ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 24.1.2023 г.
COM(2023) 53 final

2023/0018 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Решение (ЕС) 2022/563 по отношение на размера на макрофинансовата помощ за Република Молдова

{SWD(2023) 25 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

През 2022 г. световната икономическа ситуация се влоши. Обстоятелствата в основата на първото искане на Молдова за макрофинансова помощ (МФП), отправено през 2022 г., се влошиха още повече. Молдова е засегната както пряко, така и косвено от военната агресия на Русия срещу Украйна, което се прибавя към енергийната криза, пред която страната е изправена от октомври 2021 г. насам. Освен това от началото на войната над половин милион души са преминали молдовската граница и около 90 000 души остават в страната. Това оказа допълнителен натиск върху публичните финанси на Молдова. Поради това общата макроикономическа позиция значително се влоши през 2022 г. След значителното възстановяване от пандемията през 2021 г. растежът през първите 9 месеца на 2022 г. рязко спадна и страната навлезе в дълбока рецесия. Тъй като Молдова разполага с ограничени буфери за смекчаване на кризата, тя поиска допълнителна помощ от международните партньори. По този начин предложеното увеличение на МФП е част от по-мащабна подкрепа от ЕС и международна общност за Молдова.

Текущата операция за МФП беше поискана от Молдова на 19 ноември 2021 г. МФП в размер на 150 милиона евро (под формата на заеми при преференциални условия и безвъзмездни средства) беше приета от Европейския парламент и Съвета на 6 април 2022 г. и влезе в сила на 18 юли 2022 г. След изпълнението на свързаните с нея условия на политиката първото плащане беше извършено на 1 август 2022 г. В рамките на тази текуща операция 100 милиона евро (заеми при преференциални условия и безвъзмездни средства) остават на разположение на Молдова до януари 2025 г. Второто плащане се очаква през първото тримесечие на 2023 г.

В съответствие с редовните процедури за МФП операцията беше предоставена на Молдова в комбинация с ново споразумение с Международния валутен фонд (МВФ), което беше прието през декември 2021 г. и разширено през май 2022 г. Разширената подкрепа от МВФ по програмата за Разширен кредитен инструмент/Разширен фонд за финансиране (РКИ/РФФ) възлиза на 795 милиона долара.

Независимо от настоящата помощ за Молдова, продължаващата енергийна криза и последиците от войната в Украйна продължават да пораждат значителни предизвикателства. Според последните прогнози на МВФ (декември 2022 г.) общият недостиг на външно финансиране на Молдова за 2023 г. се е увеличил с 430 милиона евро (около 3 % от брутния вътрешен продукт (БВП) в сравнение с първия преглед на програмата на МВФ (септември 2022 г.). Това означава общ недостиг на финансиране в размер на около 803 милиона евро (5 % от БВП) за 2023 г. В този контекст и в съответствие с принципа на справедливо споделяне на тежестта Комисията представя на Парламента и на Съвета предложение текущата МФП за Молдова да бъде увеличена с 145 милиона евро, от които 100 милиона евро под формата на заеми и 45 милиона евро под формата на безвъзмездни средства.

Допълнителната МФП ще бъде изплатена на два нови транша, свързани с: i) допълнителни условия на политиката; ii) добър напредък в прилагането на споразумението за асоцииране и задълбочената и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ); и iii) положителни резултати при изпълнението на програмата на МВФ. Условията на политиката, свързани с двата нови транша, ще се основават на условията, договорени в Меморандума за разбирателство относно настоящата МФП.

Това ще засили акцента на програмата и ще гарантира съгласуваност с политическите приоритети на ЕС и Молдова и с програмата на молдовското правителство. Допълнителната подкрепа е в съответствие и със засилените отношения между ЕС и Молдова в рамките на статута на страна кандидатка, който Молдова получи на 23 юни 2022 г.

Изпълнението на предложената операция трябва да върви ръка за ръка с допълнителната подкрепа от ЕС по операциите за бюджетна подкрепа, финансирани от Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС).

Както допълнително е обяснено в работния документ на службите на Комисията, придружаващ настоящото предложение, и въз основа на оценката на политическата ситуация, направена от Европейската служба за външна дейност, Комисията смята, че политическите и икономическите предпоставки за предложената операция за МФП са изпълнени.

- **Общ контекст**

Руското нашествие в Украйна оказа силно отрицателно въздействие върху молдовската икономика в контекста на все по-трудния глобален контекст. През периода януари—септември 2022 г. молдовската икономика се сви с 4 %, което предполага дълбока рецесия за годината като цяло. Свиването се дължи до голяма степен на спада в потреблението и инвестициите на домакинствата. Що се отнася до производството, селското стопанство оказа силно отрицателно въздействие върху растежа след сушата през лятото на 2022 г. Енергийната криза, която се засили през 2022 г., оказа допълнителен натиск върху публичните финанси на Молдова. Рязкото покачване на цените на енергията подхранва високата инфлация и поражда необходимост от допълнителни разходи за субсидии за най-уязвимите потребители.

През 2023 г. перспективите на Молдова остават мрачни. Очаква се страната да бъде допълнително засегната от засилващите се нападения на Русия срещу Украйна и от забавянето на икономическия растеж в целия ЕС (ключовия търговски партньор на Молдова). Според прогноза на МВФ (ноември 2022 г.) през 2023 г. растежът се очаква да нарасне само умерено — до 1,5 %, и да се върне към равнищата си отпреди кризата едва през 2024—2025 г.

През 2023 г. се очаква инфлацията да спадне значително, но да остане двуцифрена, като достигне средно 13,7 % в сравнение с 28,5 % през 2022 г. Скокът на цените на енергията и храните предизвика високата инфлация през 2022 г., която достигна върховата си стойност от 34 % през октомври. В отговор на силния инфлационен натиск централната банка повиши основния лихвен процент три пъти миналата година (с общо 9 процентни пункта) до 21,5 %. До края на годината инфлацията започна да намалява, но умерено (до 31 % през ноември), което доведе до леко намаляване на основния лихвен процент до 20 %.

