EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 24.1.2023
COM(2023) 53 final

2023/0018 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af afgørelse (EU) 2022/563 for så vidt angår størrelsen af den makrofinansielle bistand til Republikken Moldova

{SWD(2023) 25 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

I 2022 forværredes den globale økonomiske situation. De omstændigheder, der lå til grund for Moldovas første anmodning om makrofinansiel bistand, som blev fremsat i 2022, forværredes yderligere. Moldova er både direkte og indirekte berørt af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, som kom oven i den energikrise, landet har stået over for siden oktober 2021. Siden krigens begyndelse har over en halv mio. mennesker desuden krydset den moldoviske grænse, og omkring 90 000 mennesker er forblevet i landet. Dette har lagt yderligere pres på Moldovas offentlige finanser. Den samlede makroøkonomiske situation svækkedes derfor betydeligt i 2022. Efter en markant genopretning oven på pandemien i 2021 styrtdykkede væksten i de første 9 måneder af 2022, og landet ramtes af en dyb recession. Moldovas egne stødpuder til at afbøde krisen var begrænsede, og landet anmodede derfor om yderligere bistand fra internationale partnere. Den foreslåede stigning i den makrofinansielle bistand er således en del af den mere omfattende EU-bistand og internationale bistand til Moldova.

Moldova anmodede om den igangværende makrofinansielle bistandstransaktion den 19. november 2021. Den makrofinansielle bistand på 150 mio. EUR (i form af lån på lempelige vilkår og gavebistand) blev vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet den 6. april 2022 og trådte i kraft den 18. juli 2022. Den første udbetaling fandt sted den 1. august 2022, efter at de politiske betingelser, der var knyttet til den, var opfyldt. Inden for rammerne af denne igangværende transaktion er 100 mio. EUR (i form af lån på lempelige vilkår og gavebistand) fortsat til rådighed for Moldova indtil januar 2025. Den anden udbetaling forventes i første kvartal 2023.

I overensstemmelse med de almindelige MFA-procedurer blev transaktionen stillet til rådighed for Moldova sammen med en ny ordning under Den Internationale Valutafond (IMF), som blev vedtaget i december 2021 og udvidet i maj 2022. IMF's udvidede støtte under programmet for den udvidede kreditfacilitet/udvidede lånefacilitet beløber sig til 795 mio. USD.

Uanset den igangværende bistand til Moldova udgør den aktuelle energikrise og virkningerne af krigen i Ukraine fortsat betydelige udfordringer. Ifølge IMF's seneste skøn (december 2022) er Moldovas samlede eksterne finansieringsunderskud i 2023 steget med 430 mio. EUR (ca. 3 % af bruttonationalproduktet (BNP)) sammenlignet med IMF's første programgennemgang (september 2022). Dette svarer til et samlet finansieringsunderskud på ca. 803 mio. EUR (5 % af BNP) i 2023. På denne baggrund og i overensstemmelse med princippet om retfærdig byrdefordeling forelægger Kommissionen Parlamentet og Rådet et forslag om at øge den igangværende makrofinansielle bistand til Moldova med 145 mio. EUR, heraf 100 mio. EUR i lån og 45 mio. EUR i gavebistand.

Den supplerende makrofinansielle bistand vil blive udbetalt i to nye rater, der er knyttet til: i) yderligere politisk konditionalitet, ii) gode fremskridt med gennemførelsen af associeringsaftalen og det vidtgående og brede frihandelsområde (DCFTA) samt iii) positive resultater med gennemførelsen af IMF-programmet. De politiske betingelser, der er knyttet til de to nye rater, vil bygge på dem, der er aftalt i aftalememorandummet om den igangværende makrofinansielle bistand. Dette vil styrke programmets fokus og sikre overensstemmelse med EU's og Moldovas politiske prioriteter og den moldoviske regerings dagsorden. Den yderligere støtte er også i overensstemmelse med de styrkede forbindelser mellem EU og Moldova som følge af den status som kandidatland, som Moldova fik tildelt den 23. juni 2022.

Gennemførelsen af det foreslåede tiltag forventes at gå hånd i hånd med supplerende EU-støtte gennem budgettransaktioner, som finansieres over instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI).

Som nærmere beskrevet i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager dette forslag, har Kommissionen taget hensyn til EU-Udenrigstjenestens vurdering af den politiske situation og finder, at de politiske og økonomiske forudsætninger for den foreslåede makrofinansielle bistandstransaktion er opfyldt.

- **Generel baggrund**

Ruslands invasion af Ukraine havde en stærk negativ indvirkning på den moldoviske økonomi i en stadig mere udfordrende global kontekst. I januar-september 2022 skrumpede den moldoviske økonomi med 4 %, hvilket peger i retning af en dyb recession for året som helhed. Nedgangen skyldtes hovedsagelig et fald i husholdningernes forbrug og investeringerne. På produktionssiden havde landbruget en meget negativ indvirkning på væksten efter en tørke i sommeren 2022. Energikrisen, som blev intensiveret i 2022, har lagt et yderligere pres på Moldovas offentlige finanser. Den kraftige stigning i energipriserne gav næring til den høje inflation og skabte et behov for yderligere udgifter i form af subsidier til de mest sårbare forbrugere.

I 2023 er udsigterne for Moldova fortsat dystre. De ventes at blive yderligere påvirket af Ruslands intensiverede angreb på Ukraine og af den økonomiske afmatning i EU (Moldovas vigtigste handelspartner). Ifølge en prognose fra IMF (november 2022) forventes det, at der i 2023 kun bliver tale om en beskeden vækst på 1,5 %, og at denne først vender tilbage til niveauet fra før krisen i 2024-2025.

Inflationen ventes i 2023 at falde markant, men med et gennemsnit på 13,7 % sammenlignet med 28,5 % i 2022 stadig at være tocifret. Den høje inflation i 2022, som toppede med 34 % i oktober, var forårsaget af den voldsomme stigning i energi- og fødevarepriserne. Som reaktion på det kraftige inflationspres hævede centralbanken den officielle rentesats tre gange sidste år (med i alt 9 procentpoint) til 21,5 %. Ved årets udgang begyndte inflationen at aftage, om end moderat (til 31 % i november), hvilket medførte en mindre nedjustering af basisrentesatsen til 20 %.

