pomoci, jednají s externími odborníky, pokud jde o operační hodnocení a hodnocení ex post.

3.2.4. Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem

Návrh/podnět:

– **X může být v plném rozsahu financován přerozdělením prostředků v rámci příslušného okruhu víceletého finančního rámce (VFR).**

3.2.5. Příspěvky třetích stran

Návrh/podnět:

– **X nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.**

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

– **X Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.**