Очаква се бюджетният дефицит да остане голям през 2023 г. в размер на 6 % от БВП в сравнение с 4,2 % от БВП през 2022 г. Голяма част от увеличението му ще се дължи на по-високите разходи за най-уязвимите потребители в резултат на скока в енергийните тарифи и някои увеличения на заплатите в публичния сектор, които се считат за необходими предвид рязкото покачване на инфлацията. Съотношението на публичния дълг към БВП на Молдова е ниско в сравнение с повечето регионални партньори, но се очаква то да нарасне до 38 % през 2023 г. спрямо 36 % от БВП в края на 2022 г. Около

95 % от публичния външен дълг на Молдова беше предоставен от многостранни кредитори при преференциални условия. Въпреки това, поради силната чувствителност на страната към външни сътресения, МВФ преразгледа своя рейтинг на риска от задлъжняване на Молдова от ниско на средно равнище.

Във външен план дефицитът по текущата сметка остава голям — 13,7 % от БВП през третото тримесечие на 2022 г., и се очаква да остане на сходни равнища през 2023 г. — 11,8 % от БВП. Това до значителна степен се дължи на голямото отрицателно търговско салдо — около 32 % от БВП през третото тримесечие на 2022 г. Въпреки това паричните преводи останаха като цяло стабилни на равнище от 14,2 % от БВП, въпреки някои първоначални прогнози, че трансферите от чужбина, особено от Русия и Общността на независимите държави, ще намалеят значително. Нетните преки чуждестранни инвестиции показаха известна устойчивост през първата половина на 2022 г. (до значителна степен поради високата реинвестирана печалба на дружествата). Въпреки това, поради несигурността, причинена от войната, в прогнозата на МВФ (ноември 2022 г.) се очаква те рязко да намалеят до 0,4 % от БВП за 2022 г. като цяло.

От началото на руското нашествие в Украйна резервите в чуждестранна валута на Молдова са силно нестабилни, което доведе до значителни намеси от страна на централната банка. Първоначално резервите в чуждестранна валута на Молдова намаляха значително от 3,9 милиарда долара в края на 2021 г. (обхващащи 5,5 месеца внос) до около 3,3 милиарда долара (обхващащи 4,5 месеца внос) през април 2022 г. Това до голяма степен се дължи на бързото изтегляне на банкови депозити. Молдовското леу също се обезцени спрямо щатския долар с около 7 % през първата половина на 2022 г. Въпреки че равнищата на резервите бяха възстановени до края на 2022 г., продължават да съществуват рискове, свързани главно с продължаващата война в Украйна. Централната банка прогнозира спад на резервите в началото на 2023 г., отчасти поради слабо икономическо възстановяване и по-голямо търсене на внос, както и допълнителни колебания на валутния пазар.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложеното увеличение на МФП ще подкрепи ресурсите, отпуснати на Молдова в рамките на съществуващата операция, приета от Парламента и Съвета на 6 април 2022 г. съгласно Решение (ЕС) 2022/563 за предоставяне на МФП на Молдова в размер на 150 милиона евро под формата на заеми и безвъзмездни средства. Допълнителните условия, свързани с увеличената сума, ще се основават на приоритетите за реформи, очертани в съществуващия меморандум за разбирателство, като се запази акцентът върху управлението на публичните финанси, върховенството на закона, борбата с корупцията, подобряването на бизнес климата и насърчаването на по-нататъшни реформи в енергийния сектор.

- **Съгласуваност с други политики на ЕС**

През годините ЕС и Молдова развиха тесни политически и икономически отношения, което доведе до сключването на Споразумението за асоцииране (включително ЗВЗСТ), което беше подписано на 27 юни 2014 г. и влезе в сила на 1 юли 2016 г. В Програмата за асоцииране ЕС—Молдова се определя списъкът с приоритети за съвместна работа. На 22 август 2022 г. беше приета актуализирана Програма за асоцииране за периода 2021—2027 г.

След кандидатурата на Молдова от 3 март 2022 г. ЕС предостави на Молдова статут на страна кандидатка на 23 юни 2022 г. с уговорката, че страната ще предприеме редица

стъпки, по-специално в областта на върховенството на закона, реформата в сектора на правосъдието, борбата с корупцията и основните права.

Освен това икономическите връзки на Молдова с ЕС са добре развити. ЕС продължава да бъде най-големият търговски партньор на Молдова, като на него се падат 50 % от общата търговия на Молдова през 2021 г. (около 61 % от общия износ и 44 % от общия внос).

Страните кандидатки и държавите, обхванати от европейската политика за съседство, са допустими за МФП (ако отговарят на различни условия). Увеличената МФП ще допълни безвъзмездните средства, мобилизирани по ИССРМС, увеличени с допълнителни ресурси в размер на 55 милиона евро през 2023 г., и други програми на ЕС. Увеличената МФП също така ще допълни условията, предвидени в пакетите за бюджетна подкрепа, които понастоящем се изпълняват от ЕС. Като подкрепя подходяща рамка за макроикономическа политика и структурни реформи, МФП на ЕС увеличава добавената стойност и ефективността на цялостната финансова намеса на ЕС, включително чрез други финансови инструменти.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за настоящото предложение е член 212 от ДФЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Принципът на субсидиарност е спазен. Целите за възстановяване на краткосрочната макроикономическа стабилност в Молдова не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки, а могат да бъдат постигнати по-добре от ЕС. Основните причини са бюджетните ограничения на национално равнище и нуждата от добра координация на донорите с цел постигане на максимален обхват и максимална ефективност на помощта.

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност. То се ограничава до необходимия минимум за постигането на краткосрочна макроикономическа стабилност и не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.