Der forventes et fortsat stigende budgetunderskud i 2023, nemlig på 6 % af BNP sammenlignet med 4,2 % af BNP i 2022. En stor del af stigningen skal tilskrives højere udgifter til de mest sårbare forbrugere som følge af den kraftige stigning i energitaksterne og visse offentlige lønstigninger, der anses for nødvendige på grund af den voldsomme stigning i inflationen. Moldovas offentlige gældskvote er lav sammenlignet med de fleste andre lande i regionen, men ventes at stige til 38 % i 2023 i forhold til 36 % af BNP ved udgangen af 2022. Moldova har opnået en forlængelse af ca. 95 % af sin offentlige udlandsgæld hos multilaterale kreditorer på lempelige vilkår. På grund af landets store følsomhed over for eksterne chok har IMF ikke desto mindre opjusteret vurderingen af Moldovas gældskriserisiko fra lav til mellemhøj.

På den eksterne side er underskuddet på betalingsbalancens løbende poster fortsat højt, nemlig 13,7 % af BNP i tredje kvartal 2022, og forventes med 11,8 % af BNP at holde sig på et tilsvarende niveau i 2023. Dette skyldes hovedsagelig en stor negativ handelsbalance på ca. 32 % af BNP i tredje kvartal 2022. Pengeoverførslerne holdt sig med 14,2 % af BNP stort set stabile trods indledende prognoser om, at overførsler fra udlandet, navnlig Rusland og Fællesskabet af Uafhængige Stater, ville falde markant. De udenlandske direkte nettoinvesteringer udviste en vis modstandsdygtighed i første halvår af 2022 (hovedsagelig på grund af et højt niveau for virksomhedernes reinvesterede indtjening). På grund af

usikkerheden som følge af krigen forventes de imidlertid ifølge en IMF-prognose (november 2022) at falde kraftigt til 0,4 % af BNP for 2022 samlet set.

Siden Ruslands invasion af Ukraine begyndte, har Moldovas valutareserver været meget svingende, hvilket har medført betydelige indgreb fra centralbankens side. I begyndelsen faldt Moldovas valutareserver betydeligt fra 3,9 mia. USD ved udgangen af 2021 (svarende til fem en halv måneders import) til et lavpunkt på 3,3 mia. USD (svarende til fire en halv måneders import) i april 2022. Dette skyldtes hovedsagelig en hurtig hævning af bankindskud. Den moldoviske leu faldt også med ca. 7 % over for den amerikanske dollar i første halvår af 2022. Selv om reserverne blev genoprettet ved udgangen af 2022, er der fortsat en nedadgående risiko, hovedsagelig i forbindelse med den igangværende krig i Ukraine. Centralbanken forventer et fald i reserverne i begyndelsen af 2023, hvilket til dels skyldes et mildt økonomisk opsving og større importefterspørgsel samt yderligere udsving på valutamarkedet.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Den foreslåede forhøjelse af den makrofinansielle bistand vil supplere de midler, der er tildelt Moldova under den eksisterende transaktion i henhold til afgørelse (EU) 2022/563 om makrofinansiel bistand til Moldova på 150 mio. EUR i form af lån og gavebistand, som Parlamentet og Rådet vedtog den 6. april 2022. De yderligere betingelser, der er knyttet til det forhøjede beløb, vil bygge på de reformprioriteter, der er skitseret i det eksisterende aftalememorandum, og fortsat have fokus på forvaltning af de offentlige finanser, retsstatsprincippet, bekæmpelse af korruption, forbedring af erhvervsklimaet og fremme af yderligere reformer af energisektoren.

- **Sammenhæng med EU's politik på andre områder**

EU og Moldova har i årenes løb udviklet nære politiske og økonomiske forbindelser, der har ført til indgåelsen af associeringsaftalen, herunder DCFTA-aftalen, der blev undertegnet den 27. juni 2014 og trådte i kraft den 1. juli 2016. En associeringsdagsorden mellem EU og Moldova indeholder en liste over prioriteter for det fælles arbejde. En ajourført associeringsdagsorden for 2021-2027 blev vedtaget den 22. august 2022.

Efter Moldovas ansøgning af 3. marts 2022 tildelte EU Moldova status som kandidatland den 23. juni 2022 under forudsætning af, at landet tager en række skridt, navnlig på områderne retsstatsprincippet, reform af retsvæsenet, bekæmpelse af korruption og grundlæggende rettigheder.

Også Moldovas økonomiske bånd til EU er veludviklede. EU er fortsat Moldovas største handelspartner og tegnede sig for 50 % af Moldovas samlede handel i 2021 (ca. 61 % af den samlede eksport og 44 % af den samlede import).

Kandidatlande og lande, der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, kan komme i betragtning til makrofinansiel bistand (hvis de opfylder forskellige betingelser). Den øgede makrofinansielle bistand vil supplere den gavebistand, der mobiliseres inden for rammerne af NDICI, og som styrkes med yderligere midler på 55 mio. EUR i 2023, samt andre EU-programmer. Den øgede makrofinansielle bistand vil også supplere de betingelser, der er fastsat i de budgetstøttepakker, der i øjeblikket gennemføres af EU. EU's makrofinansielle bistand øger merværdien og effektiviteten af EU's samlede finansielle interventioner, herunder gennem andre finansielle instrumenter, idet den støtter indførelsen af passende rammer for den makroøkonomiske politik og strukturreformer.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 212 i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Der tages hensyn til nærhedsprincippet. Målsætningerne om at genskabe den kortsigtede makroøkonomiske stabilitet i Moldova kan ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemsstaterne på egen hånd og kan bedre nås af EU. De vigtigste årsager er de budgetmæssige begrænsninger på nationalt plan og behovet for en stærk koordinering mellem donorerne for at maksimere bistandens omfang og virkning.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Det er begrænset til det minimum, der er nødvendigt for at nå målsætningerne om kortsigtet makroøkonomisk stabilitet, og går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

Kommissionens har på grundlag af IMF's skøn i forbindelse med den udvidede lånefacilitet opgjort det foreslåede beløb til den øgede makrofinansielle bistand samt det eksisterende beløb — 295 mio. EUR — til 33 % af Moldovas anslåede resterende finansieringsunderskud i 2022-2024. Dette er i overensstemmelse med den almindelige praksis for byrdefordeling i forbindelse med makrofinansielle bistandsforanstaltninger. Ifølge Økofinrådets konklusioner af 8. oktober 2002 er den øvre grænse 60 % for et kandidatland og et land med en associeringsaftale. Andelen tager også hensyn til den bistand, som andre bilaterale og multilaterale donorer har givet tilsagn om til Moldova.