Както беше установено от Комисията въз основа на прогнозите на МВФ в контекста на Разширения фонд за финансиране, предложената сума — 295 милиона евро — от увеличената МФП, включително съществуващата сума, съответства на 33 % от очаквания остатъчен недостиг на финансиране на Молдова за периода 2022—2024 г. Това съответства на стандартните практики за споделяне на тежестта при операции за МФП. Съгласно заключенията на Съвета по икономически и финансови въпроси от 8 октомври 2002 г. горната граница е 60 % за страна кандидатка и държава със споразумение за асоцииране. В нея също така се взема предвид помощта, обещана на Молдова от други двустранни и многостранни донори.

- **Избор на инструмент**

Финансирането на проекти или техническата помощ не биха били подходящи или достатъчни за постигането на макроикономическите цели. В сравнение с другите инструменти на ЕС основната добавена стойност от МФП би била облекчаването на външните финансови ограничения и подкрепата за създаване на стабилна макроикономическа рамка, включително чрез насърчаване на стабилността на

платежния баланс и бюджета, както и на целесъобразна рамка за структурни реформи. Като се подпомага установяването на подходяща цялостна рамка в областта на политиката, благодарение на МФП може да се увеличи ефективността на действията, финансирани в Молдова по други, по-тясно специализирани финансови инструменти на ЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Консултации със заинтересованите страни

МФП се предоставя като неразделна част от международната подкрепа за икономическата стабилизация на Молдова. При изготвянето на настоящото предложение службите на Комисията се консултираха с МВФ и Световната банка, които вече въведоха мащабни програми за финансиране. На 12 януари 2023 г. Комисията проведе консултации с периодичния Комитет по икономическите и финансовите въпроси, в рамките на които проектопредложението бе одобрено. Освен това Комисията поддържа редовни контакти с молдовските органи.

• Събиране и използване на експертни знания и опит

В съответствие с изискванията на Финансовия регламент, в контекста на пакета за МФП във връзка с COVID-19 службите на Комисията извършиха оперативна оценка на финансовите потоци и административните процедури на Молдова. Целта беше да се установи, че действащите процедури за управление на помощта по програмата, включително МФП, предоставят адекватни гаранции. Окончателният доклад за оперативната оценка, изготвен от консултантско дружество беше получен през юни 2020 г. В доклада се отбелязва ясен напредък в системите за управление на публичните финанси и други финансови потоци от 2015 г. насам, когато беше предприето последното упражнение. В доклада се стига до заключението, че статутът на финансовите потоци и процедури на Молдова се счита за благоприятен за последваща операция за МФП. Развитията в тази област ще продължат да бъдат наблюдавани отблизо, включително чрез редовните доклади за напредъка в реформите на управлението на публичните финанси, изготвяни от делегацията на ЕС в Кишинеу.

• Оценка на въздействието

МФП от ЕС е изключителен инструмент за спешни случаи, който е насочен към преодоляването на сериозни затруднения в платежния баланс на държави извън ЕС. Тъй като е налице политическа необходимост от бърз напредък в ситуация, изискваща бърза реакция, настоящото предложение за МФП е освободено от изискването за извършване на оценка на въздействието в съответствие с Насоките на Комисията за по-добро регулиране (SWD (2015) 111 final).

В по-общ план предложенията на Комисията за МФП се основават на поуките, извлечени от последващите оценки, извършени за минали операции в съседните на ЕС държави. Увеличената МФП и програмата за икономическо приспособяване и реформи към нея ще спомогнат за намаляване на нуждите на Молдова от финансиране в краткосрочен план. Тя също така ще подкрепи мерки на политиката, насочени към укрепване на средносрочния платежен баланс и фискалната устойчивост и към повишаване на устойчивия растеж, като допълва текущата програма на МВФ с Молдова. Тези политически условия следва да се отнасят до някои от основните слабости, показани през годините от молдовската икономика и нейната система за икономическо управление.

- **Основни права**

Страните кандидатки и държавите, обхванати от европейската политика за съседство, са допустими за МФП. Предварително условие за предоставяне на МФП е държавата, която има право на участие, да зачита ефективните демократични механизми — включително многопартийната парламентарна система — и принципите на правовата държава, както и да гарантира зачитането на правата на човека.

Подновеният ангажимент за реформи и силната политическа воля на молдовските органи (след изборите през юли 2021 г.) в ключови области на реформи, като реформи в сектора на правосъдието, доброто управление, върховенството на закона и борбата с корупцията, са ясен положителен знак. Органите се ангажират да проведат тези реформи по прозрачен начин и в съответствие със стандартите на ЕС. Поради това предварителното политическо условие за операцията за МФП се смята за изпълнено.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложеното увеличение от 145 милиона евро в текущата операция за МФП на Молдова се планира да бъде преведено на два равни транша, които ще бъдат отпуснати през 2023 г., ако са изпълнени условията. Финансовото програмиране за периода 2022—2024 г. предвижда, че елементът от помощта под формата на безвъзмездни средства на стойност 45 милиона евро може да бъде финансиран от наличния бюджет по бюджетен ред 14 20 03 01 „Макрофинансова помощ (МФП) — безвъзмездни средства“. За елемента под формата на заем на стойност 100 милиона евро изискваните провизии в размер на 9 % от гаранцията за външна дейност ще бъдат програмирани по ИССРМС за обща сума от 9 милиона евро (бюджетен ред 14 02 01 70 ИССРМС — Обезпечаване на общия фонд „Провизии“).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

ЕС ще предостави на Молдова МФП с общ размер 145 милиона евро под формата на средносрочни до дългосрочни заеми, както и елемент на безвъзмездни средства. Това ще спомогне за покриване на остатъчните нужди от финансиране на Молдова през 2023 г. Плащането на двата допълнителни транша ще зависи от изпълнението на допълнителни мерки на политиката.

Помощта ще бъде управлявана от Комисията. Прилагат се специални разпоредби за предотвратяване на измамите и другите нередности, съобразени с Финансовия регламент.

Комисията и молдовските органи договориха меморандум за разбирателство, в който ще бъдат определени мерките за структурни реформи, свързани с текущата операция за МФП, включително някои аспекти по отношение на сроковете и последователността. В резултат на увеличението на МФП с властите ще бъдат договорени допълнителни действия на политиката, които ще бъдат добавени към съществуващия меморандум.

Освен това, както е обичайно при МФП, отпускането на отделните траншове ще зависи, наред друго, и от това дали прегледите по програмата на МВФ показват задоволителни резултати, както и от прилагането на споразумението за асоцииране между и ЕС и Молдова и на ЗВЗСТ. Комисията ще работи в тясно сътрудничество с органите, за да наблюдава напредъка по мерките на политиките и предварителните условия, посочени по-горе.

2023/0018 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Решение (ЕС) 2022/563 по отношение на размера на макрофинансовата помощ за Република Молдова

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) На 6 април 2022 г. Европейският парламент и Съветът приеха Решение (ЕС) 2022/563[1] за предоставяне на нова макрофинансова помощ (МФП) на Молдова в размер на 150 милиона евро под формата на средносрочни заеми и чрез елемент на безвъзмездни средства. МФП влезе в сила на 18 юли за две години и половина. На 1 август 2022 г. след успешното изпълнение на всички действия на политиката, договорени със Съюза в меморандума за разбирателство, беше изплатен първият транш от 50 милиона евро.

(2) МФП беше приета успоредно с новата програма на МВФ за Молдова от 20 декември 2021 г. (Разширен кредитен инструмент/Разширен фонд за финансиране на стойност 564 милиона долара). На 11 май 2022 г., в резултат на нарастващите нужди от финансиране, произтичащи до голяма степен от последиците от войната в Украйна за молдовската икономика, МВФ прие решение за увеличаване на споразумението с 267 милиона долара. На 9 януари 2023 г. МВФ обяви, че Молдова е приключила успешно втория преглед на програмата, което е позволило незабавното изплащане на още 27 милиона долара по споразумението.

(3) Индикативното разпределение на средствата от Съюза за Молдова в рамките на Европейския инструмент за съседство възлиза на 518,15 милиона евро за периода от 2014 до 2020 г., като в тях са включени бюджетна подкрепа и техническа помощ. Единните рамки за подкрепа за 2014—2017 г. и 2017—2020 г. определиха приоритетния сектор за сътрудничество с Молдова, финансиран от Европейския инструмент за съседство за предходния бюджетен период. Приоритетите за 2021—2027 г. са определени в новата многогодишна индикативна програма, която е изготвена в тясно сътрудничество с всички заинтересовани страни.

[1] Решение (ЕС) 2022/563 на Европейския парламент и на Съвета от 6 април 2022 г. за предоставяне на макрофинансова помощ на Република Молдова (ОВ L 109, 8.4.2022 г., стр. 6).

(4) Като се има предвид, че все още има значителен остатъчен недостиг на външно финансиране в платежния баланс на Молдова за 2023 г., в допълнение към средствата, предоставени от МВФ и други многостранни институции, е необходимо да се увеличи макрофинансовата помощ от Съюза, предоставена на Молдова в съответствие с Решение (ЕС) 2022/563. При настоящите извънредни обстоятелства това увеличение се счита за подходящ отговор на искането на Молдова за подкрепа за икономическото стабилизиране във връзка с програмата на МВФ. Макрофинансовата помощ от Съюза ще подпомогне икономическата стабилизация и програмата за структурни реформи на Молдова, като ще допълни средствата, предоставени в рамките на финансовото споразумение с МВФ. Поради това Решение (ЕС) 2022/563 следва да бъде съответно изменено.

(5) Размерът на допълнителната макрофинансова помощ от Съюза се определя въз основа на актуализирана количествена оценка на остатъчните нужди на Молдова от външно финансиране и е съобразен с капацитета на страната да се финансира със собствени средства, и по-специално от резервите в чужда валута, с които разполага. При определянето на размера на помощта се отчитат очакваният финансов принос от многостранните донори, в това число МВФ и Световната банка, и необходимостта да се осигури справедливо разпределение на тежестта между Съюза и други донори, както и предварително съществуващото разпределение на другите инструменти на Съюза за външно финансиране в Молдова и добавената стойност на цялостното участие на Съюза.

(6) Увеличението на макрофинансовата помощ от Съюза следва да бъде обвързано с условия на икономическата политика, които да бъдат добавени към съществуващия меморандум за разбирателство, който вследствие на това ще трябва да бъде съответно изменен. Освен това подробните финансови условия на макрофинансовата помощ от Съюза ще трябва да бъдат определени в допълнение към споразумението за заем и споразумението за отпускане на безвъзмездни средства, подписани на 22 юни 2022 г. от Комисията и Молдова,

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Решение (ЕС) 2022/563 се изменя, както следва:

1) В член 1 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Съюзът предоставя макрофинансова помощ в максимален размер от 295 милиона евро за Молдова (наричана по-нататък „макрофинансова помощ от Съюза“) с цел подпомагане на икономическото стабилизиране на Молдова и на програма за провеждането на съществени реформи. От тази максимална сума до 220 милиона евро се предоставят под формата на заеми и до 75 милиона евро — под формата на безвъзмездни средства. Отпускането на макрофинансовата помощ от Съюза зависи от одобрението на бюджета на Съюза за съответната година от страна на Европейския парламент и на Съвета. Помощта е предназначена за покриване на нуждите на платежния баланс на Молдова, определени в програмата на МВФ.“;

2) Член 4 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

2. „1. Ако са спазени посочените в параграф 3 условия, Комисията предоставя макрофинансовата помощ от Съюза на пет транша, всеки от които е съставен от заем и безвъзмездни средства. Размерът на всеки транш се определя в изменения меморандум за разбирателство, посочен в член 2.“;