- **Valg af retsakt**

Projektfinansiering eller teknisk bistand vil ikke være egnet eller tilstrækkeligt til at opfylde de makroøkonomiske mål. Den største merværdi ved makrofinansiel bistand i forhold til andre EU-instrumenter er, at den vil lette det eksterne finansieringspres og bidrage til at skabe en stabil makroøkonomisk ramme, bl.a. ved at fremme en holdbar betalingsbalance- og budgetsituation, samt en passende ramme for strukturreformer. Ved at bidrage til indførelsen af en passende overordnet politisk ramme kan den makrofinansielle bistand øge effektiviteten af de aktioner, der finansieres i Moldova under andre finansielle EU-instrumenter med et mere snævert sigte.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interesserede parter**

Den makrofinansielle bistand ydes som en integrerende del af den internationale støtte til økonomisk stabilisering i Moldova. Under udarbejdelsen af dette forslag har Kommissionens tjenestegrene konsulteret IMF og Verdensbanken, som allerede har iværksat større finansieringsprogrammer. Den 12. januar 2023 hørte Kommissionen Det Økonomiske og Finansielle Udvalg (suppleanter), som tilsluttede sig udkastet til forslag. Kommissionen har desuden været i løbende kontakt med de moldoviske myndigheder.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

I forbindelse med pakken vedrørende makrofinansiel bistand i tilknytning til covid-19 foretog Kommissionens tjenestegrene i overensstemmelse med finansforordningens krav en operationel vurdering af Moldovas finansielle og administrative kredsløb. Formålet var at

sikre, at de procedurer, der er indført til forvaltningen af programbistanden, herunder makrofinansiel bistand, giver tilstrækkelig sikkerhed. I juni 2020 modtog Kommissionen den endelige rapport om den operationelle vurdering, som blev udarbejdet af et konsulentfirma. I rapporten bemærkes det, at der er gjort tydelige fremskridt med hensyn til systemer til forvaltning af de offentlige finanser og andre finansielle kredsløb siden 2015, hvor den sidste øvelse blev gennemført. I rapporten konkluderes det, at status for Moldovas finansielle kredsløb og procedurer anses for at være positiv med hensyn til en efterfølgende makrofinansiel bistandstransaktion. Udviklingen på dette område vil fortsat blive fulgt nøje blandt andet via de regelmæssige statusrapporter om reformer af forvaltningen af de offentlige finanser, som udarbejdes af EU's delegation i Chisinau.

- **Konsekvensanalyse**

EU's makrofinansielle bistand er et ekstraordinært nødinstrument, der tager sigte på at håndtere alvorlige betalingsbalanceproblemer i ikke-EU-lande. Da det er en politisk nødvendighed at kunne handle her og nu i en situation, der kræver en hurtig reaktion, er dette forslag om makrofinansiel bistand ikke underlagt krav om gennemførelse af en konsekvensanalyse, jf. Kommissionens retningslinjer for bedre regulering (SWD(2015) 111 final).

Mere generelt bygger Kommissionens forslag om makrofinansiel bistand på erfaringer fra efterfølgende evalueringer foretaget i forbindelse med tidligere foranstaltninger i EU's naboskabsområde. Den øgede makrofinansielle bistand og det økonomiske tilpasnings- og reformprogram, der er knyttet til den, vil bidrage til at lette Moldovas finansieringsbehov på kort sigt. Den vil også støtte politiske foranstaltninger, der tager sigte på at styrke betalingsbalancen og den finanspolitiske holdbarhed på mellemlang sigt, befordre bæredygtig vækst og supplere det igangværende IMF-program med Moldova. De politiske betingelser bør være rettet mod nogle af de grundlæggende svagheder, der i årenes løb har vist sig i Moldovas økonomi og økonomiske styring.

- **Grundlæggende rettigheder**

Kandidatlande og lande, der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, kan komme i betragtning til makrofinansiel bistand. Det er en forudsætning for at yde makrofinansiel bistand, at det bistandsberettigede land respekterer effektive, demokratiske mekanismer – herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet — samt sikrer respekt for menneskerettighederne.

Det fornyede engagement med hensyn til reformer og den stærke politiske vilje, som de moldoviske myndigheder siden valget i juli 2021 har udvist på centrale reformområder såsom reformer af retsvæsenet, god regeringsførelse, retsstatsprincippet og bekæmpelse af korruption er et klart positivt tegn. Myndighederne er forpligtet til at udføre disse reformer på en transparent måde og i overensstemmelse med EU's standarder. Derfor anses de politiske forudsætninger for en makrofinansiel bistandstransaktion for at være opfyldt.

4) VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den foreslåede forhøjelse på 145 mio. EUR af Moldovas igangværende makrofinansielle bistandstransaktion forventes udbetalt i to lige store rater, som frigives i 2023, hvis betingelserne er opfyldt. I henhold til den finansielle programmering for perioden 2022-2024 kan en gavebistandskomponent på 45 mio. EUR finansieres af de disponible midler på budgetpost 14 20 03 01 Makrofinansiel bistand — gavebistand. For lånekomponenten på 100 mio. EUR vil den nødvendige tilførsel på 9 % til garantien for foranstaltninger udadtil blive

programmeret under NDICI svarende til et samlet beløb på 9 mio. EUR (budgetpost 14 02 01 70 NDICI — Et globalt Europa — tilførsler til den fælles hensættelsesfond).

5) ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

EU vil stille forhøjelsen af den makrofinansielle bistand på i alt 145 mio. EUR til rådighed for Moldova i form af mellem- til langfristede lån samt en gavebistandskomponent. Dette vil bidrage til at dække Moldovas resterende finansieringsbehov i 2023. Udbetalingen af de to yderligere rater vil være betinget af, at der gennemføres yderligere politiske foranstaltninger.