б) параграф 4 се заменя със следното:

„4. Отпускането на втория транш по принцип се извършва най-рано три месеца след отпускането на първия транш. Отпускането на третия транш по принцип се извършва най-рано три месеца след отпускането на втория транш. Отпускането на четвъртия транш по принцип се извършва най-рано три месеца след отпускането на втория третия. Отпускането на петия транш по принцип се извършва най-рано три месеца след отпускането на четвъртия транш.“

Член 4

Настоящото решение влиза в сила на третия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз.*

Съставено в Брюксел на […] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

1.2. Съответни области на политиката

1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:

1.4. Цел(и)

1.4.1. Общи цели

1.4.2. Конкретна(и) цел(и)

1.4.3. Очакван(и) резултат(и) и отражение

1.4.4. Показатели за изпълнението

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

1.7. Планиран(и) метод(и) на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

2.2. Система(и) за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

2.2.2. Информация относно установените рискове и системата(ите) за вътрешен контрол, създадена(и) с цел намаляването им

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

3.2.3. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

3.2.5. Финансов принос от трети страни

3.3. Очаквано отражение върху приходите

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на допълнителна макрофинансова помощ на Република Молдова

1.2. Съответна(и) област(и) на политиката в структурата на УД/БД[2]

Област на политиката: Икономически и финансови въпроси

Дейност: Международни икономически и финансови въпроси

1.3. Естество на предложението/инициативата

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **ново действие след пилотен проект/подготвително действие**[3]

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **продължаване на съществуваща дейност**

X Предложението/инициативата е във връзка с **пренасочване на действие към ново действие**

1.4. Цел(и)

1.4.1. Многогодишни стратегически цели на Комисията, за чието изпълнение е предназначено предложението/инициативата

„Икономика в интерес на хората“

„По-силна Европа на световната сцена“

1.4.2. Конкретна(и) цел(и)

а) подпомагане на макрофинансовата стабилност и насърчаване на стимулиращи растежа реформи извън ЕС, включително чрез редовни икономически диалози с ключови партньори, както и чрез предоставяне на макрофинансова помощ; както и

б) подпомагане на процеса на разширяване и изпълнението на политиките на ЕС за разширяване и за съседство, както и на други приоритети на ЕС в партньорите, чрез извършване на икономически анализ и предоставяне на оценки и съвети в областта на политиката.

1.4.3. Очакван(и) резултат(и) и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

- Да допринесе за покриването на нуждите от външно финансиране на Молдова в контекста на значително влошаване на външните ѝ сметки поради последиците от руското нашествие в Украйна върху молдовската

[2] УД: управление по дейности; БД: бюджетиране по дейности.

[3] Съгласно член 54, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

икономика, както и текущата извънредна ситуация в областта на енергоснабдяването.

- Да намали нуждите на партньора от бюджетно финансиране.
- Да подпомогне усилията за фискална консолидация и външното стабилизиране в контекста на програмата на МВФ.
- Да подпомогне структурните реформи, насочени към подобряване на цялостното макроикономическо управление, засилване на икономическото управление и повишаване на прозрачността, както и към подобряване на условията за устойчив растеж.

1.4.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

Органите на Молдова ще са длъжни редовно да докладват по набор от икономически показатели пред службите на Комисията и да предоставят подробен отчет за спазването на договорените условия на политиката преди изплащането на траншовете от помощта.

Службите на Комисията ще продължат да следят управлението на публичните финанси след оперативната оценка на финансовите процеси и на административните процедури в Молдова, която беше направена през юни 2020 г. Делегацията на ЕС в партньорите също ще предоставя редовни доклади по въпроси, свързани с мониторинга на помощта. Службите на Комисията ще продължат да поддържат тесни връзки с МВФ и Световната банка, за да се възползват от техния опит, натрупан в рамките на текущата им дейност в съответния партньор.

В предложеното законодателно решение се предвижда да бъде изготвян годишен доклад до Европейския парламент и до Съвета, който да включва оценка на изпълнението на тази операция. В срок от две години след края на периода на изпълнение ще бъде извършена независима последваща оценка на помощта.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Изплащането на помощта ще зависи от изпълнението на предварителните политически условия и от постигането на задоволителни резултати при изпълнението на икономическата програма между Молдова и МВФ. Освен това Комисията и органите на Молдова ще договорят съвместно конкретни условия на политиката, които ще бъдат добавени в съществуващия меморандум за разбирателство.

Планира се допълнителната помощ да бъде изплатена на два транша. Изплащането на първия транш се очаква да се извърши през третото тримесечие на 2023 г., а вторият транш може да бъде изплатен през четвъртото тримесечие на 2023 г., при условие че са изпълнени мерките на политиката, свързани с всеки транш.

1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Инструментът за макрофинансова помощ (МФП) е инструмент с политическо основание, целящ да се намалят краткосрочните и средносрочните нужди от външно финансиране. В контекста на продължаващата криза МФП ще създаде пространство за икономическа политика, така че властите да осигурят ефективна икономическа реакция на влошаващата се външна позиция и нарасналите фискални нужди. МФП ще допринесе и за насърчаване на макроикономическата и политическата стабилност. Операцията ще допълни средствата, предоставени от международните финансови институции, двустранните донори и други финансови институции на ЕС. По този начин тя ще допринесе за цялостната ефективност на финансовата подкрепа, предоставяна от международната общност, както и на друга финансова помощ от ЕС, включително операции за бюджетна подкрепа.

Освен това се очаква чрез предоставяне на дългосрочно финансиране при много изгодни условия, които са по-добри от тези, предлагани от останалите международни или двустранни донори, програмата за МФП да помогне на правителството да изпълни бюджета без отклонения от данъчно облагане, както и да допринесе за устойчивото обслужване на дълга.

Освен финансовото отражение на МФП, предложената програма ще засили ангажимента на правителството да провежда реформи и техния стремеж за установяване на по-близки отношения с ЕС, както е отразено в споразумението за асоцииране, влязло в сила през 2016 г., и в съответствие със статут на страна кандидатка, предоставен на 23 юни 2022 г. Този резултат ще бъде постигнат, наред с другото, чрез подходящи предварителни условия за изплащане на помощта. В по-широк контекст с програмата ще се покаже, че ЕС е готов да оказва подкрепа на партньорите, участващи в Източното съседство, включително Молдова, в моменти на икономически трудности.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Операциите за макрофинансова помощ в партньорите подлежат на последваща оценка. При извършените до настоящия момент оценки (на приключените програми за МФП) бе заключено, че операциите за МФП допринасят за подобряването на външната устойчивост, за макроикономическата стабилност и за осъществяването на структурни реформи в партньора, макар понякога този принос да е скромен и косвен. В повечето случаи операциите за МФП са имали положителен ефект върху платежния баланс на партньора и са спомогнали да се намалят неговите бюджетни ограничения. Те са довели и до леко повишаване на икономическия растеж.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Съвместимост с многогодишната финансова рамка

В многогодишната финансова рамка за 2021—2027 г. предоставянето на заеми от МФП ще бъде покрито от гаранцията за външна дейност в рамките на

„Глобална Европа“ (Инструмент за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество). (Индикативният) кредитен капацитет, предвиден за МФП, е достатъчен, за да покрие тази операция, както и други операции за МФП в процес на изпълнение.

Евентуални синергии с други подходящи инструменти

ЕС е сред най-големите донори на Молдова, като подпомага нейните икономически, структурни и институционални реформи, както и гражданското общество. За периода 2014—2020 г. финансовото подпомагане от ЕС за Молдова възлиза на 518,15 милиона евро (Многогодишната индикативна програма (МИП) за 2021—2027 г., която е в процес на подготовка). В този контекст настоящата операция за МФП допълва други външни дейности или инструменти на ЕС, използвани за подкрепа на Молдова. Наред с това тя е в съответствие с новия инструмент „Глобална Европа“ (Инструмент за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество) и с Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП III) за 2021—2027 г.

В сравнение с други инструменти на ЕС основната добавена стойност от МФП ще бъде приносът ѝ за създаването на стабилна макроикономическа рамка, включително като се подпомогне стабилността на платежния баланс и бюджета, както и за създаването на подходяща рамка за постигане на напредък в структурните реформи. Чрез МФП не се предоставя редовна финансова подкрепа и МФП трябва да бъде преустановена веднага след като външните финанси на партньора бъдат стабилизирани.

МФП също така ще допълва действията на международната общност, и по-специално програмите за корекции и реформи, подкрепяни от МВФ и Световната банка.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Използвайки заеми, тази операция за МФП увеличава ефективността на бюджета на ЕС чрез ефект на ливъридж и осигурява най-ефективния от гледна точка на разходите вариант.

Комисията е оправомощена да заема средства от капиталовите пазари от името на Европейския съюз и Евратом, като използва гаранцията от бюджета на ЕС. Целта е благодарение на високия кредитен статус (с рейтинг AAA от Fitch, Moody’s и DBRS, AA от S&P, всички със стабилна перспектива) на ЕС/Евратом да се получат средства от пазара при възможно най-добри ставки и след това те да се отпуснат на допустими кредитополучатели в контекста на отпускането на заеми в рамките на ЕМФС, ПБ, МФП и по проекти на Евратом. Операциите по получаване и отпускане на заеми се осъществяват като операции от вида „бек-ту-бек“, с което се гарантира, че бюджетът на ЕС не поема лихвен или валутен риск. Целта за получаване на средства при възможно най-добри ставки за дейностите по получаване и отпускане на заеми е постигната, тъй като тези ставки са в съответствие с партньорските институции (ЕИБ, ЕМФС и ЕМС).

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

X ограничен срок на действие

– ☐ в сила от 2022 г. до 2024 г.

– ☐ финансово отражение от 2022 г. до 2024 г. за бюджетни кредити за поети задължения и от 2022 г. до 2025 г. за бюджетни кредити за плащания.

☐ **неограничен срок на действие**

– Изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планиран(и) метод(и) на управление[4]

X Пряко управление от Комисията

– **X** от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или на органите, определени от тях;

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);

– ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

– ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;

– ☐ публичноправни органи;

– ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;

– ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;

– ☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

– *Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.*

Коментари

[4] Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Действията, които ще бъдат финансирани по настоящото решение, ще се осъществяват под пряко управление от Комисията на централно ниво и с подкрепата на делегациите на Съюза.

Помощта е от макроикономическо естество и е планирана в съответствие с подкрепяната от МВФ програма. Службите на Комисията ще извършват мониторинг на дейността въз основа на напредъка при изпълнението на споразумението с МВФ и при осъществяването на конкретни мерки за реформи, които предстои да бъдат договорени с органите на партньорите в меморандум за разбирателство, като честота на този мониторинг ще зависи от броя траншове (вж. също точка 1.4.4).

2.2. Система(и) за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

Действията, които ще бъдат финансирани по настоящото решение, ще се осъществяват под пряко управление от Комисията на централно ниво и с подкрепата на делегациите на Съюза.

Плащанията по МФП зависят от успешните прегледи и са обвързани с изпълнението на условията, свързани с всяка операция. Изпълнението на условията се следи отблизо от Комисията в тясно сътрудничество с делегациите на Съюза.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системата(ите) за вътрешен контрол, създадена(и) с цел намаляването им

Установени рискове

По отношение на предложените операции за МФП съществуват фидуциарни, стратегически и политически рискове.

Има риск МФП да бъде използвана по неправомерен начин. Тъй като МФП не е предназначена за специфични разходи (за разлика например от финансирането на проекти), този риск е свързан с фактори като общото качество на системите за управление в централната банка и министерството на финансите на партньора, административните процедури, функциите за контрол и надзор, сигурността на информационните системи и наличието на подходящи структури за вътрешен и външен одит.