Bistanden vil blive forvaltet af Kommissionen. Der vil gælde specifikke bestemmelser om forebyggelse af svig og andre uregelmæssigheder i overensstemmelse med finansforordningen.

Kommissionen og de moldoviske myndigheder har vedtaget et aftalememorandum, der fastlægger de strukturelle reformforanstaltninger, der er knyttet til den igangværende makrofinansielle bistandstransaktion, herunder tidsplan og rækkefølge. Som følge af forhøjelsen af den makrofinansielle bistand vil yderligere politiske foranstaltninger blive forhandlet med myndighederne og føjet til det eksisterende memorandum.

Hertil kommer, at udbetalingerne, som det normalt er tilfældet med makrofinansiel bistand, vil være betinget af bl.a. vellykkede evalueringer i forbindelse med IMF-programmet og fremskridt med gennemførelsen af associeringsaftalen mellem EU og Moldova og DCFTA-aftalen. Kommissionen vil arbejde tæt sammen med myndighederne for at overvåge fremskridtene med de politiske tiltag og forudsætningerne, jf. ovenfor.

2023/0018 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af afgørelse (EU) 2022/563 for så vidt angår størrelsen af den makrofinansielle bistand til Republikken Moldova

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 6. april 2022 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet afgørelse (EU) 2022/563[1] om makrofinansiel bistand til Moldova på 150 mio. EUR i form af mellemfristede lån og gavebistand. Den makrofinansielle bistand trådte i kraft den 18. juli i to et halvt år. Den 1. august 2022 blev første rate på 50 mio. EUR udbetalt efter en vellykket gennemførelse af alle de politiske foranstaltninger, der var aftalt med Unionen i aftalememorandummet.

(2) Den makrofinansielle bistand blev vedtaget sideløbende med et nyt IMF-program for Moldova den 20. december 2021 (udvidet kreditfacilitet/udvidet lånefacilitet til en værdi af 564 mio. USD). Den 11. maj 2022 vedtog IMF som følge af det voksende finansieringsbehov, der hovedsagelig skyldtes konsekvenserne af krigen i Ukraine for Moldovas økonomi, en afgørelse om at øge ordningen med 267 mio. USD. Den 9. januar 2023 meddelte IMF, at Moldova med succes havde afsluttet den anden programgennemgang, hvilket muliggjorde øjeblikkelig udbetaling af yderligere 27 mio. USD under ordningen.

(3) Unionens vejledende tildeling til Moldova under det europæiske naboskabsinstrument beløb sig i perioden 2014-2020 til 518,15 mio. EUR inklusive budgetstøtte og teknisk bistand. I de fælles støtterammer for 2014-2017 og 2017-2020 blev det samarbejde med Moldova, der blev finansieret af det europæiske naboskabsinstrument i foregående budgetperiode, udpeget som prioriteret område. Prioriteterne for perioden 2021-2027 fastsættes i det nye, flerårige vejledende program, der er udarbejdet i tæt samarbejde med alle relevante interessenter.

(4) Da der stadig er et betydeligt resterende eksternt finansieringsunderskud på Moldovas betalingsbalance for 2023 ud over de midler, der stilles til rådighed af IMF og andre multilaterale institutioner, er det nødvendigt at øge den makrofinansielle bistand, der ydes til Moldova i overensstemmelse med afgørelse (EU) 2022/563. Denne forhøjelse anses under de nuværende ekstraordinære omstændigheder for, sammen med IMF-

[1] Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/563 af 6. april 2022 om makrofinansiel bistand til Republikken Moldova (EUT L 109 af 8.4.2022, s. 6).

programmet, at være en passende reaktion på Moldovas anmodning om støtte til den økonomiske stabilisering. Unionens makrofinansielle bistand vil bidrage til Moldovas økonomiske stabilisering og strukturreformdagsorden, idet den udgør et supplement til midler, der stilles til rådighed under IMF's finansielle ordning. Afgørelse (EU) 2022/563 bør derfor ændres.

(5) Fastsættelsen af beløbet for Unionens yderligere makrofinansielle bistand er baseret på en ajourført kvantitativ vurdering af Moldovas resterende behov for ekstern finansiering og tager hensyn til landets evne til selvfinansiering, navnlig med de internationale reserver, det råder over. Ved fastsættelsen af bistandsbeløbet er der taget højde for den forventede finansielle støtte fra multilaterale donorer, herunder IMF og Verdensbanken, og nødvendigheden af at sikre en rimelig byrdefordeling mellem Unionen og andre donorer samt for den allerede eksisterende anvendelse af Unionens andre eksterne finansieringsinstrumenter i Moldova og merværdien af Unionens samlede engagement.

(6) Forhøjelsen af Unionens makrofinansielle bistand bør være underlagt økonomisk-politiske betingelser, som skal føjes til det eksisterende aftalememorandum, som derfor skal ændres. Desuden skal de nærmere finansielle vilkår for Unionens makrofinansielle bistand fastlægges i en allonge til den låneaftale og den gavebistandsaftale, der blev undertegnet af Kommissionen og Moldova den 22. juni 2022 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. I afgørelse (EU) 2022/563 foretages følgende ændringer:

(1) Artikel 1, stk. 1, affattes således:

"1. Unionen stiller makrofinansiel bistand på højst 295 mio. EUR til rådighed for Moldova ("Unionens makrofinansielle bistand") for at støtte Moldovas økonomiske stabilisering og omfattende reformdagsorden. Af dette maksimumbeløb ydes op til 220 mio. EUR i form af lån og op til 75 mio. EUR i form af gavebistand. Frigivelsen af Unionens makrofinansielle bistand er betinget af, at Europa-Parlamentet og Rådet godkender Unionens budget for det relevante år. Bistanden skal bidrage til at dække Moldovas betalingsbalancebehov som angivet i IMF-programmet."