Друг риск е свързан с възможността партньорът да не изпълнява финансовите си задължения към ЕС, произтичащи от предложените заеми по МФП (риск от неизпълнение или кредитен риск), което би могло да се дължи например на значително допълнително влошаване на платежния баланс и фискалната позиция на партньора.

Системи за вътрешен контрол

По отношение на макрофинансовата помощ ще се прилагат процедурите за проверка, контрол и одит, за които отговарят Комисията, включително

Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и Европейската сметна палата съгласно член 129 от Финансовия регламент

Предварително: Оценка на Комисията на системите за управление и контрол в държавите бенефициери. По отношение на всяка държава бенефициер се извършва предварителна оперативна оценка на финансовите процеси и средата за контрол от страна на Комисията, която, ако е необходимо, получава техническа подкрепа от консултанти. Извършват се анализ на счетоводните процедури, разделяне на задълженията и вътрешен/външен одит на централната банка и министерството на финансите, за да се осигури разумна увереност за добро финансово управление. Ако бъдат установени слабости, се определят съответни условия, които трябва да бъдат изпълнени преди изплащането на помощта. Освен това при необходимост се въвеждат специални договорености за плащанията (напр. обособени сметки).

По време на изпълнението: Проверки от Комисията на периодичните декларации на партньорите. Плащането зависи от: 1) мониторинга на изпълнението на договорените условия, извършван от персонала на ГД „Икономически и финансови въпроси“ в тясно сътрудничество с делегациите на ЕС и с външните заинтересовани страни, например МВФ, и 2) обичайната процедура за контрол, предвидена във финансовия процес (модел 2), използван в ГД „Икономически и финансови въпроси“, включително проверката от финансовото звено на изпълнението на посочените по-горе условия за изплащането на помощта. Изплащането на средства по операции за МФП може да бъде подложено на допълнителни независими последващи проверки (документни и/или на място), извършвани от служители от екипа за последващ контрол на генералната дирекция. Такива проверки могат да бъдат извършвани и по искане на отговорния вторично оправомощен разпоредител с бюджетни кредити. При необходимост (досега не се е случвало) може да бъдат прекъсвани или спирани плащания, да бъдат извършвани финансови корекции (от Комисията) и да бъдат събирани суми, като това е изрично предвидено в споразуменията за финансиране с партньорите.

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Чрез въведените системи за контрол, като например предварителните оперативни оценки или последващите оценки, за плащанията по МФП бе постигнат действителен процент на грешка от 0 %. Не са известни случаи на измама, корупция или незаконна дейност. Операциите за МФП имат ясна интервенционна логика и това позволява на Комисията да оценява тяхното въздействие. Контролът дава възможност да се потвърдят получената увереност и постигането на целите и приоритетите на политиката.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

За намаляване на рисковете от неправомерно използване на средствата бяха и ще бъдат предприети няколко мерки:

Първо, споразумението за заем съдържа разпоредби за извършване на проверки, предотвратяване на измами, одити и събиране на средства в случай на измама или корупция. С цел по-голяма ефикасност, прозрачност и отчетност се предвижда също помощта да бъде обвързана с определени условия в рамките на политиката, включително в областта на управлението на публичните финанси. Също така помощта ще се изплаща по специална сметка в централната банка на партньора.

Освен това в съответствие с изискванията на Финансовия регламент службите на Комисията извършиха оперативна оценка на финансовите процеси и административните процедури на Молдова, за да се уверят, че действащите процедури за управление на програми за помощ, включително МФП, предоставят подходящи гаранции. Оценката беше извършена през 2020 г. и обхваща области като изготвянето и изпълнението на бюджета, публичния вътрешен финансов контрол, вътрешния и външния одит, възлагането на обществени поръчки, управлението на паричните средства и на публичния дълг, както и независимостта на централната банка. Промените в тази област ще бъдат наблюдавани внимателно от делегациите на ЕС в съответните партньори. Освен това Комисията използва бюджетна подкрепа, за да помогне на съответните партньори да подобрят системите си за управление на публичните финанси (УПФ), като тези усилия получават голяма подкрепа и от други донори.

И накрая, по отношение на помощта ще се прилагат процедурите за проверка, контрол и одит, за които отговарят Комисията, включително Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и Европейската сметна палата съгласно член 129 от Финансовия регламент.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	Номер	Многогод./ едногод.[5]	от държави от ЕАСТ [6]	от държави кандидатки[7]	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
	14.02.01.70.06 [заеми от МФП — ГВД]	Многогод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
	14.20.03.01 [безвъзмездни средства по МФП]	Многогод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове — неприложимо

[5] Многогод. = многогодишни бюджетни кредити/Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.
[6] ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.
[7] Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– **X Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:**

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	6	**Функция 6 — „Съседните региони и светът“**

ГД: „Икономически и финансови въпроси“			Година **2021**	Година **2022**	Година **2023**	Година **2024**	Година **2025**	**ОБЩО**
○ Бюджетни кредити за оперативни разходи								
Бюджетен ред[8] 14.02.01.70.06 [заеми от МФП — ГВД]	Поети задължения	(1а)		10,8	9			**19,8**
	Плащания	(2а)		10,8	9			**19,8**
Бюджетен ред 14.20.03.01 [безвъзмездни средства по МФП]	Поети задължения	(1б)		30	45			**75**
	Плащания	(2б)		20	55			**75**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[9]								

[8] Съгласно официалната бюджетна номенклатура.