(2) I artikel 4 foretages følgende ændringer:

(a) Stk. 1 affattes således:

2. "1. På de i stk. 3 omhandlede betingelser stiller Kommissionen Unionens makrofinansielle bistand til rådighed i fem rater, hver bestående af et låne- og et gavebistandselement. Raternes størrelse fastsættes i det aftalememorandum, der er omhandlet i artikel 2."

(b) Stk. 4 affattes således:

"4. Anden rate frigives i princippet tidligst tre måneder efter frigivelsen af første rate. Tredje rate frigives i princippet tidligst tre måneder efter frigivelsen af anden rate.

Fjerde rate frigives i princippet tidligst tre måneder efter frigivelsen af tredje rate. Femte rate frigives i princippet tidligst tre måneder efter frigivelsen af fjerde rate."

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
Formand	*Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1 Forslagets/initiativets betegnelse

1.2 Berørt(e) politikområde(r)

1.3 Forslaget/initiativet vedrører:

1.4 Mål

1.4.1 Generelt/generelle mål

1.4.2 Specifikt/specifikke mål

1.4.3 Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

1.4.4 Resultatindikatorer

1.5 Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1 Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

1.5.2 Merværdien ved et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien ved et EU-tiltag" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.

1.5.3 Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

1.5.4 Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

1.5.5 Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

1.6 Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

1.7 Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1 Bestemmelser om overvågning og rapportering

2.2 Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1 Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

2.2.2 Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

2.2.3 Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

2.3 Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1 Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

3.2 Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1 Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

3.2.2 Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger

3.2.3 Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.4 Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

3.2.5 Bidrag fra tredjemand

3.3 Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om yderligere makrofinansiel bistand til Republikken Moldova.

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen[2]

Politikområde:	Økonomi og finans
Aktivitet:	Internationale økonomiske og finansielle anliggender

1.3. Forslagets/initiativets art

☐ Forslaget/initiativet drejer sig om **en ny foranstaltning**

☐ Forslaget vedrører **en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning**[3]

☐ Forslaget/initiativet vedrører **en forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

X Forslaget/initiativet vedrører **en omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører

"En økonomi, der tjener alle"

"Et stærkere Europa i verden"

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

a) Støtte makrofinansiel stabilitet og fremme vækstfremmende reformer uden for EU, bl.a. gennem regelmæssige økonomiske dialoger med centrale partnere og ved at yde makrofinansiel bistand samt

b) Støtte udvidelsesprocessen, gennemføre EU's udvidelses- og naboskabspolitik og EU's øvrige prioriteter i partnerlande ved at foretage økonomiske analyser samt ved evalueringer af politikker og rådgivning.

1.4.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

- Bidrage til at dække Moldovas behov for ekstern finansiering i en situation med en betydelig forværring af landets eksterne balance forårsaget af virkningerne for Moldovas økonomi af Ruslands invasion af Ukraine og den aktuelle energikrise.
- Lette partnerlandets budgetfinansieringsbehov.

---

[2] ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) – ABB: Activity Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning).

[3] Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a) hhv. b).

- Støtte den finanspolitiske konsolideringsindsats og den eksterne stabilisering som led i IMF-programmet.
- Støtte strukturreformer rettet mod at forbedre den generelle makroøkonomiske forvaltning, styrke den økonomiske styring og gennemsigtighed og forbedre betingelserne for bæredygtig vækst.

1.4.4. Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Myndighederne i Moldova skal regelmæssigt indberette en række økonomiske indikatorer til Kommissionens tjenestegrene og aflægge detaljeret rapport om opfyldelsen af de aftalte politikbetingelser forud for udbetalingen af bistandsraterne.

Kommissionens tjenestegrene vil løbende overvåge den offentlige finansforvaltning efter den driftsmæssige vurdering af de finansielle kredsløb og administrative procedurer i Moldova, der blev afleveret i juni 2020. EU's delegation i partnerlandene vil også foretage regelmæssige indberetninger om emner, der er relevante for overvågningen af bistanden. Kommissionens tjenestegrene vil holde tæt kontakt med IMF og Verdensbanken for at drage fordel af den indsigt, de har fået i forbindelse med deres igangværende aktiviteter i de respektive partnerlande.

Den foreslåede lovgivningsmæssige afgørelse indeholder bestemmelser om årlig rapportering til Rådet og Europa-Parlamentet, som skal omfatte en vurdering af gennemførelsen af denne foranstaltning. Der vil blive udført en uafhængig efterfølgende evaluering af bistanden inden for to år efter gennemførelsesperiodens udløb.

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

Udbetalingen af bistanden er betinget af, at de politiske forudsætninger opfyldes, og at der opnås tilfredsstillende resultater ved gennemførelsen af det økonomiske program mellem Moldova og IMF. Desuden skal Kommissionen og Moldovas myndigheder nå til enighed om specifikke politiske vilkår, der skal føjes til det eksisterende aftalememorandum.

Den yderligere bistand skal efter planen udbetales i to rater. Udbetalingen af den første rate forventes at finde sted i tredje kvartal 2023, anden rate kan udbetales i fjerde kvartal 2023, forudsat at de politiske foranstaltninger, der er knyttet til hver rate, er gennemført.

1.5.2. Merværdien ved et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien ved et EU-tiltag" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.

Makrofinansiel bistand er et politikbaseret instrument, der har til formål at afhjælpe de kort- og mellemfristede eksterne finansieringsbehov. I forbindelse med den aktuelle krise vil den makrofinansielle bistand bidrage til at give myndighederne et økonomisk-politisk råderum til at iværksætte en effektiv økonomisk reaktion på den forværrede stilling over for udlandet og de øgede finanspolitiske behov. Den makrofinansielle bistand vil også bidrage til at fremme makroøkonomisk og politisk stabilitet. Transaktionen vil supplere de midler, der stilles til rådighed af de

internationale finansielle institutioner, bilaterale donorer og andre af EU's finansielle institutioner. Derved vil den bidrage til den samlede effektivitet af den finansielle støtte fra det internationale samfund og af anden finansiel bistand fra EU, herunder budgetmæssige støttetransaktioner.

Ved at yde langsigtet finansiering på meget fordelagtige vilkår sammenlignet med de andre internationale og bilaterale donorer forventes det desuden, at det makrofinansielle bistandsprogram hjælper regeringen med at gennemføre budgettet uden afvigelser og bidrager til gældsholdbarhed.

Foruden den finansielle virkning af den makrofinansielle bistand vil det foreslåede program styrke regeringens reformbestræbelser og deres stræben efter tættere forbindelser med EU, jf. associeringsaftalen, der trådte i kraft i 2016, og den status som kandidatland, der tildeltes den 23. juni 2022. Dette kan bl.a. opnås ved at fastlægge hensigtsmæssige betingelser for udbetalingen af bistanden. Set i en større sammenhæng vil programmet desuden sende et signal om, at EU i en tid med økonomiske vanskeligheder er rede til at støtte partnerlande i de østlige nabolande, herunder Moldova.

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

Makrofinansiel bistandstransaktioner til partnerlande er genstand for en efterfølgende evaluering. I de hidtidige evalueringer (af afsluttede makrofinansielle bistandsprogrammer) konkluderedes det, at makrofinansielle bistandstransaktioner – om end nogle gange i beskedent og indirekte omfang – bidrager til at forbedre den økonomiske stilling over for udlandet og den makroøkonomiske stabilitet samt til gennemførelsen af strukturreformer i partnerlandet. I de fleste tilfælde havde makrofinansielle bistandstransaktioner en positiv indvirkning på partnerlandets betalingsbalance og bidrog til at lempe budgetmæssige begrænsninger. De førte også til en lidt større økonomisk vækst.

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Forenelighed med den flerårige finansielle ramme

I den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 er hensættelser til makrofinansielle lån omfattet af garantien for foranstaltninger udadtil under et globalt Europa (instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde). Den fastsatte (vejledende) udlånskapacitet for makrofinansiel bistand er tilstrækkelig til at dække denne transaktion samt andre makrofinansielle bistandstransaktioner, der er i færd med at blive gennemført.

Eventuel synergivirkning med andre relevante instrumenter

EU er blandt Moldovas største donorer og yder støtte til landets økonomiske, strukturelle og institutionelle reformer samt til civilsamfundet. EU's finansielle støtte til Moldova beløb sig i perioden 2014-2020 til 518,15 mio. EUR (det flerårige vejledende program for perioden 2021-2027 er under udarbejdelse). I denne kontekst supplerer den makrofinansielle bistandstransaktion andre af EU's eksterne aktioner eller instrumenter, som benyttes til at støtte Moldova. Det er også i overensstemmelse med det nye instrument for et globalt Europa (instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde) og instrumentet for førtiltrædelsesbistand (IPA-III) for perioden 2021-2027

Den største merværdi ved makrofinansiel bistand i forhold til andre EU-instrumenter er, at den bidrager til at skabe stabile makroøkonomiske rammer, blandt andet ved at fremme en holdbar betalingsbalance- og budgetsituation, samt en hensigtsmæssig ramme for fremme af strukturreformer. Der ydes ikke løbende finansiel støtte, og den makrofinansielle bistand skal ophøre, så snart partnerlandets eksterne finansielle situation har genvundet en holdbar kurs.

Den makrofinansielle bistand er også beregnet til at supplere det internationale samfunds interventioner, navnlig de tilpasnings- og reformprogrammer, der støttes af IMF og Verdensbanken.

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

Ved at anvende lån øger denne makrofinansielle bistandstransaktion effektiviteten i EU-budgettet gennem løftestangseffekten og giver den bedste omkostningseffektive løsning.

Kommissionen bemyndiges til på vegne af både Den Europæiske Union og Euratom at låne midler på kapitalmarkederne med EU-budgettet som garanti. Målet er tilvejebringe midler fra markedet til de bedst mulige renter takket være EU/Euratoms kreditværdighed (AAA-rating hos Fitch, Moody's og DBRS, AA hos S&P, alle med stabile udsigter) og derefter genudlåne dem til støtteberettigede låntagere i forbindelse med udlån som led i EFSM-projekter, betalingsbalanceprojekter, MFA-projekter og Euratomprojekter. Lånoptagelse og långivning gennemføres som modstående ("back-to-back") transaktioner for at undgå rente- eller valutakursrisici for EU-budgettet. Målet om at opnå midler til de bedst mulige renter for låntagnings- og långivningsaktiviteter er nået, fordi disse satser er i overensstemmelse med peer-institutionerne (EIB, EFSM og ESM).

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

X begrænset varighed

– ☐ gældende fra 2022 til 2024

– ☐ Finansielle virkninger fra 2022 til 2024 for forpligtelsesbevillinger og fra 2022 til 2025 for betalingsbevillinger

☐ **Ubegrænset varighed**

– iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

– derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)[4]

X Direkte forvaltning ved Kommissionen

– **X** i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

– ☐ i forvaltningsorganerne

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☐ **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

– ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

– ☐ internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)

– ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

– ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71

– ☐ offentligretlige organer

– ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt

– *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

[4] Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

De aktioner, der skal finansieres under denne afgørelse, vil blive gennemført ved direkte forvaltning ved Kommissionen fra hovedsædet og med støtte fra EU-delegationerne.

Denne bistand er af makroøkonomisk karakter og er udformet i overensstemmelse med det IMF-støttede program. Kommissionens overvågning af foranstaltningen finder sted på grundlag af udviklingen i gennemførelsen af IMF-ordningen og gennemførelsen af de specifikke reformforanstaltninger, der skal fastlægges i et aftalememorandum med partnerlandenes myndigheder og med en frekvens, der er forenelig med antallet af rater (jf. også punkt 1.4.4).

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

De aktioner, der skal finansieres under denne afgørelse, vil blive gennemført ved direkte forvaltning ved Kommissionen fra hovedsædet og med støtte fra EU-delegationerne.

MFA-udbetalingerne afhænger af en vellykket gennemgang og er betinget af, at betingelserne knyttet til hver enkelt transaktion opfyldes. Overholdelsen af betingelserne overvåges nøje af Kommissionen i tæt samarbejde med EU-delegationerne.

2.2.2. Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

Konstaterede risici

De foreslåede makrofinansielle bistandstransaktioner er forbundet med risici af både forvaltningsmæssig og politisk karakter.