[9] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

Бюджетен ред 14.20.03.01		(3)					0,15	**0,15**
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Икономически и финансови въпроси“	Поети задължения	=1a+1б +3		40,8	54		0,15	**94,95**
	Плащания	=2a+2б +3		30,8	64		0,15	**94,95**
○ ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)		40,8	54			**94,8**
	Плащания	(5)		30,8	64			**94,8**
○ ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)					0,15	**0,15**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 6 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+ 6		40,8	54		0,15	**94,95**
	Плащания	=5+ 6		30,8	64		0,15	**94,95**

Ако предложението/инициативата има отражение върху повече от една оперативна функция, повторете частта по-горе: (млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	7	**Функция 7 — „Европейска публична администрация“**

Тази част следва да бъде попълнена, като се използва таблицата за бюджетни данни от административно естество, която най-напред се въвежда в приложението към законодателната финансова обосновка (приложение V към вътрешните правила), което се качва в DECIDE за провеждането на вътрешни консултации между службите.

ГД: „Икономически и финансови въпроси“			Година **2021**	Година **2022**	Година **2023**	Година **2024**	Година **2025**	**ОБЩО**
Човешки ресурси			0,034	0,044	0,044	0,011	0,011	**0,144**
Други административни разходи				0,020	0,020			**0,040**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	Бюджетни кредити		0,034	0,064	0,064	0,011	0,011	**0,184**
	(Общо поети задължения = Общо плащания)		0,034	0,064	0,064	0,011	0,011	**0,184**

			Година **2021**	Година **2022**	Година **2023**	Година **2024**	Година **2025**	**ОБЩО**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка (Референтна стойност)	Поети задължения	=4+ 6	0,034	40,864	54,064	0,011	0,161	**95,134**
	Плащания	=5+ 6	0,034	30,864	64,064	0,011	0,161	**95,134**

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите ⇩		Година **2021**		Година **2022**		Година **2023**		Година **2024**		Година **2025**		**ОБЩО**	
	Вид[10]	Номер	Разходи	Номер	Разходи	Номер	Разходи	Номер	Разходи	Номер	Разходи	Общ брой	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1[11]													
- Резултат 1	Плащания на безвъзмездни			1	20	2	55					3	75

[10] Крайните продукти представляват продукти и услуги, които следва да бъдат доставени (напр.: брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

[11] Съгласно описанието в точка 1.4.2. „Конкретна(и) цел(и)…“

	средства												
- Резултат 2	Провизиране на гаранцията за външна дейност			3	10,8	2	9					5	19,8
- Резултат 3	Последваща оценка									1	0,15	1	0,15
Междинен сбор за конкретна цел № 1		-	-	4	30,8	4	64	-	-	1	0,15	9	94,95
ОБЩО РАЗХОДИ		-	-	4	30,8	4	64	-	-	1	0,15	9	94,95

3.2.3. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

– **X Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:**

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **2021**	Година **2022**	Година **2023**	Година **2024**	Година **2025**	**ОБЩО**
ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка						
Човешки ресурси	0,034	0,044	0,044	0,011	0,011	**0,144**
Други административни разходи		0,020	0,020			**0,040**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	0,034	0,064	0,064	0,011	0,011	**0,184**

Извън ФУНКЦИЯ 7[12] от многогодишната финансова рамка						
Човешки ресурси						
Други административни разходи						
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка						

ОБЩО	0,034	0,064	0,064	0,011	0,011	**0,184**

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи от административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити от ГД, които вече са възложени за управление на дейността и/или са били преразпределени в рамките на ГД.

12 Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове BA), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

3.2.3.1. Очаквани нужди от човешки ресурси

– **X Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:**

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

		Година **2021**	Година **2022**	Година **2023**	Година **2024**	Година **2025**
	O Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		0,100	0,250	0,150	0,010	0,100
20 01 02 03 (Делегации)						
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)						
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)						
Други бюджетни редове (да се посочат)						
	O Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ)[13]					
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от „общия финансов пакет“)		0,200	0,350	0,200	0,010	0,100
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)						
XX 01 xx **yy zz** *[14]*	- в централата					
	- в делегациите					
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)						
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)						
Други бюджетни редове (да се посочат)						
ОБЩО		**0,300**	**0,600**	**0,350**	**0,020**	**0,200**

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	Директор, Дирекция D: надзор и управление на дейността, поддържане на връзки със Съвета и Парламента за приемането на решението и одобряването на меморандума за разбирателство (МР), водене на преговори с органите на Молдова относно МР, преглед на доклади, ръководене на командировки и оценяване на напредъка по отношение на спазването на условията. Началник на отдел/заместник-началник на отдел, Дирекция D: подпомагане на директора при управлението на операцията, поддържане на връзки със Съвета и Парламента за приемането на решението и одобрението на МР, водене на преговори с молдовските органи по МР и споразумението за заем (заедно с ГД „БЮДЖЕТ“), преглед на доклади и оценяване на напредъка по отношение на

13 ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

14 Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

	спазването на условията. ГД „БЮДЖЕТ“ (отдели E1, E3 под ръководството на директора): изготвяне на споразумението за заем, водене на преговори с органите на Молдова относно това споразумение и извършване на необходимите действия за одобряването му от отговорните служби на Комисията и за подписването му от двете страни по него. Проследяване на влизането в сила на споразумението за заем. Изготвяне на решението(ята) на Комисията за получаване на заем(и), предприемане на последващи мерки във връзка с подаването на искане(ия) за средства, избор на банки, подготовка и изпълнение на трансакцията(ите) за финансиране и предоставяне на средствата на Молдова. Извършване на бекофисните дейности за проследяване на погасяването на заема(ите). Изготвяне на съответните доклади относно тези дейности.
Външен персонал	Икономисти, сектор МФП (Дирекция D): изготвяне на решението и МР, поддържане на връзки с органите и международните финансови институции, провеждане на командировки за проверка, изготвяне на доклади на службите на Комисията и на процедури на Комисията, свързани с управлението на помощта, поддържане на връзки с външни експерти по отношение на оперативната оценка и последващата оценка.

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

– **X може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).**

3.2.5. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

– **X не предвижда съфинансиране от трети страни**

3.3. Очаквано отражение върху приходите

– **X Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.**