Der er risiko for, at den makrofinansielle bistand kan anvendes på svigagtig vis. Da makrofinansiel bistand ikke er øremærket til bestemte udgifter (i modsætning til f.eks. projektfinansiering), er denne risiko relateret til faktorer såsom den generelle kvalitet af forvaltningssystemerne i partnerlandets centralbank og finansministeriet, administrative procedurer, kontrol- og tilsynsfunktioner, IT-sikkerheden og tilstrækkeligheden af den interne og eksterne revisionskapacitet.

En anden risiko hænger sammen med muligheden for, at partnerlandet ikke vil kunne efterkomme de finansielle forpligtelser over for EU, der udspringer af den foreslåede makrofinansielle bistand i form af lån (risiko for misligholdelse eller kreditrisiko). En sådan situation kan f.eks. forårsages af en væsentlig yderligere forringelse af betalingsbalancen og partnerlandets budgetstilling.

Interne kontrolsystemer

Den makrofinansielle bistand vil blive verificeret, kontrolleret og revideret på Kommissionens ansvar af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og af Den Europæiske Revisionsret som fastsat i finansforordningens artikel 129.

Forudgående: Kommissionens vurdering af forvaltnings- og kontrolsystemet i modtagerlandet. For hvert modtagerland foretages en forudgående operationel vurdering af de finansielle kredsløb og kontrolmiljøet. Den fortages af Kommissionen, eventuelt med teknisk bistand fra konsulenter. Der foretages en analyse af regnskabsprocedurer, funktionsadskillelsen og den interne og eksterne revision af centralbanken og finansministeriet for at give rimelig sikkerhed for en forsvarlig finansiel forvaltning. Hvis der afsløres svagheder, stilles der betingelser, som skal opfyldes inden udbetalingen af bistanden. Når det er nødvendigt, indføres der også særlige ordninger for betalinger (f.eks. øremærkede konti).

Under gennemførelsen: Kommissionen kontrollerer partnerlandes periodiske erklæringer. Udbetalingen er genstand for (1) kontrol af de aftalte betingelser foretaget af GD ECFIN's personale i tæt samarbejde med EU-delegationerne og eksterne interessenter såsom IMF og (2) den normale kontrolprocedure i det finansielle kredsløb (model 2), der anvendes i GD ECFIN, herunder den finansielle enheds kontrol af opfyldelsen af de betingelser, der er knyttet til udbetalingen af ovennævnte støtte. Udbetalinger i forbindelse med makrofinansielle bistandstransaktioner kan gøres til genstand for supplerende uafhængig efterfølgende kontrol (dokumentation og/eller kontrol på stedet) ved tjenestemænd i GD ECFIN. Denne kontrol kan også foretages efter anmodning fra den ansvarlige ved subdelegation bemyndigede anvisningsberettigede. Afbrydelser og suspensioner af betalinger, finansielle korrektioner (gennemført af Kommissionen) og tilbagebetalinger kan finde sted om nødvendigt (er endnu ikke sket), og dette er eksplicit fastsat i finansieringsaftalerne med partnerlandene.

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

Kontrolsystemerne, f.eks. de forudgående operationelle vurderinger eller de efterfølgende vurderinger, har sikret en effektiv fejlprocent for MFA-betalingerne på 0 %. Der er ingen kendte tilfælde af svig, korruption eller ulovlige aktiviteter. Makrofinansielle bistandstransaktioner har en klar interventionslogik, der gør det muligt for Kommissionen at evaluere deres virkning. Kontrollen gør det muligt at bekræfte sikkerheden og realiseringen af politiske mål og prioriteter.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

For at mindske risiciene for svigagtig anvendelse vil der blive truffet en række foranstaltninger:

For det første indeholder låneaftalen en række bestemmelser om inspektion, forebyggelse af svig, revisioner og inddrivelse af midler i tilfælde af svig eller korruption. Efter planen vil der endvidere blive knyttet en række specifikke politiske betingelser til bistanden, bl.a. inden for forvaltningen af de offentlige finanser, med henblik på at tilvejebringe større effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed. Bistanden vil desuden blive indbetalt på en særlig konto i partnerlandets centralbank.

I tråd med finansforordningens krav har Kommissionen desuden foretaget en operationel vurdering af Moldovas finansielle og administrative kredsløb for at fastslå, at de indførte procedurer for forvaltning af programbistand, herunder makrofinansiel bistand, tilvejebringer en tilstrækkelig garanti. Vurderingen blev

gennemført i 2020 og omfatter områder som budgetforberedelse og -gennemførelse, offentlig intern finanskontrol, intern og ekstern revision, offentlige udbud, likviditets- og gældsstyring samt centralbankens uafhængighed. Udviklingen på det område vil blive nøje overvåget af EU's delegation i partnerlandet. Kommissionen benytter også budgetstøtte til at bistå de forskellige partnerlandes myndigheder med at forbedre deres systemer til forvaltning af de offentlige finanser, og andre donorer yder også betydelig støtte til disse bestræbelser.

Endelig vil bistanden blive verificeret, kontrolleret og revideret på Kommissionens ansvar af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og af Den Europæiske Revisionsret som fastsat i finansforordningens artikel 129.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB[5]	fra EFTA-lande[6]	fra kandidatlande[7]	fra tredjelande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
	14.02.01.70.06 [Makrofinansielle bistandslån – garanti for foranstaltninger udadtil (EAG)]	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
	14.20.03.01 [Makrofinansiel gavebistand]	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

- Nye budgetposter, som der er søgt om / Ikke relevant

5 OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.
6 EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.
7 Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger

– **X Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:**

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	6	**Udgiftsområde 6 – Naboområder og verden**

GD: ECFIN			År **2021**	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År **2025**	**I ALT**
○Aktionsbevillinger								
Budgetpost[8] 14.02.01.70.06 [Makrofinansielle bistandslån – garanti for foranstaltninger udadtil (EAG)]	Forpligtelser	1a)		10,8	9			**19,8**
	Betalinger	2a)		10,8	9			**19,8**
Budgetpost 14.20.03.01 [Makrofinansiel gavebistand]	Forpligtelser	1b)		30	45			**75**
	Betalinger	2b)		20	55			**75**
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer[9]								
Budgetpost 14.20.03.01		3)					0,15	**0,15**

[8] Ifølge den officielle budgetkontoplan.

[9] Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

Bevillinger I ALT til GD ECFIN	Forpligtelser	=1a+1b +3		40,8	54		0,15	**94,95**
	Betalinger	=2a+2b +3		30,8	64		0,15	**94,95**
○ Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	4)		40,8	54			**94,8**
	Betalinger	5)		30,8	64			**94,8**
○ Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		6)					0,15	**0,15**
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 6 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6		40,8	54		0,15	**94,95**
	Betalinger	=5+ 6		30,8	64		0,15	**94,95**

Hvis flere aktionsrelaterede udgiftsområder berøres af forslaget/initiativet, indsættes der et tilsvarende afsnit for hvert udgiftsområde (i mio. EUR (tre decimaler))

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	**Udgiftsområde 7 – Europæisk offentlig forvaltning**

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af arket vedrørende administrative budgetoplysninger, der først skal indføres i bilaget til finansieringsoversigten (bilag V til de interne regler), som uploades til DECIDE med henblik på høring af andre tjenestegrene.

GD: ECFIN			År **2021**	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År **2025**	**I ALT**
Menneskelige ressourcer			0,034	0,044	0,044	0,011	0,011	**0,144**
Andre administrationsudgifter				0,020	0,020			**0,040**
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	Bevillinger		0,034	0,064	0,064	0,011	0,011	**0,184**
	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)		0,034	0,064	0,064	0,011	0,011	**0,184**

			År **2021**	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År **2025**	**I ALT**
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-7	Forpligtelser	=4+ 6	0,034	40,864	54,064	0,011	0,161	**95,134**

i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Betalinger	=5+ 6	0,034	30,864	64,064	0,011	0,161	**95,134**

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater ⇩		År **2021**		År**2022**		År **2023**		År **2024**		År **2025**		**I ALT**	
	Type[10]	Nummer	Omkostninger	Nummer	Omkostninger	Nummer	Omkostninger	Nummer	Omkostninger	Nummer	Omkostninger	Antal resultater i alt	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1[11]													
- Resultat 1	Udbetaling af gavebistand			1	20	2	55					3	75
- Resultat 2	Hensættelser til garantien for foranstaltninger udadtil			3	10,8	2	9					5	19,8
- Resultat 3	Efterfølgende evaluering									1	0,15	1	0,15
Subtotal for specifikt mål nr. 1		-	-	4	30,8	4	64	-	-	1	0,15	9	94,95
OMKOSTNINGER I ALT		-	-	4	30,8	4	64	-	-	1	0,15	9	94,95

10 Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

11 Som beskrevet i punkt 1.4.2 "Specifikt/specifikke mål".

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

– **X Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:**

i mio. EUR (tre decimaler)

	År **2021**	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År**2025**	**I ALT**
UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						
Menneskelige ressourcer	0,034	0,044	0,044	0,011	0,011	**0,144**
Andre administrationsudgifter		0,020	0,020			**0,040**
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	0,034	0,064	0,064	0,011	0,011	**0,184**

Uden for **UDGIFTSOMRÅDE 7[12] i den flerårige finansielle ramme**						
Menneskelige ressourcer						
Andre administrationsudgifter						
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						

I ALT	0,034	0,064	0,064	0,011	0,011	**0,184**

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter bliver dækket af bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet.

[12] Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.3.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

– **X Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:**

Overslag angives i årsværk

		År **2021**	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År **2025**
	O Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)					
20 01 02 01 (i Kommissionens hovedsæde og repræsentationskontorer)		0,100	0,250	0,150	0,010	0,100
20 01 02 03 (i delegationerne)						
01 01 01 01 (indirekte forskning)						
01 01 01 11 (direkte forskning)						
Andre budgetposter (angiv nærmere)						
	O Eksternt personale (i årsværk) i årsværk)[13]					
20 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)		0,200	0,350	0,200	0,010	0,100
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)						
XX 01 xx **yy zz** *[14]*	- i hovedsædet					
	- i delegationerne					
01 01 01 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)						
01 01 01 12 (KA, UNE, V – direkte forskning)						
Andre budgetposter (angiv nærmere)						
I ALT		**0,300**	**0,600**	**0,350**	**0,020**	**0,200**

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Direktør direktorat D: Overvåge og forvalte foranstaltningen, samarbejde med Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på vedtagelse af afgørelsen og godkendelse af aftalememorandummet, forhandle med de moldoviske myndigheder om aftalememorandummet, gennemgå rapporter, lede kontrolbesøg og bedømme de fremskridt, der gøres med at overholde vilkårene. Kontorchef/vicekontorchef direktorat D: Bistå direktøren med forvaltningen af foranstaltningen, samarbejde med Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på vedtagelse af afgørelsen og godkendelse af aftalememorandummet, forhandle med de moldoviske myndigheder om aftalememorandummet og låneaftalen (sammen med Generaldirektoratet for budget), gennemgå rapporter og bedømme de fremskridt, der gøres med at overholde vilkårene. Generaldirektoratet for budget (Kontor E1, E3 under direktørens tilsyn): Forberede låneaftalen, føre forhandlinger om den med de moldoviske myndigheder og sørge for, at den godkendes i de ansvarlige tjenestegrene i Kommissionen og underskrives af

13 KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

14 Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

	begge parter. Følge op på låneaftalens ikrafttræden. Forberede Kommissionens afgørelser om låntagningstransaktioner, følge op på anmodninger om penge, udvælge banker, udarbejde og gennemføre finansieringstransaktioner og udbetale midlerne til Moldova. Varetage administrative opgaver som opfølgning af tilbagebetalingen af lån. Udarbejde rapporter herom.
Eksternt personale	Økonomer, sektoren for makrofinansiel bistand (direktorat D): Udarbejde afgørelsen og aftalememorandummet, samarbejde med myndighederne og de internationale finansielle institutioner, gennemføre kontrolbesøg, udarbejde rapporter fra Kommissionens tjenestegrene og Kommissionens procedurer vedrørende forvaltningen af bistanden, samarbejde med eksterne eksperter om den operationelle vurdering og den efterfølgende vurdering.

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

– **X kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)**

3.2.5. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

– **X indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand**

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

– **X Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne**